



# Città di Locarno

## MM no. 73 ACCOMPAGNANTE I CONTI PREVENTIVI DEL COMUNE DI LOCARNO E FISSAZIONE DEL MOLTIPLICATORE D'IMPOSTA PER L'ANNO 2024

Approvati dal Lod. Municipio il 7 novembre 2023

Signor Presidente, Signore Consigliere e Signori Consiglieri, a tenore dell'art. 169 LOC, con il presente messaggio sottoponiamo alla vostra attenzione i conti preventivi 2024.

Locarno, 13 novembre 2023

## INDICE GENERALE MESSAGGIO MUNICIPALE SUL PREVENTIVO 2024

1)	<u>CONSIDERAZIONI GENERALI</u>	pag. 3
2)	<u>CONTO ECONOMICO</u>	pag. 7
3)	<u>OSSERVAZIONI AI CENTRI DI COSTO</u>	pag. 19
4)	<u>IL GETTITO FISCALE E IL MOLTIPLICATORE</u>	pag. 32
5)	<u>LA GESTIONE INVESTIMENTI</u>	pag. 36
6)	<u>LOCARNESE ENTE ACQUA</u>	pag. 41
7)	<u>CONCLUSIONI E DISPOSITIVO FINALE</u>	pag. 45

*N.B.: Il maschile utilizzato in prevalenza nel documento ha un significato generico e non esclusivo. Si applica a ogni individuo indipendentemente dalla sua identità di genere.*

## 1) CONSIDERAZIONI GENERALI

### Introduzione

L'incertezza nell'allestimento dei conti preventivi degli ultimi anni si manifesta anche per il preventivo 2024. Sono infatti numerosi i fattori con incidenza sui conti della Città che derivano da fattori esterni non direttamente controllabili su scala locale ma con i quali doversi confrontare.

Dopo il periodo di crisi pandemica e poi energetica, ci troviamo infatti di fronte a nuove problematiche sovracomunali, come quelle causate dai conflitti russo-ucraino e israelo-palestinese, per i quali è difficile immaginare soluzioni a breve termine, oppure dall'aumentato rischio di catastrofi climatico-ambientali.

Inoltre, l'inflazione non ancora totalmente sotto controllo, l'incremento dei tassi d'interesse, la crescita del costo delle energie, il rincaro degli affitti e l'incremento dei costi della salute con importanti conseguenze sui premi di cassa malati saranno problematiche che inevitabilmente incideranno sulla popolazione, diminuendone in particolare il potere d'acquisto, ma anche su diverse spese della Città.

Dal punto di vista politico invece annoveriamo le discussioni attorno al progetto Ticino 2020 che, a breve, scaturiranno in una decisione d'implementazione oppure in una sospensione dell'intero iter iniziato vari anni orsono. Aggiungiamo poi la pressione esercitata da alcuni enti locali, in particolare Lugano, in vista di una revisione totale dei meccanismi che regolano la perequazione intercomunale.

Non vanno infine dimenticate le incertezze legate alla manovra di rientro del disavanzo del Cantone, ad oggi non ancora note, ma che non possiamo escludere possano avere conseguenze sui conti dei comuni. Mentre conseguenze sui conti dei comuni avranno sicuramente le decisioni del Gran Consiglio relative al risanamento dell'Istituto di previdenza del Cantone e le modifiche alla legge tributaria per le persone fisiche, che prevedono sgravi fiscali che dovrebbero essere introdotti in maniera scalare nel 2024 e 2025.

Come indicato nel MM inerente al preventivo 2023, ribadiamo che la struttura della spesa pubblica è fortemente condizionata dalla situazione con cui la maggior parte degli Enti locali è confrontata. Pensiamo unicamente alla parte della spesa vincolata da scelte e strategia cantonali, come le spese legate alle strutture per anziani, le scuole o ancora i contributi in ambito sociale o di trasporto pubblico. Inoltre, spesso, il mantenimento o solo leggero incremento dei servizi, imposto o per migliorarne la qualità, comporta un aumento di spese indirette nella pianificazione del territorio o per i servizi urbani.

In questo periodo di incertezza finanziaria e sociale, il Municipio, pur cercando di contenere le spese, per il preventivo 2024 prevede un miglioramento di alcuni servizi, reputando che i maggiori costi dovuti a tale scelta siano imprescindibili per poter far fronte alle rinnovate necessità della popolazione e per sviluppare ulteriormente l'attrattività della nostra Città.

Tenuto conto dell'avvicinamento del rinnovo del Consiglio Comunale e del Municipio, fissato per il prossimo mese di aprile, e che vedrà senz'altro un importante rinnovo all'interno dell'Esecutivo, si è optato per la rinuncia all'aggiornamento delle Linee direttive e Piano finanziario, preferendo lasciare l'elaborazione di un nuovo documento strategico al prossimo Esecutivo, da presentare verosimilmente in concomitanza con il preventivo 2025. Nel nuovo documento che verrà allestito e per il quale i dati del presente preventivo potranno fungere da base di partenza, oltre a informazioni e dati di carattere strettamente contabile-finanziario, verrà infatti posto l'accento su elementi di più ampio respiro, quali obiettivi politici e priorità in ambito di opere da realizzare.

### Il preventivo 2024 in breve

L'esercizio 2024 presenta un fabbisogno in linea con l'ultimo preventivo, esso è infatti pari a CHF 41'614'750.- (CHF 41'620'850.- a preventivo 2023).

A copertura del fabbisogno va conteggiata la valutazione del gettito fiscale comunale che è stabilita in CHF 41'670'000.-, di cui si evidenziano gli elementi principali al capitolo 3. Ne consegue un risultato totale d'esercizio positivo preventivato in CHF 55'250.-.

### Investimenti

La pianificazione delle opere prevede uno sforzo importante di investimenti. Il Municipio è consapevole della necessità di effettuare investimenti finanziariamente sostenibili, ma tiene anche conto della necessità di disporre di infrastrutture di qualità che possano essere di aiuto nel rilancio e nello sviluppo della Città e pure dell'intera regione.

Per i prossimi anni prevediamo ancora un livello di investimenti elevato, considerato che una buona parte degli investimenti sono già stati decisi o messi in cantiere oppure dettati da leggi superiori, come ad esempio in ambito PALoc. Se per il 2024 prevediamo un importo al netto di sussidi e contributi pari a 8.4 milioni di franchi, per gli anni a seguire tale cifra sale per stabilizzarsi attorno ai 15 milioni.

In questo contesto rientrano le riflessioni e le analisi effettuate dalla Commissione municipale Economia contenute nel suo rapporto di indirizzo di inizio 2023. In buona sintesi, gli ambiti ove la Commissione focalizza il proprio interesse sono diversi, partendo dalla valorizzazione del territorio, la qualità di vita, il turismo, l'audiovisivo e l'economia in senso più classico, ovvero il commercio locale, il terziario e l'industria. Le risultanze di suddetto rapporto e degli approfondimenti tuttora in corso forniranno spunti interessanti anche per l'elaborazione del prossimo Piano finanziario, documento che sarà pubblicato nella nuova Legislatura.

Sempre in ottica di sviluppo futuro della Città, assume un ruolo particolarmente importante il Programma d'azione comunale (PAC), uno strumento di pianificazione strategica che, pur partendo dal contesto territoriale, tocca anche altri ambiti in campo ambientale, sociale ed economico. Come noto, dopo l'apposito credito votato dal Legislativo, il Municipio ha avviato i lavori per la sua attuazione, procedendo dapprima con un processo partecipativo che coinvolge tutta la popolazione, sia attraverso delle serate di quartiere, sia per il tramite di un questionario che racchiude svariati temi di interesse generale. Il processo è ancora in corso, ma possiamo dire fin d'ora che vi è stata una buona rispondenza nelle serate di quartiere. Ci attendiamo anche prese di posizione da parte di associazioni, enti o gruppi d'interesse che desiderano fornire il loro contributo per l'elaborazione di questo studio strategico. Nel contempo, abbiamo avviato una procedura di mandati di studio paralleli, destinati a team di specialisti negli ambiti citati in precedenza (architetti, pianificatori, economisti ecc.). Dopo la fase di preselezione, a partire da marzo 2024 i team prescelti elaboreranno le loro proposte di sviluppo, fondandosi su svariati documenti di base che verranno messi a loro disposizione, accanto alle risultanze del processo partecipativo summenzionato. Il tutto avverrà nel contesto di momenti di dialogo con un collegio di esperti, per poi arrivare a sottoporre al Municipio delle proposte condivise da trasformare in misure concrete, tramite varianti pianificatorie, investimenti e modifiche legislative.

In definitiva, il Municipio intende sfruttare appieno le potenzialità del PAC, considerato che in ogni caso questo documento deve essere redatto da ogni Comune del Cantone.

	PREVENTIVO 2024	PREVENTIVO 2023	CONSUNTIVO 2022
<b>CONTO ECONOMICO</b>			
<i>(Senza addebiti e accrediti interni)</i>			
Spese operative	80'385'350.00	78'202'750.00	76'196'702.85
Ricavi operativi	33'915'600.00	31'541'400.00	72'019'716.27
<i>(senza imposte comunali)</i>			
<b>RISULTATO OPERATIVO</b>	<b>-46'469'750.00</b>	<b>-46'661'350.00</b>	<b>-4'176'986.58</b>
Spese finanziarie	1'695'000.00	1'525'000.00	1'296'871.91
Ricavi finanziari	6'553'000.00	6'565'500.00	6'359'155.89
<b>RISULTATO FINANZIARIO</b>	<b>4'858'000.00</b>	<b>5'040'500.00</b>	<b>5'062'283.98</b>
<b>RISULTATO ORDINARIO</b>	<b>-41'611'750.00</b>	<b>-41'620'850.00</b>	<b>885'297.40</b>
Spese straordinarie	0.00	0.00	0.00
Ricavi straordinari	0.00	0.00	0.00
<b>RISULTATO STRAORDINARIO</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>
<b>FABBISOGNO D'IMPOSTA</b>	<b>41'611'750.00</b>	<b>41'620'850.00</b>	
Gettito imposta comunale moltiplicatore 90%	41'670'000.00	41'150'000.00	
<b>Presunto risultato totale d'esercizio</b>	<b>58'250.00</b>	<b>-470'850.00</b>	<b>885'297.40</b>
<b>CONTO DEGLI INVESTIMENTI</b>			
Uscite per investimenti	21'863'000.00	21'053'000.00	16'360'234.64
Entrate per investimenti	13'489'000.00	11'416'000.00	1'486'124.45
<b>ONERE NETTO PER INVESTIMENTI</b>	<b>8'374'000.00</b>	<b>9'637'000.00</b>	<b>14'874'110.19</b>
<b>CONTO DI FINANZIAMENTO</b>			
ONERE NETTO PER INVESTIMENTI	8'374'000.00	9'637'000.00	14'874'110.19
AUTOFINANZIAMENTO	5'770'750.00	5'646'350.00	7'056'277.53
<b>RISULTATO GLOBALE</b>	<b>-2'603'250.00</b>	<b>-3'990'650.00</b>	<b>-7'817'832.66</b>

## 2) CONTO ECONOMICO

Il presente capitolo desidera fornire una visione d'insieme relativa alle spese e ai ricavi del conto economico che, con la denominazione in vigore fino al 2021 con il vecchio sistema contabile, veniva definita "gestione corrente". A tale scopo vengono fornite informazioni e spiegazioni inerenti aspetti rilevanti presenti all'interno delle varie categorie delle uscite e delle entrate.

I conti 2024 mostrano un fabbisogno pari a CHF 41'611'750.-, con una diminuzione rispetto a quello del 2023 di CHF 9'100.- (- 0.02%).

Conto	Designazione testo	Preventivo 2024	Preventivo 2023	Consuntivo 2022	Variazioni rispetto a	
					Prev 23	Cons 22
<b><u>ENTRATE CORRENTI</u></b>						
40	Imposte (escluso gettito competenza)	9'360'000	7'795'000	8'556'635	1'565'000	803'365
41	Regalie e concessioni	2'008'000	1'878'000	2'118'872	130'000	-110'872
42	Tasse e retribuzioni	11'158'000	10'849'000	10'578'863	309'000	579'137
43	Ricavi diversi	391'600	308'600	519'598	83'000	-127'998
44	Ricavi finanziari	6'553'000	6'565'500	6'359'156	-12'500	193'844
45	Prelievi da fondi e finanziamenti speciali	787'500	712'800	496'815	74'700	290'685
46	Ricavi da trasferimento	10'210'500	9'998'000	9'308'934	212'500	901'566
49	Accreditati interni	3'875'000	3'731'000	3'784'660	144'000	90'340
		<b>44'343'600</b>	<b>41'837'900</b>	<b>41'723'532</b>	<b>2'505'700</b>	<b>2'620'068</b>
					<b>5.99%</b>	<b>6.28%</b>
<b><u>USCITE CORRENTI</u></b>						
30	Spese per il personale	35'114'150	34'041'450	33'128'544	1'072'700	1'985'606
31	Spese per beni e servizi	11'703'700	11'821'800	11'204'455	-118'100	499'245
33	Ammortamenti	4'980'000	4'740'000	5'168'537	240'000	-188'537
34	Spese finanziarie	1'695'000	1'525'000	1'296'872	170'000	398'128
35	Versamenti a fondi e a finanziamenti speciali	920'000	920'000	923'970	0	-3'970
36	Spese di trasferimento	27'667'500	26'679'500	25'771'196	988'000	1'896'304
39	Addebiti interni	3'875'000	3'731'000	3'784'660	144'000	90'340
		<b>85'955'350</b>	<b>83'458'750</b>	<b>81'278'235</b>	<b>2'496'600</b>	<b>4'677'115</b>
					<b>2.99%</b>	<b>5.75%</b>
	<b>Fabbisogno</b>	<b>41'611'750</b>	<b>41'620'850</b>	<b>39'554'703</b>		
			<b>-9'100</b>			
			<b>-0.02%</b>			

Un aspetto importante da rilevare è dato dal fatto che sebbene il fabbisogno, differenza fra uscite ed entrate extra fiscali, previsto per il prossimo anno sia simile a quello del 2023, vi sono importanti differenze in alcuni ambiti; pensiamo in particolare ai contributi (ora denominati “spese di trasferimento”) e ai ricavi extrafiscali caratterizzati da importanti sopravvenienze di imposte.

Ai paragrafi seguenti vi illustriamo le modifiche più rilevanti nelle diverse categorie, con le motivazioni delle variazioni fra i dati contemplati nei preventivi 2023 e 2024.

### **30 Spese per il personale**

Le spese per il personale ammontano a CHF 35.1 milioni e rappresentano il 42.8% del totale delle spese correnti (senza addebiti interni). L'aumento rispetto al 2023 è di 1.1 milioni. Sull'aumento della spesa incidono a livello generalizzato la concessione degli scatti d'anzianità e l'adeguamento limitato dei salari dei dipendenti (comunali) al rincaro. Mentre a livello più specifico, in particolare presso le scuole, vi è la prevista assunzione di un/una vicedirettore/vicedirettrice e le figure di referente interculturale e di responsabile di lingua d'integrazione. L'incremento invece previsto presso il Nido d'infanzia è compensato da maggiori introiti delle rette e dal contributo cantonale.

Ricordiamo che per una corretta interpretazione dell'evoluzione delle percentuali è necessario considerare il fatto che vi sono molte collaboratrici e collaboratori che sottostanno a ordinamenti particolari, il cui costo viene parzialmente sussidiato dal Cantone o da altri Comuni, tramite un contributo fisso per sezione di scuola, sulla base di un contratto di prestazione, oppure ancora tramite rimborsi fissati in apposite convenzioni (Polizia, Pompieri, Autorità regionale di protezione).

Conto	Descrizione del conto	Preventivo 2024	Preventivo 2023	Consuntivo 2022	Variazioni rispetto a	
					Prev23	Cons 22
30	<b><u>SPESE PER IL PERSONALE</u></b>	<b>35'114'150</b>	34'101'450	33'128'544		
300	Autorità e commissioni	<b>468'000</b>	406'000	453'877	62'000	14'123
301	Stipendi per il personale amministrativo e d'esercizio	<b>21'884'000</b>	21'187'000	20'771'414	697'000	1'112'586
302	Stipendi dei docenti	<b>6'363'000</b>	6'322'000	5'671'810	41'000	691'190
304	Assegni e indennità	<b>329'000</b>	302'000	290'513	27'000	38'488
305	Contributi del datore di lavoro	<b>5'525'650</b>	5'421'950	5'475'689	103'700	49'962
306	Prestazioni di previdenza del datore di lavoro	<b>180'000</b>	160'000	247'909	20'000	-67'909
309	Altre spese per il personale	<b>364'500</b>	302'500	217'334	62'000	147'166

In riferimento al carovita, l'evoluzione dell'indice dei prezzi al consumo indica un incremento pari al 1.6% fra novembre 2022 e settembre 2023, per cui a fine novembre 2023 (mese di riferimento) ipotizziamo un rincaro pari al 2.1%. Le valutazioni in merito alla fissazione del carovita hanno considerato vari aspetti. Citiamo innanzitutto la differenza di ordinamento presente fra alcuni settori dell'Amministrazione visto che, come noto, i collaboratori dell'Istituto San Carlo come i docenti e gli agenti di Polizia, sottostanno alle disposizioni cantonali in ambito salariale. Un altro elemento da tenere presente è ovviamente il rincaro abbastanza importante che si registra da due anni a questa parte che, collegato ad esempio all'evoluzione dei costi delle casse malati, provoca un'erosione lenta ma costante del potere d'acquisto dei salariati. Infine citiamo le misure sul personale proposte dal Consiglio di Stato nell'ambito del preventivo 2024 del Cantone che, seppur non ancora definitivo a causa del suo iter politico, prevede la non concessione del rincaro e l'introduzione di un contributo di solidarietà nella misura dell'1.45% sopra i CHF 60'000.- annui di stipendio.

Il Municipio, dopo una valutazione delle varie possibilità, tenuto conto anche delle conseguenze sia per i collaboratori sia per le finanze del Comune, ritiene ragionevole attribuire gli scatti di anzianità e concedere il carovita ma limitatamente nella misura dell'1%. Indipendentemente dall'effettiva introduzione o meno di un contributo di solidarietà a livello cantonale, per i dipendenti della Città che sottostanno al Regolamento comunale non viene applicato nessun contributo di solidarietà.

A livello di numeri, gli scatti derivanti dagli anni di servizio comportano un costo annuale di CHF 120'000.-, mentre il carovita nella misura dell'1% uno di circa CHF 190'000.-.

### 31 Spese per beni e servizi

Le spese per beni e servizi sono valutate in CHF 11.7 milioni e rappresentano il 14.3% del totale delle spese correnti. Globalmente vi è una leggera diminuzione pari a CHF 118'000.-. La categoria, sebbene finanziariamente non sia la più pesante, con quasi 130 conti è sicuramente la più variegata.

Conto	Descrizione del conto	Preventivo 2024	Preventivo 2023	Consuntivo 2022	Variazioni rispetto a	
					Prev 23	Cons 22
31	<b>SPESE PER BENI E SERVIZI E ALTRE SPESE D'ESERCIZIO</b>	<b>11'703'700</b>	11'821'800	11'204'455		
310	Spese per materiale e merci	1'812'000	1'795'700	1'659'876	16'300	152'124
311	Investimenti non attivabili	313'500	302'500	243'621	11'000	69'879
312	Approvvigionamento e smaltimento (BA)	1'942'700	2'143'700	1'559'986	-201'000	382'714
313	Prestazioni per servizi e onorari	3'478'200	3'301'100	3'206'101	177'100	272'099
314	Manutenzioni immobili dei BA	2'343'000	2'341'500	2'710'089	1'500	-367'089
315	Manutenzione beni mobili e immateriali	856'500	840'000	780'120	16'500	76'380
316	Pigioni, affitti, leasing, tasse di utilizzo	368'800	408'800	401'237	-40'000	-32'437
317	Rimborsi spese	9'000	9'500	1'484	-500	7'516
318	Rettifica di valore e perdite su crediti	570'000	670'000	519'858	-100'000	50'142
319	Spese d'esercizio diverse	10'000	9'000	122'083	1'000	-112'083

L'incremento repentino e importante dei costi energetici registrato dalla primavera 2022 dovrebbe essersi stabilizzato. L'evoluzione dei singoli vettori è la seguente.

Fonte energetica	Preventivo 2024	Preventivo 2023	Consuntivo 2022
Acqua	140'700.-	123'700.-	130'404.-
Energia elettrica	907'000.-	1'023'000.-	611'077.-
Gas	97'000.-	117'000.-	88'221.-
Combustibile	168'000.-	220'000.-	162'735.-
Energia termica	525'000.-	550'000.-	471'975.-
Elettrica impianti IP	105'000.-	110'000.-	95'575.-
<b>TOTALE</b>	<b>1'942'700.-</b>	<b>2'143'700.-</b>	<b>1'559'987.-</b>

Dopo il secondo adeguamento delle tariffe per la fornitura di energia elettrica introdotto il 1° gennaio 2023, a 9 mesi di distanza è possibile effettuare una proiezione dei costi più precisa, considerato che le tariffe variano a dipendenza della tipologia di utente (grossi consumatori o economie domestiche).

Dal 2022, più precisamente con l'introduzione del nuovo modello contabile MCA2, le perdite e i condoni di imposte sono da registrare alla voce 318 e non più nella categoria degli ammortamenti (33). Per il 2024 ipotizziamo un importo relativo alle perdite pari a CHF 600'000.- (CHF 650'000.- preventivo 2023, CHF 506'792.- consuntivo 2022), mentre manteniamo i CHF 20'000.- per i condoni (CHF 13'066.- a consuntivo 2022).

Nel 2024 dobbiamo incrementare il credito per l'acquisto di generi alimentari sia per la maggior frequenza presso le sedi scolastiche sia per l'andamento al rialzo dei prezzi dei prodotti.

<b>Settore</b>	<b>Preventivo 2024</b>	<b>Preventivo 2023</b>	<b>Consuntivo 2022</b>
Scuole SI e SE	230'000.-	185'000.-	199'571.-
Parco Robinson	1'000.-	1'000.-	932.-
Colonia Diurna	15'000.-	11'000.-	11'591.-
Colonia Vandoni	10'000.-	8'000.-	8'783.-
Nido infanzia	65'000.-	64'000.-	64'056.-
<b>TOTALE</b>	<b>321'000.-</b>	<b>269'000.-</b>	<b>284'933.-</b>

### **33 Ammortamenti beni amministrativi**

Ricordiamo in entrata che con l'introduzione di MCA2, gli ammortamenti sui contributi per investimenti a enti pubblici e a terzi, non sono più registrati nel gruppo di spesa 33 Ammortamenti beni amministrativi, ma nel gruppo di spesa 36 Spese di trasferimento. Al fine di permettere una maggiore comprensione, qui di seguito elenchiamo le varie posizioni comprensive pure degli ammortamenti sui contributi.

<b>Tipo di ammortamento</b>	<b>Preventivo 2024</b>	<b>Preventivo 2023</b>	<b>Consuntivo 2022</b>
Materiali pianificati	4'830'000.-	4'600'000.-	4'608'175.-
Immateriali pianificati	150'000.-	140'000.-	114'957.-
Materiali non pianificati	0.-	0.-	445'405.-
<b>TOTALE CATEG. 33</b>	<b>4'980'000.-</b>	<b>4'740'000.-</b>	<b>5'168'537.-</b>
Su contributi pianificati	600'000.-	1'170'000.-	575'288.-
<b>TOTALE</b>	<b>5'580'000.-</b>	<b>5'910'000.-</b>	<b>5'743'825.-</b>

Per quanto riguarda i beni patrimoniali sono rivalutati di regola ogni 4 anni secondo il loro valore venale. Inoltre, con MCA2 non è più possibile registrare ammortamenti supplementari sui beni amministrativi, per tale motivo eventuali utili contabili derivanti da alienazioni di proprietà comunali non potranno essere compensate con ammortamenti supplementari.

Inoltre i beni amministrativi sono ammortizzati con il sistema lineare secondo la loro durata d'utilizzo. È stato quindi abbandonato il sistema sul valore residuo, passando dallo scopo primario della costituzione di autofinanziamento a quello di una spesa di ammortamento che meglio ricalchi il reale deprezzamento degli investimenti e quindi risulti più coerente con il principio del "True and fair view".

### **34 Spese finanziarie**

L'evoluzione della spesa per interessi dipende da un lato dal costo dei capitali e dall'altro dal fabbisogno in capitale del Comune. L'andamento al rialzo del mercato dei tassi d'interesse e l'aumento previsto del debito comunale stimato in CHF 10 milioni, comportano un rialzo della voce di spesa che per il 2024 si assesta a CHF 1'670'000.- (+ CHF 170'000.- rispetto al preventivo 2023). Oltre agli interessi sui prestiti, fanno parte della categoria anche gli interessi sui conti correnti postali e bancari (CHF 5'000.-) e quelli sui debiti verso fondi e legati (CHF 20'000.-).

### **35 Versamenti a fondi ed a finanziamenti speciali**

L'importo esposto di CHF 920'000.- è così composto: versamento a finanziamenti speciali per posteggi (CHF 50'000.-), a quelli per la manutenzione delle canalizzazioni (CHF 250'000.-) e il riversamento al fondo energie rinnovabili FER (CHF 620'000.-).

### **36 Spese di trasferimento**

Ricordiamo che con l'introduzione di MCA2 questa voce di spesa raggruppa le spese dei generi di conto (34), 35 e 36 degli anni precedenti il 2022. L'importo totale di CHF 27'667'500.- è così suddiviso nei vari sottogruppi di spesa:

Conto	Descrizione del conto	Preventivo 2024	Preventivo 2023	Consuntivo 2022	Variazioni rispetto a	
					Prev 23	Cons 22
36	<b><u>SPESE DI TRASFERIMENTO</u></b>	<b>27'667'500</b>	26'679'500	25'771'196		
360	Quote di ricavo destinate a terzi	<b>185'000</b>	177'000	195'368	8'000	-10'368
361	Rimborsi a enti pubblici	<b>5'142'000</b>	5'052'000	3'904'973	90'000	1'237'027
362	Perequazione finanziaria	<b>35'000</b>	40'000	31'122	-5'000	3'878
363	Contributi ad enti pubblici e a terzi	<b>21'705'500</b>	20'240'500	21'064'444	1'465'000	641'056
366	Ammortamenti su contributi per investimenti	<b>600'000</b>	1'170'000	575'288	-570'000	24'712

- 360 quote di ricavo destinate a terzi CHF 185'000.- (+ CHF 8'000.- rispetto a preventivo 2023), quote parti di tasse riversate al Cantone, tasse sui cani, approvazione progetti, patenti caccia e pesca e tasse controllo fumi;
- 361 rimborsi ad enti pubblici CHF 5'142'000.- (+ CHF 90'000.-), rimborsi a Comuni come ad esempio per gli allievi fuori sede a Cugnasco-Gerra o per gli agenti di Polizia a Muralto o a Consorzi come Depurazione acque, PC, ecc.;
- 362 perequazione finanziaria CHF 35'000.- (+ CHF 5'000.-), si tratta del contributo al fondo di perequazione;
- 363 contributi ad enti pubblici e a terzi CHF 21'705'500.- (+ CHF 1'465'000.-); in questo gruppo numeroso confluiscono ad esempio i contributi al Cantone per Cassa malati/prestazione complementare/AVS, quelli per anziani ospiti di istituti riconosciuti o per il SACD, per il trasporto pubblico, per l'Ente autonomo San Carlo, ecc.);
- 366 ammortamenti su contributi per investimenti CHF 600'000.- (- CHF 570'000.-), come indicato in precedenza riguardano gli ammortamenti su contributi al Cantone, Comuni e Consorzi, come pure a imprese di diritto pubblico.

#### 40 Ricavi fiscali

La voce ricavi fiscali ammonta a CHF 9'360'000.-. Ricordiamo che essa non riguarda il gettito fiscale comunale che, come noto, si compone del gettito delle imposte delle persone fisiche, persone giuridiche, imposta immobiliare comunale e imposta personale. Tale grandezza viene contabilizzata in sede di consuntivo nella categoria 40, mentre a preventivo è indicata separatamente dopo il fabbisogno d'imposta, per ottenere il *presunto risultato totale d'esercizio (risultato della gestione corrente* in MCA1). Le osservazioni e i

commenti del gettito fiscale comunale sono trattati al capitolo 4, mentre qui di seguito sono evidenziati i contenuti di questa importante voce:

Conto	Descrizione del conto	Preventivo 2024	Preventivo 2023	Consuntivo 2022	Variazioni rispetto a	
					Prev 23	Cons 22
40	<b><u>RICAVI FISCALI</u></b>	<b>9'360'000</b>	7'795'000	8'427'445		
400	Imposte dirette delle persone fisiche (PF)	<b>8'300'000</b>	6'230'000	7'914'994	2'070'000	385'006
401	Imposte dirette delle persone giuridiche (PG)	<b>1'000'000</b>	1'500'000	456'303	-500'000	543'697
403	mposte sul possesso e sulla spesa	<b>60'000</b>	65'000	56'148	-5'000	3'852

- sopravvenienze d'imposte CHF 3'000'000.- (preventivo 2023 CHF 2'000'000.-, consuntivo 2022 CHF 619'381.-)
- imposte suppletorie e multe tributarie CHF 800'000.- (come 2023, consuntivo 2022 CHF 683'008.-)
- computo globale d'imposta - CHF 50'000.- (preventivo 2023 - CHF 20'000.-, consuntivo 2022 - CHF 66'879.-)
- imposte alla fonte CHF 5'000'000.- (preventivo 2023 CHF 4'400'000.-, consuntivo 2022 CHF 5'430'029.-)
- imposte su redditi speciali CHF 550'000.-, da vincite e liquidazioni in capitale (come 2023, consuntivo 2022 CHF 1'834'948.-)
- imposta sui cani CHF 60'000.- lordo (CHF 2023 CHF 65'000.-, consuntivo 2022 CHF 56'148.-).

#### 41 Regalie e concessioni

Le voci più importanti di questo gruppo di conto riguardano le tasse occupazione suolo pubblico (CHF 970'000.-), la tassa metrica a carico del gestore di rete, ex privativa SES (CHF 590'000.-), le tasse per affissioni e pubblicità (CHF 400'000.-), e infine le tasse per posa tende (CHF 35'000.-) e insegne (CHF 13'000.-).

## 42 Tasse e retribuzioni

Assieme alla categoria 46 Ricavi da trasferimento (in sostanza contributi e rimborsi incassati), la categoria delle tasse e retribuzioni è la più rilevante. Il totale delle tasse e retribuzioni valutato per il 2024 ammonta a CHF 11'158'000.- e si riferisce ad un numero elevato di tipologia di ricavi, come ad esempio le tasse rifiuti, tasse canalizzazioni, refezione, cancelleria, rimborsi assicurazioni infortuni e malattia, multe.

Conto	Descrizione del conto	Preventivo 2024	Preventivo 2023	Consuntivo 2022	Variazioni rispetto a	
					Prev 23	Cons 22
42	<b>TASSE E RETRIBUZIONI</b>	<b>11'158'000</b>	10'849'000	10'578'863		
420	Tasse d'esenzione	50'000	50'000	23'000	0	27'000
421	Tasse per servizi amministrativi	965'500	912'500	913'877	53'000	51'623
423	Tasse scolastiche e per corsi	198'000	196'000	197'758	2'000	242
424	Tasse d'uso e per prestazioni di servizio	6'266'000	6'113'000	5'841'795	153'000	424'205
425	Ricavi da vendite	120'500	165'500	117'343	-45'000	3'157
426	Rimborsi	1'626'000	1'380'000	1'627'702	246'000	-1'702
427	Multe	1'632'000	1'732'000	1'682'931	-100'000	-50'931
429	Diversi ricavi e tasse	300'000	300'000	174'457	0	125'543

Le maggiori variazioni presenti in questa categoria concernono:

Voce	Preventivo 2024	Preventivo 2023	Consuntivo 2022
Tasse canalizzazioni	2'000'000.-	1'900'000.-	1'886'332.-
Tasse raccolta rifiuti	3'000'000.-	3'050'000.-	2'731'821.-
Multe di polizia	1'600'000.-	1'700'000.-	1'512'691.-
Rimborso assicurazione per introiti FEVI	100'000.-	0.-	0.-
Rimborso costi di manutenzione San Carlo	140'000.-	0.-	110'064.-

Sulla base della copertura assicurativa per la struttura del FEVI, prevediamo di ottenere un rimborso per i mancati affitti causati dal periodo di chiusura settembre 2023-maggio 2024.

Inoltre, dopo la prima esperienze di Ente Autonomo dell'Istituto San Carlo, in conformità degli statuti dell'Ente e del contratto di prestazione sottoscritto da quest'ultimo con l'Autorità cantonale, i costi di manutenzione vengono presi a carico dell'Istituto.

Come noto, una delle peculiarità introdotte con il manuale MCA2, è caratterizzata da regole più rigide in ambito di finanziamento dei servizi che prevedono delle tasse causali. Nel medio periodo è imperativo che essi si autofinanzino integralmente, il che significa che in presenza di disavanzi l'ente pubblico è tenuto ad incrementare - a breve termine - le tasse e non può più operare con una copertura attraverso l'autofinanziamento complessivo e quindi, indirettamente, tramite la pressione fiscale.

In riferimento al settore canalizzazioni l'adeguamento indicato non permette, anche per il 2024, una copertura integrale dei costi. Come deducibile dai conti dettagliati del centro di costo 615, il pareggio è ottenuto attraverso un prelevamento dal *fondo di capitale proprio depurazione acque* nella misura di CHF 150'500.- (CHF 151'500.- a preventivo 2023, CHF 41'783.- nel 2022).

In ambito rifiuti per contro (640), la necessità di attingere al *fondo di capitale proprio rifiuti*, è limitata ad un importo di CHF 32'000.-, contro i CHF 21'300.- del preventivo del corrente anno e solamente CHF 3'411.- nel 2022.

#### **43 Ricavi diversi**

Segnaliamo che in questo gruppo di ricavi sono registrate le prestazioni proprie per direzione lavori (CHF 120'000.-) le indennità di rappresentanza di delegati comunali presso enti esterni (CHF 50'000.-), gli incassi da commissioni (CHF 35'000.-), i contributi privati per esposizioni (CHF 20'000.-), i contributi privati per manifestazioni (CHF 20'000.-), le offerte e donazioni (CHF 3'000.-) e le entrate varie (CHF 38'000.-). Queste ultime riguardano in particolare incassi da consegna di materiale recuperato presso il Centro tecnico logistico della Morettina.

#### **44 Ricavi finanziari**

Questo gruppo di ricavi, presente dal 2022 dopo l'introduzione di MCA2, è stabile attorno ai 6.5 milioni di franchi. In questo settore Locarno registra un importo superiore rispetto ad altri Comuni ticinesi paragonabili.

Conto	Descrizione del conto	Preventivo 2024	Preventivo 2023	Consuntivo 2022	Variazioni rispetto a	
					Prev 23	Cons 22
44	<b><u>RICAVI FINANZIARI</u></b>	<b>6'553'000</b>	6'565'500	6'359'156		
440	Interessi attivi	<b>200'000</b>	160'500	162'292	39'500	37'708
446	Ricavi finanziari da imprese pubb. (cap. az. pubb. > al 50%)	<b>520'000</b>	520'000	701'464	0	-181'464
447	Redditi immobiliari dei BA	<b>5'833'000</b>	5'885'000	5'495'400	-52'000	337'600

Le posizioni più considerevoli sono rappresentate dagli introiti dei parchimetri (CHF 2'500'000.-), dei parcheggi presso l'Autosilo Largo Zorzi (CHF 1'260'000.-), affitto stabili diversi (CHF 876'000.-), affitto terreni (CHF 530'000.-), dividendi (Società Elettrica Sopracenerina e altre società, CHF 520'000.-) e affitto stabile e ristorante FEVI (CHF 220'000.-).

#### **45 Prelievi da fondi e finanziamenti speciali**

Questo gruppo di ricavi comprende i cosiddetti prelievi dai finanziamenti speciali del Cantone, più precisamente il prelievo dall'accantonamento manutenzione canalizzazioni (CHF 250'000.-), dal fondo FER (CHF 355'000.-), come pure dai fondi del capitale proprio a cui abbiamo già accennato al commento riguardante il gruppo di ricavi 42, quindi per la depurazione acque (CHF 150'500.-) e la raccolta rifiuti (CHF 32'000.-).

Nel commento al centro di conto 770 (Ambiente) del capitolo 3 sono indicate le attività di gestione corrente finanziabili con il fondo FER.

#### 46 Ricavi da trasferimento

Tali introiti sono in linea di principio i rimborsi da enti pubblici (Confederazione, Cantone, Comuni) e da terzi a favore della Città. Il totale di questa voce di ricavo supera i 10 milioni di franchi e riguarda oltre 34 tipologie di ricavo.

Conto	Descrizione del conto	Preventivo 2024	Preventivo 2023	Consuntivo 2022	Variazioni rispetto a	
					Prev 23	Cons 22
46	<b><u>RICAVI DA TRASFERIMENTO</u></b>	<b>10'210'500</b>	9'998'000	9'308'934		
460	Quote di ricavo da terzi	<b>515'000</b>	460'000	492'511	55'000	22'489
461	Rimborsi da enti pubblici	<b>3'647'000</b>	3'662'000	2'647'346	-15'000	999'655
462	Perequazione finanziaria	<b>2'100'000</b>	2'130'000	2'163'567	-30'000	-63'567
463	Contributi da enti pubblici e da terzi	<b>3'928'500</b>	3'726'000	3'976'186	202'500	-47'686
469	Altri ricavi da trasferimento	<b>20'000</b>	20'000	29'325	0	-9'325

Ci limitiamo ad elencare le 10 posizioni finanziariamente più rilevanti con l'indicazione della variazione rispetto al preventivo 2023: contributo di livellamento CHF 2'000'000.- (-CHF 30'000.-), contributo da Cantone per sezioni scuole infanzia ed elementare CHF 1'880'000.- (+CHF 140'000.-), contributi da Comuni per spese Pompieri CHF 1'150'000.- (+CHF 40'000.-), contributo da Muralto per servizio Polizia CHF 1'045'000.- (-CHF 35'000.-), contributi da Comuni convenzionati con PolCom CHF 910'000.- (-CHF 10'000.-), contributo dal Cantone per Nido d'infanzia CHF 850'000.- (+CHF 50'000.-), contributo fondo energie rinnovabili FER CHF 620'000.- (invariato), contributo da ripartizione importo da riforma fiscale CHF 365'000.- (+CHF 65'000.-), quota imposta immobiliare persone giuridiche CHF 160'000.- (invariato), contributo dal Cantone per sportelli LAPS CHF 150'000.- (-CHF 10'000.-).

### **3) OSSERVAZIONI AI CENTRI DI COSTO**

Questo capitolo è dedicato a commenti concernenti alcune posizioni dei centri di costo. Lo scopo è di fornire le necessarie spiegazioni in presenza di variazioni significative rispetto ai dati del preventivo precedente oppure che riguardano ambiti particolari e degni di nota. Essendo il 2024 il terzo anno in cui viene utilizzato il modello contabile armonizzato di seconda generazione, MCA2, risulta fattibile il confronto con gli altri anni, ovvero il preventivo 2023 e il consuntivo 2022.

#### **015 Consiglio comunale e Municipio**

4390.108: il Regolamento e la relativa ordinanza concernente le indennità a rappresentanti della Città in enti esterni stabilisce che eventuali emolumenti fissi sono da riversare al Comune. L'importo è adeguato in base ai dati aggiornati dai quali si nota un utilizzo diffuso di gettoni di presenza in base al numero delle sedute e meno di indennità annuali forfettarie.

#### **045 Ufficio conciliazione**

3010.001: nel 2023 si è concretizzata l'unificazione dei segretariati di Locarno e Minusio. La dotazione di personale prevista è di un responsabile al 100% e, dal 2024, di un sostituto al 25% i cui costi saranno integralmente presi a carico dal Cantone (4631.614).

#### **080 Turismo e manifestazioni**

3010.023: dal 2023 è in vigore un accordo con la Kursaal Locarno SA per l'elargizione di servizi in ambito contabile-amministrativo.

4120.731: gli introiti derivanti dall'occupazione dipendono dal numero e dalla tipologia degli eventi. L'importo previsto di CHF 170'000.- è in linea con gli anni definiti normali dal punto di vista turistico.

#### **085 Palexpo FEVI**

Dopo l'evento dello scorso 25 agosto, prevediamo di poter riaprire la struttura a partire dal prossimo mese di maggio. Dal punto di vista finanziario sono da considerare in particolare minori introiti da affitti (4470.785), coperti almeno parzialmente dall'assicurazione (4260.785).

#### **100 Corpo di Polizia**

Da segnalare in particolare

- alla voce salari (3010.001) sono attribuite 56 unità lavorative inclusi 3 agenti in formazione (come preventivo 2023);
- spese per formazione del personale (conto 3090.902, da CHF 200'000.- a CHF 250'000.-): la cifra concerne i costi di formazione regolare degli agenti come pure quella di nuovi agenti da formare;

- multe di polizia (conto 4270.701, da CHF 1'700'000.- a CHF 1'600'000.-): siamo abituati ad oscillazioni fra un anno e l'altro dovute a vari fattori, quali ad esempio l'afflusso di turisti, il funzionamento degli apparecchi Multaphot e di telecamere. Riteniamo ragionevole ridurre la cifra anche sulla base dell'andamento degli ultimi anni;
- in ambito di collaborazione con il Comune di Muralto ipotizziamo l'entrata in vigore della convenzione con un periodo di prova di due anni. Sulla base dei dati aggiornati sono previsti un versamento a Muralto per la messa a disposizione di loro agenti (3612.100 CHF 940'000.-, come preventivo 2023) e un versamento da Muralto per il servizio dal nostro Corpo sul territorio di Muralto (4612.000 CHF 1'045'000.-, preventivo 2023 CHF 1'080'000.-).

### **103 Parchimetri e posteggi**

4472.733: negli ultimi anni le variazioni maggiori sono da iscrivere al periodo pandemico e all'introduzione del sistema di pagamento digitale Parking pay. Quest'ultimo, se permette all'utente di ricevere un addebito conformemente all'esatto utilizzo dello stallò, causa sicuramente dei minori introiti alla Città non quantificabili in maniera esatta. Dopo le modifiche introdotte da settembre 2022, per il 2024 stimiamo questi introiti in CHF 2'500'000.- (preventivo 2023 CHF 2'450'000.-, consuntivo 2022 CHF 2'149'497.-).

### **104 Autosilo Largo Zorzi**

3120.202: l'importo di CHF 110'000.- (CHF 130'000.- a preventivo 2023, CHF 54'567.- consuntivo 2022) inerente all'elettricità deriva da una proiezione del costo del corrente anno dopo l'aumento delle tariffe introdotto il 1° gennaio 2023.

3950.011: la cifra degli addebiti per ammortamenti è stata adattata dopo la chiusura 2022 che ha visto con i nuovi parametri di MCA2 la calcolazione degli ammortamenti sulla base di ammortamenti (del valore contabile) lineari in base alla durata di vita residua.

4472.753: in ambito di introiti degli stalli dell'autosilo Largo Zorzi, dopo la forte ripresa del periodo giugno 2020-ottobre 2021, registriamo una certa stagnazione dovuta al settore turistico, i cui parametri sembrano essere rientrati in una situazione di normalità pre-pandemia. In costante ripresa per contro gli abbonamenti (conto 4472.743).

### **200 Scuola dell'infanzia**

4631.602: il contributo forfettario del Cantone per sezione è fissato annualmente e ponderato sulla base del coefficiente dell'indice di forza finanziaria dei singoli Comuni. Per Locarno, il contributo lordo valido per l'anno scolastico 2023/2024 per le 17 sezioni è pari a CHF 83'625 (CHF 82'963 anno precedente). Dall'importo lordo di CHF 1'421'625.- viene applicato il fattore 54% e in seguito la riduzione di CHF 7'000.- per ogni sezione.

## **201 Servizi scuola dell'infanzia**

3105.301: l'andamento dei prezzi, collegato all'aumento degli allievi registrato negli ultimi anni, ci inducono ad incrementare il credito per l'acquisto dei generi alimentari da CHF 185'000.- a CHF 230'000.- (consuntivo 2022 CHF 199'570.-).

4470.701: con il Comune di Cugnasco-Gerra è stato concordato un nuovo affitto per l'utilizzo degli spazi alla scuola infanzia alle Gerre di Sotto.

## **210 Scuole elementari**

3010.001: il Municipio ritiene necessaria l'assunzione di un/una vicedirettore/vicedirettrice presso l'Istituto scolastico che, ricordiamo, conta 7 sedi dislocate sul proprio territorio, 4 di scuola infanzia e 3 di elementari. Frequentano la scuola quasi 900 allievi distribuiti in 48 sezioni dove vi lavorano 75 docenti (titolari, di materie speciali, d'appoggio e di lingua d'integrazione).

Il compito principale della Direzione e della Vicedirezione (laddove esiste) è quello di accompagnare i docenti e le docenti e valutarli nello svolgimento dei loro compiti e nel loro percorso formativo per quanto attiene gli aspetti pedagogico didattico. Il numero di docenti, sezioni e sedi del nostro istituto è da ritenersi elevato per garantire questo ruolo che risulta fondamentale nella promozione e nel controllo della qualità dell'insegnamento impartito. A questi compiti dobbiamo aggiungere le sempre più complesse situazioni familiari che portano la Direzione a interagire con le famiglie e a mediare situazioni problematiche.

In virtù dell'Art.54, cpv.2 della Legge della scuola dell'infanzia e della scuola elementare, la Direzione può occuparsi anche di altre mansioni. Nel nostro caso il Municipio ha assegnato una supervisione sulle due operatrici di istituto, sulle referenti interculturali, sul personale di cucina, sul personale di custodia e sui servizi extrascolastici (SIOP, doposcuola Solduno, Parco Robinson, colonie).

Paragonando la situazione di Locarno con altri Istituti medio-grandi del Ticino si ritiene che la dotazione della nostra Direzione in termini di vicedirezione sia nettamente inferiore.

3020.001: gli stipendi riguardano i docenti delle 31 sezioni comprese un'unità di lingua d'integrazione e metà con la funzione di referente interculturale.

3130.210: la collaborazione con la Nuoto Sport Locarno per l'insegnamento del nuoto, con un costo concordato pari a CHF 50.- a bambino per i circa 600 bambini delle elementari, è stata positiva ma la misura era da ritenersi di carattere eccezionale per l'anno scolastico 2022/2023. Con l'anno scolastico 2023/2024 l'insegnamento del nuoto rientra infatti nuovamente tra i compiti degli insegnanti di educazione fisica.

4631.602: il contributo è stabilito nelle stesse modalità della scuola infanzia, il contributo annuale lordo è pari a CHF 86'381.-.

### 3 Cultura

Prima di entrare nel dettaglio delle osservazioni ai centri di costo con variazioni significative, è opportuno fare la seguente premessa. Con l'assunzione del nuovo direttore dei Servizi culturali il Municipio ha deciso di assumere una figura orientata allo sviluppo strategico dell'offerta culturale a Locarno, inclusi i Musei Civici, e alla gestione manageriale e amministrativa dei Servizi culturali. Per poter valorizzare le attività e il patrimonio esistenti, sviluppare una produzione e una programmazione culturale originale e ambiziosa e al contempo garantire delle programmazioni espositive di qualità nei propri musei, il Municipio è tuttavia cosciente che non sia efficace affidare tutte queste mansioni a una singola persona. In tal senso, uno dei primi compiti richiesti alla nuova figura direttiva è stato quello di elaborare il tipo di gestione ideale per il buon funzionamento dei Musei Civici e nel frattempo assicurare la curatela delle esposizioni, affidandosi anche a terzi, per esempio tramite mandati puntuali a curatori.

A sei mesi dall'entrata in carica del nuovo direttore dei Servizi culturali, l'elaborazione di un business plan e di un piano di sviluppo dei Musei Civici è attualmente in corso. La gestione delle mostre è affidata principalmente a curatori esterni, prevalentemente con sede nel Locarnese, per gli aspetti contenutistici, mentre il direttore dei Servizi culturali si occupa degli aspetti di project management, ricerca di fondi, rapporti con i partner, e gestione strategica e finanziaria. Tali mandati esterni ricadono principalmente sulle posizioni 3130.851 Spese per esposizioni (Casa Rusca) e 3130.851 Spese per esposizioni (Castello Visconteo e Casorella), per un totale di CHF 30'000.- nel 2023 e di CHF 45'000.- nel 2024. Questo approccio ha permesso di condurre campagne di raccolta fondi di successo, con tassi di autofinanziamento delle mostre compresi tra il 30% e il 50% (esclusi i contributi cantonali e i ricavi da biglietteria e shop). Inoltre, affidando la curatela a diversi curatori, i musei hanno potuto ampliare significativamente la loro rete di collaborazioni e rafforzare la loro reputazione a livello nazionale. Questo risultato è quindi da considerarsi molto positivo fino a questo momento.

Per sostenere i curatori invitati a Casa Rusca in tutti gli aspetti operativi e organizzativi (preventivi, trasporti, comunicazione, assicurazioni, allestimenti, ecc.), per gestire in maniera dinamica i contenuti di Casorella - museo che svolge un ruolo essenziale nella promozione culturale e nella posizione di Locarno come "Città della Cultura", valorizzando e presentando al pubblico il ricco patrimonio artistico di Locarno (tra cui la Galassia Arp e la Collezione Franzoni) - e per gestire e sviluppare la vasta collezione cittadina (parliamo di oltre 4'500 opere d'arte con un valore complessivo di più di 40 milioni di franchi), che include donazioni, prestiti, strategie di espansione e valorizzazione online ed espositiva, è di fondamentale importanza l'attuale ruolo della collaboratrice scientifica, che si propone di aumentare dal 60% all'80%, giustificando questo "aumento" anche con il fatto che il direttore dei Servizi culturali è stato assunto all'80% invece che al 100% (come potenzialmente previsto da preventivo 2023, quindi senza un aumento della spesa complessiva per il personale).

Questo rafforzamento dei Servizi culturali aiuterà anche a far fronte ad altri importanti progetti in ambito culturale, come il progetto di rivalorizzazione del Castello Visconteo, ma anche a potersi posizionare a livello cantonale, nazionale e internazionale come "Città

dell'audiovisivo e della cultura" - importante asse strategico di sviluppo per la Città evidenziato anche nel documento della Commissione Municipale Economia oltre che nell'ambito del progetto Locarno Media City.

### **300 Amministrazione e promozione culturale**

3010.001: con l'entrata in funzione del nuovo direttore dei Servizi culturali con un grado d'occupazione dell'80%, lo stipendio del direttore a.i. ritorna al centro di costo dell'archivio comunale (centro di costo 315). Questa posizione contiene gli stipendi per la direzione dei Servizi culturali (80%), la collaborazione scientifica (80%, spostato dal centro di costo 305, Casa Rusca) e il segretariato (50%).

3130.874: Al fine di rafforzare ulteriormente la posizione culturale di Locarno, si intende presentare una candidatura per diventare membro della Conferenza delle Città Svizzere in materia culturale (CVC) nel 2024. La CVC è una sezione dell'Unione delle Città Svizzere e riunisce i delegati culturali delle 33 città svizzere, tra le quali, fino ad oggi, solo una città della Svizzera italiana, Lugano. La CVC si occupa di questioni di politica culturale che riguardano le città e rappresenta le città svizzere nel Dialogo Culturale Nazionale. Inoltre, promuove lo scambio e la discussione tra le città membri e i loro delegati culturali. Partecipando alla CVC, Locarno rafforzerebbe il suo ruolo di polo di riferimento a livello nazionale, confrontandosi con le altre città svizzere, ma anche con i cantoni e la Confederazione, in particolare nell'ambito della formulazione del Messaggio Cultura. Riteniamo che questa iscrizione sarebbe benefica non solo per le politiche culturali della Città, ma rappresenterebbe anche uno strumento importante di marketing B2B con conseguenze positive a vari livelli, tra cui partenariati e promozione dell'offerta nell'ambito dell'audiovisivo, e altro ancora. Il costo annuale per l'iscrizione alla CVC è di CHF 7'500.-, che viene aggiunto alla precedente somma di CHF 1'000.- per un totale di CHF 8'500.- a preventivo 2024.

3636.502: In questa posizione sono stati spostati i CHF 2'000.- precedentemente previsti alla posizione 3636.511 Contributi straordinari per manifestazioni culturali, che viene azzerata. Il tema dei contributi culturali a terzi è in fase di approfondimento e per il 2024 e gli anni a venire si intendono proporre degli strumenti per una gestione migliore delle richieste (per es. ordinanze per le richieste di contributi puntuali e contratti di prestazione per contributi pluriennali).

### **305 Casa Rusca**

3130.851: nel 2024 Casa Rusca organizzerà due importanti progetti espositivi. Il primo sarà dedicato a Italo Valenti e alle cerchie di artisti a Locarno e Vicenza, mentre il secondo si concentrerà su Olga Fröbe Kapteyn, la fondatrice del centro Eranos, la cui produzione artistica è stata riscoperta ed esposta alla Biennale di Venezia e al Centre Pompidou. Questa seconda mostra sarà collegata e messa in dialogo con esposizioni di artisti contemporanei ed è oggetto di un rapporto specifico al Municipio. L'obiettivo dei Servizi culturali è di proporre

una programmazione di qualità, consolidando la reputazione dei musei e aumentando i ricavi, senza aumentare la parte di finanziamento della Città. Per questo vengono intraprese campagne di ricerca fondi presso enti di finanziamento pubblici e privati con risultati estremamente positivi. Per una questione di trasparenza, seppur rimanga una previsione, certo realista, ma soggetta a variazioni, si prevedono dei costi lordi per le mostre di CHF 325'000.- compensati tuttavia da un pari aumento dei ricavi derivanti dalla campagna di ricerca fondi di CHF 105'000.- (4390.905 Contributi privati per esposizioni), per un costo netto delle mostre di CHF 220'000, come a preventivo 2023. L'obiettivo è quindi quello di arrivare ad un risultato equilibrato e qualora la campagna di ricerca fondi dovesse ottenere risultati che differiscono, in bene o in male, da quanto stimato, i costi di realizzazione delle mostre saranno rivisti di conseguenza.

## **5 Socialità**

Gli anni presenti e futuri presentano diverse sfide e incognite in questo ambito (precarizzazione del lavoro, diminuzione del potere d'acquisto della popolazione, crescente malessere e disgregazione sociale, nuovi flussi migratori), per cui un approccio preventivo e proattivo diventa di fondamentale importanza anche a livello comunale, a maggior ragione se a livello cantonale vengono paventati dei tagli. In altre parole, l'attuale periodo di crisi, che vede un aumento dei bisogni coincidere con una scarsità di risorse a disposizione, ci obbliga ad adottare un nuovo paradigma che sia decisamente centrato sulla prevenzione.

In particolare, molti indicatori (es. salute mentale, abbandono scolastico, transizione scuola-lavoro, giovani in assistenza) descrivono un crescente disagio giovanile e una crescente difficoltà delle famiglie ad assumere il loro ruolo genitoriale e si nota come in generale l'ente pubblico faccia ancora fatica ad intervenire in maniera preventiva su questi fenomeni, e si concentri piuttosto sulla riparazione e contenimento delle conseguenze sociali ed economiche di queste tendenze, spesso spendendo ingenti somme di denaro (assistenza, sanità, sicurezza, giustizia, etc.). Come Città abbiamo lanciato innumerevoli iniziative a favore dei giovani (es. "Comune amico dei bambini", Prossimità del Locarnese, Intervento Precoce, Dinner Quizz, etc.).

Un ulteriore tassello a favore delle politiche sociali comunali è la realizzazione di un progetto per l'inserimento di persone a beneficio di prestazioni assistenziali nel nostro Comune, in collaborazione con la Sezione del Sostegno Sociale (SdSS), in particolare con l'Ufficio del sostegno sociale e inserimento (USSI), con l'obiettivo di accompagnare queste persone in un percorso di inserimento socio-professionale e che attualmente prevede un operatore sociale addetto all'inserimento entrato in funzione al 100% dal novembre di quest'anno. Il progetto è partito dalla constatazione dell'alto numero di beneficiari di assistenza (costo annuale circa CHF 1.7 mio per la Città) e della carenza del dispositivo di inserimento nella nostra regione. Il progetto, già realizzato in altri Comune (es. Lugano) prevede appunto l'assunzione di un operatore all'inserimento e la creazione all'interno del Comune di almeno sei posti di AUP (soprattutto per la fase di attivazione a bassa soglia). In un secondo tempo, si potranno inoltre prevedere posti di stage, anche brevi. Il progetto prevede che lo stipendio dell'operatore venga totalmente corrisposto dal Cantone.

## **500 Uffici di previdenza sociale**

3130.901: L'aumento di questa posizione da CHF 10'000.- a CHF 15'000.- serve a garantire i mezzi necessari per importanti progetti ricorrenti come la Festa dei Popoli.

3636.520: Questa posizione contiene i contributi annuali alla Fondazione Il Gabbiano per la partecipazione ai progetti Midada (attività di inserimento per giovani che beneficiano di prestazioni sociali o rendite di invalidità) e Prossimità Locarnese (operatori di prossimità regionali). Inoltre, al fine di evitare la chiusura della Bottega dei Monti, il Municipio ha deciso di sostenere la Fondazione il Gabbiano nella riconversione della Bottega (progetto "La Bottega del quartiere") con un contributo annuale previsto in CHF 10'000.- annui per due anni. Il progetto prevede la collaborazione tra l'attuale ditta e la Fondazione Il Gabbiano per dare vita ad un progetto sociale, mantenendo in vita un luogo importante per il quartiere, permettendo alle persone che vivono nella zona di beneficiare di uno spaccio in prossimità e con l'obiettivo di diventare sostenibile, a livello finanziario, nel tempo oltre che di offrire nuove opportunità di lavoro e inserimento.

3636.560: L'aumento di questa posizione è dovuto al sostegno del nuovo progetto pilota dell'Associazione L'ORA "Una famiglia per una famiglia" (contributo di CHF 5'000.-/anno). Nello specifico si tratta di un progetto di accompagnamento familiare basato sull'approccio comunitario "peer-to-peer" di collaborazione e rafforzamento tra famiglie, cercando di prevenire così il disagio familiare e giovanile e di rafforzare il senso comunitario, grazie anche all'importante lavoro di rete tra servizi, scuole e realtà associative del territorio, che collaborano alla buona riuscita del progetto.

## **502 Autorità regionale di protezione (ex 050)**

3000.013: I cambiamenti della società hanno avuto come conseguenza anche un notevole incremento di richieste di intervento da parte dell'Autorità regionale di protezione, la quale è quotidianamente sollecitata ad intervenire a protezione delle persone, sia adulte sia minorenni. Ogni richiesta necessita un approfondito esame della situazione al fine di poi valutare se e come intervenire, quindi una convocazione della o delle persone interessate, ciò che genera quindi un aumento di udienze, che devono svolgersi nel rispetto delle normative cantonali concernenti la composizione dell'Autorità regionale di protezione, obbligatoriamente composta da un Presidente, da un Membro permanente e da un Delegato comunale. Eccezioni sono previste solo e unicamente per degli ascolti, pena la nullità dell'udienza e delle decisioni che ne seguono. L'intervento dell'Autorità regionale di protezione, come di ogni altra autorità giudicante, deve essere garantito in modo celere, al fine di evitare ritardi a discapito delle persone bisognose di aiuto, che devono vedersi garantire una decisione in tempi adeguati. Dal 1° ottobre 2022, le udienze sono state quindi incrementate (da un pomeriggio a quattro pomeriggi alla settimana) e la remunerazione per i membri ARP è stata adeguata alle nuove necessità.

3130.891: la posizione, oltre alle indennità versate ai curatori attivi presso l'ARP, comprende gli addebiti del Cantone inerenti i pupilli gestiti da funzionari comunali. Riteniamo che il forte aumento registrato negli scorsi anni si sia ora stabilizzato, per cui per il prossimo anno abbiamo inserito l'importo di CHF 380'000.- in linea con l'ultimo dato definitivo.

4210.101: sulla base dell'evoluzione dell'anno in corso, anche grazie al recupero in corso dei ritardi accumulati in passato, è possibile prevedere introiti importanti alla voce tasse per rendiconti.

### **510 Servizio sociale e sanitario**

L'importo complessivo di questo centro di costo, pari a 16.2 milioni di franchi, è di nuovo in aumento rispetto al preventivo precedente (14.6 milioni) e al consuntivo 2022 (15.8 milioni). Al suo interno alcune significative variazioni:

- Contributo al Cantone per CM/PC/AVS/AI (conto 3631.104, da CHF 3'600'000.- a CHF 4'350'000.-): l'importo è stabilito nella misura massima dell'8.5% delle risorse fiscali (ultimo dato disponibile) le quali, ricordiamo, comprendono pure le imposte alla fonte e eventuali correzioni delle risorse di anni precedenti.
- Contributi anziani ospiti di istituti riconosciuti (conto 3632.110, da CHF 5'600'000.- a CHF 6'120'000.-) e contributi per il SACD e i servizi di appoggio (conto 3632.116, da CHF 2'700'000.- a CHF 3'050'000.-): le stime si basano su parametri forniti a metà ottobre dall'Ufficio anziani e confermano ancora un incremento generalizzato di queste posizioni.
- Contributo al Cantone per l'assistenza sociale (conto 3631.106, da CHF 1'800'000.- a CHF 1'700'000.-): la nota positiva, oltre che di natura finanziaria, è data dalla stabilità che rileviamo da diversi anni in questo sensibile ambito.

3637.614: la cifra per i Contributi da Regolamento sociale comunale a preventivo è stata leggermente adeguata al ribasso sulla base dell'andamento degli ultimi periodi.

### **520 Istituto San Carlo**

Sulla base delle risultanze 2022, primo anno di gestione del nuovo Ente Autonomo, si è proceduto all'aggiornamento di diversi importi. Rileviamo in particolare il minor contributo della Città per la gestione annuale (3632.152) e i rimborsi effettuati dall'Ente al Comune per servizi elargiti in conformità degli Statuti dell'Ente e del contratto di prestazione sottoscritto da quest'ultimo con l'Autorità cantonale.

I preventivi 2024 dell'Ente sono allegati al presente messaggio per informazione, sebbene la loro approvazione sia di competenza del Consiglio direttivo.

### **570 Nido d'infanzia**

Presso il Nido rileviamo in particolare variazioni in ambito di stipendi, organico-straordinario-educativo (3010.001/003/004), dove il totale di queste voci passa da CHF 1'295'000.- del preventivo 2023 a CHF 1'450'000.- del preventivo 2024 (CHF 1'363'584.- nel 2022). Le variazioni di queste voci sono principalmente riconducibili a una riorganizzazione del personale che ha permesso di diminuire il personale straordinario a favore di un aumento del personale educativo in organico, permettendo così di dare maggiore continuità e qualità al servizio, così come maggior stabilità al personale.

D'altra parte, i recenti aggiornamenti delle rette (adeguamenti necessari per far fronte ai rincari, rimanendo in linea con gli altri nidi pubblici e vantaggiosi rispetto ai nidi privati), permettono di prevedere un incremento complessivo di CHF 60'000.- (4240.202), come pure un maggior contributo cantonale disponendo di tutti i requisiti di qualità (conto 4631.613 CHF 850'000.-, + CHF 50'000.-).

### **606 Manutenzione strada Monti-Bré**

3141.406: nel corso del 2024 saranno necessari vari lavori di risanamento in ambito di pavimentazione e del ciglio stradale, per cui proponiamo di adeguare l'importo della manutenzione da CHF 80'000.- a CHF 100'000.-. L'usura della strada è dovuta in particolare al passaggio di mezzi di peso medio-superiore, visto che è utilizzata anche da veicoli forestali.

### **615 Manutenzione canalizzazioni e depurazione**

3612.106: la cifra di CHF 1'800'000.- quale contributo al Consorzio depurazione acque scaturisce da un'analisi critica dei dati di preventivo 2024 forniti dal Consorzio. Da un lato vi è un incremento abbastanza regolare negli ultimi periodi, d'altro canto siamo consapevoli che i preventivi allestiti dall'Ente sono prudentiali.

4511.200: a partire dal 2022, conformemente ai disposti del manuale di contabilità armonizzato (MCA2) e al Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei Comuni, assieme a quello dei rifiuti, si tratta di un servizio finanziato tramite le tasse d'uso. Per il 2024 si prevede un prelevamento dal fondo capitale proprio depurazione acque nella misura di CHF 150'500.- (CHF 151'500.- preventivo 2023, CHF 41'783.- nel consuntivo 2022).

### **640 Servizio raccolta e distruzione rifiuti**

Come noto nel 2022 si è proceduto ad un adeguamento delle tasse base delle varie categorie, economie domestiche, commerci e residenze secondarie. L'art. 18 cpv. 3 della LALPAmb infatti (Legge cantonale di applicazione della legge federale sulla protezione dell'ambiente), prevede l'obbligo di prelevare una tassa sul quantitativo di rifiuti che deve di principio coprire le spese sostenute. Con l'introduzione di MCA2 il Comune costituisce un apposito fondo del capitale proprio dove l'eccedenza dei costi o ricavi è attribuita annualmente. Tali servizi devono rispettare il principio dell'equilibrio finanziario ai sensi dell'art. 2 RGFCC; il relativo fondo (numero 4511.300) non può

essere negativo per più di 4 anni. Nel 2024 prevediamo di addebitare l'importo di CHF 32'000.- a tale fondo (CHF 21'300.- nel preventivo 2023 e CHF 3'410.- nel 2022).

4240.403: l'importo inserito nel preventivo come introiti delle tasse rifiuti è così composto:

• Tassa sul sacco	CHF	920'000.-
• Tassa base economie domestiche	CHF	800'000.-
• Tassa base commerci	CHF	990'000.-
• Tassa base residenze secondarie	CHF	200'000.-
• Tassa ingombranti	CHF	70'000.-
• Tassa sul verde	CHF	50'000.-
• Perdite	CHF	- 30'000.-
• TOTALE	CHF	3'000'000.-

### **770 Ambiente**

Da anni la Città sostiene con dei contributi varie forme di mobilità alternativa. Ricordiamo che nel corso del 2023 è stato incrementato il contributo Arcobaleno (conto 3637.612), rinunciando al finanziamento per l'acquisto delle bici elettriche. Inoltre, i contributi per impianti fotovoltaici attivati da febbraio 2021 conformemente all'ordinanza sull'erogazione di contributi finanziari in ambito energetico, sono ora esposti separatamente (conto 3637.700).

4500.500 e 4500.501: qui di seguito elenchiamo i costi che vengono parzialmente o integralmente finanziati tramite il fondo FER:

- costi del personale CHF 50'000.- (importo forfettario riconosciuto dal Cantone)
- spese per gestione Bike sharing CHF 110'000.- (3130.570)
- contributi Arcobaleno CHF 115'000.- (3637.112)
- contributi impianti fotovoltaici CHF 80'000.- (conto 3637.700)

### **790 Stabili diversi**

4470.701 Il commento che segue non riguarda specificatamente la cifra del preventivo 2024 (CHF 560'000.-) ma è rilevante per motivi di ordine procedurale. Giusta l'art. 167 Legge organica comunale, le alienazioni, affitti e locazioni di beni mobili e immobili devono essere fatte per pubblico concorso.

Il capoverso 3 del medesimo articolo prevede che in casi eccezionali, quando al comune non ne può derivare danno o quando l'interesse generale lo giustifica, il legislativo può autorizzare il municipio a procedere per licitazione privata oppure per trattative dirette.

Sul terreno ex-gas è intavolato quale diritto per sé stante e permanente quale fondo 5680 un diritto di superficie di cui è beneficiaria Belcar SA, che verrà a scadenza il 31 dicembre 2024. Il contratto di superficie prevede che alla scadenza del medesimo l'immobile passerà di proprietà alla Città di Locarno nello stato di fatto in cui si trova. Attualmente lo stabile in questione è occupato da La Posta con il suo servizio di distribuzione del locarnese. La Posta necessita di sapere se allo scadere del diritto di superficie potrà continuare ad occupare gli spazi in questione oppure se dovrà cercare un'ubicazione alternativa, situazione questa che metterebbe il servizio in difficoltà. Il Municipio ritiene che sia importante mantenere il servizio di distribuzione sul territorio cittadino, ciò che favorisce anche l'esecuzione del medesimo accorciando i tempi di percorrenza. Inoltre le condizioni contrattuali per le quali si sono già effettuate delle trattative preliminari sono molto interessanti: il canone di locazione dovrebbe essere di 301'000.- franchi annui oltre spese accessorie. La durata del contratto sarebbe inizialmente stabilita in 3 anni, con scadenza pertanto al 31 dicembre 2027, prorogabili per ulteriori due anni. Questi termini sono stati concordati da un lato per non ostacolare la futura realizzazione dell'ecoquartiere e dall'altro per dare la possibilità a La Posta, una volta che sarà più chiara la tempistica inerente la realizzazione dell'ecoquartiere, di cercare un'ubicazione alternativa.

Nel dispositivo del presente messaggio concernente i conti preventivi 2024, si chiede pertanto al Consiglio Comunale di autorizzare il Municipio a procedere a trattative dirette per la conclusione del nuovo contratto di locazione inerente lo stabile ex-Belcar sito sul fondo 5680 RFD Locarno. Seppure le conseguenze finanziarie si avranno solo con il 2025, si chiede al Legislativo di autorizzare il Municipio a procedere a trattative dirette contestualmente al voto sul presente messaggio in quanto La Posta deve entro primavera avere la garanzia di una sua sede, diversamente sarebbe costretta a cercare un'ubicazione alternativa per il servizio di distribuzione.

### **805 Promozione economica e industriale**

3636.580: è confermato il contributo all'Associazione LocarneseTech (CHF 45'000.- all'anno per il periodo 2024-2027), con lo scopo di implementare un centro di competenza nel settore della robotica, della mecatronica e dell'industria 4.0 nella regione del Locarnese. L'Associazione - composta da Città di Locarno, Comune di Losone ed Ente Regionale per lo Sviluppo del Locarnese e Vallemaggia - come previsto ha resa operativa la collaborazione con la SUPSI per l'implementazione della piattaforma di sviluppo e di messa in rete delle aziende e di sviluppo di progetti comuni a livello di formazione e ricerca e di stimolo all'avvio di nuove attività nella filiera. Nel corso del 2023, dopo una precisa selezione di aziende legate alla filiera si sono svolti 3 workshop di confronto fra le aziende e l'ateneo: si è trattato di momenti di sensibilizzazione, divulgazione e confronto fra esperti e le diverse aziende del territorio coinvolte, sulla base del fabbisogno di tecnologia e/o conoscenze necessarie all'industria stessa. Va precisato che l'aumento da 30'000 franchi annui a 45'000 è dovuta al fatto che in questo ultimo importo è compreso anche il contributo di Locarno per la nuova figura dell' "Area manager Locarnese" (previsto un impegno al 80-100%) che avrà l'obiettivo di sviluppare delle attività del PSE di Riazzino e delle Zone industriali dei comuni del Locarnese; di consolidare il sistema regionale dell'innovazione nel Locarnese; di svolgere un aggiornamento della banca dati cantonale terreni-immobili nel Locarnese; di supporto alle aziende per richieste ai sensi della Legge cantonale sull'innovazione e in

relazione allo sviluppo del LocarneseTech. Per questa figura si prevede un contributo annuale del Cantone del 90% dei costi totali nel periodo 2024-2025 e successivamente del 50% nel periodo 2026-2027. Gli altri Comuni coinvolti (che andranno a coprire l'importo residuo) sono - oltre al Comune di Locarno - Losone e Gambarogno. L'Area manager sarà inserito nell'organico dell'Ente Regionale per lo Sviluppo del Locarnese e Vallemaggia.

### **820 Autoservizi pubblici**

I tre maggiori importi, ovvero Comunità tariffale, trasporto regionale pubblico e autolinee urbane (FART), si basano su dati e informazioni forniti dall'ufficio mobilità del Cantone e dalle FART. Sulla base delle ultime informazioni essi non dovrebbero discostarsi dai preventivi 2023.

3535.021: il sostegno alla navigazione nel bacino svizzero del Lago Maggiore era stato deciso nel febbraio 2021 limitatamente al biennio 2021-2022.

### **860 Licenze edilizie**

4210.104: la cifra ipotizzata per le tasse delle licenze edilizie è leggermente ridotta (da CHF 160'000.- a CHF 140'000.-) considerata un certo rallentamento e la presenza di un numero minore di grossi progetti.

### **900 Imposte e partecipazioni**

Sono commentate le variazioni più rilevanti rispetto al preventivo 2023.

4000.120 e 4010.120 Sopravvenienze d'imposte persone fisiche e giuridiche CHF 3'000'000.- (preventivo 2023 CHF 2'000'000.-, consuntivo 2022 CHF fr. 619'381.-): prevediamo che dopo la registrazione di un cospicuo importo nei consuntivi dell'anno in corso e poi nei conti 2024 tale riserva sarà, sulla base dei dati attuali, verosimilmente esaurita.

4002.403 Imposte alla fonte CHF 5'000'000.- (preventivo 2024 CHF 4'400'000.-, consuntivo 2022 CHF 5'430'029.-): la valutazione di questa posizione, sebbene non sia così problematica come quella relativa al gettito fiscale, contiene comunque delle criticità, sia per il sistema di versamento del Cantone (due acconti + il saldo presunto dell'anno precedente), sia perché capita praticamente ogni anno che all'accertamento dell'autorità cantonale venga interposto reclamo al quale poi seguono diverse correzioni per importo anche rilevanti. Segnaliamo che la cifra, contabile, conseguita nel 2022 è viziata da un maggior importo di CHF 400'029.- relativa alla valutazione del saldo 2021).

4622.702 Contributo di livellamento CHF 2'100'000.- (preventivo 2023 CHF 2'130'000.-, consuntivo 2022 CHF 2'163'567.-): il metodo di calcolo del CL è abbastanza complesso, ma in sostanza considera la differenza delle risorse fiscali pro capite dei Comuni ticinesi, attenuando o amplificando le cifre in base alla differenza fra il moltiplicatore di un determinato Comune e quello medio cantonale. La cifra per l'anno prossimo è stimata sulla base di indicazioni della Sezione degli enti locali. Per il 2023 il contributo è stato stabilito in CHF 2'073'176.-.

### **910 Servizio interessi**

Gli interessi sui prestiti sono stati calcolati in funzione dell'indebitamento previsto a fine 2023, maggiorato di CHF 5'000'000.- necessari al finanziamento degli investimenti previsti sull'arco del 2024. Il costo complessivo risente dell'innalzamento dei tassi d'interesse, ma ancora in maniera moderata grazie alle diverse durate dei prestiti e, non da ultimo, dal minor peso dei contratti "SWAP".

Per quel che riguarda i dividendi percepiti dalla Società Elettrica Sopracenerina (SES) SA, indicati separatamente nel conto 4463.201 (CHF 400'000.-), essi sono valutati ipotizzando un dividendo "storico", ovvero di CHF 1.95 per azione, mentre quello degli anni di 2020-2022 era stato di 3 franchi.

#### **4) IL GETTITO FISCALE E IL MOLTIPLICATORE**

##### Il gettito fiscale

Negli ultimi anni, oltre alle normali oscillazioni più o meno marcate che caratterizzano le diverse categorie, si sono aggiunti elementi che hanno aumentato la difficoltà nello stimare e nel prevedere l'evoluzione di questa indispensabile fonte d'entrata. Se nel 2020 vi è stata la pandemia da Covid con le susseguenti chiusure forzate, ad inizio 2022 è scoppiata la guerra in Ucraina contraddistinta anche da scossoni nei mercati energetici e di alcune materie prime, mentre l'acuirsi del conflitto israeliano-palestinese alimenta le incertezze anche sul piano economico.

Seppur non ancora definite, nella valutazione degli introiti fiscali abbiamo tenuto conto delle possibili influenze negative derivanti dalle misure presentate dal Governo, attualmente in fase di discussione, con l'obiettivo di ridurre l'onere fiscale per le persone fisiche. Il messaggio 8303 del Consiglio di Stato, contempla in particolare la riduzione dell'aliquota massima, maggiori deduzioni per spese professionali e modifiche in ambito di imposte per prestazioni in capitale di previdenza. La riduzione delle aliquote avverrà in maniera scalare nel corso del 2024 e 2025. A questi elementi va ad aggiungersi la maggior deducibilità dei premi di cassa malati, approvata dal popolo in votazione lo scorso 18 giugno, con effetto retroattivo al 1.1.2023. L'impatto finanziario per il 2024 delle misure descritte è valutato in CHF 1'200'000.- annui.

Per l'allestimento della stima del gettito 2023 si è proceduto ad un esame dei dati più recenti riguardanti l'accertamento dei redditi inviato dall'Amministrazione cantonale ed a monitorare i dati a disposizione dell'ufficio contribuzioni. Possiamo confermare la buona tenuta del gettito delle persone fisiche anche durante gli anni contraddistinti dalla pandemia e le relative chiusure. Infatti, le notifiche accertate nella misura del 94% per l'anno 2020 delle fisiche e dell'84% per il 2021 non indicano una riduzione delle imposte rispetto agli anni precedenti.

Per quel che concerne invece gli anni dal 2024 e il 2025 peseranno le conseguenze delle varie modifiche della Legge tributaria descritte in entrata.

Alla luce di queste considerazioni, valutiamo il gettito base (base cantonale, moltiplicatore 100%) delle persone fisiche 2024 in 35.4 milioni di franchi. Allo stadio attuale consideriamo la stima adeguata e senza margini di manovra.

Dal 2025 l'aliquota dell'imposta sull'utile delle persone giuridiche subirà un'ulteriore riduzione passando dall'8% al 5.5%. Il gettito base delle persone giuridiche 2024 è in linea con quanto ipotizzato nel preventivo 2023 (CHF 7'320'000.-), ma indica un leggero incremento rispetto all'importo di consuntivo 2022 (+ CHF 120'000.-). Per la stima si sono presi in considerazione i dati più recenti, sia per le tassazioni emesse sia per quelle valutate. Questi valori sono poi attualizzati in funzione della situazione economica generale e delle informazioni a disposizione del servizio finanze sui contribuenti più importanti. Questo procedimento si rivela necessario poiché

a differenza del gettito delle persone fisiche, le imposte delle giuridiche sono contraddistinte da elementi più volatili. Un numero ristretto di contribuenti determina una quota importante di gettito.

L'accertamento del gettito cantonale 2020, dato fornito dalla Sezione degli enti locali nello scorso mese di maggio, evidenzia un gettito base per le persone giuridiche di 7.5 milioni, di cui 4.7 emesse.

A livello di stratificazione i dati non mostrano sostanziali modifiche: per le persone fisiche vi sono circa 1/4 dei contribuenti che versano poco più dei 3/4 delle imposte di questa categoria o, in altri termini, circa il 12% versa oltre il 50%. Per le giuridiche, le proporzioni sono del 10% (contribuenti) - 70% (imposte versate).

Da non dimenticare che la determinazione del gettito di competenza per l'anno è effettuata sulla base di dati indicativi ottenuti da proiezioni di evoluzione scaturite da importi di anni fiscali con un'alta percentuale di tassazioni definitive, per cui i dati effettivi saranno noti non prima di due o tre anni.

<b>Categoria</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>
Persone fisiche	32'822'958	33'047'730	34'108'380	33'285'000	33'610'000	33'685'000	35'513'000	35'870'000	36'220'000	35'380'000
Persone giuridiche	7'867'754	8'005'251	8'144'884	8'001'000	7'335'000	6'600'000	7'000'000	7'200'000	7'200'000	7'320'000
<b>Totale gettito cantonale</b>	<b>40'690'712</b>	<b>41'052'981</b>	<b>42'253'264</b>	<b>41'286'000</b>	<b>40'945'000</b>	<b>40'285'000</b>	<b>42'513'000</b>	<b>43'070'000</b>	<b>43'420'000</b>	<b>42'700'000</b>
Moltiplicatore	90%	90%	90%	90%	90%	90%	90%	90%	90%	90%
Imposte comunali	36'621'641	36'947'683	38'027'938	37'157'400	36'853'500	36'256'500	38'261'700	38'763'000	39'078'000	38'430'000
Tassa immobiliare	2'196'910	2'192'084	2'661'271	2'630'000	2'663'000	2'660'000	2'700'000	2'720'000	2'720'000	2'720'000
Tassa personale	247'016	507'120	507'529	503'421	503'923	512'000	520'000	520'000	520'000	520'000
<b>Totale gettito comunale</b>	<b>39'065'567</b>	<b>39'646'887</b>	<b>41'196'738</b>	<b>40'290'821</b>	<b>40'020'423</b>	<b>39'428'500</b>	<b>41'481'700</b>	<b>42'003'000</b>	<b>42'318'000</b>	<b>41'670'000</b>

## Sopravvenienze

Come noto, si tratta di entrate fiscali relative ad anni contabilmente chiusi e che scaturiscono da valutazioni aggiornate dei gettiti di anni precedenti. Questa tipologia di introiti deriva in particolare da due fattori: innanzitutto la conferma di un impatto praticamente inesistenze del periodo pandemico sui gettiti delle persone fisiche, grazie sicuramente agli importati aiuti elargiti dagli enti pubblici. Un altro aspetto riguarda i dati di alcune grosse persone giuridiche che hanno registrato importi ragguardevoli in alcuni periodi fiscali. Inoltre, gli ultimi dati a disposizione, indicano il 2021 come un buon anno per la categoria delle persone fisiche. Su queste premesse abbiamo inserito un importo complessivo pari a 3 milioni di franchi (2 milioni nel preventivo 2023, 0.6 milioni nel consuntivo 2022).

## Il moltiplicatore

Ricordiamo che per quanto concerne le regole da rispettare per la fissazione del moltiplicatore, si richiama innanzitutto il principio generale dell'equilibrio finanziario (art. 151 cpv. 1 LOC). Il medesimo è precisato dall'art. 2 del Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei Comuni (RGFCC), secondo cui il conto economico deve essere pareggiato a medio termine e il capitale proprio non può essere negativo per più di quattro anni consecutivi. Il moltiplicatore non è legato automaticamente alla copertura del fabbisogno di preventivo, ma deve rimanere un moltiplicatore "politico" che prenda in considerazione anche una certa stabilità dell'imposizione fiscale. Di conseguenza le riflessioni ruotano attorno alla presenza di capitale proprio che permette di assorbire eventuali disavanzi.

È doveroso rilevare come la dotazione di una riserva di capitale proprio della Città di complessivi 37.3 milioni di franchi sia stata ottenuta grazie in particolare alla rivalutazione di alcuni beni patrimoniali per un importo complessivo di 30.3 milioni di franchi. In futuro quindi le riflessioni attorno ad un eventuale adeguamento del moltiplicatore dovranno opportunamente porre l'accento sull'evoluzione del risultato del conto economico sul medio periodo.

La competenza di fissare il moltiplicatore è attribuita al Legislativo e interviene di regola in concomitanza con il preventivo, ma al più tardi entro il 31 maggio dell'anno di riferimento. La proposta dev'essere oggetto, se presentata con il preventivo di un punto specifico del dispositivo di risoluzione sui conti.

Fatte queste premesse e sulla scorta dei dati riportati nella tabella seguente, **il Municipio propone la riconferma del moltiplicatore d'imposta del 90%** per il 2024.

Qui di seguito vi proponiamo schematicamente la valutazione del gettito, il calcolo del fabbisogno d'imposta netto e del moltiplicatore aritmetico per l'anno 2024.

<b>Valutazione gettito d'imposta 2024</b>		
Imposte persone fisiche (cantonale)		35'380'000
Imposte persone giuridiche (cantonale)		7'320'000
Subtotale (*)		42'700'000
AL 90%		38'430'000
Imposta personale		520'000
Imposta immobiliare comunale		2'720'000
<b>GETTITO D'IMPOSTA 2024</b>		<b>41'670'000</b>
<b>Calcolo fabbisogno netto d'imposta 2024</b>		
Fabbisogno d'imposta 2024		41'611'750
-imposta personale		520'000
-imposta immobiliare comunale		2'720'000
<b>FABBISOGNO NETTO IMPOSTA 2024</b>		<b>38'371'750</b>
<b>Calcolo moltiplicatore aritmetico 2024</b>		
Fabbisogno netto x 100		
/ Gettito d'imposta soggetto a moltiplicatore (*)		
<b>MOLTIPLICATORE ARITMETICO 2024</b>		<b>89.9%</b>

## 5) LA GESTIONE INVESTIMENTI

Accanto al conto di gestione corrente (conto economico con MCA2), il conto amministrativo comprende il conto degli investimenti. In questo conto sono registrate le uscite e le entrate riguardanti l'acquisizione di beni durevoli, il cui costo netto è in seguito caricato al conto economico nel corso del periodo di utilizzazione del bene, attraverso la contabilizzazione degli ammortamenti.

Con l'introduzione del MCA2 sono iscritte nel conto degli investimenti le uscite e le entrate per la costituzione di beni comunali con una durata d'utilizzo di più anni concernenti unicamente i beni amministrativi, mentre quelli patrimoniali sono registrati direttamente nell'attivo del bilancio.

La prossima legislatura sarà ancora caratterizzata dalla conclusione di numerose opere in corso, considerato che dell'importo previsto nel 2024 pari a 21.9 milioni di franchi (lordi), ben 14.6 si riferiscono ad oggetti con crediti già votati. In seguito le risorse finanziarie saranno destinate anche ad altre opere la cui priorità sarà oggetto di valutazione periodica in funzione sia degli obiettivi strategici sia della sostenibilità finanziaria complessiva.

I totali degli investimenti previsti nel 2024 sono elencati nella sottostante tabella e suddivisi tra crediti di competenza municipale (in delega), votati, con messaggi licenziati (ma non ancora votati) e in pianificazione (in vista di presentazione di messaggio).

<b>Tipologia di credito</b>	<b>CHF</b>
Crediti di competenza municipale	1'311'000.-
Crediti votati	14'593'000.-
Messaggi licenziati	1'700'000.-
In pianificazione	4'259'000.-
<b>TOTALE INVESTIMENTI LORDI</b>	<b>21'863'000.-</b>
<b>SUSSIDI E CONTRIBUTI</b>	<b>13'489'000.-</b>
<b>TOTALE INVESTIMENTI NETTI</b>	<b>8'374'000.-</b>

Per contro, la suddivisione per singola categoria si presenta nel seguente modo:

<b>Categoria</b>	<b>CHF</b>
Strade, piazze, vie di comunicazione	3'878'000.-
Sistemazione corsi d'acqua e laghi	500'000.-
Altre opere del genio civile	968'000.-
Immobili	7'029'000.-
Boschi	610'000.-
Beni mobili	1'677'000.-
Software e altri investimenti	5'185'000.-
Prestiti e partecipazione	500'000.-
Contributi per investimenti di terzi	1'516'000.-
<b>TOTALE INVESTIMENTI LORDI</b>	<b>21'863'000.-</b>

Le principali opere per l'anno 2024 sono le seguenti:

- Messa in sicurezza via alla Morettina (complessivo CHF 2'510'000.-, sussidi CH fr. 2'195'000.-), spesa lorda nel 2024 CHF 1'268'000.-
- Riqualfica, messa in sicurezza Debarcadero (complessivo CHF 2'020'000.-, 100% sussidio TI), spesa lorda nel 2024 CHF 426'000.-
- Ciclopista tratto terminale Via Varenna (complessivo CHF 1'300'000.-, 100% sussidio TI) spesa lorda nel 2024 CHF 1'300'000.-
- Credito quadro manutenzione strade (complessivo CHF 1'510'000.-), nel 2024 CHF 400'000.-
- Incanalamento riale Arbivecchio (complessivo CHF 1'000'000.-), nel 2024 CHF 500'000.-
- Realizzazione strada via alle Gerre-via Riarena (complessivo CHF 660'000.-), nel 2024 CHF 265'000.-
- Credito quadro manutenzione stabili (complessivo CHF 1'600'000.-), nel 2024 CHF 600'000.-
- Realizzazione due sezioni scuole infanzia Saleggi (complessivo CHF 4'295'000.-), nel 2024 CHF 2'180'000.-
- Ristrutturazione reparto Alzheimer Istituto San Carlo (complessivo CHF 1'150'000.-, ca. 50% sussidio TI), nel 2024 CHF 950'000.-
- Lavori di ripristino FEVI dopo grandinata (complessivo CHF 2'500'000.-, coperto da assicurazione), nel 2024 CHF 1'600'000.-
- Rifacimento copertura stadio Lido (complessivo CHF 1'510'000.-), nel 2024 CHF 721'000.-

- Gestione neofite sul territorio di Locarno (complessivo CHF 3'010'000.-), nel 2024 CHF 300'000.-
- Misure per la mitigazione degli effetti delle isole di calore (complessivo CHF 460'000.-), nel 2024 CHF 150'000.-
- Risanamento forestale sopra Solduno fase 3 (complessivo CHF 2'000'000.-, 70% sussidio TI), nel 2024 CHF 100'000.-
- Acquisto veicoli 2021-2026 (complessivo CHF 5'102'000.-), nel 2024 CHF 600'000.-
- Nuove apparecchiature, arredo San Carlo (complessivo CHF 745'000.-), nel 2024 CHF 545'000.-
- Progettazione definitiva spazi pubblici centro urbano (complessivo CHF 1'300'000.-), nel 2024 CHF 809'000.-
- Contributo compenso pecuniario Terreni alla Maggia (complessivo CHF 510'000.-, contributi privati), nel 2024
- Progettazione restauro Castello Visconteo (complessivo CHF 1'500'000.-), nel 2024 CHF 500'000.-
- Attuazione programma d'azione comunale scheda R6 (complessivo CHF 500'000.-), nel 2024 CHF 395'000.-
- Progettazione ristrutturazione scuole elementari Solduno (complessivo CHF 1'600'000.-), nel 2024 CHF 1'000'000.-
- Acquisto azioni Kursaal Locarno SA (complessivo CHF 3'000'000.-), nel 2024 CHF 500'000.-
- Contributo al Cantone per PALoc 3 (complessivo CHF 4'027'000.-), nel 2024 CHF 503'000.-
- Contributo galleria di Moscia-Acapulco (complessivo CHF 9'700'000.-), nel 2024 CHF 487'000.-
- Contributo ad Ascona per copertura pista di ghiaccio Siberia (complessivo CHF 274'000.-), nel 2024.

Desideriamo ora commentare alcune delle opere rilevanti in programma.

### **503 Altre opere del genio civile**

#### Impianti fotovoltaici (totale CHF 300'000.-, nel 2024)

Lo sfruttamento dei tetti degli stabili comunali per la produzione di energia elettrica fa parte di una strategia di sviluppo delle energie rinnovabili avviata già diversi anni or sono, con risultati decisamente interessanti, frutto di un'analisi generale del potenziale disponibile.

Nel corso del 2023 sono in fase d'installazione o attivazione i nuovi impianti previsti alla scuola dell'infanzia dei Saleggi, alle scuole elementari dei Saleggi e sulla tribuna dello stadio del Lido. Per il 2024 intendiamo procedere con dei nuovi impianti sul tetto del Centro di pronto intervento e sul Centro tecnico logistico, portando ad un aumento significativo dell'autoconsumo per questi stabili, considerando pure la necessità di alimentare il parco veicoli elettrici.

Nel frattempo, stiamo valutando anche l'ipotesi di analizzare il potenziale di alcune facciate, tenendo debitamente conto anche degli aspetti estetici e d'inserimento architettonico. In questo senso, la tecnologia sta evolvendo rapidamente e non escludiamo che questa integrazione possa rispondere a questioni funzionali ed estetiche contemporaneamente.

#### Interventi e nuovi giochi in vari parchi gioco (totale CHF 549'000.-, CHF 220'000.- nel 2024)

Dopo la procedura partecipativa che ha visto attive/i soprattutto bambine/i dei quartieri cittadini, si sta procedendo con la progettazione definitiva con i documenti per le procedure autorizzatorie. L'obiettivo è di procedere al più presto per garantire la fruibilità dei parchi, entro il 2024. Gli interventi più importanti sono previsti a Solduno e al Parco Robinson.

#### **504 Immobili**

##### Manutenzione straordinaria Autosilo Largo Zorzi (totale CHF 730'000.-, nel 2024 CHF 393'000.-).

Le delibere per le opere più importanti saranno eseguite entro inizio 2024. Sarà sostituito l'impianto completo entrata/uscita così come il suo sistema di gestione. La sostituzione di questo impianto è urgente a causa della sua vetustà.

##### Realizzazione due sezioni SI Saleggi (totale CHF 4'295'000.-, nel 2024 CHF 2'180'000.-)

La realizzazione sta procedendo secondo i tempi ed entro i costi preventivati. L'apertura ufficiale con le due sezioni è pianificata per l'inizio dell'anno scolastico 2024-2025. La collaborazione tra progettisti, impresa, maestranze e committenza è sempre stata sin qui costruttiva, ciò ha permesso di creare un buon clima di lavoro. Il contributo delle docenti, con il loro punto di vista pratico, puntuale e costruttivo, è stato tanto apprezzato quanto utile. Non possiamo che augurarci uno spirito equivalente per il prossimo importante progetto di ristrutturazione delle scuole elementari di Solduno.

##### Lavori di sistemazione Palazzetto FEVI (totale CHF 2'500'000.-, nel 2024 CHF 1'600'000.-)

A seguito della disastrosa grandinata della sera del 25 agosto 2023, il Municipio ha approvato i lavori di ripristino della struttura. Ciò non porterà ad avere un Palexpo rinnovato, ma a riportare la situazione al giorno precedente la grandinata. I costi preventivati in ca. CHF 2.5 mio sono coperti dall'assicurazione la Mobiliare. Dalla cifra citata sono escluse le infrastrutture e le apparecchiature tecniche necessarie al funzionamento del Locarno festival.

##### Ristrutturazione reparto Alzheimer Istituto San Carlo (totale CHF 1'150'000.-, CHF 950'000.- nel 2024)

La richiesta di investimento è attualmente in fase di analisi commissionale (stato ottobre 2023). Il reparto Spazio sorriso dell'IASC vuole offrire un ambiente sereno in cui il paziente può trascorrere del tempo in pace e benessere. Il progetto di ammodernamento e ampliamento mira ad incrementare la qualità del servizio. L'esecuzione dei lavori è ritenuta urgente dal Municipio, in quanto la situazione strutturale non corrisponde ormai più agli standard di qualità attesi. Dopo questi interventi oltre agli ospiti e ai loro familiari, anche il personale operativo specialistico potrà beneficiare di una struttura adeguata dove confort e sicurezza saranno garantiti.

Rifacimento copertura Stadio Lido (totale CHF 1'510'000.-, nel 2024 CHF 721'000.-)

I lavori di rifacimento del tetto della tribuna proseguono entro i costi preventivati ma con un leggero ritardo rispetto ai tempi. Tra fine agosto e ottobre 2023 eventi meteo hanno influenzato negativamente l'andamento dei lavori. Il montaggio dei pannelli fotovoltaici (nuovo impianto) è posticipato nel 2024, sarà comunque garantita la fruibilità della struttura sportiva secondo i tempi discussi con le società sportive.

## **505 Boschi**

Risanamento forestale sopra Solduno (fase 3) (totale CHF 2'000'000.-, CHF 100'000.- nel 2024)

La cura dei boschi ha portato la Città negli ultimi decenni ad investire parecchie risorse in progetti forestali che hanno interessato in primis la fascia pedemontana sopra l'abitato di Locarno Monti e Solduno. Tuttavia, il nostro impegno si è concentrato ultimamente in modo particolare sui boschi planiziali del Bosco Isolino e della Bolla Grande, senza dimenticare il comparto del Parco Robinson. Resta il fatto che una corretta gestione del bosco di protezione sopra le zone abitative rimane uno dei compiti principali, proprio per limitare i rischi legati ad eventi naturali estremi, la cui frequenza è in aumento. Abbiamo quindi concordato con i competenti servizi cantonali un nuovo progetto che tocca la fascia soprastante il quartiere di Solduno, notoriamente soggetta alla caduta di massi, ma anche toccata dalla presenza di neofite che intaccano la sostanza forestale esistente. Il progetto gode di finanziamenti federali e cantonali e sarà accompagnato dall'Ufficio forestale di circondario. La sua durata minima sarà di 5 anni.

## **529 Altri investimenti in beni immateriali**

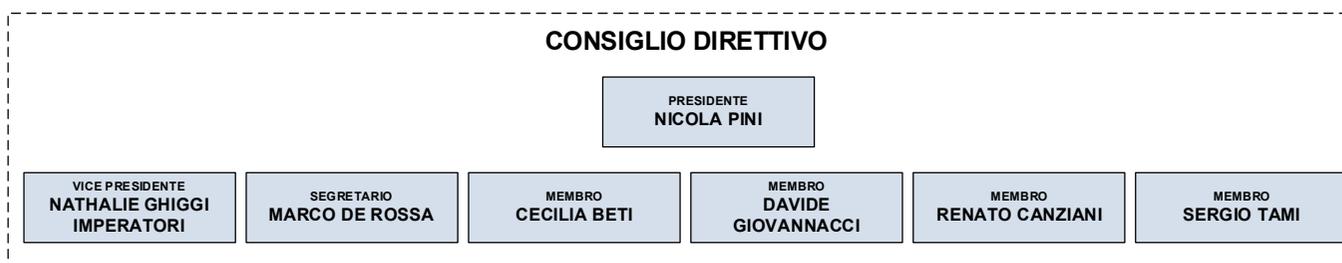
Progettazione via Balestra e via Varesi (totale CHF 400'000.-, nel 2024)

La riqualifica degli assi urbani secondari rappresenta uno degli elementi fondamentali nel concetto di sviluppo del Programma d'agglomerato del Locarnese di quarta generazione (PALoc4). Nel nostro caso, abbiamo due misure molto importanti che interessano il Quartiere Nuovo e che sono finalizzate a trasformare due assi di ingresso al quartiere da semplici vie di scorrimento a viali urbani e ordinatori del reticolo stradale. Nel caso di via Balestra, il progetto è strettamente correlato con il nuovo assetto pianificatorio del comparto ex-Macello/ex-Gas e richiede anche un'analisi del fronte delle costruzioni lungo l'intero asse. Per la via Varesi gioca invece un ruolo importante la sua relazione diretta con la rotonda di Piazza Castello e la presenza di un'importante sede scolastica cantonale. A livello di tempistica, sappiamo che i lavori devono prendere avvio nel periodo 2024-2027 ed è quindi importante preparare in modo adeguato il progetto, così da garantirsi il contributo federale del 40% della spesa computabile, inserita nella relativa misura PALoc.

## 6) LOCARNESE ENTE ACQUA

**Locarnese Ente Acqua, LEA**, è un ente autonomo di diritto comunale, costituito sulla base del messaggio municipale n. 17 del 14 dicembre 2021 e risoluzione del Consiglio comunale del 27 giugno 2022. La ratifica dal Consiglio di Stato del Cantone Ticino è giunta con risoluzione n. 6123 del 7 dicembre 2022, sulla base della Legge organica comunale del 10 marzo 1987 (RL 181.100), del Regolamento di applicazione della Legge organica comunale del 30 giugno 1987 (RL 181.110) e del Regolamento Comunale della Città di Locarno del 17 dicembre 1990. La gestione della LEA è affidata ad un Consiglio Direttivo composto da 7 membri, i quali sono stati proposti e nominati con messaggio municipale n. 46 del 28 settembre 2022 e risoluzione del Consiglio comunale del 28 novembre 2022.

A titolo di promemoria si ricorda la costituzione del Consiglio Direttivo:



L'ultimo passo formale in ordine di tempo, concerne le modifiche ai Regolamenti comunali e l'abrogazione delle attuali convenzioni con i comuni di Losone, Muralto ed Orselina, sulla base messaggio municipale n. 71 del 6 ottobre scorso, che le competenti commissioni del Consiglio comunale stanno attualmente analizzando.

Prima d'addentrarci nelle cifre, reputiamo utile ricordare le competenze del Municipio e rispettivamente del Consiglio Comunale della Città di Locarno previste da statuto LEA, nell'ambito di conti preventivi e consuntivi.

Municipio della Città di Locarno	Consiglio Comunale della Città di Locarno
Esamina le proposte d'investimento e allestisce il messaggio municipale relativo alla pianificazione pluriennale (art. 3, cpv.2)	Approva la pianificazione pluriennale periodica per le opere d'investimento della LEA (art. 4, cpv.2)
Approva il preventivo annuale della LEA (art. 3, cpv.4)	-
Esamina e approva il Consuntivo annuale della LEA, allestisce il relativo messaggio municipale (art. 3, cpv.5)	Approva il Consuntivo annuale della LEA (art. 4, cpv.3)

## Conti preventivi LEA

In richiamo all'audizione congiunta della Commissione della Gestione e della Commissione della Legislazione per il messaggio municipale n. 17, che ha avuto luogo il 21 marzo 2022 a Palazzo Marcacci, al relativo rapporto della Commissione della Gestione del 2 maggio 2022, confermiamo che i conti preventivi della LEA saranno pubblicati sul proprio sito internet. In aggiunta, con il chiaro intento di rendere l'informazione la più accessibile e trasparente possibile in questo momento di transizione, ci pregiamo di allegare al presente messaggio municipale il progetto di preventivo 2024 della LEA.

I conti preventivi inerenti alla gestione corrente 2024 sono stati allestiti in base alla nuova numerazione dei conti secondo i disposti del Codice delle obbligazioni: per questo motivo non è possibile un confronto diretto con gli importi di preventivo 2023 e consuntivo 2022. Tuttavia, segnaliamo che i valori non si discostano in maniera sostanziale dal preventivo 2023. A livello di risultato d'esercizio, il preventivo 2024 indica una perdita di CHF 179'000.-, quasi uguale al preventivo 2023 (perdita di CHF 172'000.-), entrambi i preventivi fortemente influenzati dagli importanti costi d'acquisto dell'energia elettrica, mentre l'anno 2022 aveva registrato un risultato positivo di CHF 1'339'957.-.

## Pianificazione pluriennale

La pianificazione pluriennale (quadriennale), è lo strumento a disposizione del Consiglio comunale della Città di Locarno per esprimersi sul volume d'investimento e quindi influenzare l'andamento delle tariffe di fornitura. Naturalmente, precisiamo che la determinazione del volume d'investimento per macrocategoria è stata fatta sulla base di un elenco di misure, da intendersi quali indicative, che per trasparenza alleghiamo al presente messaggio municipale. L'elenco delle misure è stato fatto considerando per la rete i programmi pluriennali provvisori delle opere relative agli Enti (Società Elettrica Sopracenerina, Swisscom, UPC), ai Comuni (Locarno, Losone, Muralto) e agli Uffici cantonali (Dipartimento del Territorio), in relazione alle indicazioni del nuovo Piano Generale dell'Acquedotto (PGA) e per la categoria diversi tenendo conto le necessità aziendali (piattaforme, veicoli, informatica, contatori, reti contatori, etc.).

Per quanto concerne gli interventi sulla rete, è previsto un volume d'investimento di circa 10 milioni di franchi, costituito da opere distribuite sui tre Comuni con i quali LEA ha un mandato di gestione totale: la ripartizione è indicativamente 70% Locarno, 25% Losone e 5% Muralto.

La categoria impianti prevede un volume d'investimento pari a 16 milioni di franchi. L'intervento principale (priorità 1 a PGA) riguarda i pozzi alla Morettina, i quali da soli comportano nel periodo in esame una spesa di circa 9 milioni di franchi su un costo dell'opera di 12 milioni. Vi è poi il nuovo serbatoio Moracqua in zona Cusorina con il risanamento delle omonime sorgenti, il tutto per circa 1.5 milioni di franchi. Sempre a livello di serbatoi è previsto il rifacimento del serbatoio Vattagne con sorgenti annesse, il tutto per circa 2 milioni di franchi, nonché la progettazione e parte della realizzazione del serbatoio a Monte Bré per 600 mila franchi (spesa complessiva 1.1

milioni). Vi è poi una serie di misure minori, il cui onere sommato a quelli appena menzionati va a comporre la spesa complessiva di 16 milioni di franchi.

Infine nella categoria diversi, per la quale è prevista una spesa di circa 1.8 milioni di franchi, rientrano svariate misure operative necessarie al corretto funzionamento e sviluppo della LEA. La spesa principale è costituita dall'acquisizione di un nuovo gestionale ERP (Enterprise resource planning), il quale permetterà una migliore gestione dell'attività corrente, nonché di fornire un servizio all'utenza, essendo interfacciabile con i diversi applicativi - fornitori di dati della LEA (contatori, piattaforma clienti sul sito web, etc.).

Si osserva infine che diverse opere potranno beneficiare del sussidio cantonale PCAI (Piano Cantonale d'Approvvigionamento Idrico), il quale non può però essere determinato ad oggi con precisione e viene comunque versato all'ente esecutore a lavori ultimati. Nella tabella seguente sono elencati gli oneri d'investimento complessivi per macrocategoria, i quali, per il quadriennio 2024 - 2027, comportano globalmente al netto dei possibili sussidi PCAI una spesa di circa 28 milioni di franchi.

<i>IVA applicata:</i>	8.10%				
	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>subtotali</b>
- Rete Locarno	1'519'777.90	1'536'533.40	1'429'838.70	2'670'826.70	7'156'976.70
- Rete Losone	643'627.40	641'897.80	646'762.30	562'876.70	2'495'164.20
- Rete Muralto	17'836.50	176'743.50	176'743.50	176'743.50	548'067.00
<b>subtotali</b>	<b>2'181'241.80</b>	<b>2'355'174.70</b>	<b>2'253'344.50</b>	<b>3'410'446.90</b>	<b>10'200'207.90</b>
- Impianti	1'029'112.00	4'650'462.00	4'673'163.00	5'706'599.00	<b>16'059'336.00</b>
- Diversi	1'345'845.00	313'490.00	122'153.00	68'103.00	<b>1'849'591.00</b>
<b>Totali per anno</b>	<b>4'556'198.80</b>	<b>7'319'126.70</b>	<b>7'048'660.50</b>	<b>9'185'148.90</b>	
<b>Totale</b>	<b>28'109'134.90</b>				<i>importi in franchi IVA inclusa</i>
Sussidi PCAI	203'011.80	84'318.00	69'075.90	6'324'336.45	<b>6'680'742.15</b>

Seppur non sia semplice determinare degli scenari futuri, come dimostrato dagli effetti della pandemia e delle guerre in corso (rincarico materie prime, inflazione, costo dell'energia, etc.), abbiamo elaborato delle proiezioni, le quali indicano che, salvo eventi imprevedibili, l'onere di spesa proposto risulta sostenibile.

In conclusione, ci teniamo a precisare che tutti gli interventi proposti nella pianificazione pluriennale vanno intesi come indispensabili per fare fronte alle importanti sfide future, così da garantire anche in futuro l'erogazione di un servizio di qualità ed al passo con i tempi. Infatti, gestire un servizio di base che tratta una derrata alimentare è sempre più complesso. Basti ad esempio pensare alla problematica del Clorotalonil che ha creato serie difficoltà agli acquedotti in Vallese e sull'altopiano Svizzero, oppure i recenti rilevamenti di PFAS (Per- and Polyfluorinated Substances = Sostanze per- e polifluoroalchiliche) che stanno generando grande preoccupazione a livello globale.

## 7) CONCLUSIONI E DISPOSITIVO FINALE

Restando a vostra completa disposizione per eventuali ulteriori informazioni che riterrete utili, vi invitiamo, signor Presidente, signore Consigliere e signori Consiglieri, a voler risolvere:

- 1) Sono approvati i preventivi 2024 del Comune.
- 2) Il Municipio è autorizzato a utilizzare i crediti nei limiti indicati.
- 3) L'imposta comunale 2024 sarà prelevata con il moltiplicatore del 90% dell'imposta cantonale del medesimo anno.
- 4) È approvata la pianificazione pluriennale 2024-2027 dell'ente "Locarnese Ente Acqua" LEA come proposta, che prevede investimenti sulla rete pari a CHF 10'200'000.-, investimenti sugli impianti per CHF 16'059'000.- ed investimenti diversi per CHF 1'850'000.-.
- 5) Il Municipio è autorizzato a procedere a trattative dirette per la locazione dello stabile esistente al mappale 5680 RFD Locarno.

Con la massima stima.

Per il Municipio

*Il Sindaco:*

ing. Alain Scherrer

*Il Segretario:*

avv. Marco Gerosa

(firmato all'originale)

Allegati: Conti preventivi Comune 2024

    Riassunto pianificazione pluriennale interventi LEA 2024-2027 (*per approvazione*) con elenco misure (*per informazione*)

    Conti preventivi Locarnese Ente Acqua 2024 (*per informazione*)

    Conti preventivi Istituto per anziani San Carlo 2024 (*per informazione*)