Città
di Locarno

MM no. 133 ACCOMPAGNANTE
I CONTI PREVENTIVI DEL COMUNE E DELL'AZIENDA ACQUA POTABILE DI LOCARNO E FISSAZIONE DEL MOLTIPLICATORE D'IMPOSTA PER L'ANNO 2021

Approvati dal Lod. Municipio il 27 ottobre 2020

Signor Presidente e Signori Consiglieri, a tenore dell'art. 169 LOC, con il presente messaggio sottoponiamo alla vostra attenzione i conti preventivi 2021.

Locarno, 30 ottobre 2020

INDICE GENERALE MESSAGGIO MUNICIPALE SUL PREVENTIVO 2021

1) *INTRODUZIONE E DATI RIASSUNTIVI* pag. 3

2) *LA SITUAZIONE DELLE FINANZE COMUNALI* pag. 6

3) *GESTIONE CORRENTE* pag. 12

4) *IL GETTITO FISCALE* pag. 31

5) *OSSERVAZIONI DI DETTAGLIO AI VARI CENTRI DI COSTO* pag. 35

6) *LA GESTIONE INVESTIMENTI* pag. 51

7) *AZIENDA ACQUA POTABILE* pag. 56

8) *CONCLUSIONI* pag. 57

1) INTRODUZIONE E DATI RIASSUNTIVI

Nel messaggio sui preventivi avevamo asserito che lo stesso riguardava il preventivo dell'ultimo anno di legislatura; nessuno poteva immaginare che ci sbagliavamo e, purtroppo, prevedere cosa ci attendeva per il 2020. In merito agli effetti economici derivanti dalla pandemia da Covid-19 rimandiamo al Piano finanziario pubblicato lo scorso 10 settembre, ribadendo che nessuno sa prevedere quali saranno i reali effetti a livello economico o sociale. Per questo motivo il Municipio ha ritenuto, in mancanza di altri dati disponibili e attendibili, di mantenere le ipotesi sull'evoluzione del gettito a partire dal 2020 per i prossimi anni, le quali sono evidenziate al capitolo 4 del presente messaggio.

Coscienti del momento difficile e delle incognite a medio termine, abbiamo comunque cercato di svolgere un lavoro serio ed approfondito. Nella consapevolezza che nel momento storico che stiamo vivendo è ancor più arduo effettuare delle previsioni, siamo dell'avviso che il documento che vi presentiamo possa essere visto positivamente, sia perché da un lato per così dire limita i danni (risultato della gestione corrente di – fr. 2'445'990.-) mantenendo nel contempo un elevato volume di investimenti e una buona qualità dei servizi con, ancora più importante in questo momento particolare, un occhio di riguardo agli ambiti e alle persone che più subiranno le conseguenze della pandemia. Alfine di contestualizzare il risultato appena indicato, desideriamo rilevare innanzitutto che rispetto al preventivo 2020 ipotizziamo una contrazione del gettito fiscale comunale di fr. 1'540'000.-. Inoltre, come meglio specificato in seguito, l'anno venturo vi saranno maggiori costi in vari ambiti, quali il trasporto pubblico per complessivamente fr. 830'000.-, i contributi al Cantone per ospiti di istituti per fr. 230'000.-, la partecipazione ai costi di gestione della scuola elementare a Cugnasco-Gerra (fr. 210'000.-), come pure per alcuni Consorzi come ad esempio Depurazione acque nella misura di fr. 100'000.-. Senza questi movimenti non sempre facilmente prevedibili, avremmo ottenuto una situazione di sostanziale pareggio.

Il fabbisogno previsto ammonta a fr. 41'415'990.- con un incremento rispetto al preventivo 2020 di fr. 928'600.-. Il volume degli investimenti rimane ancora su livelli elevati: l'importo lordo si situa infatti a fr. 14'054'000.-. L'importo si riferisce ad opere il cui credito è già stato concesso sulla base di un messaggio rispettivamente già pubblicato o in delega (fr. 7'164'000.-) e altre previste le cui richieste di credito vi saranno sottoposte nei prossimi mesi (fr. 6'890'000.-). Il tasso di ammortamento medio previsto per il 2021 sulla sostanza ammortizzabile è pari all'8.1% (8.2% a preventivo 2020), aliquota che rispetta il minimo LOC dell'8%.

Ritornando al risultato della gestione corrente negativo per oltre 2 milioni di franchi: il contesto in cui si inserisce è molto difficile per cui pensiamo che si tratti comunque di un buon risultato, anche perché le premesse di partenza erano alquanto problematiche. Nel limite del possibile si è lavorato cercando di contenere il fabbisogno ma, in alcuni casi, si è dovuto potenziare i crediti a disposizione sulla base dei dati consolidati degli ultimi consuntivi e/o dell'andamento parziale dell'anno corrente.

Terminiamo questo capitolo introduttivo con un accenno all'introduzione del Manuale di contabilità armonizzato (MCA2), la qui introduzione era inizialmente prevista nel 2021. Con l'accordo della Sezione degli enti locali (SEL), l'entrata in vigore è stata posticipata con l'allestimento dei preventivi dell'anno 2022 per diversi motivi: da un lato per evitare di ritardare oltre i termini LOC l'approvazione dei preventivi 2021, dall'altro per permettere di concludere e affinare diversi lavori preparatori di natura tecnico-contabile. Non da ultimo poi, si ritiene ragionevole effettuare il passaggio assieme alla creazione delle entità autonome previste.

Ricapitolazione preventivo 2021

	PREVENTIVO 2021		PREVENTIVO 2020		CONSUNTIVO 2019	
CONTO DI GESTIONE CORRENTE			APPROVATO IL 16.12.2019		APPROVATO IL 28.9.2020	
USCITE CORRENTI	80'719'850.00		77'854'750.00		78'326'776.93	
AMMORTAMENTI ORDINARI	5'900'000.00		5'850'000.00		5'767'000.00	
AMMORTAMENTI SUPPLEMENTARI	0.00		5'160'000.00		0.00	
ADDEBITI INTERNI	3'702'000.00		3'586'000.00		3'423'688.19	
TOTALE SPESE CORRENTI		90'321'850.00		92'450'750.00		87'517'465.12
ENTRATE CORRENTI	39'753'860.00		37'367'360.00		36'689'637.14	
UTILI CONTABILI (rivalutazioni)	0.00		5'160'000.00		0.00	
INTROITI FISCALI (escluso gettito provvisorio)	5'450'000.00		5'850'000.00		46'544'852.99	
ACCREDITI INTERNI	3'702'000.00		3'586'000.00		3'423'688.19	
TOTALE RICAVI CORRENTI		48'905'860.00		51'963'360.00		86'658'178.32
FABBISOGNO		41'415'990.00		40'487'390.00		
GETTITO FISCALE DI COMPETENZA (MP 90%)		38'970'000.00		40'507'000.00		
RISULTATO D'ESERCIZIO		**-2'445'990.00**		**19'610.00**		**-859'286.80**
CONTO DEGLI INVESTIMENTI						
USCITE PER INVESTIMENTI	14'054'000.00		16'665'000.00		10'592'671.83	
ENTRATE PER INVESTIMENTI	2'712'000.00		3'425'000.00		743'377.41	
ONERE NETTO PER INVESTIMENTI		**11'342'000.00**		**13'240'000.00**		**9'849'294.42**
CONTO DI CHIUSURA						
ONERE NETTO PER INVESTIMENTI		11'342'000.00		13'240'000.00		9'849'294.42
AMMORTAMENTI AMMINISTRATIVI	5'900'000.00		11'010'000.00		5'767'000.00	
RISULTATO D'ESERCIZIO	-2'445'990.00		19'610.00		-859'286.80	
AUTOFINANZIAMENTO		3'454'010.00		11'029'610.00		4'907'713.20
RISULTATO TOTALE		**-7'887'990.00**		**-2'210'390.00**		**-4'941'581.22**

DATI RIASSUNTIVI

I dati di maggior rilievo sono così riassunti:

Spese correnti	CHF	90'321'850
Ricavi correnti	CHF	48'905'860
Fabbisogno	CHF	41'415'990
Valutazione gettito comunale	CHF	38'970'000
Moltiplicatore aritmetico		96.15%
Avanzo previsto	**CHF**	**-2'445'990**

COSTI

		P 2021	P 2020	C 2019
30	Spese personale	43'664'250	41'794'450	41'982'722
31	Spese beni e servizi	12'298'100	11'825'600	12'874'905
32	Interessi passivi	1'525'000	1'645'000	1'901'285
33	Ammortamenti	6'940'000	11'995'000	6'719'248
34/35/36	Rimborsi e Contributi	21'292'500	20'704'700	19'688'151
38	Versamenti fondi riserva	900'000	900'000	927'465
39	Addebiti interni	3'702'000	3'586'000	3'423'688
TOTALI		**90'321'850**	**92'450'750**	**87'517'465**

RICAVI

		P 2021	P 2020	C 2019
40	Imposte **(*)**	5'450'000	5'850'000	6'784'853
41	Regalie e concessioni	1'062'000	892'000	856'733
42	Redditi della sostanza	7'416'700	12'686'700	7'002'632
43	Ricavi per prestazioni	18'389'000	17'158'500	16'874'536
44	Contributi senza fine specifico	2'342'500	1'852'500	2'026'010
45/46	Contributi e rimborsi	10'293'660	9'687'660	9'647'126
48	Prelevamento fondi riserva	250'000	250'000	282'600
49	Accrediti interni	3'702'000	3'586'000	3'423'688
TOTALI		**48'905'860**	**51'963'360**	**46'898'178**

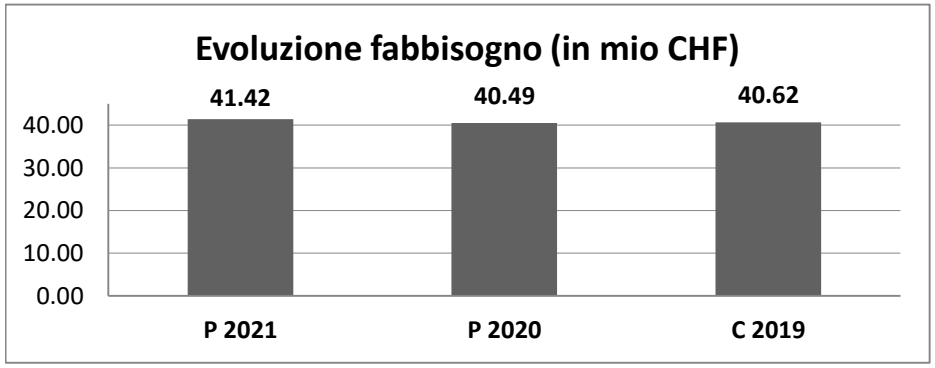
(*) Sopravvenienze 2021 0.-, preventivo 2020 0.- mio, consuntivo 2019 1.14 mio

Principali oneri gestione correnti

Contributi per anziani ospiti di istituti riconosciuti	5'100'000
Contributo al Cantone per CM/AVS/AI/IPG	4'040'000
Contributi per SACD e servizi d'appoggio	2'320'000
Contributi al Cantone per l'assistenza sociale	1'900'000
Interessi su mutui fissi	1'500'000
Rimborso al Consorzio depurazione acque	1'500'000
Contributo alle FART per autolinee urbane	1'450'000
Contributo per trasporto regionale pubblico	1'020'000
Partecipazione risanamento finanziario Cantone	1'000'000

Principali introiti extra-fiscali

Imposte alla fonte	4'500'000
Contributo dal Cantone per Istituto San Carlo	4'200'000
Tasse raccolta rifiuti	2'720'000
Tasse parchimetri	2'400'000
Contributo di livellamento	1'800'000
Contributo dal Cantone per stipendi docenti	1'690'000
Tasse d'uso canalizzazioni	1'650'000
Multe di polizia	1'350'000
Incassi da parcheggi (Autosilo Largo Zorzi)	1'190'000
Sopravvenienze	0



2) LA SITUAZIONE DELLE FINANZE COMUNALI

Considerazioni generali

Gli indicatori o indici finanziari sono delle percentuali o dei valori che mettono in relazione delle grandezze estrapolate dai conti comunali. Applicando delle scale di valutazione è possibile fornire un giudizio sulla situazione del Comune individuando punti di forza o di debolezza. Come molti dati in ambito economico o statistico, è opportuno tenere presente che una corretta interpretazione degli indicatori necessita la conoscenza del contesto specifico, ma anche l'osservazione dell'evoluzione su più anni.

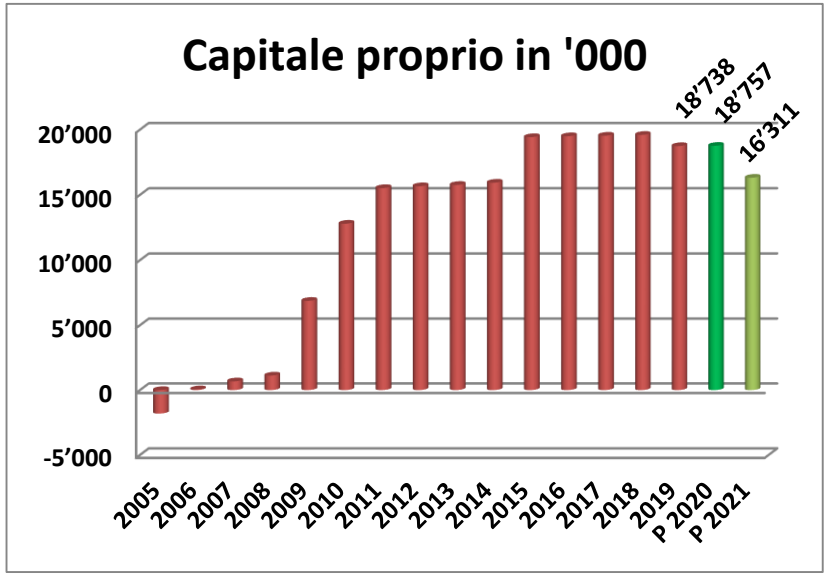
Presso diversi Comuni, come il nostro, è prassi la pubblicazione degli indicatori finanziari nei messaggi sui consuntivi. A questo proposito rimandiamo al MM 119 sui consuntivi 2019, pag. 6 e seguenti, dove è esposta e commentata l'evoluzione dei principali indicatori fino al 2018. Sebbene alcuni valori siano inevitabilmente indicativi, riteniamo utile presentarvi l'evoluzione di alcuni indici anche per l'anno in corso e quello prossimo. In questo ambito è essenziale tenere presente le forti incognite legate agli effetti della pandemia sulle finanze comunali le quali, come indicato nel Piano finanziario 2020-2024, potranno essere quantificate con una certa precisione soltanto a medio termine, considerati il contesto mutevole e le numerose variabili in gioco. Per questo motivo è buona cosa considerare il confronto con il preventivo 2020 consapevoli della situazione particolare, ritenuto che i dati effettivi registreranno, in alcune categorie in particolare, degli scostamenti significativi.

Grado di autofinanziamento

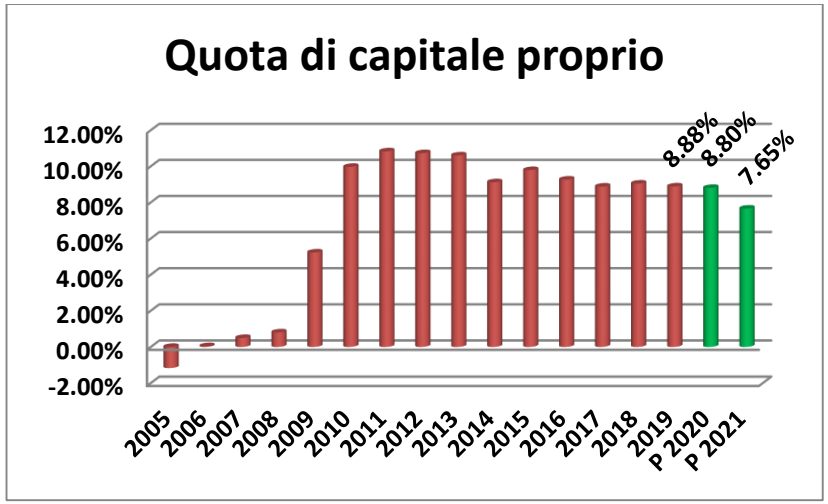
Il grado di autofinanziamento esprime in quale misura le risorse finanziarie sono in grado di finanziare gli investimenti. Secondo la conferenza delle autorità di vigilanza sulle finanze comunali, un grado di autofinanziamento buono dovrebbe situarsi al di sopra del 70%. Riteniamo importante indicare che delle percentuali attorno al 50%, come quelle degli ultimi anni, siano da contestualizzare con le opere importanti realizzate o preventivate caratterizzate da un ritorno di tipo finanziario.

Capitale proprio

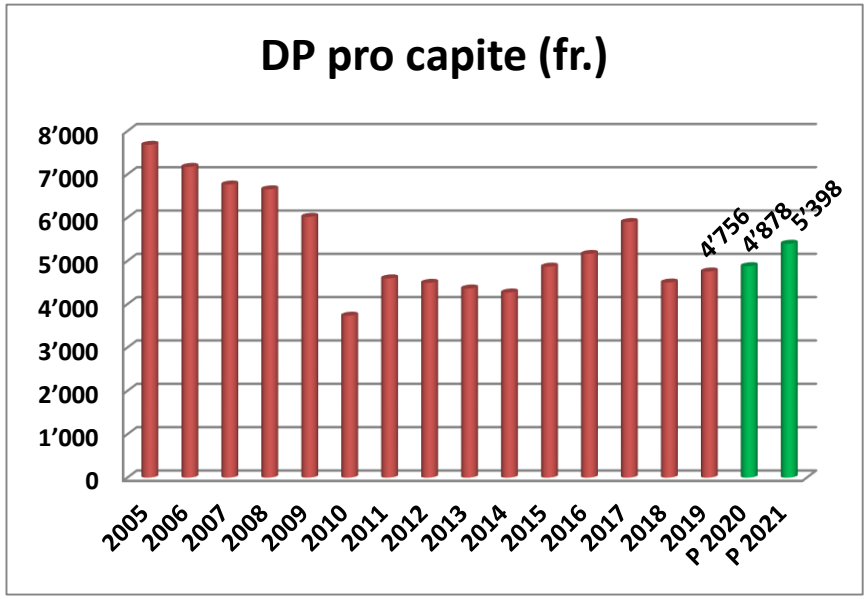
Il capitale proprio serve essenzialmente a fronteggiare una possibile evoluzione negativa. L'evoluzione decennale mostra un andamento positivo che ci ha portato ad accumulare una riserva di circa 19 milioni.



Una quota inferiore al 10% è considerata debole. Segnaliamo che la quota media dei Comuni ticinesi raggiunge quasi il 17%.



Debito pubblico pro capite



Il debito pubblico si ottiene sottraendo i beni patrimoniali dal capitale dei terzi, quindi dal totale del passivo escluso il capitale proprio. Anche se approssimativo, nel linguaggio comune si intende a volte il totale dei debiti bancari.
Un debito pubblico pro capite superiore a fr. 4'000.- è da ritenersi elevato.
Notiamo che dopo la forte riduzione avvenuta nel 2010, grazie alla rivalutazione di alcuni beni patrimoniali (terreni e immobili), questo indicatore è stato abbastanza costante fino ad aumentare in concomitanza con la mole d'investimenti, con una parentesi per l'anno 2018 dovuta e alla vendita dei terreni alla Mutuo soccorso e alla Cassa pensione.
A titolo di paragone, la media dei Comuni ticinesi è di fr. 4'745.- (dato 2018).

Situazione di bilancio

Senza voler riprendere i dettagli contenuti nel MM sui consuntivi 2019 concernenti gli indicatori finanziari, desideriamo ricordare l'ultima situazione aggiornata di bilancio della Città, riassunta con i maggiori indicatori:

Indicatori 2019 (2018)		**Interpretazione**	
Debito pubblico pro capite	4'756.- (4'501.-)	ELEVATO	☹ / 😐
Debito pubblico / risorse fiscali	1.66 (1.57)	MEDIO	😐
Quota di capitale proprio	8.8% (9.0%)	MEDIO	😐
Capacità di autofinanziamento	5.90% (12.8%)	DEBOLE	☹
Grado di autofinanziamento	49.83% (164.1%)	DEBOLE	☹
Quota degli interessi	-6.13% (-11.03%)	BASSA	☺

Come già registrato nei consuntivi 2018, anche per il 2019 notiamo in particolare la variazione di due indicatori, il debito pubblico pro capite e il grado di autofinanziamento. Ambedue sono legati all'autofinanziamento, il quale a sua volta dipende dagli investimenti netti, dal risultato d'esercizio e dagli ammortamenti. L'anno 2019 è stato caratterizzato da una chiusura della gestione corrente negativa pari a - fr. 859'287.-, accompagnata da un importo abbastanza importante di investimenti (fr. 9'849'294.- netti) e complessivamente inferiore a quanto ipotizzato in sede di preventivo (14.9 milioni). Seppur non figuri negli indicatori, un'altra grandezza importante è quella dei prestiti bancari o altri terzi. A questo proposito, a pag. 17, trovate l'evoluzione di questi debiti dell'ultimo decennio, con il relativo costo per interessi.

Non bisogna infine dimenticare che una corretta interpretazione degli indicatori dev'essere effettuata attraverso l'osservazione di un arco temporale di alcuni anni e considerare inoltre che suddetti indici si basano esclusivamente sulla situazione contabile e non contemplano vari fattori non riportati specificatamente nei dati contabili, come ad esempio le sopravvenienze d'imposta ancora da contabilizzare, un potenziale di sviluppo socio-economico di un determinato quartiere, oppure ancora eventuali rischi connessi con l'attività del Comune.

Flussi finanziari Cantone – Comuni

Come consuetudine indichiamo l'evoluzione dell'impatto sulle finanze comunali derivante dalle maggiori modifiche in ambito di flussi. In buona sostanza si nota che nel periodo 2009-2021 il saldo è a favore del Cantone nella misura di circa 1.3 milioni di franchi all'anno.

Ambito	**2009**	**2011**	**2013**	**2015**	**2017**	**2018**	**2019**	**P 2020**	**P 2021**	**Diff '09-'21**
Riversamenti imposte										
Immobiliare persone giuridiche	73	233	186	158	318	166	166	160	160	+119%
Tassa utili immobiliari (TUI)	35	933	879	1'735	0	0	0	0	0	-100%
Imposta successione	152	88	18	49	0	3	0	0	0	-100%
Totale riversamenti	**260**	**1'254**	**1'083**	**1'942**	**318**	**169**	**166**	**160**	**160**	**-38%**
Contributi al Cantone (importi in fr. '000)										
Trasporto regionale	505	573	574	549	558	610	571	630	1'020	+102%
Comunità tariffale	68	66	162	170	219	158	129	200	150	+121%
Contributo autolinee urbane	622	626	705	760	708	903	910	1'010	1'450	+133%
Assistenza sociale	844	923	1'529	1'785	1'925	1'877	1'861	2'000	1'900	+125%
Partecipaz risanamento CT			865	1'011	1'518	1'525	1'497	1'500	1'000	+100%
Totale contributi	**2'039**	**2'188**	**3'835**	**4'275**	**4'928**	**5'073**	**4'968**	**5'340**	**5'520**	**+171%**
Misure compensatorie	**0**	**0**	**0**	**0**	**1'535**	**1'535**	**1'535**	**1'535**	**1'535**	**+100%**
"NETTO"	**-1'779**	**-934**	**-2'752**	**-2'333**	**-3'075**	**-3'369**	**-3'267**	**-3'645**	**-3'825**	**-115%**

Per quel che riguarda le "misure compensatorie" rammentiamo che l'importo scaturisce da una stima effettuata sulla base delle decisioni prese dal Parlamento nell'ambito dell'approvazione del pacchetto di misure di risanamento delle finanze cantonali in vigore dal 2017. Esse toccano in particolare gli ambiti dei valori di stima (imposta immobiliare e sulla sostanza), il contenimento della spesa nell'ambito dei contratti di prestazione con le case per anziani e i servizi di assistenza e cure a domicilio, la tassa metrica a carico dei gestori di rete per l'uso speciale delle strade pubbliche.

3) LA GESTIONE CORRENTE

A) USCITE CORRENTI

I conti 2021 mostrano un fabbisogno di gestione corrente di fr. 41'415'990.-, con un aumento rispetto a quello del 2020 di fr. 928'600.- (+ 2.3%). Le spese correnti, esclusi gli addebiti interni e gli ammortamenti supplementari di fr. 5'160'000.- nel 2020, pari a fr. 86'619'850.-, denotano un aumento di fr. 2'915'100.- (3.5%) rispetto al preventivo 2020. Le variazioni più rilevanti riguardano gli incrementi delle spese per il personale e dei contributi propri.

Anticipiamo che l'aumento dei costi del personale (+ fr. 1'869'800.- rispetto al preventivo 2020) è dovuto in parte rilevante all'Istituto San Carlo (+ fr. 1'319'700.-), maggiori oneri che scaturiscono dalla necessità di personale sulla base del coefficiente RAI attuale. Dal punto di vista finanziario, la maggiore dotazione di personale viene compensata da maggiori ricavi, quali in particolare il contributo cantonale e i rimborsi dalle Casse malati.

A livello di contributi (categoria 36) spiccano quelli legati al trasporto pubblico che registrano aumenti decisamente importanti, ovvero fr. 390'000.- per il trasporto regionale e fr. 440'000.- per le autolinee urbane. Per contro, la nota positiva è rappresentata dalla riduzione del contributo compensatorio al Cantone da manovra che passa da fr. 1'500'000.- a fr. 1'000'000.-.

CONFRONTO PREVENTIVO 2021 GESTIONE CORRENTE

Conto	Designazione testo	Preventivo 2021	Preventivo 2020	Consuntivo 2019	Variazioni rispetto a	
					Prev 20	Cons 19
	USCITE CORRENTI					
30	Spese per il personale	**43'664'250**	41'794'450	41'982'722	1'869'800	1'681'528
31	Spese per beni e servizi	**12'298'100**	11'825'600	12'874'905	472'500	-576'805
32	Interessi passivi	**1'525'000**	1'645'000	1'901'285	-120'000	-376'285
33	Ammortamenti	**6'940'000**	11'995'000	6'719'248	-5'055'000	220'752
35	Rimborsi a enti pubblici	**2'581'000**	2'427'000	2'383'905	154'000	197'095
36	Contributi propri	**18'711'500**	18'277'700	17'304'246	433'800	1'407'254
38	Versamenti a fondi di riserva	**900'000**	900'000	927'465	0	-27'465
39	Addebiti interni	**3'702'000**	3'586'000	3'423'688	116'000	278'312
TOTALE USCITE CORRENTI		**90'321'850**	**92'450'750**	**87'517'465**	**-2'128'900**	**2'804'385**
					-2.30%	**3.20%**

RICAPITOLAZIONE PER GENERE DI CONTO: COMPOSIZIONE PERCENTUALE

		2015	2016	2017	2018	2019	P 2020	P 2021
30	Spese per il personale	44.5%	44.6%	44.9%	44.9%	48.0%	45.2%	**48.3%**
31	Spese per beni e servizi	15.1%	16.2%	15.8%	13.9%	14.7%	12.8%	**13.6%**
32	Interessi passivi	3.1%	3.1%	2.6%	2.2%	2.2%	1.8%	**1.7%**
33/34/38	Ammortamenti e riserve	12.5%	10.4%	9.9%	14.5%	8.7%	13.9%	**8.7%**
35	Rimborsi a enti pubblici	2.5%	2.5%	2.7%	2.6%	2.7%	2.6%	**2.9%**
36	Contributi	18.1%	18.8%	19.0%	18.1%	19.8%	19.8%	**20.7%**
39	Addebiti interni	4.3%	4.4%	5.1%	3.7%	3.9%	3.9%	**4.1%**
		100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	**100.00%**

30 Spese per il personale

Considerazioni generali e variazioni

Assieme a quella delle imposte (40), la categoria dei costi del personale è quella più rilevante. In questo capitolo ci limitiamo a considerazioni di carattere generale, mentre nelle osservazioni di dettaglio sui vari centri di costo (capitolo 5) vengono evidenziati ulteriori elementi.

Ricordiamo che per una corretta interpretazione dell'evoluzione delle percentuali è necessario considerare il fatto che vi sono molti collaboratori che sottostanno a ordinamenti particolari, il cui costo viene parzialmente sussidiato dal Cantone o da altri Comuni, tramite un contributo fisso per sezione di scuola, sulla base di un contratto di prestazione, oppure ancora tramite rimborsi fissati in apposite convenzioni (Polizia, Pompieri, Tutoria).

Riteniamo che un aumento complessivo pari al 4.47% (fr. 1'869'800.-) rispetto al preventivo 2020 sia giustificato tenendo in debita considerazione i seguenti aspetti:

- Aumento del costo del personale (stipendi, indennità, oneri sociali, abbigliamenti, spese per assunzione e formazione) presso l'Istituto San Carlo nella misura di fr. 1'319'700.-.
- L'assunzione di due nuovi pompieri artigiani per un importo lordo di fr. 140'000.-, coperto nella misura di ca. 2/3 dai Comuni convenzionati.

- Aggiornamento dei crediti nei servizi scolastici in ambito di custodi, pulizia e servizio mensa, dopo verifica dei dati di consuntivo 2019 e la dotazione dell'anno corrente (fr. 190'000.-).
- A livello complessivo viene ridotta la posizione relativa al personale straordinario (- fr. 240'000.-), in particolare nei settori della Tutoria (fr. 60'000.-), San Carlo (fr. 150'000.-) e Divisione della Logistica (fr. 160'000.-).
- L'incremento degli stipendi lordi fa lievitare gli oneri sociali, quali i contributi AVS (+ fr. 222'000.-), contributi cassa pensione (+ fr. 158'000.-) e assicurazioni infortuni e malattie (+ fr. 77'000.-).
- Rispetto al preventivo 2020 sono inoltre stati adeguati gli importi per indennità per servizio notturno e festivo (+ fr. 65'000.-).

In merito al carovita ricordiamo che, per i collaboratori la cui retribuzione è stabilita dal Regolamento organico dei dipendenti (ROD), e non quindi da disposizioni cantonali (San Carlo, docenti, PolCom), come fatto per gli scorsi due anni, anche nel 2021 non sarà applicato il rincaro che dovrebbe presentarsi a fine novembre. L'art. 50 del ROD stabilisce che "la scala degli stipendi può essere adeguata annualmente dal Municipio alla variazione dell'indice nazionale dei prezzi al consumo considerato l'andamento economico generale e la situazione finanziaria del Comune. Fa stato l'indice alla fine del mese di novembre di ogni anno." L'ultimo indice aggiornato di fine settembre 2020 è pari a 114.6 (base maggio 1993 = 100), mentre il livello più alto era stato raggiunto nel novembre 2010 con 116.3, per poi calare fino a novembre 2016 (113.3) e risalire leggermente a novembre 2018 (115.2), rispettivamente novembre 2029 (115.1). Di conseguenza, siccome è poco verosimile che l'indice superi la quota di 116.3 punti a fine novembre 2020, non è previsto il riconoscimento del carovita anche se l'indice a quel momento dovesse superare quello del novembre 2019, ritenuto che dopo il 2010 (momento con indice dei prezzi più elevato) non vi sono state decurtazioni delle retribuzioni in concomitanza con le riduzioni dell'indice dei prezzi al consumo.

Unità lavorative

Il grafico e la tabella seguenti evidenziano l'evoluzione delle unità lavorative a partire dal 2011, suddivise per dicastero, con in calce le motivazioni per le maggiori variazioni durante il periodo in esame.

Come si evince meglio nella tabella delle unità lavorative a pagina 16, complessivamente esse aumentano di 25.6 rispetto al preventivo 2020. La parte preponderante è rappresentata dall'Istituto San Carlo (+19 unità) il cui costo, come detto in precedenza, è coperto dal contributo cantonale secondo i disposti del mandato di prestazione e dai rimborsi delle cassa malati. Da segnalare poi l'assunzione di 2 ulteriori pompieri-artigiani, finanziati nella misura di ca. 2/3 dai Comuni convenzionati, 2 unità presso il servizio raccolta rifiuti (la prima in sostituzione di un avventizio, la seconda per un autista di veicoli pesanti), come pure 1 nuova risorsa per la gestione delle neofite (in sostituzione di un collaboratore con contratto a termine). Inoltre, le variazioni nei servizi delle scuole infanzia/elementare e la manutenzione stabili sono essenzialmente da ricondurre a trasferimenti contabili fra un settore e l'altro.

Dicasteri	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	P2020	P2021	Diff 11/21
Amministrazione e turismo	14.0	14.9	14.1	14.7	15.6	17.2	18.9	19.9	18.8	20.0	19.4	5.4
Sicurezza	51.1	54.2	59.1	61.1	64.3	68.9	73.1	70.5	73.5	74.2	75.0	23.9
Educazione	63.9	61.5	59.8	59.2	60.2	65.2	66.5	62.0	62.5	61.7	57.5	-6.4
Cultura	7.5	7.3	7.3	7.3	7.1	7.3	7.1	7.1	8.7	8.6	7.9	0.4
Sport	6.5	6.5	6.5	6.5	5.5	5.5	5.5	5.5	5.5	5.5	4.5	-2.0
Socialità	113.2	110.8	113.4	116.2	113.6	113.8	122.1	129.7	124.7	124.8	144.2	31.0
Territorio e genio civile	40.0	39.9	40.2	39.6	41.2	41.2	38.7	40.2	39.5	38.7	40.7	0.7
Ambiente, logistica	24.3	24.3	23.8	24.3	24.5	20.9	24.9	26.4	30.3	31.5	41.4	17.1
Edilizia privata e pianificazione	3.0	3.0	3.0	3.0	3.0	3.0	3.0	3.0	4.0	4.0	4.0	1.0
Finanze e informatica	10.0	10.0	9.9	10.0	9.5	10.2	10.5	11.5	11.5	11.5	11.5	1.5
Totale unità lavorative	**333.5**	**332.3**	**337.0**	**341.8**	**344.5**	**353.2**	**370.3**	**375.8**	**379.0**	**380.5**	**406.1**	**72.6**

	Resp. acquisti/concorsi						1						
	Sezione risorse umane							0.3	0.7				
	Ufficio giuridico							0.6	0.4				
*	Autorità regionale protezione (*Legge superiore*)							0.3	1	-0.8			*
	Responsabile comunicazione									0.5			
*	PolCom/convenzioni	2	2	4	1	4	5	3	-2		0.2	-1.2	*
*	Ufficio biometrico/UCA		3					-0.5	-0.5	-0.5			*
*	Pompieri/artigiani				3			0.5		1.5	0.5	2	*
	Autosilo Largo Zorzi							2					
	Sostegno pedagogico al CT		-3										
*	Docenti SI e SE	1				1	2	2		1	1	1	*
	Servizi scuola infanzia (*assieme a manutenzione stabili*)								-3	1		-5.4	
*	San Carlo		-2		2		2	8	6.3		0.5	19	*
*	Nido d'infanzia										0.6		*
	Operatore sociale												
	Assistente sociale				1								
*	Direttore servizi sociali			1									*
	Direttore servizi territorio							0.3	0.7				
	Assistente Sezione genio civile						0.5						
	Caposezione servizi pubblici							-0.5			0.5		
	Addetti pulizia strade e raccolta rifiuti							-0.5			-1	2	
**	Caposezione edilizia pubblica (sostituzione trasferimento Bike sharing/gestione stabili)										1	-1	**
	Manutezione terreni, parchi e giardini											2	
	Manutenzione stabili (*assieme a Servizi scuola infanzia*)											6.7	
	Diversi (netto)	1.7	-1.2	-0.3	-2.2	-2.3	-1.8	1.6	1.9	0.5	-1.8	0.5	
	Totale per anno	**4.7**	**-1.2**	**4.7**	**4.8**	**2.7**	**8.7**	**17.1**	**5.5**	**3.2**	**1.5**	**25.6**	

* ***Finanziato (in parte o completamente) da Cantone o da Comuni convenzionati.***

** ***Finanziato nella misura di fr. 70'000.- dalla Fondazione il Gabbiano***

31 Spese per beni e servizi

Sebbene non sia finanziariamente la più pesante, con circa 100 conti la categoria dei beni e servizi è quella più variegata. A livello di totali, la categoria 31 mostra un aumento di fr. 472'500.- rispetto al preventivo 2020 (+ 4.00%) e una contrazione a confronto del consuntivo 2019 (- fr. 576'805.-, -4.48%). Se la differenza con l'ultimo consuntivo è in particolare dovuta a tre fattori: minor oneri per quanto riguarda la spesa energetica in generale e al materiale di consumo; minor oneri in ambito di manutenzione veicoli e attrezzature, come pure per le spese per esposizioni. Il confronto fra i due preventivi è più differenziato: citiamo ad esempio i costi per l'acquisto nuovi sacchi (+ fr. 45'000.-, + 33.3%), le spese legate alla manutenzione e sistemazione dei terreni (+ fr. 50'000.-, 33.3%), le spese per allievi fuori sede (+ fr. 210'000.-, + 66.45%), le indennità e spese per curatele e tutele (+ fr. 50'000.-, + 20.0%), le spese legate al Coronavirus (+ fr. 60'000.-, + 100.0%).

32 Interessi passivi

Gli interessi passivi mostrano una diminuzione rispetto al preventivo 2020 (- fr. 120'000.-) e una riduzione rispetto agli ultimi consuntivi (- fr. 376'285.-). L'evoluzione di questa categoria di spesa dipende da un lato dal costo dei capitali e dall'altro dal fabbisogno di nuova liquidità del Comune. L'andamento favorevole dei tassi d'interesse degli ultimi anni ha permesso rifinanziamenti a condizioni vantaggiose dei debiti comunali. Le condizioni sul mercato monetario dovrebbero continuare ad essere favorevoli e permetteranno il finanziamento degli investimenti a tassi ancora attrattivi. Il tasso medio dell'indebitamento comunale per l'anno 2021 è stimato nell' 0.8%.

La tabella seguente riporta l'evoluzione dei debiti verso terzi con il relativo onere di interessi.

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Anticipi fissi	0	0	3'000'000	10'000'000	10'000'000	10'000'000	10'000'000	10'000'000	5'000'000	5'000'000	5'000'000
Mutui banche	84'220'000	74'200'000	69'180'000	64'160'000	64'140'000	85'120'000	100'100'000	110'080'000	140'060'000	137'040'000	137'020'000
Prestiti cassa pensione	17'000'000	17'000'000	20'500'000	20'500'000	20'500'000	10'000'000	10'000'000	10'000'000	10'000'000	10'000'000	10'000'000
Prestiti LIM	275'000	457'000	572'700	528'400	484'100	439'800	395'500	351'200	306'900	262'600	218'300
Totale prestiti	**101'495'000**	**91'657'000**	**93'252'700**	**95'188'400**	**95'124'100**	**105'559'800**	**120'495'500**	**130'431'200**	**155'366'900**	**152'302'600**	**152'238'300**
Interessi passivi	**3'266'938**	**2'955'902**	**2'599'228**	**2'449'538**	**2'225'616**	**2'028'883**	**2'263'542**	**2'401'132**	**2'057'625**	**1'841'181**	**1'806'843**

33 Ammortamenti

La categoria degli ammortamenti mostra nel 2021 un importo ordinario rispetto al preventivo 2020, per il quale ricordiamo errano previsti ammortamenti supplementari in ugual misura della rivalutazione delle azioni della SES SA, per un importo di fr. 5'160'000.-.

In merito agli ammortamenti ordinari, ricordiamo che con l'attuale impostazione riguardante l'art. 158 cpv. 2 e l'abrogazione dell'art. 214 della Legge organica comunale (LOC), si è evitato che dal 2019 tale tasso fosse aumentato al 10%. Il tasso minimo medio sulla sostanza ammortizzabile è pari all'8%. L'evoluzione degli ammortamenti è strettamente correlata alla politica degli investimenti prevista durante la pianificazione finanziaria. L'evoluzione delle diverse posizioni è la seguente:

	2015	**2016**	**2017**	2018	2019	P 2020	**P 2021**
Tasso medio	8.80%	9.04%	8.18%	9.82%	8.56%	8.17%	**8.07%**
Ammortamento (ordinario)	5'550'000.-	6'555'000.-	6'408'000.-	7'065'090.-	5'767'000.-	5'850'000.-	5'900'000.-
Sostanza ammortizzabile 1° gennaio	63'045'000.-	72'520'000.-	78'305'000.-	71'967'693.- (*)	67'366'350.-	71'562'000.-	73'150'672.-

(*) *L'importo è quello dopo la trasformazione di beni amministrativi in beni patrimoniali registrata al 1.1.2018 per 17.6 milioni di franchi.*

La categoria 33 contempla gli ammortamenti dei beni amministrativi e quelli sui beni patrimoniali, quindi le perdite e i condoni d'imposte.

	Preventivo 2021	Preventivo 2020	Consuntivo 2019
abbandoni per condoni	20’000.00	15’000.00	11’533.65
abbandoni per carenze e perdite	700’000.00	650’000.00	592’417.38
abbandoni per computi globali imposte	20’000.00	20’000.00	12’669.40
ammortamenti su titoli patrimoniali	300’000.00	300’000.00	335’628.00
ammortamenti su beni amministrativi	5’900’000.00	5’850’000.00	5’767’000.00
ammortamenti suppl. su beni amministrativi	0.00	5’160’000.00	0.00
Totale	6’940’000.00	11’995’000.00	6’719’248.43

35 Rimborsi a enti pubblici

In questa categoria di spesa sono raggruppati i costi che riguardano gli enti parastatali oppure i Consorzi. Essi sostituiscono parzialmente o totalmente il Comune nell’adempimento di un servizio di sua competenza.

Nel 2021 il totale delle spese ammonta a f. 2'581'000.- con un aumento rispetto al preventivo dell’anno corrente di fr 154’000.-.

Riassumiamo le voci indicando tra parentesi le variazioni rispetto al preventivo 2020 e al consuntivo 2019:

- rimborsi al CT per servizio dentario: fr. 80'000.- (+ 20'000.-/+ 7'164.-)
- rimborsi al consorzio depurazione acque: fr. 1'500'000.- (+ 100'000.-/ + 123'455.-)
- rimborsi all’Associazione SALVA : fr. 500'000.- (0.-/ + 50'998.-)
- rimborsi al consorzio protezione civile : fr. 320'000.- (0.-/ - 2'884.-)
- rimborsi al consorzio pulizia lago : fr. 50'000.- (0.-/ - 1'210.-)
- rimborso al Consorzio CRMM : fr. 85'000.- (+ 5'000.-/ + 12'400.-)
- contributo gestione Centro sportivo intercomunale: fr. 25'000.- (0.-/ + 3'700.-)
- rimborsi diversi a Comuni e Consorzi : fr. 21'000.- (- 1'000.-/ + 3'472.-)

36 Contributi propri

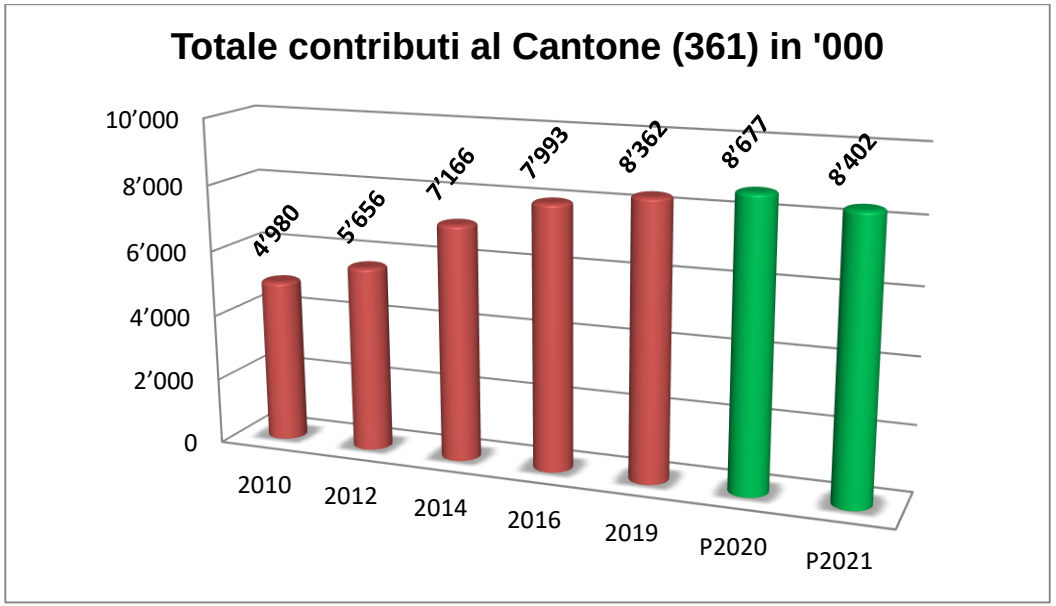
E' noto che il controllo di gran parte di questi costi esula dalle competenze degli organi comunali. Ricordiamo che parte dei contributi sociali versati al Cantone è fondata anche su fattori di redistribuzione del gettito. Per il 2021 prevediamo nuovamente un ulteriore sostanziale aumento complessivo sia rispetto al preventivo 2020 (+ fr. 433'800.-) che al consuntivo 2019 (+ fr. 1'408'254.-). Questo gruppo di spesa, che nel 2021 ammonta a fr. 18'711'500.-, rappresenta il 21.5% delle uscite correnti (esclusi gli addebiti interni). Questa percentuale è la più alta registrata da sempre. Nel 2021, come anticipato nel capitolo introduttivo, spiccano gli importi concernenti il trasporto regionale pubblico (+ fr. 390'000.-) e alle FART per le autolinee urbane (+440'000.-).

Come già affermato in passato, il controllo di gran parte di questi costi esula dalle competenze degli organi comunali, poiché gli importi sono addebitati direttamente dal Cantone sulla base di leggi cantonali.

La tabella sotto esposta mostra l'evoluzione di questa categoria dall'anno 2010. Nel periodo in esame, tradotto in percentuale, otteniamo un aumento del 59.7%.

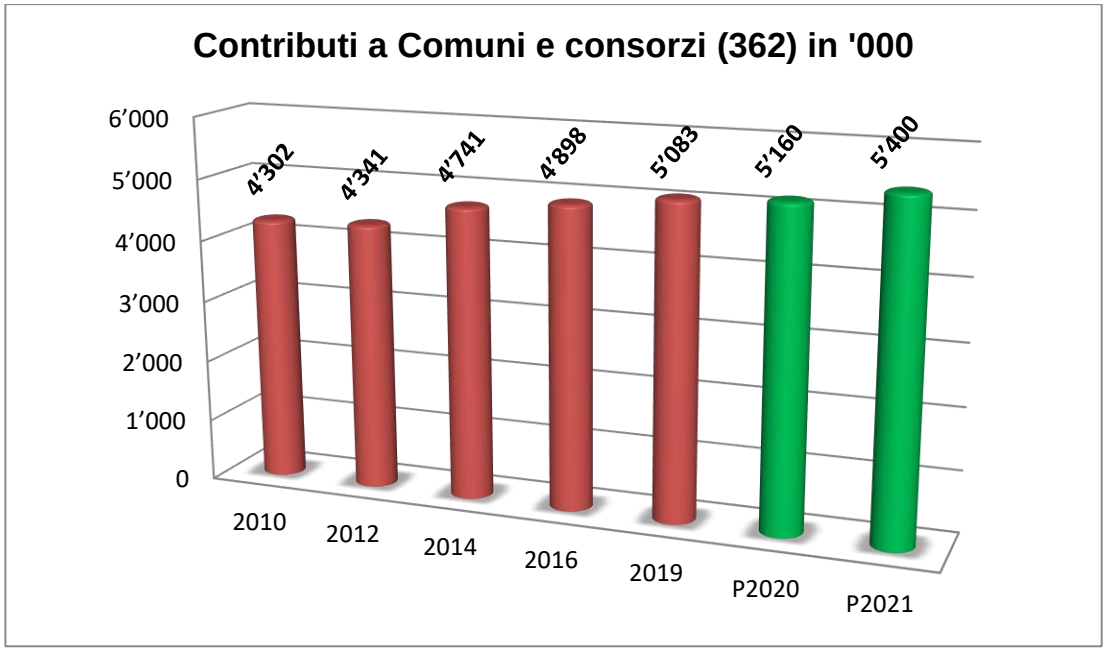
		2010	2012	2014	2016	2019	P2020	P2021	2010-2021
360	Confederazione	2'513.00	2'543.00	2'573.00	2'573.00	2'573.00	2'500.00	2'500.00	-0.5%
361	Cantone	4'979'942.95	5'656'164.79	7'165'674.28	7'992'580.06	8'361'890.42	8'677'000.00	8'452'000.00	69.7%
362	Comuni e Consorzi comunali	4'301'533.00	4'341'466.10	4'741'221.33	4'905'863.67	5'082'802.02	5'160'000.00	5'400'000.00	25.5%
364	Imprese ad economia mista	122'161.05	353'409.00	371'131.90	0.00	0.00	0.00	0.00	-100.0%
365	Istituzioni private	2'220'453.20	2'270'624.20	2'845'806.01	3'182'935.02	3'564'528.20	4'176'200.00	4'567'000.00	105.7%
366	Economie private	87'227.00	173'995.90	860'660.30	313'177.70	291'452.13	262'000.00	290'000.00	232.5%
367	Estero	5'000.00	0.00	2'000.00	0.00	0.00	0.00	0.00	-100.0%
	Totale categoria 36	**11'718'830.20**	**12'798'202.99**	**15'989'066.82**	**16'397'129.45**	**17'303'245.77**	**18'277'700.00**	**18'711'500.00**	**59.7%**

Prima di addentrarci in una breve analisi delle variazioni rispetto al preventivo 2020, riteniamo utile mostrare l'evoluzione delle categorie 361 (Cantone), 362 (Comuni e consorzi) e 365 (Istituzioni private), per le quali si registrano aumenti importanti.



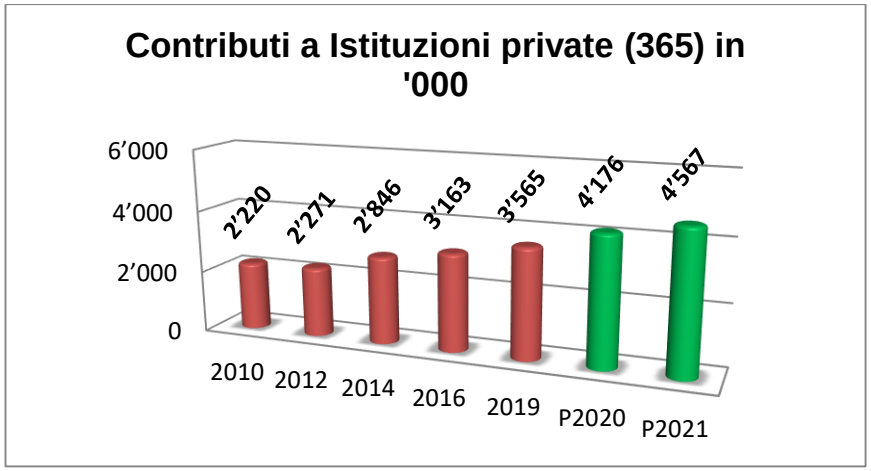
		2010	2012	2014	2016	2019	P2020	P2021	2010-2021
361.01	Legge maternità e infanzia	115'158.00	118'253.00	142'661.00	150'073.00	154'741.00	150'000.00	155'000.00	34.6%
361.04	Per CM/PC/AVS/AI	3'381'515.05	3'628'426.95	3'509'502.15	3'897'513.05	4'067'017.50	4'100'000.00	4'040'000.00	19.5%
361.06	Per l'assistenza sociale	838'083.30	1'149'747.14	1'722'275.03	1'970'014.41	1'861'499.67	2'000'000.00	1'900'000.00	126.7%
361.09	Osservatorio metereologico	2'000.00	2'000.00	2'000.00	2'000.00	0.00	0.00	0.00	-100.0%
361.10	Fondo di perequazione	54'496.00	85'639.00	104'097.00	93'050.00	63'820.00	80'000.00	70'000.00	28.4%
361.11	Per prestazione ponte COVID	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	100'000.00	100.0%
361.13/14	Risanamento finanziario Cantone	0.00	0.00	1'055'987.00	1'042'152.00	1'496'880.00	1'500'000.00	1'000'000.00	100.0%
361.15	Comunità tariffale	68'591.00	97'161.00	71'819.00	259'246.00	128'750.00	200'000.00	150'000.00	118.7%
361.20	Trasporto regionale pubblico	511'577.00	566'059.00	548'968.00	565'429.00	571'242.00	630'000.00	1'020'000.00	99.4%
361.30	Ente cantonale per il turismo	500.00	500.00	500.00	0.00	0.00	0.00	0.00	-100.0%
361.66	Tassa demanio cantonale	8'022.60	8'378.70	7'865.10	13'102.60	17'940.25	17'000.00	17'000.00	111.9%
	Totale categoria 361	**4'979'942.95**	**5'656'164.79**	**7'165'674.28**	**7'992'580.06**	**8'361'890.42**	**8'677'000.00**	**8'452'000.00**	**69.7%**

Rileviamo in particolare l'evoluzione dei contributi per Casse malati, complementare, AVS (conto 361.04) e per l'assistenza sociale (361.06), come pure il contributo per il risanamento finanziario del Cantone (conto 361.13/14), derivante dalla manovra del Cantone da 180 milioni per il riequilibrio delle finanze, approvata dal Gran Consiglio nel dicembre 2016.



		2010	2012	2014	2016	2019	P2020	P2021	2010-2021
362.01	Organizzazione turistica Lago Maggiore e Valli	102'680.55	121'376.55	111'619.45	130'093.45	164'728.80	150'000.00	150'000.00	46.1%
362.02	Contributi a Comuni per anziani	61'838.00	184'435.80	156'144.05	79'727.20	71'266.65	50'000.00	70'000.00	13.2%
362.10	Contributi per anziani ospiti di istituti riconosciuti	4'106'654.45	3'960'253.75	4'390'057.83	4'607'643.02	4'766'250.57	4'870'000.00	5'100'000.00	24.2%
362.20	Contributo alla Comunità Evangelica	5'000.00	5'000.00	5'000.00	5'000.00	5'000.00	5'000.00	5'000.00	0.0%
362.21	Contributo alla Parrocchia di Gerra	10'360.00	10'400.00	13'400.00	10'400.00	10'556.00	10'000.00	10'000.00	-3.5%
362.22	Contributo alla Parrocchia di Solduno	0.00	20'000.00	20'000.00	20'000.00	20'000.00	30'000.00	20'000.00	100.0%
362.23	Contributo alla Parrocchia di Locarno	15'000.00	40'000.00	45'000.00	45'000.00	45'000.00	45'000.00	45'000.00	200.0%
	Totale categoria 362	**4'301'533.00**	**4'341'466.10**	**4'741'221.33**	**4'897'863.67**	**5'082'802.02**	**5'160'000.00**	**5'400'000.00**	**25.5%**

In questa sottocategoria si distingue l'aumento del contributo per anziani ospiti di istituti riconosciuti.



		2010	2012	2014	2016	2019	P2020	P2021	2010-2021
365.02	Società musicali, di canto, teatro e video	94'748.00	102'892.00	153'785.00	162'894.00	158'019.00	150'000.00	150'000.00	58.3%
365.05	Contributi ad associazioni a carattere sociale	1'601.00	1'802.50	1'945.00	1'818.10	2'119.00	2'000.00	2'000.00	24.9%
365.06	Contributo al Festival internazionale del film	250'000.00	250'000.00	250'000.00	300'000.00	299'575.00	290'000.00	290'000.00	16.0%
365.10	Contributo a progetto Midada	25'000.00	25'482.00	26'561.70	26'075.00	26'100.00	26'000.00	26'000.00	4.0%
365.11	Contributi straordinari per manifestazioni culturali	6'872.90	16'435.80	9'903.00	21'907.40	2'044.00	7'000.00	7'000.00	1.8%
365.16	Contributi per il SACD e servizi di appoggio	1'093'250.00	1'027'954.00	1'396'917.06	1'611'140.22	1'869'187.48	2'380'000.00	2'320'000.00	112.2%
365.18	Contributo per manifestazioni cittadine	52'950.00	28'800.00	34'500.00	42'457.25	51'765.92	60'000.00	50'000.00	-5.6%
365.19	Contributi straordinari ad associazioni varie	7'000.00	7'000.00	7'000.00	7'000.00	13'400.00	13'000.00	13'000.00	85.7%
365.21	Contributi per attività di tempo libero	1'900.00	12'000.00	3'500.00	19'915.65	13'950.00	15'000.00	15'000.00	689.5%
365.23	Contributo a SUPSI per borsa di studio dottorale	0.00	0.00	12'000.00	12'000.00	6'000.00	6'000.00	6'000.00	100.0%
365.24	Contributi ad Associazioni VIRTUS e SFG	0.00	0.00	0.00	50'000.00	0.00	0.00	0.00	0.0%
365.27	Regione e associazione Comuni sponda destra	53'532.50	81'871.05	83'839.85	83'193.30	101'676.20	100'000.00	100'000.00	86.8%
365.28	Contributi per promozione piazza finanziaria	0.00	30'000.00	15'000.00	0.00	0.00	5'000.00	3'000.00	100.0%
365.30	Contributo commissione intercomunale trasporti	6'841.80	14'982.85	7'385.40	15'313.10	15'499.60	15'000.00	15'000.00	119.2%
365.38	Contributo promozione dell'innovazione	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	30'000.00	100.0%
365.40	Contributo ai partiti politici	0.00	0.00	45'000.00	45'000.00	45'000.00	45'000.00	45'000.00	100.0%
365.41	Contributo per tiro militare obbligatorio	80.00	135.00	50.00	0.00	0.00	200.00	0.00	-100.0%
365.50	Contributo alle FART per autolinee urbane	622'677.00	667'269.00	794'419.00	736'846.00	909'531.00	1'010'000.00	1'450'000.00	132.9%
365.52	Contributo alle FART per servizio BUXI	4'000.00	4'000.00	4'000.00	4'000.00	4'000.00	4'000.00	0.00	-100.0%
365.6	Contributi diversi ad Associazione e Enti	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	5'000.00	5'000.00	100.0%
365.70	Contributi a istituti riconosciuti sulla base Lfam	0.00	0.00	0.00	0.00	22'850.00	20'000.00	20'000.00	100.0%
365.77	Contributo progetto "Open Sunday Locarno"	0.00	0.00	0.00	23'175.00	23'811.00	23'000.00	20'000.00	100.0%
	Totale categoria 365	**2'220'453.20**	**2'270'624.20**	**2'845'806.01**	**3'162'735.02**	**3'564'528.20**	**4'176'200.00**	**4'567'000.00**	**105.7%**

Notiamo un'evoluzione preoccupante per i contributi al Servizio cure a domicilio (SACD) e alle FART per le autolinee urbane.

B) ENTRATE CORRENTI

Questo capitolo presenta varie indicazioni in merito alle entrate, escluso il gettito di competenza, per il quale è riservato il capitolo 5. La variazione più consistente, fatta eccezione per i redditi della sostanza dove confluisce la rivalutazione del valore delle azioni SES (fr. 5'160'000.- nel 2020), è visibile nella categoria dei ricavi per prestazioni, tasse e multe (43), con un incremento di fr. 1'230'500.- rispetto al preventivo 2020. Gli adeguamenti più consistenti riguardano i rimborsi dalle casse malati e grandi invalidi all'Istituto San Carlo dovuti alla maggior attività (+ fr. 839'000.-) e le tasse rifiuti (+ fr. 620'000.-).

Nella tabella seguente è mostrata la ricapitolazione delle diverse categorie di ricavi, con il confronto rispetto ai dati degli ultimi preventivi e consuntivi.

CONFRONTO PREVENTIVO 2021 GESTIONE CORRENTE

Conto	Designazione testo	Preventivo 2021	Preventivo 2020	Consuntivo 2019	Variazioni rispetto a	
					Prev 20	Cons 19
	ENTRATE CORRENTI					
40	Imposte (escluso gettito provvisorio)	**5'450'000**	5'850'000	6'784'853	-400'000	-1'334'853
41	Regalie e concessioni	**1'062'000**	892'000	856'733	170'000	205'267
42	Redditi della sostanza	**7'416'700**	12'686'700	7'002'632	-5'270'000	414'068
43	Ricavi per prestazioni, tasse, multe	**18'389'000**	17'158'500	16'874'536	1'230'500	1'514'464
44	Contributi senza fine specifico	**2'342'500**	1'852'500	2'026'010	490'000	316'490
45	Rimborsi da enti pubblici	**2'424'000**	2'269'000	2'239'476	155'000	184'524
46	Contributi per spese correnti	**7'869'660**	7'418'660	7'407'649	451'000	462'011
48	Prelevamento da fondi di riserva	**250'000**	250'000	282'600	0	-32'600
49	Accrediti interni	**3'702'000**	3'586'000	3'423'688	116'000	278'312
TOTALE ENTRATE CORRENTI		**48'905'860**	**51'963'360**	**46'898'178**	**-3'057'500**	**2'007'682**
					-5.88%	**4.28%**

RICAPITOLAZIONE PER GENERE DI CONTO: COMPOSIZIONE PERCENTUALE

		2015	2016	2017	2018	2019	P 2020	P 2021
40	Imposte (compreso fabbisogno)	56.9%	54.0%	54.6%	51.8%	53.7%	50.1%	**51.9%**
41	Regalie e concessioni	0.8%	0.8%	0.9%	0.9%	1.0%	1.0%	**1.2%**
42	Redditi della sostanza	5.5%	6.4%	8.1%	12.8%	8.1%	13.7%	**8.2%**
43	Ricavi per prestaz., tasse, multe	19.6%	20.3%	19.7%	19.3%	19.5%	18.6%	**20.4%**
44/48	Contributi e rimborsi	13.0%	14.1%	11.6%	11.5%	13.8%	12.8%	**14.3%**
49	Accrediti interni	4.2%	4.4%	5.1%	3.7%	4.0%	3.9%	**4.1%**
		100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	**100.00%**

40 Imposte

In questa categoria appartengono le imposte alla fonte, le imposte suppletorie e multe, le imposte su redditi speciali e le sopravvenienze. Per le sopravvenienze d'imposta non prevediamo nessun importo per il 2021 come fu già il caso per l'anno 2020. Per le altre posizioni non prevediamo variazioni sostanziali.

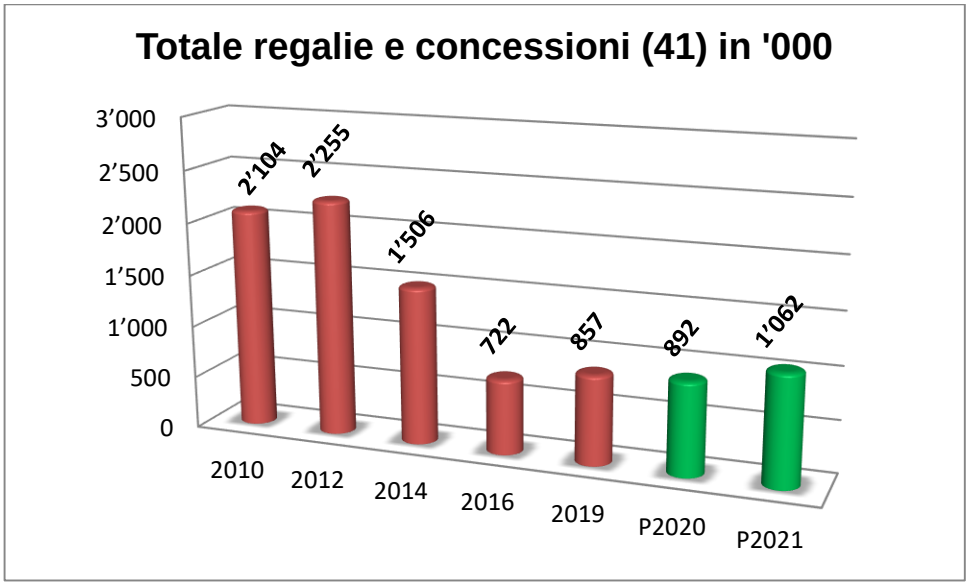
Le osservazioni e i commenti inerenti l'evoluzione del gettito d'imposta sono trattati al capitolo 4.

	Preventivo 2021	Preventivo 2020	Consuntivo 2019
Sopravvenienze	0.00	0.00	1'140'679.85
Imposte alla fonte	4'500'000.00	4'800'000.00	4'657'957.79
Imposte suppletorie e multe	400'000.00	500'000.00	373'786.95
Imposte su redditi speciali	550'000.00	550'000.00	612'428.40
Totale	5'450'000.00	5'850'000.00	6'784'852.99

41 Regalie e concessioni

Questo gruppo di conti comprende quattro posizioni:

- la tassa metrica a carico dei gestori di rete per l'uso speciale delle strade pubbliche (fr. 590'000.-);
- le tasse per affissione e pubblicità (fr. 380'000.-);
- le tasse per prolungo d'orario (fr. 20'000.-) e
- le indennità di rappresentanza in enti esterni (fr. 72'000.-).



		2010	2012	2014	2016	2019	P2020	P2021	2010-2021
410.01	Privativa vendita energia/tassa metrica	1'843'825.75	1'971'261.47	1'273'345.10	493'295.00	589'253.00	590'000.00	590'000.00	-68.0%
410.02	Tasse per affissioni e pubblicità	232'195.05	208'529.90	202'295.85	179'147.15	175'880.40	210'000.00	380'000.00	63.7%
410.03	Tasse permessi ballo e prolungo orari	11'493.15	13'884.65	11'460.00	4'380.00	20'200.00	20'000.00	20'000.00	74.0%
410.08	Indennità rappresentanza nei CdA	16'000.00	61'116.65	19'101.00	44'800.00	71'400.00	72'000.00	72'000.00	350.0%
	Totale categoria 41	**2'103'513.95**	**2'254'792.67**	**1'506'201.95**	**721'622.15**	**856'733.40**	**892'000.00**	**1'062'000.00**	**-49.5%**

42 Redditi della sostanza

I redditi della sostanza riguardano i redditi immobiliari dei beni amministrativi e patrimoniali, gli interessi attivi e ai dividendi di azioni. Nei redditi *immobiliari* sono da annoverare, oltre agli affitti di stabili e terreni, pure le tasse suolo pubblico, gli introiti dei parchimetri, dell'autosilo, ecc.

	Preventivo 2021	Preventivo 2020	Consuntivo 2019
Interessi da banche	500.00	500.00	149.12
Crediti	220'000.00	220'000.00	189'584.73
Collocamento di beni patrimoniali	740'000.00	740'000.00	651'695.44
Redditi immobiliari dei beni patrimoniali	0.00	0.00	91'700.00
Utili contabili su beni patrimoniali	0.00	5'160'000.00	0.00
Redditi immobiliari dei beni amministrativi	6'456'200.00	6'566'200.00	6'069'502.65
Totale	**7'416'700.00**	**12'686'700.00**	**7'002'631.94**

	Preventivo 2021	Preventivo 2020	Consuntivo 2019
Affitto stabili	1'009'200.00	1'009'200.00	817'781.20
Affitto terreni	550'000.00	550'000.00	531'118.60
Affito eserizio pubblico bagno popolare	50'000.00	50'000.00	50'000.00
Affitto Palazzo Morettini	40'000.00	40'000.00	40'000.00
Affito ristorante FEVI	12'000.00	12'000.00	30'600.00
Tasse terratico e occupazione area pubblica	880'000.00	920'000.00	800'537.75
Tasse per concessione insegne	13'000.00	13'000.00	13'408.30
Tasse parchimetri	2'400'000.00	2'400'000.00	2'314'315.27
Tasse per posa tende	32'000.00	32'000.00	31'044.20
Tasse natanti	215'000.00	215'000.00	214'782.80
Incassi da parcheggi (locazione)	140'000.00	140'000.00	119'514.95
Incassi da parcheggi (sosta)	1'050'000.00	1'120'000.00	1'031'668.53
Incassi da commissioni	65'000.00	65'000.00	74'731.05
Totale	**6'456'200.00**	**6'566'200.00**	**6'069'502.65**

43 Ricavi per prestazioni, vendite, tasse, diritti e multe

Le entrate per ricavi da prestazioni, vendite, tasse, diritti e multe mostrano nel complesso la stessa cifra del preventivo dell'anno corrente.

Di seguito vi indichiamo gli importi suddivisi per voce, con le spiegazioni relative alle maggiori variazioni.

	Preventivo 2021	Preventivo 2020	Consuntivo 2019
Tasse d'esenzione	50'000.00	30'000.00	91'500.00
Tasse per servizi amministrativi	722'500.00	764'500.00	629'028.54
Ricavi ospedalieri, case di cura e refezioni	9'399'000.00	8'367'500.00	8'619'379.53
Tasse scolastiche	229'000.00	248'000.00	232'159.99
Altre tasse d'utilizzazione e servizi	4'954'000.00	4'473'000.00	4'247'832.75
Vendite	77'500.00	102'500.00	106'317.28
Rimborsi	1'398'000.00	1'473'000.00	1'626'910.80
Multe	1'382'000.00	1'531'000.00	1'124'873.34
Prestazioni proprie per investimenti	120'000.00	120'000.00	112'585.00
Altri ricavi per prestazioni e vendite	57'000.00	49'000.00	83'948.55
Totale	**18'389'000.00**	**17'158'500.00**	**16'874'535.78**

432 Ricavi ospedalieri, di case di cura e refezioni: + fr. 1'031'500.-- (+ 12.32%) rispetto al preventivo 2020
+ fr. 779'620.-- (+ 9.04%) rispetto al consuntivo 2019

434 Altre tasse di utilizzazione e servizi: + fr. 481'000.-- (+ 10.75%) rispetto al preventivo 2020
+ fr. 706'167.-- (+ 16.62%) rispetto al consuntivo 2019

Nella categoria 434 figurano pure ad esempio le tasse d'uso delle canalizzazioni (fr. 1'650'000.-, - fr. 70'000.-), le tasse raccolta rifiuti (fr. 2'720'000.-, + fr. 620'000.-), le rette degli ospiti del San Carlo (fr. 4'100'000.-, + fr. 100'000.-), i rimborsi delle Casse malati per prestazioni speciali (fr. 3'300'000.-, + fr. 700'000.-), le tasse cimitero (fr 60'000.-, - fr. 15'000.-), ecc.

436 Rimborsi: - fr. 75'000.-- (- 5.09%) rispetto al preventivo 2020
- fr. 228'911.-- (- 14.07%) rispetto al consuntivo 2019

Sebbene non sia impresa facile, siamo costretti a stimare anche i rimborsi dall'assicurazione malattia e per infortuni. I primi diminuiscono a fr. 225'000.- (fr. 250'000.- nel preventivo 2020, fr. 449'026.- a consuntivo 2019), mentre i secondi sono stimati in fr. 277'000.- (fr. 292'000.- preventivo 2020, fr. 278'844.- nell'ultimo consuntivo).

437 Multe: - fr. 199'000.-- (- 9.73%) rispetto al preventivo 2020
+ fr. 257'127.-- (+ 22.85%) rispetto al consuntivo 2019

Rispetto al preventivo 2020 prevediamo, per le multe di polizia, una diminuzione dell'importo (fr. 1'350'000.-) e, per quelle derivanti da infrazioni al regolamento edilizio un importo uguale al preventivo 2020 (fr. 30'000.-).

44 Contributi senza fine specifico

In questo settore annotiamo con piacere un nuovo contributo da ripartizione importo da riforma fiscale di fr. 340'000.-.

Ricordiamo che in questa categoria figurava il riversamento dell'imposta sugli utili immobiliari (TUI) che, nell'ultimo anno (2016) raggiungeva l'importo di fr. 1'839'000.-.

	Preventivo 2021	Preventivo 2020	Consuntivo 2019
Ridistribuzione tassa su CO2	0.00	0.00	41'116.10
Contr. da ripartizione importo da rif. fiscale	340'000.00	0.00	0.00
Quota imposta immobiliare persone giuridiche	160'000.00	160'000.00	166'313.00
Quota tassa sui cani	40'000.00	40'000.00	39'613.50
Percentuale per rilascio patenti caccia e pesca	2'500.00	2'500.00	2'179.87
Contributo di livellamento	1'800'000.00	1'650'000.00	1'776'788.00
Totale	**2'342'500.00**	**1'852'500.00**	**2'026'010.47**

45 Rimborsi da enti pubblici

Questo gruppo di ricavi comprende i rimborsi da altri enti pubblici per le spese sostenute dal nostro Comune nell'esecuzione di compiti di competenza di questi enti. Il preventivo mostra un certo aumento di fr. 155'000.- rispetto a quanto stimato nel 2020. Le entrate più rilevanti per questo genere di ricavo sono quelle relative alle convenzioni di polizia con i Comuni (fr. 920'000.-) e a quelle per le spese del Corpo pompieri (fr. 1'115'000.-).

	Preventivo 2021	Preventivo 2020	Consuntivo 2019
Rimborsi dal Cantone per agenzia AVS	29'000.00	29'000.00	28'939.00
Rimborso dal Cantone per manutenzione strade cantonali	95'000.00	90'000.00	89'041.00
Partecipazione del Cantone per sportelli LAPS	160'000.00	140'000.00	107'160.00
Rimborso dal Cantone per manutenzione piste ciclabili	11'000.00	11'000.00	11'165.25
Rimborsi dai Comuni per servizio di Polizia	920'000.00	920'000.00	898'576.00
Rimborsi dai Comuni per spese del corpo pompieri	1'115'000.00	990'000.00	1'007'603.00
Rimborsi dai Comuni per manutenzione strada Monti-Bré	37'000.00	37'000.00	40'086.00
Rimborsi dai Comuni per spesa Giudicatura	2'000.00	2'000.00	2'174.00
Contributi da Comuni per commissione tutoria regionale	55'000.00	50'000.00	54'732.00
Totale	**2'424'000.00**	**2'269'000.00**	**2'239'476.25**

46 Contributi per spese correnti

Con il 15.33% del totale delle entrate correnti (senza accrediti interni) questa voce è finanziariamente importante. I contributi maggiori sono rappresentati da quelli cantonali per la gestione dell'Istituto San Carlo (fr. 4'200'000.-, + fr. 450'000.-), da quello per le sezioni di scuola infanzia ed elementare (fr. 1'690'000.-, + fr. 7'000.-) e per il Nido d'infanzia (fr. 660'000.-, come 2020).

	Preventivo 2021	Preventivo 2020	Consuntivo 2019
Cantone	3'562'000.00	3'552'000.00	3'206'395.25
Comuni e consorzi comunali	4'279'000.00	3'838'000.00	4'180'094.35
Altri contributi per spese correnti	28'660.00	28'660.00	21'159.70
Totale	**7'869'660.00**	**7'418'660.00**	**7'407'649.30**

4) IL GETTITO FISCALE

Nel messaggio sui consuntivi 2019 accennavamo alla situazione venutasi a creare a causa della pandemia, caratterizzata da una grande incertezza per il futuro a corto e medio termine. Tale incertezza rimane ben presente e siamo dell'avviso che sia sì necessario tenere in considerazione anche le previsioni congiunturali allestite ad esempio dalla Segreteria di Stato dell'economia (SECO), consapevoli comunque che queste si basano per forza di cose su determinate ipotesi che possono avverarsi o meno in futuro. In questo ambito segnaliamo che, se le previsioni di inizio aprile 2020 indicavano una riduzione del PIL nazionale attorno al 7%, le ultime pubblicate il 12 ottobre indicano una contrazione economica meno forte di quanto temuto con una previsione pari al 3.8%. Inoltre secondo la SECO, ci si attende che questo slancio si indebolirà.

Con circa metà delle entrate, le imposte rappresentano una posizione rilevante dei conti comunali, sia nell'ambito dei consuntivi sia dei preventivi. Come noto, il gettito fiscale comunale si compone di due grosse categorie, le persone fisiche e quelle giuridiche. È noto come il gettito delle prime è piuttosto stabile nel tempo e reagisce in maniera modesta al ciclo economico. Quello delle giuridiche per contro è più volatile e dipende, oltre che dall'andamento economico, da situazioni peculiari delle singole aziende. Un altro aspetto da non dimenticare è il fatto che la determinazione del gettito non può avvenire in concomitanza all'anno di riferimento, bensì è effettuata sulla base di dati indicativi che sono disponibili solo dopo alcuni anni.

Per l'allestimento della stima del gettito 2021, considerata la situazione straordinaria venutasi a creare, il Municipio ha ritenuto di non scostarsi dalle ipotesi utilizzate nel Piano finanziario pubblicato lo scorso 10 settembre, nella consapevolezza che dovremo abituarci, almeno per un paio d'anni, ad oscillazioni maggiori rispetto al passato o, in altri termini, ad un incremento del potenziale margine di errore.

La tabella seguente riporta l'evoluzione prevista nei prossimi anni per le categorie delle persone fisiche e giuridiche; (le percentuali si riferiscono alla valutazione delle imposte sul reddito contenute nel preventivo 2020.

	2020	2021	2022	2023	2024
Persone fisiche	-10%	-5%	1%	1%	1%
Persone giuridiche	-30%	-15%	0%	0%	0%

Nella valutazione delle imposte immobiliari si è tenuto conto sia della misura "compensativa" del Cantone derivante dall'aumento dei valori di stima, a partire dal 2017, con conseguente ricaduta sulle entrate fiscali, sia dalla definizione di stime concernenti nuove costruzioni. Manteniamo pertanto un importo annuo pari a fr. 2'720'000.-.

Ricordiamo che nel 2016 l'imposta personale è stata raddoppiata da fr. 20.- a fr. 40.- per contribuente. L'incasso annuo ammonta a ca. fr. 500'000.-.

La tabella seguente, che mostra l'evoluzione del gettito nel periodo 2012-2021, si basa su dati accertati o probabili (fino al 2017), come pure su ipotesi e valutazioni (dal 2018). Possiamo in particolare rilevare:

- una contrazione rilevante delle persone fisiche nel 2012, seguita da una ripresa;
- un aumento del gettito comunale dovuto al ritorno ad un moltiplicatore politico del 90%;
- dal 2014 le fisiche mostrano una certa stagnazione, interrotta nel 2017 grazie in particolare all'innalzamento dei valori di stima che hanno avuto degli effetti positivi sulle imposte sulla sostanza;
- un'evoluzione tutto sommato abbastanza costante del gettito complessivo delle persone giuridiche. Facciamo notare che la parte relativa agli istituti bancari si è assestata complessivamente attorno ai 700-800'000 franchi.
- Gli importi del 2020 (aggiornato) e 2021 sono il risultato delle ipotesi di contrazione dei gettiti indicate sopra.

Categoria	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Prev2020	Aggior 2020	2021
Persone fisiche	29'650'000	31'285'000	32'420'000	32'810'000	33'000'000	33'000'000	33'030'000	33'030'000	33'700'000	31'200'000	32'775'000
Persone giuridiche	7'002'000	7'110'000	7'750'000	7'345'000	7'540'000	7'600'000	7'670'000	7'700'000	7'730'000	6'170'000	6'950'000
Totale gettito cantonale	**36'652'000**	**38'395'000**	**40'170'000**	**40'155'000**	**40'540'000**	**40'600'000**	**40'700'000**	**40'730'000**	**41'430'000**	**37'370'000**	**39'725'000**
Moltiplicatore	87%	90%	90%	90%	90%	90%	90%	90%	90%	90%	90%
Imposte comunali	31'887'240	34'555'500	36'153'000	36'139'500	36'486'000	36'540'000	36'630'000	36'660'000	37'287'000	33'633'000	35'750'000
Tassa immobiliare	2'036'000	2'100'000	2'100'000	2'100'000	2'100'000	2'600'000	2'600'000	2'600'000	2'720'000	2'720'000	2'720'000
Tassa personale	239'000	242'000	245'000	245'000	500'000	500'000	500'000	500'000	500'000	500'000	500'000
Totale gettito comunale	**34'162'240**	**36'897'500**	**38'498'000**	**38'484'500**	**39'086'000**	**39'640'000**	**39'730'000**	**39'760'000**	**40'507'000**	**36'853'000**	**38'970'000**

Sopravvenienze

Sebbene le sopravvenienze d'imposta non appartengano formalmente al gettito fiscale, si tratta di entrate fiscali relative a anni contabilmente già chiusi che hanno superato quanto valutato nei rispettivi consuntivi precedenti. Negli scorsi anni, non solamente a livello comunale, le sopravvenienze hanno registrato importi cospicui. Dopo il 2020, anche per il 2021, purtroppo, non prevediamo di poter beneficiare di questa fonte d'entrata.

Il moltiplicatore politico

Come noto da diversi anni, per la precisione dall'ormai lontano 2011, la competenza per stabilire il moltiplicatore politico è del Legislativo. La Legge organica comunale definisce le modalità agli articoli 13, 67, 177 e 178.

Per quanto attiene alle regole da rispettare per la fissazione del moltiplicatore, si richiama innanzitutto il principio generale dell'equilibrio (art. 151 cpv. 1 LOC), a cui i Comuni devono tendere nella gestione finanziaria comunale. Il medesimo è ulteriormente precisato dall'art. 2 Rgfc (Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei comuni), dove si stabilisce che il conto di gestione corrente dev'essere pareggiato a medio termine e che il capitale proprio non può essere negativo per più di quattro anni consecutivi.

Si espongono i seguenti dati:

PREVENTIVO 2021: VALUTAZIONE MOLTIPLICATORE ARITMETICO

	PREVENTIVO 2021	PREVENTIVO 2020
Fabbisogno	**41'415'990.00**	**40'487'390.00**
aumento rispetto al preventivo 2020 : 928'600 2.29%		
Tassa personale e immobiliare	**-3'220'000.00**	**-3'220'000.00**
FABBISOGNO NETTO DA COPRIRE MEDIANTE IMPOSTA	**38'195'990.00**	**37'267'390.00**
GETTITO FISCALE CANTONALE:	**39'725'000.00**	**41'430'000.00**
MOLTIPLICATORE ARITMETICO	**96.15%**	**89.95%**
RISULTATO D'ESERCIZIO CON MOLTIPLICATORE POLITICO AL 90%	**-2'445'990.00**	**19'610.00**

Il moltiplicatore, anche con il trasferimento della competenza decisionale all'autorità legislativa comunale, non è legato automaticamente al fabbisogno di preventivo; esso deve rimanere un "moltiplicatore politico", che prenda in considerazione anche una certa stabilità dell'imposizione fiscale. Il tutto ruota in definitiva attorno alla presenza di capitale proprio, che permette di assorbire eventuali disavanzi.

Considerate le valutazioni esposte, le indicazioni fornite con il Piano finanziario 2020-2024 e l'ammontare del fabbisogno comunale, **il Municipio propone la riconferma del moltiplicatore d'imposta al 90%.**

In questa sede desideriamo riproporvi l'evoluzione del moltiplicatore politico di Locarno:

Periodo/anno	**-1993**	**1994-2004**	**2005-2009**	**2010**	**2011-2012**	**2013-**
Moltiplicatore	90%	95%	97%	92%	87%	90%

5) OSSERVAZIONI DI DETTAGLIO RIGUARDO AI VARI CENTRI DI COSTO

Questo capitolo è dedicato a commenti concernenti alcune posizioni dei centri di costo. Lo scopo è quello di fornire le necessarie spiegazioni in particolare in presenza di variazioni rispetto ai dati del preventivo precedente.

Centro di costo / conto	Preventivo 2021	Preventivo 2020	Commento
050 Tutoria			
Stipendi al personale straordinario	0.-	60'000.-	Il mandato esterno attribuito nel novembre 2019 per la stesura dei rendiconti annuali (cfr. conto 318.30 con un credito residuo di fr. 50'000.- per il 2021), ci permette di ridurre la spese del personale supplementare.
318.91 Indennità e spese per curatele e tutele	300'000.-	250'000.-	I dati degli ultimi anni, confermato dall'andamento del corrente anno, ci obbliga a rivedere ancora al rialzo il credito.
080 Turismo e manifestazioni varie			
313.17 Acquisto materiale per manifestazioni	30'000.-	40'000.-	Preso atto della situazione finanziaria sfavorevole si è deciso di ridurre il contributo per l'acquisto di materiale per l'anno 2021, ritenuto che in futuro occorrerà ritornare all'importo del 2020 se si vuole continuare a garantire la manutenzione delle infrastrutture e il prestito delle stesse in buono stato.
365.18 Contributi manifestazioni cittadine	50'000.-	60'000.-	I sussidi previsti per le manifestazioni Luci e ombre, Notte bianca, City of Guitars e all'evento popolare Ceneri 2020 previsto a fine maggio ammontano a fr. 60'000.-. Per poter giungere a questa cifra e ridurre quindi a fr. 50'000.- il sussidio del Comune occorrerà chiedere alla Porto Regionale di Locarno Sa, il cui statuto prevede di contribuire alla promozione di manifestazioni sul lago, di aumentare il contributo per Luci e Ombre di fr. 10'000.-. Nel caso in cui la situazione pandemica non dovesse permettere l'organizzazione di queste manifestazioni l'importo residuo potrebbe essere destinato all'organizzazione di eventi sulla scia di quanto organizzato nell'estate del 2020.

427.31 Tasse suolo pubblico	140'000.-	160'000.-	Ricordiamo che l'importo concerne l'occupazione di Moon & Stars, la rotonda del Festival, il Mercato in Piazza, Locarno on ice e altri minori. La riduzione segue in particolare gli adeguamenti dei tributi concordati con i primi due. Questa cifra potrà essere raggiunta solo se le varie manifestazioni potranno aver luogo.
100 Corpo di Polizia 301.01 Stipendi al personale in organico	5'200'000.-	5'200'000.-	L'importo si riferisce al costo salariale delle 60.5 unità previste per l'anno venturo (61.7 a preventivo 2020). Alcune partenze di agenti saranno infatti coperte solo parzialmente. E' prevista l'assunzione di un agente in formazione. Come noto, una parte di questi oneri è finanziato tramite i contributi del Comuni con i quali sono state sottoscritte le relative convenzioni nella misura di fr. 920'000.-.
309.02 Spese per formazione	70'000.-	120'000.-	La riduzione è fattibile con l'iscrizione di un solo agente alla Scuola cantonale.
410.02 Tasse per affissioni e pubblicità	380'000.-	210'000.-	L'importo scaturisce dal nuovo contratto sottoscritto con il vincitore del concorso pubblico in merito a alla privativa della pubblicità su area pubblica comunale.
437.01 Multe di polizia	1'350'000.-	1'500'000.-	Una verifica degli introiti degli ultimi anni ci impone di rivedere al ribasso questa tipologia di entrata. L'approccio seguito dal Municipio e dal Comando della PolCom rimane ancorato al principio del giusto equilibrio fra prevenzione e repressione. In questo ambito segnaliamo ad esempio la prevista istallazione di videocamere in zone con la presenza di Pilomat o "corsie gialle", come pure controlli mirati per il rispetto della precedenza ai pedoni, oppure ancora il corretto comportamento dei ciclisti. Bisogna comunque tener presente che la stima di questa tipologia di entrata dipende da vari fattori difficilmente ponderabili.
103 Parchimetri e posteggi 427.33 Tasse parchimetri	2'400'000.-	2'400'000.-	Come noto, il sistema "Parking pay" ha registrato un buon responso con però lo svantaggio, dal punto di vista finanziario, che agli utilizzatori viene ora addebitato l'importo relativo all'utilizzo esatto. A breve è prevista l'introduzione del pagamento anche per il periodo invernale (ottobre-maggio) per gli stalli in viale Respini e Lanca degli Stornazzi. A titolo di confronto, gli introiti del 2019 sono stati di fr. 2'314'315.-.

105 Ufficio controllo abitanti 431.01 Tasse di cancelleria	270'000.-	220'000.-	Rammentiamo che nel 2018, con il passaggio dell'emissione di documenti con validità da quinquennale a decennale, era seguita una certa stagnazione delle domande, ciò che ci aveva indotto a ridurre marcatamente la stima per questa fonte d'entrata. Attualmente riteniamo di valutare l'importo complessivo, al netto delle quote parti riversati a Cantone e Confederazione, in fr. 270'000.- (fr .267'969.- nel 2019).
201 Scuole elementari 301.01/03 Stipendi in organico e straordinario 318.78 Spese per trasporto allievi	210'000.- 20'000.-	320'000.- 10'000.-	Come spiegato nel commento sul centro costo manutenzione stabili (790), a livello contabile si è proceduto al trasferimento di diverse unità lavorative, fra cui i servizi delle scuole dell'infanzia (centro costo 201), scuole elementari (211) e edilizia pubblica (780) alla manutenzione stabili (790). L'aumento di fr. 10'000.- è motivato con un contributo per il trasporto di bambini di famiglie di Locarno Monti.
210 Scuole elementari 318.50 Spese per allievi fuori sede	520'000.-	310'000.-	L'importo riguarda quasi esclusivamente la partecipazione ai costi di gestione della scuola elementare di Cugnasco-Gerra i quali, secondo convenzione, sono ripartiti sulla base degli allievi domiciliati nei rispettivi Comuni. Gli oneri monetari sono invece contabilizzati alla voce 316.01. La cifra elevata per il 2021 è stata valutata tenendo conto della fattura definitiva concernente il 2019, pari a fr. 518'789.-. I motivi del forte aumento risiedono alla lievitazione sia del costo di gestione per allievo (da fr. 9'769.- a fr. 10'567.-), come pure dal maggior numero medio di nostri alunni che frequentano la scuola (da circa 40 a poco meno di 60).
211 Servizi scuole elementari 432.01 Tasse refezione	125'000.-	100'000.-	Il numero maggiore di bambini che usufruisce del servizio di mensa scolastica permette di rivedere al rialzo la partecipazione delle famiglie alle spese di refezione.

305 Pinacoteca Casa Rusca 318.51 Spese per esposizioni	250'000.-	250'000.-	Il preventivo per il 2021 registra lo stesso importo dell'anno precedente. La Pinacoteca Comunale Casa Rusca, intende proseguire l'impostazione degli ultimi anni che ha riscosso ampi consensi, aprendo le sue porte ad artisti di fama internazionale. Per il 2021 sono in corso trattative avanzate con un fotografo tra i maggiori esponenti di questa forma espressiva in Europa. Proseguirà inoltre il Progetto LocarnoArte che prevede la valorizzazione di giovani artisti ticinesi, il cui lavoro non ha ancora conseguito un riconoscimento a livello museale. La mostra 2021 sarà dedicata alla coppia di artisti NeverCrew, affermatisi a livello internazionale per i loro murales.
310 Castello Visconteo e Casorella 318.51 Spese per esposizioni	40'000.-	40'000.-	Casorella proseguirà l'impegno di mettere in risalto le opere che costituiscono il patrimonio artistico della Città. L'attenzione sarà rivolta ancora una volta a Nesto Jacometti, non più nella sua veste di stampatore ma in quella di collezionista. In particolare oltre alle opere della Collezione Arp e della Fondazione Franzoni verranno poste in evidenza le incisioni del lascito Nesto Jacometti. Per quanto attiene al Castello proseguirà l'opera di miglioramento dei percorsi espositivi delle varie sezioni, in particolare quella dei reperti archeologici.
400 Amministrazione e promozione attività 301.01 Stipendi al personale in organico	0.-	95'000.-	Come spiegato in altre occasioni, dopo il pensionamento del responsabile dell'ufficio sport, la funzione viene coperta dalla Divisione Logistica e Territorio.

500 Ufficio di previdenza sociale			
319.01 Spese varie	10'000.-	0.-	La cifra riguarda un progetto pilota cantonale in ambito di affiancamento famigliare e alla necessità di far capo ad interpreti per gestire gli incontri di migranti che ci vengono riferiti da SOS Ticino.
451.04 Partecipazione del Cantone per sportelli LAPS	160'000.-	140'000.-	A partire dal 1° gennaio 2020 si è stato possibile sottoscrivere un nuovo tariffario con il DSS che prevede un indennizzo di fr. 200.- (da 150.-) per i casi nuovi e fr. 150.- (da 75.-). Inoltre, visto l'andamento post pandemia, attendiamo un aumento delle richieste.
510 Servizio sociale e sanitario			
361.04 Contributo al Cantone per CM/PC/AVS	4'040'000.-	4'100'000.-	Il contributo è stabilito applicando l'aliquota dell'8.5% al totale delle risorse fiscali, entità composta dal gettito delle persone fisiche, giuridiche, dall'imposte alla fonte, dall'imposta immobiliare comunale cantonale e dal contributo di livellamento. Anticipiamo che per il 2020 il contributo stimato aggiornato è pari a fr. 3'996'000.-.
361.06 Contributo al Cantone per assistenza	1'900'000.-	2'000'000.-	Dopo un aumento abbastanza costante registrato in passato, negli ultimi periodi notiamo un andamento costante, confermato pure dagli ultimi dati dell'anno corrente. Questo ci permette di rivedere al ribasso la cifra destinata al contributo.
362.10 Contributi per anziani ospiti di istituti riconosciuti	5'100'000.-	4'870'000.-	I contributi per anziani e il SACD sono stabiliti applicando delle percentuali, stabilite annualmente dall'autorità cantonale, sulle risorse fiscali. Il dato inserito nei preventivi 2021 è stato valutato in base alla comunicazione dell'ufficio anziani di inizio settembre, nella quale sono contenuti i parametri da utilizzare per la stima delle varie componenti di questa tipologia di contributi. L'applicazione di questi parametri aggiornati evidenzia, purtroppo, un incremento del contributo per gli anziani. Per contro, il contributo per il SACD e i servizi d'appoggio, rimane abbastanza stabile.
365.16 Contributi per il SACD e i servizi d'appoggio	2'320'000.-	2'380'000.-	
366.14 Contributi Regolamento in ambito sociale	140'000.-	120'000.-	Se da un lato anche in questo settore vi sono delle incognite legate agli effetti della pandemia, la cifra complessiva registrata negli ultimi consuntivi (fr. 100'964.-) e l'andamento degli aiuti di quest'anno, ci inducono a rivedere al rialzo la posizione, ma non in maniera eccessiva.

520 Istituto comunale per anziani			Anche l'esercizio preventivato per il 2021 presenta un certo grado d'incertezza generata da fattori esterni (politico-sociali). Oltre a ciò, la pandemia COVID ancora in corso, potrà avere un influsso sui risultati. Si aggiunge a quanto sopra il fatto che gli assicuratori malattia non hanno ancora definito con ACAS (associazione che negozia le condizioni con le casse malati), le modalità di remunerazione delle prestazioni eseguite dalle case per anziani, per rapporto ai medicamenti e prestazioni di fisioterapia/ergoterapia. Indichiamo brevemente i fattori che potrebbero incidere sulle proiezioni. Questi sono gli stessi già citati nel 2020 in quanto queste tematiche non sono state risolte a livello cantonale/federale. • *Direttiva Cantonale sulla dotazione di personale* L'Ufficio degli anziani e delle cure a domicilio, non ha ancora avuto la possibilità di presentare la nuova direttiva sulla dotazione di personale nelle case per anziani e pertanto il problema del 2020 si ripresenta invariato. Dato che la direttiva ha carattere obbligatorio, la dotazione di personale potrebbe variare e questo potrebbe influenzare il costo per gli stipendi. Il contributo cantonale sarebbe in ogni caso adeguato in sede di consuntivo. • *Fluttuazione della dotazione di personale curante* Il fabbisogno di personale curante, determinato in base allo strumento RAI e vincolato dall'apposita direttiva cantonale, può subire variazioni sia di aumento sia di diminuzione di effettivi e questo in contrapposizione ad un preventivo elaborato in base a dati statici e legati ad una situazione passata (in particolare utilizzando i dati sui residenti del 30.09.2020). In ogni caso, a fine anno, il contributo cantonale viene adeguato a consuntivo e quindi ricalcolato. Il consuntivo del Comune dovrebbe seguire quindi la stessa logica e tollerare eventuali sorpassi di credito, giustificati da quanto sopra esposto, rispetto alle cifre di preventivo • *Scala Cantonale Stipendi* Ad oggi non conosciamo se l'adeguamento alla nuova scala salariale (introdotta nel 2018 presso l'amministrazione cantonale) sarà introdotto o meno nel 2021. In caso affermativo, data la struttura della nuova scala salariale, tendenzialmente i salari aumenteranno nel breve/medio periodo e quindi anche i costi. In questo caso, il contratto di prestazione sarà adeguato in sede di consuntivo.

			• *Costi e ricavi per medicinali* Se le condizioni di fatturazione non subiranno variazioni (nuova modifica delle convenzioni), anche per il 2021 la gestione dei farmaci (approvvigionamento, preparazione e fatturazione agli assicuratori malattia) non dovrebbe avere un impatto negativo sulle finanze comunali. Alcune informazioni provvisorie ipotizzano degli adeguamenti sui prezzi dei farmaci riconosciuti alle case per anziani. Questo potrebbe ridurre leggermente i ricavi dell'Istituto. • *Fatturazione analitica prestazioni di fisioterapia ed ergoterapia* L'esercizio 2020 ha fornito alcuni parametri più precisi sull'influsso della nuova modalità di fatturazione analitica delle prestazioni sui ricavi della struttura. A parità di personale terapeutico in organico, i ricavi contabilizzati sono in linea con il vecchio sistema di fatturazione che prevedeva dei forfait giornalieri per ogni residente. **Indicazioni sui parametri utilizzati per la stima del contributo cantonale di pertinenza 2021** Il contratto di prestazione per il 2021, e quindi il contributo cantonale globale preventivato, si è basato su di una stima di occupazione media della struttura del 98.35% (pari a 119 anziani sempre presenti) e un coefficiente di ponderazione RAI pari a 1.38 (nel 2019 = 1.12). Il parametro preventivato è rappresentativo rispetto alla situazione attuale dello stato di salute dei residenti ma può essere soggetto a naturali variazioni. Dato che non sono ancora stati divulgati i prezzi standard 2021, il contributo è stata calcolato sulla base dei prezzi del 2020. Rispetto al 2020 vi sono delle conferme positive: 1. Anche per il 2021 ci è stato confermato il riconoscimento ufficiale di 1 unità a tempo pieno (u.t.p) di personale infermieristico supplementare, per compensare le necessità organizzative e logistiche generate da una situazione di "doppia struttura" legata allo stabile il Centro Diurno (+ CHF 108'600.-); 2. Per il 2021 è confermato uno sgravio di circa 1 u.t.p infermieristica (+ CHF 108'600) per seguire la formazione interna alla struttura (apprendisti, allievi e formazione continua). Questo contributo sarà ricalcolato a fine anno in base agli stipendi versati ad apprendisti e stagisti (0.5 unità ogni CHF 200'000);

			3. Per il 2021 è confermato un 0.5 unità di cuoco (solo finanziamento) per il potenziamento del contingente di cucina legato alle sempre più stringenti normative di igiene e gestione della qualità alimentare. I punti di cui sopra hanno un impatto neutro sulla gestione. Maggiori costi ma anche maggior contributo cantonale. Ne giova la qualità del servizio. Il contributo globale preventivato per il 2021, ammonta in totale a CHF 4'200'000.-. Come anticipato questo valore non è statico ma sarà adeguato in sede di consuntivo. Rispetto al preventivo del 2020 motiviamo di seguito le variazioni più significative o commentiamo alcune posizioni ritenute importanti.
301.01 Stipendi al personale in organico	8'486'000.--	7'261'000.-	Il personale curante è stato allineato ai parametri di dotazione e finanziamento cantonali rispetto al coefficiente RAI (come se dovessimo avere tutte le persone "nominate" in organico"). Lo stesso ha subito una grande variazione positiva data la modifica della casistica interna e dalle nuove ammissioni più complesse dal punto di vista clinico. Tendenzialmente per il coefficiente medio dovrebbe o rimanere stabile o diminuire leggermente (circa 1.30). Per evitare esuberi o mancanze di personale, si dovrà fare capo giocoforza a dei contratti a tempo determinato e quindi sulle due voci stipendi "personale in organico" e "personale straordinario" potrebbero verificarsi dei travasi.
301.04 Indennità ad apprendisti/ stagisti	528'700.-	568'000.-	Abbiamo mantenuto un elevato impegno nella formazione di apprendisti/studenti/stagisti. Questo importo è riconosciuto dal DSS nella parte individualizzata del contratto di prestazione (costo neutro per il Comune).
301.15 Indennità per servizio notturno e festivo	374'000.-	310'000.-	La cifra a preventivo è maggiore rispetto al preventivo per l'anno 2020; il dato è stato adeguato in base ai festivi di calendario riconosciuti per l'anno 2021 e alla dotazione del personale prevista per la copertura dei turni (più persone presenti sui giorni festivi = più indennità da versare)

313.10 Acquisto generi alimentari	425'000.-	440'000.-	La cifra è allineata ai preventivi degli scorsi anni. La leggera diminuzione stimata è legata al COVID. Essendo le strutture più "chiuse" al pubblico ed essendoci limitazioni di agibilità al bar/sala mensa per il personale, prevediamo minori pasti/pietanze da preparare. Si mantiene un importo in ogni caso paragonabile agli scorsi anni in quanto, se la pandemia COVID dovesse risolversi prima, si tornerebbe ad un regime regolare. Si cita che è stata avviata la procedura di pubblico concorso per la fornitura di generi alimentari 2021/2023. In caso di aumento dei prezzi di mercato si potrebbe manifestare un costo maggiore.
319.20 Spese legate al Coronavirus	60'000.-	0.-	È stato stimato un costo legato alla pandemia COVID paragonabile agli ultimi 6 mesi dell'anno 2020. Si tratta di costi per materiale di protezione, disinfettanti e materiale per pulizia specifici. Parallelamente, dato che la spesa dovrebbe essere riconosciuta, è stato aumentato il contributo cantonale.
432.02 Rette di ospiti di istituti	4'100'000.-	4'000'000.-	Si cita questo ricavo non per la marcata variazione a livello di preventivo ma per ricordare che si tratta una posta considerata esogena e viene quindi compensata a consuntivo con un importo maggiore o minore del sussidio Cantonale. A dipendenza della capacità finanziaria dei residenti (presenti e nuovi arrivi) il valore a preventivo di questa voce di ricavo potrebbe quindi subire scostamenti anche importanti.
432.09 Rimborso da Casse malati per acquisto medicamenti	300'000.-	298'000.-	Il ricavo è stato stimato sulla base delle proiezioni di consuntivo 2020.
436.01/02/03 Rimborsi da assicurazione infortuni e malattia	190'000.-	220'000.-	Una previsione sull'andamento delle malattie o infortuni di lunga durata è molto difficile. Questa posta subirà sicuramente variazioni.

570 Nido dell'infanzia 301.01 Stipendi personale in organico	900'000.-	880'000.-	In generale la durata di permanenza dei bambini è aumentata rispetto al passato e questo si ripercuote sulle necessità di personale.
301.03 Stipendi personale straordinario	150'000.-	120'000.-	La minor incidenza del personale straordinario rispetto al Consuntivo 2019 (fr. 173'866.-) è giustificato dal fatto che nel 2019 c'è stato un accumulo straordinario di maternità, infortuni e malattie lunghe.
309.02 Spese per formazione personale	7'000.-	4'000.-	La cifra si giustifica poiché rappresenta il massimo consentito in vista del riconoscimento da parte dell'autorità cantonale e del rispettivo sussidiamento.
432.02 Rette di ospiti di istituti	500'000.-	420'000.-	Gli introiti delle rette sono valutati tenendo conto degli ultimi consuntivi (510'942.-) e della conferma di una stagnazione della forza finanziaria media delle famiglie che, come noto, risulta essere inferiore a quella presente nei comuni vicini. A partire da settembre 2021 è previsto un ritocco verso l'alto, ritenuto che i margini di manovra sono comunque ristretti.
462.09 Contributi da Comuni per Nido	10'000.-	35'000.-	Le minori entrate sono dovute in particolare ad Ascona, il cui contributo era importane, devolve gli incentivi al nido sorto sul suo comune.
605 Manutenzione delle strade 301.03 Stipendi personale straordinario	30'000.-	60'000.-	La riduzione di questa voce di preventivo è da ricondurre a due fattori: dal contenimento delle spese generali e da nuova politica della gestione del personale della Divisione logistica e territorio che mira da un lato a privilegiare contratti indeterminati rispetto a contratti a termine, rispettivamente favorire l'impiego sociale (attività di utilità pubblica) in collaborazione con le autorità cantonali. Segnaliamo che riduzioni simili sono state effettuate nei settori della pulizia della Città (centro costo 635), raccolta rifiuti (640) e manutenzione terreni, parchi e giardini (730).

312.12 Consumo energia elettrica impianti IP	110'000.-	150'000.-	L'ammodernamento degli impianti dell'illuminazione pubblica, con l'implementazione della tecnologia LED, sta evidenziando i vantaggi che ci attendevamo. Nella fattispecie, abbiamo registrato una progressiva riduzione dei consumi che ci permettono dei risparmi nell'ordine di svariate migliaia di franchi all'anno. Non va poi dimenticato che ciò corrisponde pure ad una riduzione del consumo di energia e quindi delle emissioni in senso lato. Ricordiamo anche che l'investimento svolto è stato in buona parte coperto tramite il fondo FER. Nel prossimi anni potremo anche definire i termini del contratto di manutenzione degli impianti, con ulteriori risparmi.
620 Manutenzione cimiteri 314.20 Manutenzione cimiteri	30'000.-	20'000.-	A questa voce si addebitano i costi per l'esecuzione delle fosse, degli spurghi, delle prestazioni del Centro Funerario e Crematorio. L'importo è stato aumentato in relazione all'andamento effettivo delle spese 2019 e parziali 2020.
635 Pulizia della Città 313.16 Materiali, accessori di ricambio	20'000.-	15'000.-	La spesa in preventivo tiene conto dell'andamento reale. La vetusta di certi veicoli e macchine causa inevitabilmente anche un aumento dei costi.
314.08 Manutenzione fontane e idranti	10'000.-	5'000.-	La cifra tiene maggiormente conto delle reali necessità.
640 Servizio raccolta e distribuzione rifiuti 301.01 Personale in organico	800'000.-	660'000.-	Per l'Ecocentro comunale si prevede la conferma di una seconda risorsa, attualmente garantita da un avventizio con contratto a termine (fine 2020). Inoltre è prevista l'assunzione di un autista cat. C /artigiano in ambito raccolta rifiuti.

313.19 Acquisto e gestione nuovi sacchi	180'000.-	135'000.-	L'importo a preventivo si basa sui costi reali pianificati per il biennio 2021-2022, come pure dei dati del primo anno (2019) caratterizzato dal nuovo sistema tariffario (fr. 188'317.-).
315.03 Manutenzione veicoli a motore	60'000.-	40'000.-	La spesa in preventivo tiene conto dell'andamento reale. La vetusta di certi veicoli e macchine, anche per questo centro di costo, causa inevitabilmente un aumento delle spese. Un rinnovamento mirato del parco veicoli è quindi necessario, il tema è correlato al MM di investimento veicoli di prossima pubblicazione.
318.83 Spese per la raccolta separata dei rifiuti	480'000.-	450'000.-	La voce di costo tiene conto dell'andamento reale. Si tiene pure in considerazione l'aumento del costo per lo smaltimento della carta in atto dall'autunno del 2019.
434.03 Tasse per la raccolta dei rifiuti	2'720'000.-	2'100'000.-	L'aumento di questo importo si basa sul primo consuntivo 2019 riguardante la raccolta rifiuti. Il grado di copertura effettivo 2019 è pari all' 80%. L'ammontare delle tasse incassate deve di principio corrispondere a quello delle spese sostenute (copertura 100%). Nei casi in cui a consuntivo risultassero delle eccedenze o dei disavanzi, entro un anno dalla relativa approvazione l'importo delle tasse base dev'essere conseguentemente ridotto o aumentato. (Art. 18 LALPamb, Ct. TI). La cifra preventivata per il 2021 è stata stabilita tenendo conto di un aumento della tassa base nella misura del 50% e della tassa sul sacco del 13.6% (il sacco da 35 litri passerebbe da fr. 1.10 a fr. 1.25).
730 Manutenzione terreni, parchi e giardini			
301.01 Stipendi personale in organico	905'000.-	825'000.-	È prevista la conferma di una risorsa mirata alla gestione delle neofite, diretta dal Servizio Verde urbano. Attualmente il posto è occupato da personale con contratto a termine (fine 2020).
314.04 Manutenzione e sistemazione terreni	200'000.-	150'000.-	L'adeguamento del costo è coerente con la decisione di addebitare i costi conseguenti alla gestione delle aree boscate del Delta in gestione corrente. Si precisa che i costi unitari delle prestazioni per opere da impresario forestale si basano sui risultati di un concorso pubblico.

790 Manutenzione stabili amministrativi 301.01 Stipendi personale in organico	1'475'000.-	910'000.-	Come anticipato nel commento relativo al centro di costo 201, coerentemente con alcune modifiche organizzative introdotte nei servizi scolastici e nella logistica e manutenzione, per il 2021 si procede alla riattribuzione contabile di alcune unità lavorative. Si tratta complessivamente di 13 collaboratori, per i quali non viene comunque modificata la funzione all'interno dell'organico comunale.
805 Industria, promovimento economico 365.38 Contributo promozione dell'innovazione	30'000.-	0.-	Locarno, assieme a Losone (fr. 10'000.-) e all'Ente Regionale di Sviluppo del Locarnese (fr. 30'000.-) ha deciso di partecipare alla fase di sviluppo del concetto del polo tecnologico Locarno Tech stanziando a favore del progetto un contributo di fr. 30'000.- per un periodo di tre anni.
820 Autoservizi pubblici 361.20 Contributo per trasporto regionale 365.50 Contributo alle FART per auolinee urbane	1'020'000.- 1'450'000.-	630'000.- 1'010'000.-	Gli importi sono la conseguenza dell'adozione da parte del Consiglio di Stato della nuova offerta di trasporto pubblico sulle linee urbane d'importanza cantonale e regionale in funziona dell'offerta ferroviaria 2021 caratterizzata, come noto, in particolare dall'apertura della galleria di base del Ceneri.

900 Imposte e partecipazioni 400.03 Imposte alla fonte	4'500'000.-	4'800'000.-	Le previsioni 2021 per questo cespite d'entrata non sono facili, poiché potranno essere condizionate dall'evolversi della situazione pandemica. Inoltre, come noto, questa importante fonte d'entrata denota delle oscillazioni fra un anno e l'altro per vari motivi: innanzitutto il sistema di contabilizzazione prevede il versamento da parte del Cantone di due acconti annuali accompagnato dal saldo riferito all'anno precedente e, non di rado, gli importi comunicatici dall'ufficio cantonale sono oggetto di rettifiche sulla base di segnalazione dei nostri servizi.
400.04 Imposte suppletorie e multe	400'000.-	500'000.-	Le cifre ottenute negli ultimi due consuntivi (fr. 373'787.- nel 2019 e fr. 314'407.-), come pure i dati parziali dell'anno corrente, ci portano a rivedere al ribasso la stima.
440.03 Contributo ripartizione da riforma fiscale	340'000.-	0.-	Secondo l'art. 196 cpv. 1bis della Legge federale sull'imposta federale diretta, i Cantoni accordano ai Comuni una compensazione adeguata per gli effetti della riforma fiscale derivanti dall'armonizzazione a livello federale. L'importo complessivo per i Comuni ticinesi ammonta a 13.5 milioni di franchi e viene ripartito proporzionalmente al gettito delle imposte delle persone giuridiche.
444.02 Contributo di livellamento	1'800'000.-	1'650'000.-	Il calcolo provvisorio relativo al 2020 indica una cifra di fr. 1'908'000.- la quale, nel caso in cui entrasse in vigore la revisione parziale e transitoria della Legge sulla perequazione intercomunale (LPI), subirebbe una riduzione di circa fr. 132'000.-.
915 Ammortamenti 331.01 Ammortamenti ordinari dei beni amministrativi	5'900'000.-	5'850'000.-	Alla pagina 50 vi presentiamo una tabella dalla quale potete dedurre: • il debito pubblico presunto e la sostanza amministrativa ammortizzabile all'1.1.2021; • i tassi d'ammortamento differenziati che intendiamo applicare; • i tassi minimi d'ammortamento previsti dalla LOC, nonché; • l'importo complessivo previsto quale ammortamento.
361.14 Contributo compensatorio da manovra	1'000'000.-	1'500'000.-	Ricordiamo che questo contributo è stato introdotto con i preventivi 2017 del Cantone. Il Gran Consiglio ha pertanto ritenuto di ridurre questo onere, anticipando le risultanze della revisione flussi e competenze oggetto dei lavori di Ticino 2020.

922 Servizi finanziari 307.03 Indennità per pensionamento anticipato	160'000.-	150'000.-	L'indennità concerne il *supplemento fisso per il pensionamento* secondo l'art. 19 del Regolamento comunale sull'Istituto di previdenza professionale dei dipendenti del Comune di Locarno, secondo cui i dipendenti che fanno uso della facoltà del pensionamento prima del conseguimento di una rendita di vecchiaia AVS, hanno diritto a un supplemento fisso fino al momento del conseguimento di tale rendita. Nel 2021 saranno 15 pensionati a ricevere tale supplemento (come 2020). L'entità complessiva dipende sia dal numero di beneficiari, sia dall'importo percepito che dipende dagli anni di servizio prestati. A titolo di paragone segnaliamo che nel 2019 gli ex collaboratori erano stati 23 per un totale di fr. 261'528.-.

CALCOLAZIONE PREVENTIVO 2021 AMMORTAMENTO SOSTANZA AMMORTIZZABILE / DEBITO PUBBLICO

AMMORTAMENTO CON TASSI DIFFERENZIATI:

Sostanza amministrativa	Saldo al 01.01.2020	Ammortam 2020	Ammortam supplement 2020	Investim 2020	Sussidi 2020	Saldo al 01.01.2021	Tasso minimo Loc	Ammortam minimo Loc	Tasso applicato	Ammortam
500/140 Terreni amministrativi	8'643'144	90'000	80'000			8'473'143	0%		1%	84'731
501/141 Opere genio civile	10'408'070	1'045'000	933'000	5'770'000	1'993'000	12'207'070	10%	1'220'707	11%	1'281'742
503/143 Costruzioni edili	33'850'201	2'045'000	1'825'000	6'196'000		36'176'202	6%	2'170'572	6%	2'170'572
506/146 Mobilio e veicoli	3'718'553	937'000	836'000	1'297'000		3'242'553	25%	810'638	25%	810'638
509/149 Altri investimenti amministrativi	2		0	485'000		485'002	25%	121'251	25%	121'251
560/160 Contributi per investimenti	12'870'197	1'295'000	1'155'600	1'223'000		11'642'597	10%	1'164'260	10%	1'164'260
581/171 Uscite di pianificazione	551'132	275'000	245'400	658'000	80'000	608'732	25%	152'183	25%	152'183
589/179 Altre uscite attivate	185'374	95'000	85'000	310'000		315'373	25%	78'843	25%	78'843
Totale sost amministrativa	**70'226'672**	**5'782'000**	**5'160'000**	**15'939'000**	**2'073'000**	**73'150'672**		**5'718'454**		**5'864'221**
Terreni patrimoniali	30'070'494									
Immobili patrimoniali	18'094'703					18'094'703				
	118'391'869			15'939'000	2'073'000	91'245'375		5'718'454		5'864'221

AMMORTAMENTI ORDINARI SOST. AMMINISTRATIVA **5'900'000**

Tasso medio sostanza ammortizzabile : **8.07%**

Debito pubblico al 1.1.2019 :

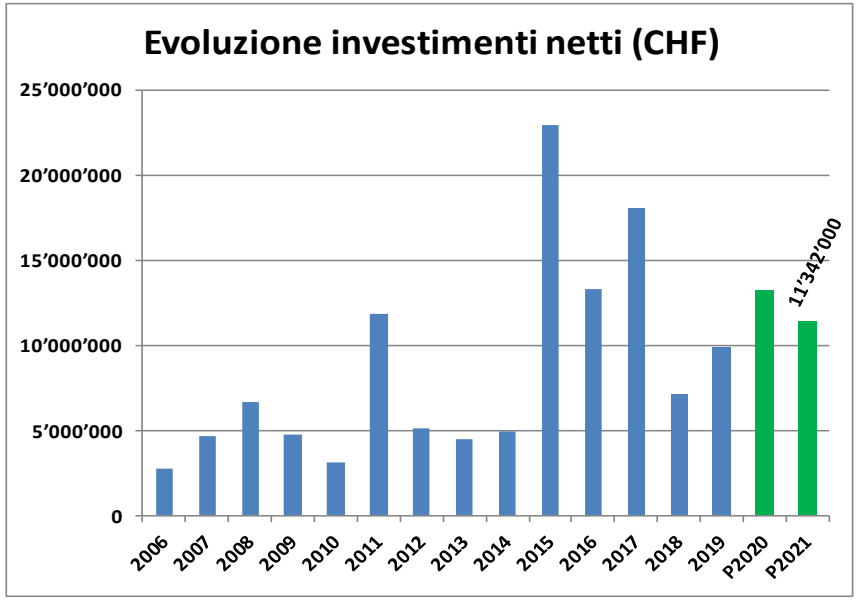
Debito pubblico 01.01.2019	72'070'395		
Variazione 2019	8'050'590	**80'120'985**	**80'120'985**

Tasso medio ammortamento debito pubblico : **7.36%**

6) LA GESTIONE INVESTIMENTI

Accanto al conto di gestione corrente, il conto amministrativo comprende il conto degli investimenti. In questo conto sono registrate le uscite e le entrate riguardante l'acquisizione di beni durevoli, il cui costo netto è in seguito caricato alla gestione corrente attraverso la contabilizzazione degli ammortamenti. Il conto degli investimenti 2021 mostra un valore lordo di spesa di fr. 14'054'000.- così suddiviso:

TIPO DI OPERE	IMPORTO
0. investimenti in delega o legge superiore	50'000.-
1. opere con credito già accordato	4'588'000.-
2. richieste formali di credito o MM già presentato	2'526'000.-
3. nuove opere per cui vi sottoporremo un MM particolare	6'890'000.-
TOTALE INVESTIMENTI LORDI	**14'054'000.-**
4. entrate per investimenti	-2'712'000.-
TOTALE INVESTIMENTI NETTI	**11'342'000.-**



Prima di addentrarci nei commenti sulle varie opere previste, desideriamo riprendere quando indicato nel Piano finanziario pubblicato lo scorso mese di settembre.

Nelle condizioni decisamente particolari che stiamo vivendo in questo momento storico, è comprensibile che il risanamento finanziario rimanga sì importante, ma non deve rappresentare la priorità assoluta, a maggior ragione a corto-medio termine. Pure essenziale sarà riuscire ad intervenire in maniera puntuale per mitigare gli effetti negativi, sia sull'economia ma anche in ambito sociale, come pure evitare di bloccare opere importanti, la cui realizzazione permette anche, un effetto anticiclico non del tutto trascurabile, almeno per quel che riguarda la nostra regione.

…..

Il debito pubblico non dovrà superare, a fine 2024, i 100 milioni di franchi.

Per quel che riguarda le singole opere, rimandiamo alle tabelle del conto degli investimenti presenti nella stampa del preventivo. In questa sede ci limitiamo ad elencarvi le principali opere previste per l'anno 2021:

- Messa in sicurezza via Luini, PALoc 2 (complessivi fr. 3'320'000.-, fr. 2'007'000.- nel 2021)
- Nodo semaforico Debarcadero e traffico lento, PALoc 2 (complessivi fr. 1'700'000.-, fr. 1'000'000.- nel 2021)
- Messa in sicurezza via alla Morettina, PALoc 2 (complesivi fr. 800'000.-, fr. 200'000.- nel 2021)
- Introduzione zona 30 Quartiere Nuovo (Rusca-Saleggi) (complessivi fr. 700'000.-, nel 2021)
- Risanamento statico palestra ai Saleggi (complessivi fr. 800'000.-, nel 2021)
- Autosilo ai Monti (complessivi fr. 4'000'000.-, fr. 2'000'000.- nel 2021)
- Acquisto veicoli servizi diversi (complessivi fr. 3'900'000.- fr. 650'000.- nel 2021)
- Acquisto azioni Kursaal Locarno SA (complessivi fr. 3'000'000.-, fr. 500'000.- nel 2021)
- Contributi al Cantone per PALoc 2 (complessivi fr. 2'520'000.-, fr. 400'000.- nel 2021)
- Contributi al Cantone per PALoc 3 (complessivi fr. 2'080'000.-, fr. 500'000.- nel 2021)
- Progetto archiviazione elettronica-Record Management (complessivi fr. 600'000.-, fr. 300'000.- nel 2021).

Qui di seguito sono commentate alcune opere in fase di esecuzione, rispettivamente per le quali è prevista la presentazione di MM particolari, suddivise per categoria, con fra parentesi l'importo globale dell'opera e quello previsto nel 2021.

501 Opere del genio civile

Misura PALoc2 TL1.4 Messa in sicurezza del nodo del Debarcadero (totale fr. 1'700'000.-, fr. 1'000'000.- nel 2021)
Questa misura d'interesse regionale è stata assegnata in delega alla Città per la progettazione definitiva e per l'esecuzione, in virtù della sua stretta relazione con gli altri progetti già in corso (via Luini e terza corsia Lungolago Motta). Ciò significa che a livello finanziario l'onere sarà interamente coperto dal Cantone, con la successiva chiave di riparto definita con la CIT. Al momento il progetto è in fase di consultazione definitiva presso i competenti servizi cantonali. Seguirà l'allestimento del MM. Da evidenziare la stretta relazione anche con il progetto del nodo intermodale della stazione FFS, visto che sono incluse le nuove fermate bus lungo viale Balli e quella che si indirizza verso viale Verbano a Muralto, in funzione del nuovo assetto della rete del trasporto pubblico. Per la Città è sicuramente interessante il riordino dello spazio antistante l'edificio del Debarcadero, con una superficie maggiore a disposizione di pedoni e ciclisti.

Misure PALoc2 TL2.3 TP4.2.2 e TP1 T5 (totale fr. 800'000.-, fr. 200'000.- nel 2021)
La recente apertura della nuova passerella ciclopedonale sul fiume Maggia ha evidenziato la notevole importanza di questo percorso di collegamento tra le due sponde del fiume, soprattutto dal punto di vista degli spostamenti quotidiani, ma anche dello svago. Appare a tutti evidente che ora la via alla Morettina, nel tratto Piazza Castello – via F. Chiesa, necessiti di un adeguamento, anche in previsione dello spostamento del tracciato della linea urbana 1 su questa arteria. Il progetto definitivo, pure allestito in delega trattandosi di una misura regionale, è pronto ed è già stato sottoposto ai competenti servizi cantonali. Si è trattato di un lavoro complesso, visto che entrano in gioco più misure con finalità diverse, ma il risultato che vi sarà sottoposto nelle prossime settimane con il MM soddisferà in particolar modo gli aspetti di sicurezza per la mobilità lenta e di fluidità per il trasporto pubblico, con le nuove fermate che si affacciano direttamente su via alla Morettina. La rete dei percorsi ciclopedonali sarà così migliorata in modo sensibile.

Sistemazione parchi gioco Bosco Isolino e Robinson (totale fr. 150'000.- fr. 50'000.- nel 2021)
È prevista una manutenzione straordinaria dopo diversi anni di servizio di alcuni giochi in legno. Si tratta di garantire la messa a norma di alcuni giochi, rispettivamente garantirne la sicurezza.

Rivalutazione spazi verdi, orti famigliari via Aziende e Passetto (totale fr. 180'000.-, fr. 90'000.- nel 2021)
Il messaggio di investimento riguarda 3 zone della Città meritevoli di rivalutazione: I progetti nelle 2 zone verdi attualmente depresse (Via Passetto e Via aziende) mirano alla loro valorizzazione, con spazi verdi e aggregativi. Il progetto di orti famigliari in zona Morettina colma una richiesta della popolazione.

503 Costruzioni edili

Risanamento pavimenti e soffitto Nido d'infanzia (totale fr. 585'000.-, fr. 100'000.- nel 2021)
Con il messaggio municipale no. 117 già pubblicato si intende proporre l'avvio della fase di ristrutturazione del Nido dell'infanzia di via D'Alberti a Locarno. Si rendono indispensabili una serie di opere per mantenere l'edificio nel miglior stato e per ovviare agli inconvenienti costruttivi che si riscontrano e al degrado generale repentino. Gli interventi permettono alla struttura di mantenere l'operatività del Nido dell'infanzia per circa 15 anni.

Progettazione definitiva ampliamento due sezioni SI Saleggi (totale fr. 420'000.-, nel 2021)
Con il messaggio municipale no. 114 già pubblicato si intende proporre l'avvio della fase di progettazione esecutiva dell'ampliamento della Scuola dell'infanzia (SI) ai Saleggi di Locarno.

Studio fattibilità, analisi e concorso progettazione ristrutturazione SE Solduno (totale fr. 455'000.-, fr. 255'000.- nel 2021)
Il messaggio municipale no. 111 già pubblicato mira allo sviluppo del complesso scolastico comunale a Solduno. Il progetto complessivo, da realizzare a tappe su più anni, prevede la ristrutturazione dello stabile esistente e la realizzazione di una nuova ala scolastica nonché la nuova palestra.

Risanamento statico palestra ai Saleggi (totale fr. 800'000.-, nel 2021)
Il Messaggio è in allestimento. L'intervento alla struttura scolastica presso i Saleggi è necessaria. L'obiettivo è di garantire la messa a norma della statica del blocco palestra.

Autosilo ai Monti (totale fr. 4'000'000.-, fr. 2'000'000.- nel 2021)
È in allestimento il messaggio municipale per l'esecuzione dell'opera che ha già ottenuto la licenza edilizia, senza opposizioni. Il sondaggio presso la popolazione del quartiere per verificare l'eventuale interesse all'acquisto di uno stallo all'interno dell'autosilo ha destato molto interesse.

Manutenzione straordinaria autosilo Largo Zorzi (totale fr. 300'000.-, fr. 150'000.- nel 2021)
Il Messaggio è in allestimento. Sono previsti interventi straordinari per garantire l'esercizio della struttura. In particolare si interverrà sull'impianto di gestione entrata/uscita, sui lift, messa a norma parapetti, ecc.. Il risanamento della pavimentazione non è oggetto del messaggio, questo intervento, di ben altro impegno finanziario, è previsto dopo tra il 2025 e il 2030.

Impianto stand di tiro Ponte Brolla (totale fr. 400'000.-, nel 2021)
Il messaggio di investimento no 125 già pubblicato, concernente gli interventi minimi necessari per garantire l'attività del poligono di tiro di Ponte Brolla ed ottemperare le norme in materia ambientale. In data 06.08.2020 Il Consiglio di Stato del Cantone Ticino ha confermato il sussidio massimo ammontante a CHF 105'159.-. I due Comuni che fanno capo alla struttura, Muralto e Terre di Pedemonte, cofinanzieranno l'opera rispettivamente con 51'000.- CHF e 49'000.- CHF.

Manutenzione straordinaria Palazzo Morettini, RVCS (totale fr. 150'000.-, nel 2021)
La struttura comunale che ospita la Biblioteca cantonale necessita di importanti interventi all'impianto riscaldamento/ventilazione ormai vetusto. L'investimento mira a garantirne l'esercizio.

506 Acquisto mobilio, veicoli, attrezzi

Acquisto veicoli servizi diversi 2021-2026 (totale fr. 3'900'000.-, fr. 650'000.- nel 2021)
Il messaggio d'investimento è un classico credito quadro che si ripresenta a scadenza regolare. Riguarda gli interventi di rinnovo del parco veicoli dei servizi dell'Amministrazione comunale, polizia e pompieri inclusi.

581 Studi pianificatori e diversi

PR Settore 4 Sud e Piano viario (totale fr. 300'000.-, fr. 150'000.- nel 2021)
Dopo l'esame preliminare dipartimentale si è proceduto ad una disamina approfondita di tutti gli elementi che compongono questi importanti strumenti della pianificazione cittadina. Ne sono scaturite diverse modifiche che devono ora essere concretizzate, attraverso la redazione dei documenti, conformemente alle prescrizioni della LALPT e della Lst. L'importo di fr. 300'000.- tiene quindi conto da un lato dei maggiori oneri assunti fino a questo momento e delle prestazioni richieste ai vari specialisti per giungere fino al compimento degli atti necessari per l'adozione da parte del Legislativo e della successiva approvazione del Governo. La completazione del nostro PR cittadino ci permetterà in seguito di concludere anche la digitalizzazione dell'intero PR, facendo riferimento al modello cantonale.

7) AZIENDA ACQUA POTABILE

Il preventivo 2021 dell'Azienda dell'acqua potabile presenta, per quanto riguarda la gestione corrente, ricavi per franchi 5'163'500.00 e spese per franchi 5'126'500.-, in lieve aumento rispetto all'anno scorso. L'avanzo d'esercizio, calcolato in franchi 37'000.00, verrà destinato, come previsto dalle vigenti disposizioni, interamente al capitale proprio. Come per il 2020, anche nel 2021 sono previsti diversi interventi straordinari sulla rete, i quali richiederanno l'integrazione di personale in organico e l'impiego di unità supplementari per periodi di tempo determinati. In tal senso, sono stati adeguati gli importi ai conti 301.01 e 301.03, nonché i conti relativi alle prestazioni sociali.

Alla voce investimenti sono per contro previste uscite nell'ordine di 4.3 milioni di franchi. Analogamente agli scorsi anni, anche nel 2021 gli sforzi andranno a concentrarsi principalmente nel rinnovo della rete, continuando i diversi progetti di valenza sovracomunale a Losone (via Arbigo, via Lusciago) e realizzando numerose piccole opere puntuali.

La spesa prevista al conto 581.107, relativo allo sviluppo del Piano Generale dell'Acquedotto (PGA), dovrebbe permettere l'ultimazione del progetto e quindi la messa a disposizione di questo fondamentale strumento strategico, grazie al quale sarà possibile ridefinire il piano degli investimenti e proseguire con il rinnovo degli impianti.

Per quanto concerne la pandemia da SARS-CoV-2, seppur l'attività dell'Azienda non si sia mai completamente fermata, vi è stata e verosimilmente vi sarà ancora una perdita di produttività su più fronti. Pensiamo in particolare ai cantieri in fase d'esecuzione ed alle opere in progettazione, attività che in primavera sono state interrotte dal Lockdown e che ora procedono a regime ridotto, a seguito delle diverse disposizioni sanitarie.

Come evidenziato negli ultimi preventivi, il dialogo tra Aziende acqua potabile è sempre più frequente. Infatti, oltre a collaborazioni puntuali, si stanno studiando soluzioni per migliorare la gestione dell'acqua potabile su scala regionale, volte ad incrementare la professionalizzazione del servizio nelle piccole realtà e per noi ad operare in regime d'economia di scala, potendo in seguito acquisire competenze specialistiche, il tutto a vantaggio del cittadino e di un approvvigionamento adeguato di questo bene primario. In tal senso si sta sviluppando il PGA, il quale potrà fungere da fulcro per l'acquedotto dell'intera regione.

In aggiunta ai progetti infrastrutturali, il Municipio sta affinando il progetto di trasformazione dell'Azienda dell'acqua potabile in Ente autonomo di diritto pubblico ai sensi della LOC e conta di portare il dossier all'attenzione del Consiglio Comunale ad inizio 2021. Tale modifica permetterà una gestione più efficace ed al passo con i tempi di un'attività importante come la distribuzione di una derrata alimentare, il tutto mantenendo però il potere decisionale in mano pubblica.

In sede di approvazione dei preventivi, vi chiediamo di concedere i seguenti crediti (vedi capitolo 2 del conto investimenti):

- *Fr. 450'000.-- per lavori di ammodernamento alla rete idrica di Locarno*
- *Fr. 100'000.-- per lavori di ammodernamento alla rete idrica di Muralto*
- *Fr. 150'000.-- per lavori di ammodernamento alla rete idrica di Losone*

8) CONCLUSIONI

Restando a vostra completa disposizione per eventuali ulteriori informazioni che riterrete utili, vi invitiamo, signor Presidente, signore e signori Consiglieri, a voler risolvere:

1) I conti preventivi 2021 del Comune e della Azienda acqua potabile sono approvati.

2) Il Municipio è autorizzato a utilizzare i crediti nei limiti indicati.

3) L'imposta comunale 2021 sarà prelevata con il moltiplicatore del 90% dell'imposta cantonale del medesimo anno.

Con la massima stima.

Per il Municipio

Il Sindaco: *Il Segretario:*

ing. Alain Scherrer avv. Marco Gerosa

(firmato all'originale)