

M.M. n. 123 concernente una richiesta di credito suppletorio complessivo di Fr. 295'454.45 per la revisione del Piano Regolatore del Piano di Magadino, la completazione del Piano Regolatore della Città di Locarno, Settore 4, il Piano viario generale del Piano Regolatore e l'aggiornamento dei Piani particolareggiati del centro urbano.

Locarno, 4 agosto 2020

Al Consiglio Comunale

Locarno

Gentile signora Presidente, gentili signore, egregi signori Consiglieri Comunali,

con il presente Messaggio Municipale sottoponiamo alla vostra attenzione una richiesta di credito suppletorio complessivo di Fr. 295'454.45 che comprende un importo di Fr. 154'329.45 relativo ai maggiori costi per i crediti concernenti il Piano Regolatore del Piano di Magadino, il Piano Regolatore della Città di Locarno – Settore 4, lato sud, il Piano viario generale della Città e l'aggiornamento dei piani particolareggiati del centro urbano.

La cifra di Fr. 141'125.— viene invece richiesta per completare l'iter di approvazione di questi strumenti, con particolare riferimento al Piano Regolatore del Settore 4.

1. Considerazioni generali di ordine pianificatorio

I Comuni hanno il compito di pianificare il proprio territorio in virtù di quanto sancito dall'art. 2 della Legge sulla pianificazione del territorio del 22 giugno 1979 (LPT), ripreso nell'art. 3 dell'allora Legge cantonale di applicazione della legge federale sulla pianificazione del territorio del 23 maggio 1990 (LALPT) ed oggi contenuto nell'art. 3 della Legge sullo sviluppo territoriale del 21 giugno 2011 (LST) che l'ha sostituita.

In sintesi, la pianificazione comunale si è concretizzata con l'approvazione del Piano Regolatore della Città di Locarno avvenuta con risoluzioni governative n. 6244 del 7 luglio 1978 e n. 7675 del 23 dicembre 1980 per quanto attiene al territorio urbano e con l'approvazione del Piano Regolatore del Comune di Locarno – territorio sul Piano di Magadino, avvenuta con risoluzione governativa n. 3491 del 16 maggio 1990.

Per i due comparti, il Municipio ha poi avviato a cavallo fra gli anni '80 e '90 i lavori di revisione dei relativi strumenti pianificatori.

Oggetto del presente MM, sono i crediti stanziati, in ordine di tempo, per la revisione del PR del Piano di Magadino (v. capitolo 2), per la completazione della pianificazione del Settore 4 cittadino (v. capitolo 3) e per l'allestimento del Piano viario generale e l'aggiornamento dei piani particolareggiati del centro urbano (v. capitolo 4).

Considerato lo stato di avanzamento delle procedure di ogni singolo comparto e del significato del loro insieme nell'ottica del consolidamento dell'intera pianificazione comunale, il Municipio ha risolto di riunire le tre componenti in un unico MM di richiesta di credito suppletorio complessivo, che dovrà permettere di finalmente concludere l'iter di revisione ed aggiornamento pianificatorio.

2. Revisione del Piano Regolatore del Piano di Magadino

Nella seduta del Consiglio Comunale del 16 marzo 1998, è stato stanziato un credito di Fr. 110'000.— (MM n. 52 dell'11 novembre 1997; credito contabilizzato con il n. 581.107) per la revisione del Piano Regolatore del Comune di Locarno- territorio sul Piano di Magadino.

I lavori di revisione, avviati subito dopo lo stanziamento del credito, sono in un primo tempo sfociati in un Piano d'indirizzo sottoposto nel 2000 per Esame preliminare al Dipartimento del territorio, che ha rassegnato il proprio preavviso in data 29 gennaio 2002.

Ne è seguita una lunga fase di approfondimenti in parte richiesti dall'Autorità cantonale e di coordinamento con la pianificazione di ordine superiore, che ha comportato, oltre che una dilazione dei tempi, un aumento dei costi. Ricordiamo infatti che negli ultimi 20 anni il nostro territorio al Piano di Magadino è stato coinvolto in una serie di procedure d'interesse regionale e/o cantonale. Si pensi al dibattito sul tracciato del collegamento stradale A2-A13, alla ridefinizione dei contenuti e del perimetro dell'aerodromo cantonale attraverso l'apposita scheda del Piano settoriale dell'infrastruttura aeronautica (PSIA), all'iter di adozione del PUC del nuovo Parco del Piano di Magadino ed infine alle discussioni intercorse a più livelli per l'ubicazione di un impianto per il compostaggio di valenza regionale.

In relazione all'incidenza finanziaria, si tratta, in particolare, delle seguenti prestazioni:

- accertamento dell'area forestale a confine con la zona edificabile e non edificabile (ca. Fr. 12'000.—), come da richiesta formulata direttamente da parte dell'Autorità forestale, che ha peraltro chiesto di estendere l'accertamento anche al limite boschivo non a contatto con la zona edificabile;
- variante puntuale di Piano Regolatore (v. MM n. 18 del 6 febbraio 2009) relativamente alla costituzione di una zona APEP per un impianto di compostaggio e valorizzazione del biogas, successivamente sprovvisa della maggioranza qualificata in sede di adozione da parte del Consiglio Comunale (ca. Fr. 11'000.—). Va ricordato che la ricerca di una soluzione per l'impianto di compostaggio è un lavoro che il Comune ha intrapreso per cercare di trovare una soluzione ad una problematica che non è stata affrontata dal parte del Cantone: si può quindi oggettivamente ritenere che si tratti di un lavoro non previsto;
- variante puntuale di Piano Regolatore (v. MM n. 92 del 20 maggio 2003) concernente l'assegnazione delle particelle n. 4104, 4105 e 4109 RFD Locarno (ex-CIR) alla nuova Zona d'attività e servizi speciale (ca. Fr. 6'000.—);
- variante puntuale di Piano Regolatore (v. MM n. 55 del 12 dicembre 2006) concernente l'assegnazione delle particelle n. 4297 e 4298 RFD Locarno (Polivideo) alla Zona d'attività e servizi speciale (ca. Fr. 5'000.—), adottata dal Consiglio comunale nella sua seduta del 12

febbraio 2007 e successivamente annullata dalla sentenza del Tribunale Cantonale Amministrativo del 27 dicembre 2012;

oltre alle quali possiamo anche segnalare i seguenti aspetti, che hanno richiesto particolari approfondimenti:

- allestimento del calcolo per il compenso ai sensi della LTAgr relativamente alla decisione di approvazione governativa del Piano Regolatore del Piano di Magadino del 1990 e procedura di contestazione dell'importo inizialmente imposto (v. MM n. 57 del 20 ottobre 2010);
- allestimento del compendio dell'urbanizzazione, resosi necessario anche in assenza di ampliamento della zona edificabile, lavoro impegnativo che non è stato possibile gestire internamente viste le limitate risorse disponibili;
- approfondimenti ed allestimento di una proposta pianificatoria congruente con la pianificazione cantonale di sistemazione della strada cantonale Gordola – Riazzino, con successiva procedura di esame preliminare separato. Si tratta di un progetto che, a causa di un lungo iter ricorsuale in relazione alla Legge sulle strade, non si è ancora concretizzato;
- coordinamento della pianificazione dell'area aeroportuale, dapprima prevista con una serie di competenze comunali e successivamente, con l'adozione della scheda federale PSIA, limitata a pochi aspetti.

Gli importi contabilizzati sul conto n. 581.107 Revisione PR Piano di Magadino, ammontano a Fr. 199'748.90 (+ Fr. 89'748.90).

Dal profilo procedurale, la revisione pianificatoria è stata adottata dal Consiglio Comunale nelle sue sedute del 19 ottobre e del 9 novembre 2015 ed è stato pubblicato ai sensi della LST dal 13 giugno al 13 luglio 2016.

L'intero incarto, rimasto pendente 3 anni dinanzi al Consiglio di Stato, è stato oggetto della decisione governativa di approvazione 18 dicembre 2019, nell'ambito della quale sono state decretate diverse modifiche d'ufficio (anche su temi adottati su emendamento da parte del vostro consesso), circostanze che hanno condotto il Municipio ad impugnare la decisione dinanzi al Tribunale Cantonale Amministrativo.

In conclusione, chiediamo quindi un credito di **Fr. 89'748.90** a copertura dei costi di revisione del Piano Regolatore del Piano di Magadino (conto n. 581.107).

3. Completazione Settore 4 PR cittadino

Nella seduta del Consiglio Comunale del 25 aprile 2005, è stato stanziato un credito di Fr. 90'000.— (MM n. 18 del 23 dicembre 2004; credito contabilizzato con il n. 581.113) per la completazione della pianificazione del Settore 4 cittadino.

Va ricordato che alla fine degli anni '80, il Municipio aveva avviato i lavori di revisione del Piano Regolatore della Città di Locarno, giungendo a predisporre un'impostazione per settori e per parti, con priorità diverse e, quindi, fasi di lavoro a tappe successive, contemplate in modo preliminare ed in termini riassuntivi nel Piano generale di indirizzo del 1990, una sorta di masterplan ante litteram.

Se per i primi 3 settori cittadini, le operazioni si sono svolte in tempi assai ridotti (MM n. 148 del 27 marzo 1991 concernente l'adozione dei vari PR particolareggiati costituenti il Settore 1, con relativa decisione di approvazione governativa del 13 luglio 1993; MM n. 74 del 7 marzo 1994

concernente l'adozione dei Settori 2 e 3 cittadini, con relativa decisione di approvazione governativa del 16 gennaio 1996), il conclusivo Settore 4 è notoriamente stato oggetto di un iter molto più travagliato, nella misura in cui la pianificazione adottata da parte del Consiglio Comunale il 1° settembre 1997 è stata approvata solamente in modo parziale (per motivi di ordine sostanzialmente forestale, tema direttamente correlato alle scelte operate a suo tempo dall'Esecutivo ed adottate dal vostro Legislativo) con decisioni governative n. 3073 del 26 giugno 2001 (con sospensione del rimanente territorio) e n. 2715 del 22 giugno 2004 (rinvio al Municipio per nuova pianificazione).

Da allora, come indicato nel MM n. 18 appena menzionato, è quindi iniziata una nuova fase di pianificazione delle vaste superfici rimaste escluse dalle decisioni di approvazione governativa, con l'allestimento del Piano d'indirizzo, che è stato oggetto dell'Esame preliminare dipartimentale rilasciato in data 18 ottobre 2017, nel quale l'Autorità cantonale ha chiesto una serie di verifiche ed approfondimenti che dovranno necessariamente ed ulteriormente essere svolti prima di giungere alla proposta definitiva da sottoporre al Consiglio Comunale per adozione.

Al momento attuale, gli importi contabilizzati sul conto n. 581.113 Completazione Settore 4 PR cittadino, ammontano a Fr. 129'062.15 (+ Fr. 39'062.15), suddivisi in Fr. 115'536.15 per la componente pianificatoria ed in Fr. 13'526.— per la componente viaria.

Tenuto conto dello stato di avanzamento della procedura e della contabilizzazione appena menzionata, il credito stanziato nel 2005 si è quindi rivelato essere decisamente sottostimato.

A suo tempo, il Municipio aveva infatti considerato un iter rapido, senza interruzioni e senza necessità di approfondimenti marcati.

La complessa situazione pianificatoria del settore, contraddistinto dall'attuale esistenza di un PR adottato ancor prima dell'entrata in vigore della LPT e da importanti correlazioni con temi di importanza strategica, ha invece cagionato una serie di costi aggiuntivi.

L'allestimento del relativo Piano d'indirizzo ha infatti comportato oneri assai importanti, dilazionati su un arco di tempo relativamente importante, dal momento che le scelte da operare su questa porzione di territorio rivestono un'importanza più che rilevante.

Le superfici in questione, che si estendono sul delta del fiume Maggia a partire dal limite d'approvazione governativa, comprendono infatti una parte di zona edificabile rimasta esclusa dalla citata approvazione a ridosso della Zona del Quartiere Nuovo, tutto il comparto della Scheda grafica della Peschiera a contenuti prevalentemente pubblici, la fascia lago ripresa interamente anche nella sua parte già approvata in virtù del suo carattere unitario codificato anche nella Scheda di Piano direttore P7 Laghi e rive lacustri, nonché parte del territorio giurisdizionale in sponda destra del fiume Maggia.

Non va inoltre dimenticato il fatto che durante questo lasso di tempo vi sono state alcune modifiche legislative importanti che ci hanno obbligati a rivedere anche dal punto di vista formale gli strumenti pianificatori in fase di allestimento. Si pensi solo all'entrata in vigore, nel 2012, della nuova Legge sullo sviluppo territoriale (Lst).

Per i lavori sino ad oggi realizzati, chiediamo quindi un credito di **Fr. 39'062.15** a copertura dei costi della completazione della pianificazione del Settore 4 cittadino (conto n. 581.113), importo che comprende una quota parte di Fr. 13'526.—per la componente legata al Piano del traffico, di cui si approfondirà la situazione nel capitolo seguente.

Relativamente al consolidamento del Piano d'indirizzo a seguito dell'esame preliminare (seconda fase della pianificazione), segnaliamo che sulla base delle precise richieste del Dipartimento del territorio sono state definite le prestazioni necessarie e calcolati i relativi costi per finalmente portare a termine la pianificazione del Settore 4 cittadino e concludere così l'intera revisione del Piano Regolatore generale della Città di Locarno.

Per la seconda fase della completazione della pianificazione del Settore 4 cittadino, chiediamo quindi un credito di Fr. 110'000.—.

4. Piano viario generale del PR e aggiornamento dei piani particolareggiati del centro urbano

Nella seduta del Consiglio Comunale del 25 febbraio 2008, è stato stanziato un credito di Fr. 145'000.— (MM n. 74 del 2 ottobre 2007; credito contabilizzato con il n. 581.117) per l'allestimento del piano viario generale del nostro Piano Regolatore e per l'armonizzazione e l'aggiornamento dei piani particolareggiati del centro urbano.

Il Piano viario generale della Città è stato sottoposto per Esame preliminare al Dipartimento del territorio contestualmente alla trasmissione del Piano d'indirizzo del completamento della pianificazione del Settore 4 cittadino, ed è quindi stato oggetto dello stesso Esame preliminare dipartimentale rilasciato in data 18 ottobre 2017.

Al momento attuale, gli importi contabilizzati sul conto n. 581.117 Piano viario generale del PR e aggiornamento piani particolareggiati del centro urbano, ammontano a Fr. 170'518.40 (+ Fr. 25'518.40).

Analogamente a quanto indicato al punto precedente per la componente prettamente pianificatoria, anche per il Piano viario il Dipartimento ha imposto nell'Esame preliminare svariate ulteriori verifiche ed approfondimenti, su temi che sono divenuti vieppiù oggetto di particolari oneri in quest'ambito a carico dei Comuni nel recente passato, da eseguire in vista della formalizzazione del documento definitivo. Pensiamo solo al tema dei posteggi pubblici che sono oggetto di analisi puntuali che ne giustifichino posizione e dimensionamento.

Esaminato nel dettaglio tale documento, il Municipio è giunto al convincimento che per motivi territoriali (il Piano viario porta sull'intero territorio giurisdizionale urbano e non su un singolo settore), procedurali (quale elemento di portata generale sull'intero territorio, è opportuno che il Piano viario segua una procedura distinta per rapporto ad un piano settoriale) e di merito (il Piano viario contiene una serie di elementi, quali parcheggi ed autosili, che è importante codificare in tempi relativamente brevi nel documento pianificatorio ed è allo stadio attuale in fase più avanzata rispetto alla completazione del settore 4 cittadino), il Piano viario vada affrontato in sede separata ed anticipata rispetto al tema del Settore 4, motivo per il quale il Municipio ha provveduto ad assegnare il relativo mandato al pianificatore del traffico sino ad ora incaricato (ing. Brugnoli, Fr. 31'125.— di costi aggiuntivi), e, non appena ultimato il piano, vi sottoporrà lo specifico Messaggio Municipale per la sua adozione.

Per il Piano viario, chiediamo un credito di FR. 31'125.— a copertura dei costi di allestimento del Piano del traffico.

Relativamente all'aggiornamento dei piani particolareggiati del centro urbano, il vostro consesso ha invece già avuto modo di esaminare ed adottare le modifiche al Piano Regolatore Particolareggiato

del Centro Storico ed il nuovo Piano Regolatore Particolareggiato del Centro Urbano nella sua seduta del 21 marzo 2016 (MM n. 86 del 10 dicembre 2015), a cui ha fatto seguito la pubblicazione dei documenti ai sensi della LST avvenuta dal 15 febbraio al 16 marzo 2017, prima della trasmissione al Consiglio di Stato, che ha finalmente approvato, con modifiche d'ufficio, i documenti pianificatori con risoluzione governativa del 1° luglio 2020.

In conclusione, chiediamo quindi un credito di Fr. 56'643.40 a copertura dei costi dell'allestimento del Piano viario generale e dell'aggiornamento dei piani particolareggiati del centro urbano.

5. Riassunto

Riassumendo le varie posizioni esaminate nel dettaglio nei capitoli precedenti, si hanno le seguenti richieste:

- Credito di Fr. 89'748.90 a copertura dei costi di revisione del Piano Regolatore del Piano di Magadino (v. capitolo 2);
- Credito di Fr. 150'000.— a copertura e a conclusione dei costi sin ora sostenuti e a conclusione della pianificazione del Settore 4 cittadino (v. capitolo 3);
- Credito di Fr. 56'643.40 a copertura dei costi e a conclusione dei costi di allestimento del piano viario e dell'aggiornamento dei piani regolatori particolareggiati del dentro urbano (v. capitolo 4).

6. Conclusioni

In entrata si è accennato all'importanza che tutti i comparti discussi nel presente Messaggio Municipale rivestono a livello di consolidamento di strumenti pianificatori aggiornati sull'intero territorio giurisdizionale.

Il Municipio è conscio del carattere delicato insito di principio nelle richieste per crediti suppletivi, in specie poi se riferite ad investimenti che si estendono dal profilo temporale sull'arco di più decenni. Proprio per il fatto che le procedure pianificatorie si dilungano su diversi anni, le esigenze di approfondimenti tecnici variano ed aumentano costantemente (soprattutto a causa di sempre nuove richieste da parte delle autorità Cantonali), rendendo particolarmente difficili le stime preventive sui costi per tutto l'iter procedurale legato ad una variante pianificatoria.

Malgrado la complessità e l'estrema difficoltà a determinare a priori le svariate componenti e l'influsso delle stesse, il Municipio non può che rilevare che l'attuale situazione, dopo il lungo iter che nel complesso ha contraddistinto ognuno dei singoli documenti descritti nei capitoli precedenti, ha il pregio di essere in fase sufficientemente avanzata, se non addirittura per alcuni comparti (v. Piano di Magadino e Piani particolareggiati del centro cittadino) pressoché conclusa, da non più presentare incognite di sorta se non quelle legate alle tempistiche, il cui controllo sfugge alle competenze dell'Ente locale.

In questo senso, riteniamo di primaria importanza lo stadio attualmente raggiunto, dopo molteplici lavori di approfondimento, nella completa revisione degli strumenti pianificatori di prima generazione adottati a seguito dell'entrata in vigore della LPT.

In questo modo e grazie pure all'aggiornamento ed all'armonizzazione di tutti gli strumenti normativi in questo settore nel nuovo Regolamento edilizio comunale, nonché all'allestimento dei

geodati in forma digitale per l'intera pianificazione comunale, il Municipio ritiene di poter disporre in un prossimo futuro di un'importante base legislativa per gestire convenientemente il proprio territorio e per rispondere adeguatamente alle varie esigenze che si porranno nei prossimi anni a seguito delle modifiche in via di codifica nel Piano direttore cantonale, secondo i recenti mutamenti avvenuti nella legislazione federale.

Ci riferiamo in modo specifico alle modifiche della LPT entrate in vigore nel 2014 e al conseguente adattamento della scheda di Piano direttore R6 Sviluppo e contenibilità adottato dal Consiglio di Stato il 27 giugno 2018 (procedura attualmente ancora pendente in sede ricorsuale dinanzi al Gran Consiglio).

Per questi motivi, vi invitiamo a voler risolvere:

1. È stanziato un credito di Fr. 89'748.90 a copertura dei costi di revisione del Piano Regolatore del Piano di Magadino. Il credito sarà iscritto al conto n. 581.107 Revisione PR del Piano di Magadino.
2. È stanziato un credito di Fr. 149'062.15 a copertura dei costi e a conclusione della completazione della pianificazione del Piano regolatore della Città di Locarno, Settore 4. Il credito sarà iscritto al conto n. 581.113 Completazione settore 4 PR cittadino.
3. È stanziato un credito di Fr. 56'643.40 a copertura dei costi e a conclusione dell'allestimento del piano viario e dell'aggiornamento dei piani particolareggiati del centro urbano. Il credito sarà iscritto al conto n. 581.117 Piano viario generale del PR e aggiornamento dei piani particolareggiati del centro urbano.
4. A norma dell'art. 13 cpv. 3 LOC i crediti decadono se non utilizzati entro il termine di due anni dalla crescita in giudicato definitiva delle presenti risoluzioni.

Con la massima stima,

Per il Municipio

Il Sindaco:

Il Segretario:

ing. Alain Scherrer

avv. Marco Gerosa

Questo Messaggio municipale è trasmesso per esame e preavviso alla Commissione della gestione.