

M.M. no. 101 concernente la richiesta di un credito complessivo di fr. 1'730'000.- per lavori di rinnovo e di potenziamento alla rete idrica dell'Azienda Acqua Potabile su via Mezzana a Losone.

Locarno, 5 settembre 2019

Al Consiglio Comunale

Locarno

Egregio signor Presidente, gentili signore ed egregi signori Consiglieri,

con il presente messaggio sottoponiamo alla vostra cortese attenzione la richiesta di credito citata a margine concernente il servizio di distribuzione dell'acqua potabile.

Premesse

Nel 2021, grazie all'attuazione delle diverse misure previste dal Programma d'Agglomerato del Locarnese (PALoc), il trasporto pubblico migliorerà in misura consistente il proprio servizio. Infatti, la frequenza di transito dei mezzi pubblici aumenterà e permetterà quindi ad un maggior numero di persone d'usufruirne per i propri spostamenti.

Nelle diverse misure del PALoc è coinvolta anche la via Mezzana a Losone. Difatti, entro dicembre 2020 essa dovrà essere munita di nuove fermate Bus con un nuovo terminale. Parallelamente, sulla stessa tratta, entro il 2028 dovrà essere posata una pavimentazione fonoassorbente, al fine di rispettare le normative ed ordinanze in vigore.

Il suddetto cantiere sarà suddiviso in due lotti (vedi Fig. 1).

Tale suddivisione nasce dalla necessità del Comune di Losone di mettere in servizio le nuove fermate Bus ("Centro Luxor" ed il terminale di "via Trisnera"), facenti parte del PALoc 3, nei termini sopradescritti. I lavori prioritari sono contemplati nel lotto 1 ed inizieranno a febbraio 2020, per terminare a dicembre dello stesso anno.

Il secondo lotto andrà a svilupparsi in due tratte distinte che si estenderanno da via Arbigo fino al terminale Bus di via Trisnera, rispettivamente dalla rotonda di via Locarno / Mezzana fino alla nuova fermata Bus "Centro Luxor". I lavori sono programmati dopo il 2022.

Con il presente Messaggio Municipale viene richiesto il credito per l'intero intervento come sopradescritto e visibile alla Fig. 1 a pagina seguente.

Considerando che si tratta d'importanti lavori stradali, il Comune di Losone ha conferito mandato per l'allestimento del progetto agli studi d'ingegneria BRC SA e Francesco Allievi SA (DL generale).

Il 28 maggio 2019, l'Azienda Acqua Potabile di Locarno ha assegnato anch'essa il mandato allo studio d'ingegneria BRC SA per lo sviluppo del progetto del genio civile, fino alla fase di appalto.

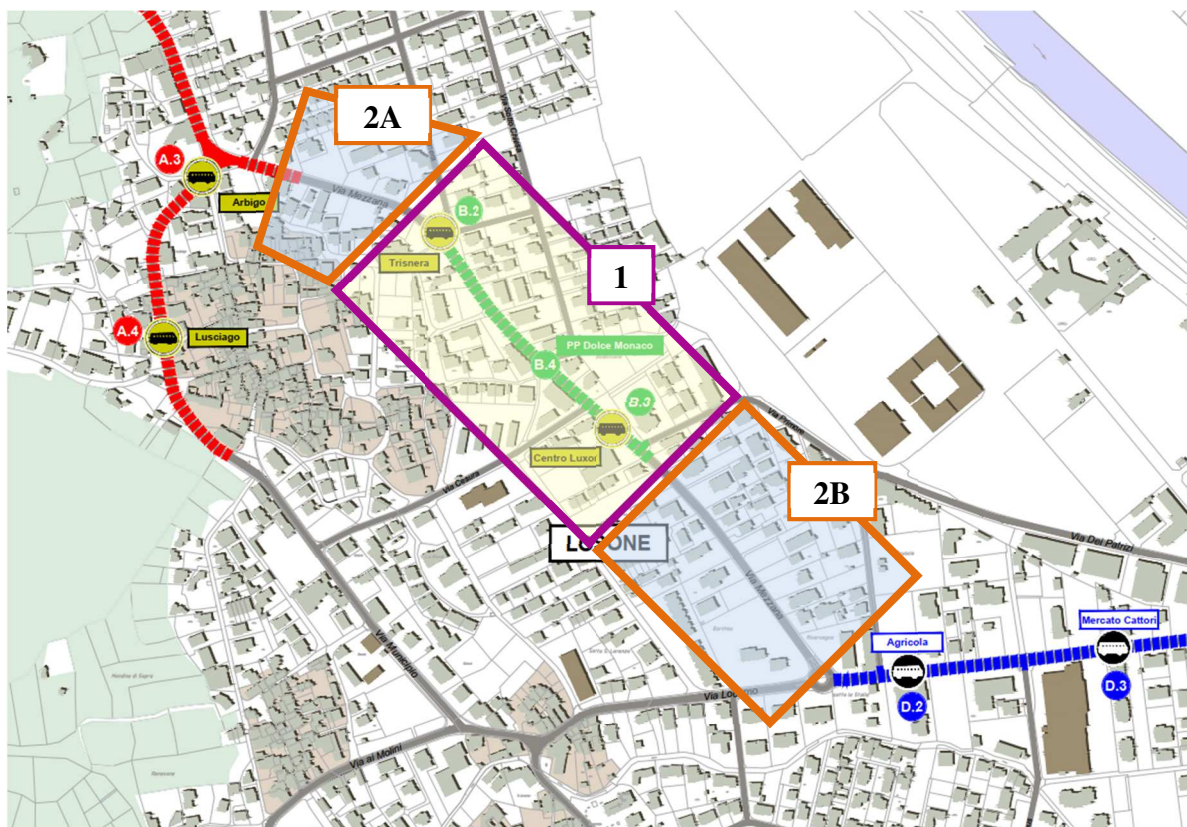


Fig.1: Planimetria d'insieme con divisione in lotti

Situazione attuale

Lungo via Mezzana sono attualmente in esercizio delle vecchie condotte in ghisa del diametro di 180 e 200 mm, posate poco dopo la metà del novecento con lo scopo d'addurre e distribuire l'acqua della sorgente Remo (Centovalli).

Date queste premesse, al fine di garantire un servizio di distribuzione al passo con i tempi e lo sviluppo in parallelo di impianti di pompaggio e condotte di trasporto / distribuzione, è necessario intervenire in modo radicale, sostituendo le vecchie tubazioni, generalmente fragili e sottodimensionate, con delle condotte di diametro maggiore.



Fig.2: Condotta ghisa vetusta



Fig.3: Condotta ghisa sferoidale di ultima generazione

Progetto coordinato

Andando ad intervenire su una delle arterie principali del Comune, il progetto coinvolge, oltre all'Azienda acqua potabile, anche altri enti quali: SES, Swisscom ed UPC.

Intervenire congiuntamente permette di ripartire i costi del genio civile, di progettazione e di direzione lavori, oltretutto di posare le varie infrastrutture in modo ordinato, minimizzando i punti di conflitto. A questo scopo sono stati consegnati al progettista designato dal Comune i vari piani di progetto: sovrapponendoli, egli ha rilevato e risolto, in seguito ad una riunione di coordinamento, i diversi punti di conflitto.

Dimensionamento condotta

Il progetto dell'Azienda acqua potabile è basato sul Piano Cantonale d'Approvvigionamento Idrico (PCAI), il quale prevede la posa di una condotta in ghisa sferoidale tipo Ecopur DN 300 mm. La sezione della condotta, dall'attuale DN 180 / 200 mm, verrà aumentata per allinearsi al prossimo cambio d'architettura della rete. Ci riferiamo in particolare agli importanti quantitativi d'acqua che saranno emunti dal futuro "pozzo Gerre" (zona Golf Losone), da addurre al previsto "serbatoio Graten" (zona Monte Verità) ed alla rete di Locarno. In aggiunta alle condotte dell'acqua potabile, sarà posato il tubo per il telecomando (HD PE 125 mm) con i relativi pozzetti, permettendo quindi in futuro di telegestire anche le nuove infrastrutture (Graten e Gerre).

Lotto 1

Il primo lotto comprende il segmento di strada dall'incrocio con via Primore (Coop) fino all'incrocio con via Trisnera.

Qualche dato del progetto:

- | | |
|---|--------|
| - Lunghezza intervento (DN 300 mm) | 365 m; |
| - Numero totale degli allacciamenti da sostituire | 11 pz. |

Lotto 2

Il secondo lotto prevede il completamento dell'intera via Mezzana. Esso comprende la tratta da via Arbigo fino al terminale Bus di via Trisnera, rispettivamente dalla rotonda di via Locarno / Mezzana fino alla nuova fermata Bus "Centro Luxor".

Qualche dato del progetto:

- | | |
|--|--------|
| - Lunghezza intervento (DN 300 mm) tratta 2A | 180 m; |
| - Numero totale degli allacciamenti da sostituire tratta 2A | 2 pz; |
| - Lunghezza intervento (DN 300 mm) tratta 2B | 280 m; |
| - Numero totale degli allacciamenti da sostituire tratta 2B | 16 pz. |

Planimetria di progetto

Di seguito vengono illustrati due estratti per meglio capire la situazione (planimetria e sezione tipo):

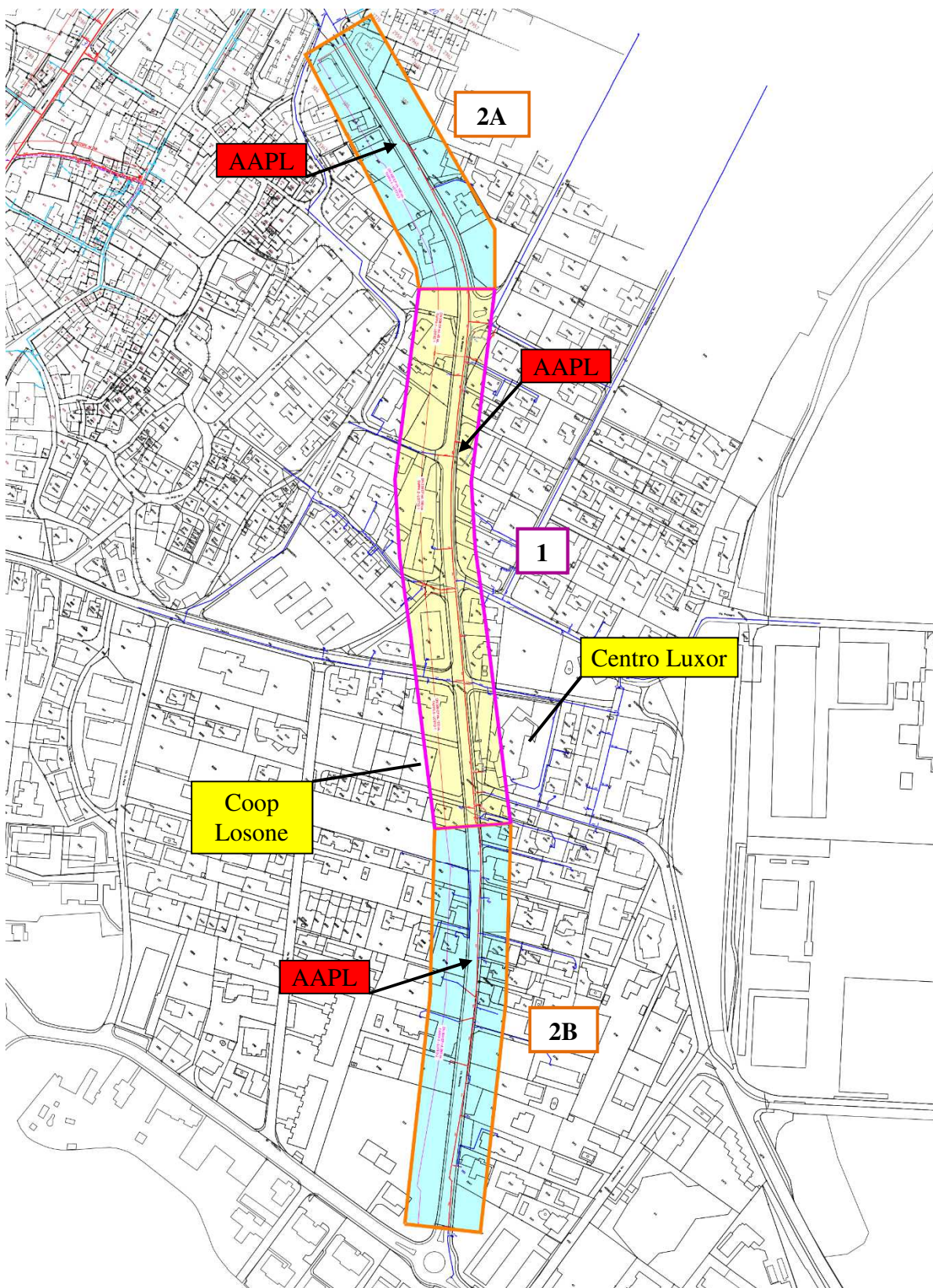


Fig.4: Planimetria d'intervento – lotto 1 e 2.

Costi

I costi d'investimento netti, senza considerare il sussidio nell'ambito del progetto PCAI, secondo i preventivi definitivi sono i seguenti:

Lotto 1

Il primo lotto comporta un costo per l'Azienda acqua potabile pari a **CHF 750'000.00** che è costituito da:

VOCI DI COSTO		ACQUEDOTTO
OPERE COSTRUTTIVE		
111	Opere a regia	33'223.50
112	Prove	5'600.00
113	Impianto cantiere	47'830.00
117	Demolizioni e rimozioni	11'286.00
151	Lavori per condotte interrate	184'401.00
222	Selciati, lastricati e delimitazioni	0.00
223	Pavimentazioni	37'640.00
237	Canalizzazioni e opere di prosciugamento	0.00
286	Segnaletica stradale: demarcazioni	0.00
Totale parziale A		319'980.50
Intemperie 1% (escluso lavori a Regia)		2'867.57
Totale parziale B		322'848.07
Imprevisti ca. 10%		32'284.81
Totale opere costruttive		355'132.88
COSTO COMPONENTI IDRAULICHE		
Costo totale componenti idrauliche		280'000.00
Totale altri costi		280'000.00
ALTRI COSTI		
Onorario progettista (fasi 32 e 41)		9'500.00
Onorario progettista (fasi 51, 52 e 53)		30'000.00
Ev. prove a futura memoria		3'250.00
Ev. sismografi		5'200.00
Ripristino termini catastali		0.00
Prove su sottofondo ed asfalto		2'600.00
Consulente specializzato per asfalti e misti		0.00
Costi suppl. per ev. intervento beni culturali		2'600.00
Costo DLGenerale e specialista gestione del traffico (Allievi)		9'100.00
Totale altri costi		62'250.00
Totale lordo (IVA escl.)		697'382.88
IVA 7.7%		53'698.48
Totale netto		751'081.36
Arrotondamento		-1'081.36
Totale NETTO		750'000.00

Lotto 2

Il secondo lotto comporta un costo per l'Azienda acqua potabile pari a **CHF 980'000.00** che è costituito da:

VOCI DI COSTO		ACQUEDOTTO
OPERE COSTRUTTIVE		
111	Opere a regia	41'870.71
112	Prove	7'057.53
113	Impianto cantiere	60'278.90
117	Demolizioni e rimozioni	14'223.45
151	Lavori per condotte interrate	232'395.78
222	Selciati, lastricati e delimitazioni	0.00
223	Pavimentazioni	47'436.71
237	Canalizzazioni e opere di prosciugamento	0.00
286	Segnaletica stradale: demarcazioni	0.00
Totale parziale A		403'263.10
Intemperie 1% (escluso lavori a Regia)		3'613.92
Totale parziale B		406'877.02
Imprevisti ca. 10%		40'687.70
Totale opere costruttive		447'564.72
COSTO COMPONENTI IDRAULICHE		
Costo totale componenti idrauliche		380'000.00
Totale altri costi		380'000.00
ALTRI COSTI		
Onorario progettista (fasi 32 e 41)		11'972.60
Onorario progettista (fasi 51, 52 e 53)		37'808.22
Ev. prove a futura memoria		4'095.89
Ev. sismografi		6'553.42
Ripristino termini catastali		0.00
Prove su sottofondo ed asfalto		3'276.71
Consulente specializzato per asfalti e misti		0.00
Costi suppl. per ev. intervento beni culturali		3'276.71
Costo DLGenerale e specialista gestione del traffico (Allievi)		11'468.49
Totale altri costi		78'452.05
Totale lordo (IVA escl.)		906'016.78
IVA 7.7%		69'763.29
Totale netto		975'780.07
Arrotondamento		4'219.93
Totale NETTO		980'000.00

Per la quota parte di opere riconosciute nel progetto PCAI è previsto un sussidio del 30% che ammonterebbe complessivamente (lotto 1 e 2) a ca. CHF 415'000.00, considerando che alcuni interventi esulano da questo contributo (allacciamenti, idranti, ecc....).

Il Comune di Losone, quale proprietario della strada, si assume totalmente i costi della pavimentazione fonoassorbente (SDA), mentre gli oneri relativi allo strato portante, saranno divisi mediante chiave di riparto fra gli enti. Per quanto concerne le opere relative all'infrastruttura del trasporto pubblico, esse saranno sostenute dal Comune, ritenuto un rifinanziamento ad opera conclusa da parte del Dipartimento del Territorio – Divisione Costruzioni.

Secondo la "Legge sui contributi di miglitoria", giusta l'art.3, le opere che danno luogo a contributo sono:

1. le opere di urbanizzazione generale e particolare dei terreni;
2. le opere di premunizione e di bonifica, come ripari contro le alluvioni, le frane, le valanghe, i rimboschimenti e le piantagioni;
3. le ricomposizioni particellari.

Il Municipio ha quindi voluto verificare se la sostituzione delle condotte dell'acqua oggetto del presente messaggio potesse rientrare in questa casistica. In seguito ad un'analisi approfondita, sia dal profilo tecnico, sia da quello giuridico, il Municipio è giunto alla conclusione che nella fattispecie non sussistono i presupposti fondamentali, necessari al prelievo di contributi di miglitoria. Infatti, secondo la giurisprudenza del Tribunale di espropriazione (TE), i Comuni sono tenuti a prelevare contributi per le opere pubbliche che procurano al privato un vantaggio particolare (art. 1 cpv. 1 LCM), specie per le opere di urbanizzazione generale e particolare dei terreni (vedi sopra). Un vantaggio particolare è presunto quando l'opera serve ad urbanizzare i fondi ai fini dell'utilizzazione prevista o a migliorare l'urbanizzazione secondo uno standard minimo (art. 4 cpv 1. LCM). In definitiva, l'opera deve offrire una miglitoria effettiva e quindi tradursi in un beneficio riscontrabile oggettivamente e con effetti rivalutanti per il fondo imposto. In questo caso i fondi sono già serviti in modo adeguato e l'aumento delle dimensioni della condotta è da ricondurre ad esigenze generali della rete di distribuzione, come ben si evince dalla descrizione tecnica inserita a pagina 3 del messaggio.

Conseguenze finanziarie

Come noto l'art. 164b LOC prevede che i messaggi con proposte d'investimento rilevanti per rapporto all'importanza del bilancio contengono indicazioni sulle conseguenze finanziarie. L'art. 15 RgfLOC (Regolamento sulla gestione finanziaria) precisa poi che sono di principio rilevanti ai sensi dell'art. 164b LOC gli investimenti che comportano una spesa netta superiore al 10% del gettito d'imposta cantonale del Comune o a fr. 1'000'000.-.

Gli oneri da considerare che possono gravare sulla gestione corrente in conseguenza della realizzazione di un'opera riguardano gli interessi, gli ammortamenti e altri oneri di gestione.

Genere costo	Criterio di valutazione	Importo
Ammortamenti	2.5% sull'importo totale dell'investimento (fr. 1'315'000.-), considerato che non disponiamo di cifre definitive relative ai sussidi.	Fr. 33'000.-
Interessi	L'investimento è finanziato integralmente con la liquidità dell'Azienda, la quale non ha nessun debito finanziario.	Fr. 0.-
Gestione	Gli oneri di manutenzione sono già contemplati nel preventivo della gestione corrente.	Fr. 0.-
TOTALE		Fr. 33'000.-

Tempistica e organizzazione cantiere

In considerazione del termine perentorio di dicembre 2020 per la messa in esercizio delle nuove fermate Bus, il Comune di Losone quale capofila intende avviare anticipatamente la procedura d'appalto per le opere da capomastro e pavimentazione del lotto 1.

Naturalmente, negli atti d'appalto sarà inserita una clausola relativa al fatto che la delibera è subordinata all'approvazione dei relativi crediti da parte del Consiglio Comunale.

I lavori avranno luogo:

- **Lotto 1:** febbraio 2020 – dicembre 2020;
- **Lotto 2:** dopo il 2022.

I programmi di dettaglio saranno stabiliti in funzione dei tempi d'approvazione dei crediti, degli accordi con il Cantone e della procedura d'ottenimento dei sussidi nell'ambito del progetto PCAI.

Per quanto concerne il lotto 2, l'inizio dei lavori sarà subordinato alla conclusione dei lavori prioritari relativi al PALoc sulle restanti tratte, via Locarno e via Arbigo.

Considerata l'importanza dell'intervento, la gestione del traffico sarà affidata allo studio d'ingegneria Francesco Allievi SA, il quale si occuperà di coordinare i diversi cantieri sul comprensorio di Losone, garantendone un buon funzionamento ed una mitigazione dei disagi per la circolazione stradale.

Conclusioni

In conclusione, alla luce di quanto esposto, il Municipio vi invita a risolvere:

1. È stanziato un credito di **CHF 750'000.00** per il rinnovo e potenziamento della rete dell'acqua potabile in via Mezzana a Losone (**lotto 1**). Il credito sarà iscritto al conto 501.7 dell'Azienda dell'acqua potabile.
2. È stanziato un credito di **CHF 980'000.00** per il rinnovo e potenziamento della rete dell'acqua potabile in via Mezzana a Losone (**lotto 2**). Il credito sarà iscritto al conto 501.7 dell'Azienda dell'acqua potabile.
3. I relativi sussidi cantonali, valutati in CHF 415'000.00, saranno iscritti al conto 661.3.
4. A norma dell'art. 13 cpv. 3 LOC, i crediti decadono se non utilizzati entro il termine di tre anni dalla crescita in giudicato definitiva della presente risoluzione.

Con la massima stima,

Per il Municipio

Il Sindaco:

Il Segretario:

ing. Alain Scherrer

avv. Marco Gerosa

Allegata: - planimetria di progetto

Questo messaggio municipale è trasmesso per esame e preavviso alla Commissione della gestione.

