



# Città di Locarno

MM no. 128 concernente

IL PIANO FINANZIARIO 2020-2024 DEL COMUNE

Lodevole  
Consiglio Comunale

LOCARNO

Locarno, 10 settembre 2020

Gentile signora Presidente, gentili signore, egregi signori Consiglieri Comunali,

con il presente messaggio il Municipio ha il piacere di presentarvi e sottoporvi per discussione il Piano finanziario (PF) del Comune per il periodo 2020-2024. Conformemente all'art. 152, cpv. 2 LOC, il documento viene sottoposto *per informazione e discussione al legislativo comunale con messaggio municipale*.

	<b>INDICE</b>	<b>Pagina</b>
<b>1. INTRODUZIONE</b>		<b>3</b>
<b>2. GLI EFFETTI DELLA PANDEMIA DA COVID-19</b>		<b>4</b>
2.1. Gli aiuti comunali		4
2.2. Probabili conseguenze per le finanze comunali		4
<b>3. LA GESTIONE CORRENTE</b>		<b>7</b>
3.1. Le ipotesi di base		7
3.2. Le uscite della gestione corrente		10
3.3. Le entrate della gestione corrente		12
3.4. Le risultanze d'esercizio		14
<b>4. IL GETTITO FISCALE</b>		<b>16</b>
4.1. Premessa		16
4.2. Gettiti fino al 2019		16
4.3. Gettiti 2020-2024		18
<b>5. OBIETTIVI PERSEGUITI E STRATEGIA</b>		<b>19</b>
5.1. Gli obiettivi finanziari		19
5.2. Misure per la correzione delle tendenze		20
<b>6. LA GESTIONE INVESTIMENTI</b>		<b>22</b>
6.1 Introduzione		22
6.2 Scelta delle priorità		22
6.3 Commenti alle singole opere		24
<b>7. CONSIDERAZIONI FINALI</b>		<b>39</b>

## 1) INTRODUZIONE

Signora Presidente e Consiglieri,

secondo l'art. 152 LOC (ex 156) il piano finanziario va aggiornato e sottoposto al legislativo quando vi sono modifiche di rilievo, in particolare in presenza di importanti progetti di investimento, in ogni caso almeno una volta per legislatura, di regola in concomitanza con il preventivo successivo alle elezioni generali. La pandemia che abbiamo affrontato durante la primavera, oltre a colpire duramente molte nostre abitudini che ritenevamo assodate e certe, ha evidentemente scombussolato le previsioni a corto-medio termine delle finanze cittadine.

Data la situazione straordinaria e il prolungo della legislatura attuale, da più parti è condivisa la necessità di effettuare un'analisi in merito al possibile e probabile andamento delle finanze comunali nei prossimi anni. In considerazione del momento particolare che viviamo e del tempo che ci separa dal prossimo rinnovo dei poteri comunali, come deducibile dal titolo focalizzato solo su "Piano finanziario" e non esteso come prassi anche alle "Linee direttive", il documento che vi presentiamo pone l'accento sull'evoluzione della gestione corrente, del gettito fiscale e sul piano delle opere. Inoltre, l'allestimento delle linee direttive e un eventuale adeguamento del Piano finanziario saranno compito del futuro Municipio.

Come noto il PF è uno strumento di previsione finanziaria a medio termine, non vincolante, e viene elaborato con un livello di precisione inferiore rispetto ai conti consuntivi e preventivi. Le risultanze sono anche la derivazione dell'applicazione di determinate ipotesi di base, indicate al capitolo 3, quali ad esempio i tassi di interesse o le aliquote degli ammortamenti amministrativi, i tassi di crescita del gettito, l'evoluzione della massa salariale, ecc.

Siamo consapevoli della situazione difficile nella quale siamo stati catapultati ad inizio del corrente anno e coscienti che gli obiettivi posti nel PF sono ambiziosi, ma riteniamo che sia possibile e doveroso unire le forze al fine di superare i prossimi periodi di difficoltà, ma anche comunque di opportunità e desiderio di ripartenza e di consolidamento dei molti aspetti positivi che caratterizzano la nostra Città. A questo proposito esprimiamo la volontà del Municipio di proseguire con responsabilità la politica degli investimenti; un importo netto per il periodo 2020-2024 di 10 milioni di franchi è un segnale deciso che mostra la volontà di non fermare la propositività di Locarno, nella consapevolezza che la realizzazione dell'integrità di quanto proposto nei tempi previsti sarà difficile.

## **2) GLI EFFETTI DELLA PANDEMIA DA COVID-19**

### **2.1) Gli aiuti comunali**

In considerazione delle, almeno in parte, prevedibili conseguenze economiche a corto termine derivanti dallo scoppio della pandemia e dalle diverse misure restrittive introdotte a livello federale e cantonale, il Comune si è attivato e, come prima misura concreta, a metà marzo ha deciso alcune facilitazioni per i cittadini, ovvero la dilazione di 60 giorni per il pagamento dei conguagli di imposte, l'annullamento degli interessi di ritardo sulle imposte, la sospensione del contenzioso per le imposte e le tasse fino a fine aprile, come pure una sospensione parziale dell'emissione di alcune tasse maggiori. Parallelamente, dopo aver preso contatto con diversi gerenti di esercizi pubblici, si è deciso di concedere l'estensione dell'occupazione del suolo pubblico a esercizi pubblici e commerci senza costi supplementari per i richiedenti.

Oltre alle incertezze legate all'espansione del virus, non vi era nessuna indicazione in merito alla durata né tantomeno all'incidenza della pandemia sul substrato economico. I segnali, sia a livello globale che locale erano, inevitabilmente spesso contrastanti, per cui a nessun livello era semplice stabilire se e in che modo intervenire. Il Municipio ha scelto la via dell'azione cercando comunque delle misure che permettessero una certa flessibilità a dipendenza dell'evolversi della situazione. In questo contesto è quindi stata proposta, tramite il MM 115, la creazione di un regolamento per le prestazioni comunali in ambito economico COVID-19, per permettere l'introduzione di aiuti concreti a favore delle piccole imprese operanti a Locarno. Gli aiuti concernono la riduzione della tassa base rifiuti, la concessione di un prestito (fino a massimo fr. 5'000.-) e la riduzione di pigioni o della tassa suolo pubblico.

E' opinione condivisa che le difficoltà derivanti dalla crisi attuale perdureranno nel tempo, per cui al di là delle azioni intraprese dal Governo federale e cantonale, occorre agire a livello locale anche per monitorare la situazione ed escogitare strategie. Vi è pertanto l'esigenza di valutare la situazione economica attuale e la sua probabile evoluzione, per quel che riguarda le attività economiche e le famiglie di Locarno. In questo senso l'Esecutivo, sebbene l'Autorità cantonale abbia istituito tre gremi per la "gestione della fase di ripartenza", ovvero i gruppi Istituzione, persone fisiche e persone giuridiche, ritiene opportuno agire pure a livello locale, con la creazione di un gruppo definito gruppo di lavoro economia. Lo scopo è essenzialmente quello di disporre innanzitutto di una fotografia della struttura economica locale, delle attuali difficoltà derivanti dalla pandemia e, in seguito, elaborare e proporre strategie d'intervento. La creazione di questo gruppo è in fase avanzata e dovrebbero essere composto da personalità attive in ambito politico, turistico e bancario, con l'accompagnamento di un consulente esterno.

### **2.2) Probabili conseguenze per le finanze comunali nel 2020**

Con lo scoppio della pandemia, ci si è chinati su riflessioni e valutazioni nell'ambito delle possibili conseguenze dirette e indirette sulle finanze cittadine. Segnaliamo subito che in questo frangente si è costretti a lavorare unicamente su ipotesi senza nessuna statistica o dato disponibile, sia perché è necessario allungare l'orizzonte di analisi oltre il corto termine, sia perché siamo confrontati con un evento nuovo, inaspettato, unico almeno dopo la seconda guerra mondiale. Inoltre, vi è un aspetto che non riguarda unicamente l'ambito strettamente economico-finanziario, ma pure quello sanitario-scientifico. E' caratterizzato dalla grande volatilità delle informazioni e dati forniti anche da enti competenti e preposti a tale scopo. Non si tratta di una critica, ma di una considerazione basati su fatti e dati accessibili a chiunque. In ambito economico, almeno inizialmente, le stime davano

ad esempio delle contrazioni del PIL e dei gettiti fiscali caratterizzati da percentuali parecchio variabili. La situazione descritta è da ritenersi inevitabile, se consideriamo l'assoluta straordinarietà dell'evento e delle condizioni ancora mutevoli e poco conosciute a livello del virus.

L'aspetto con maggiore rilevanza e purtroppo difficile da stimare riguarda l'impatto sui gettiti fiscali dei prossimi anni derivante dalla pandemia. In una prima valutazione elaborata dai servizi finanziari nel mese di aprile erano stati ipotizzati due scenari, uno ottimistico e uno pessimistico, che riguardavano in particolare il gettito fiscale e alcune fonti d'entrata, come ad esempio la categoria dei redditi della sostanza (affitti, suolo pubblico) o delle tasse (rifiuti, multe). Sul fronte dei gettiti fiscali erano inizialmente ipotizzate le seguenti riduzioni (riferite alle imposte sul reddito): per le persone fisiche dal 5% al 10%, per le giuridiche dal 20% al 40%.

In seguito, sulla base di quanto comunicato dalla Sezione degli enti locali a fine maggio, per l'elaborazione del presente PF (vedasi capitolo 4) si è optato per delle ipotesi di riduzione del 10% per le persone fisiche e del 30% per le giuridiche.

A dipendenza delle ipotesi impiegate si ottengono i seguenti risultati (importi in franchi, arrotondati):

<b>Impatto su</b>	<b>Ottimistico</b>	<b>Pessimistico</b>
Maggiori uscite	370'000.-	2'200'000.-
Minori entrate	1'750'000.-	4'800'000.-
Riduzione gettito	2'300'000.-	4'600'000.-
<b>TOTALE</b>	<b>4'420'000.-</b>	<b>11'600'000.-</b>

Si tratta indubbiamente di importi a cui nessuno è abituato e, considerato che la riserva di capitale proprio della Città ammonta a ca. 19 milioni di franchi, la serietà della situazione è evidente ad ognuno di noi. Ciò nonostante è importante in primo luogo mantenere la fiducia, concentrando le energie per affrontare le problematiche che si presentano offrendo le soluzioni migliori per i nostri Cittadini. In seguito, ancor più che in passato, è indispensabile monitorare regolarmente la situazione, consapevoli che una Città come Locarno è paragonabile più a una nave di media stazza che a una piccola imbarcazione di lago.

La tabella alla pagina seguente riporta i dettagli per le varie categorie di ricavi e costi, limitatamente alle stime degli effetti della pandemia.

Conto	Designazione testo	Preventivo 2020	Ottimistico	Pessimistico	Osservazioni
	<b><u>ENTRATE CORRENTI</u></b>				
40	Imposte (escluso gettito competenza)	5'850'000	5'850'000	4'850'000	Incognita imposte alla fonte.
41	Regalie e concessioni	892'000	842'000	792'000	Riduzione incassi da affissioni.
42	Redditi della sostanza	12'686'700	11'586'700	10'186'700	Affitto stabili e terreni, suolo pubblico, parchimetri, autosilo Largo Zorzi.
43	Ricavi per prestazioni, tasse, multe	17'158'500	16'558'500	15'958'500	Tasse rifiuti, multe.
44	Contributi senza fine specifico	1'852'500	1'852'500	1'852'500	Non dovrebbero modificare, ad esempio il livellamento è sulla media degli ultimi 5 anni.
45	Rimborsi da enti pubblici	2'269'000	2'269'000	2'269'000	
46	Contributi per spese correnti	7'418'660	7'418'660	7'418'660	
48	Prelevamento da fondi di riserva	250'000	250'000	250'000	
49	Accrediti interni	3'586'000	3'586'000	3'586'000	
		<b>51'963'360</b>	<b>50'213'360</b>	<b>47'163'360</b>	
	<b><u>USCITE CORRENTI</u></b>				
30	Spese per il personale	41'794'450	41'794'450	41'794'450	Nessuna modifica sostanziale da prevedere.
31	Spese per beni e servizi	11'825'600	11'500'000	12'000'000	Possibili risparmi, ma importi globalmente già senza margini di rilievo.
32	Interessi passivi	1'645'000	1'645'000	1'800'000	E' verosimile un indebitamento ulteriore anche per garantire una certa liquidità.
33	Ammortamenti	11'995'000	12'695'000	13'495'000	Perdite su imposte, disavanzo CBR SA.
35	Rimborsi a enti pubblici	2'427'000	2'427'000	2'700'000	Possibili maggiori contributi a consorzi (SALVA, ecc.)
36	Contributi propri	18'277'700	18'277'700	18'377'700	Di principio abbastanza costanti, eccezione Regolamento sociale.
38	Versamenti a fondi di riserva	900'000	900'000	900'000	
39	Addebiti interni	3'586'000	3'586'000	3'586'000	
	<b>Fabbisogno</b>	<b>92'450'750</b>	<b>92'825'150</b>	<b>94'653'150</b>	
	<b>Gettito fiscale previsto</b>	<b>40'487'390</b>	<b>42'611'790</b>	<b>47'489'790</b>	
	<b>Risultato d'esercizio previsto</b>	<b>40'507'000</b>	<b>38'217'000</b>	<b>35'927'000</b>	Ottimistico: 5% sulle fisiche e 20 giuridiche. Pessimistico: 10% fisiche, 40% giuridiche.
	<b>Risultato d'esercizio previsto</b>	<b>19'610</b>	<b>-4'394'790</b>	<b>-11'562'790</b>	
	<b>Impatto</b>		<b>-4'414'400</b>	<b>-11'582'400</b>	

### 3) LA GESTIONE CORRENTE

#### 3.1) Le ipotesi di base

Sebbene in passato abbiamo dovuto convivere anche con repentini cambiamenti delle situazioni quadro (dovuti ad esempio a modifiche legislative o a variazioni marcate di gettiti fiscali di alcuni grossi contribuenti o categorie), la metodologia utilizzata impone di stabilire alcune ipotesi di lavoro.

L'evoluzione della gestione corrente, la determinazione del fabbisogno e i risultati d'esercizio sono stati calcolati tenuto conto di diversi fattori, indicati nella tabella che segue.

<b>Ipotesi</b>	<b>PARAMETRO</b>	<b>IPOTESI-BASE / DI LAVORO PIANO FINANZIARIO 2020-2024</b>																		
1	Dati di partenza	Preventivi 2020 votati, preventivi 2020 aggiornati dalla stima dell'impatto della pandemia e consuntivi 2019.  In merito alle conseguenze finanziarie derivanti dalla pandemia si segnala che esse riguardano in maniera marcata il gettito fiscale e, in maniera anche importante, diverse fonti di entrata, come ad esempio tasse suolo pubblico, introiti da parchimetri, multe, imposte alla fonte, ecc.																		
2	Tasso di inflazione	2020 -0.5%, 2021-2022 0%, 2023-2024 1%																		
3	Evoluzione massa salariale	Concessione scatti d'anzianità. Per le unità lavorative si è partiti con quelle di preventivo 2020. Per i docenti la Direzione delle scuole prevede la seguente evoluzione: <table border="1" data-bbox="651 954 1626 1070"> <thead> <tr> <th></th> <th>2019/2020</th> <th>2020/2021</th> <th>2021/2022</th> <th>2022/2023</th> <th>2023/2024</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td><b>Infanzia</b></td> <td>17</td> <td>18</td> <td>18</td> <td>18</td> <td>18</td> </tr> <tr> <td><b>Elementare</b></td> <td>28</td> <td>29</td> <td>29</td> <td>28</td> <td>28</td> </tr> </tbody> </table> Non sono considerate eventuali conseguenze finanziarie derivanti dalla revisione del ROD oppure introduzione di eventuali contributi di risanamento da parte dei dipendenti.		2019/2020	2020/2021	2021/2022	2022/2023	2023/2024	<b>Infanzia</b>	17	18	18	18	18	<b>Elementare</b>	28	29	29	28	28
	2019/2020	2020/2021	2021/2022	2022/2023	2023/2024															
<b>Infanzia</b>	17	18	18	18	18															
<b>Elementare</b>	28	29	29	28	28															
4	Spese per beni e servizi	Sostanzialmente come preventivo 2020 con alcune modifiche anche sulla base delle risultanze degli ultimi consuntivi o di presenza di informazioni.																		
5	Tasso d'interesse medio sui prestiti	1.3% nel 2020, poi in graduale calo fino all'1% grazie allo scadere dei contratti SWAP. Con l'aggiunta dovuta all'aumento del debito pubblico (investimenti netti superiori ad autofinanziamento).																		

6	Tasso medio d'ammortamento sulla sostanza ammortizzabile	<p>Consuntivo 2019 8.6%, preventivo 2020 8.2% (15.4% con ammortamenti supplementari dopo rivalutazione azioni SES), 2021-2024 fra 7.99% e 8.03%.</p> <p>Allo stadio attuale non è possibile stimare in maniera accurata l'impatto sugli ammortamenti derivante dall'introduzione del Manuale armonizzato di contabilità 2 (MCA2) prevista nel 2021. Viene introdotto in particolare l'ammortamento lineare fissato in base alla durata (prevista) del bene e non vi sarà più l'aliquota minima media dell'8% sulla sostanza ammortizzabile. Anche in considerazione dell'esperienza maturata da altri Comuni, è ipotizzabile una riduzione dell'aliquota media, a partire dal 2021, dell'1.5%, ovvero dall'attuale 8% al 6.5%.</p>
7	Contributi	Secondo leggi e disposizioni in vigore.
8	Indice di forza finanziaria e perequazione	<p>punti 83,98 (ultimo coefficiente IFF 2019-2020), sussidi: 54%, contributi: 46%.</p> <p>Da tempo è ventilata una modifica sostanziale della legge sulla perequazione finanziaria. Attualmente non vi sono novità in merito, se non il fatto che l'idea iniziale di Ticino 2020 era di modificare la Legge solo dopo aver fissato i nuovi flussi finanziari fra Cantone e Comuni.</p>
9	Redditi della sostanza, tasse, multe	E' considerato l'adeguamento delle tasse rifiuti a partire dal 2021 (tassa base e sul sacco) al fine di migliorare il grado di copertura, con maggiori introiti valutati in fr. 400'000.-. Non è invece contemplata l'introduzione di nuovi tributi, come la tassa illuminazione pubblica (ca. fr. 560'000.- annui).
10	Regolamenti comunali	Situazione come preventivo 2020, quindi ancora senza introduzione nuovo ROD, la cui introduzione è prevista non prima del 2022.
11	Rapporti finanziari con il Cantone	<p>Base preventivo 2020, ma con il compromesso introdotto nel 2020 che riguarda il dimezzamento del contributo dei Comuni di complessivi 25 milioni. Per Locarno l'impatto positivo è di fr. 500'000.-.</p> <p>Non vi sono altre informazioni in merito a modifiche dei flussi Cantone-Comuni che scaturiranno da Ticino 2020.</p>
12	Investimenti	Per l'attuale versione si ipotizzano i seguenti investimenti (netti): 2020 13.9 milioni, 2021 11.1, 2022 7.3, 2023 11.0, 2024 7.6.
13	Terreni	Per favorire la sistemazione del FEVI, nel 2022 è prevista anche la vendita del mappale 76 per un importo di 13.9 milioni di franchi. Gran parte di quelli alienabili hanno subito una rivalutazione contabile nel 2010 e 2018, per cui l'effetto si limita esclusivamente agli interessi passivi e non agli ammortamenti.
14	Autosili	Nella gestione corrente è considerato, oltre all'autosilo Largo Zorzi (in gestione dalla Città dal 2017), l'autosilo Balli a partire dal 2024. Per l'autosilo dei Monti, a regime dal 2023, non è ancora considerato un avanzo d'esercizio, ma rimane fissato come obiettivo.



15	Palazzo del Cinema	<p>In virtù della vertenza con l'Amministrazione federale delle contribuzioni, non è ancora considerato un eventuale credito supplementare derivante dal mancato riconoscimento in ambito di recupero IVA, anche perché l'importo verrebbe verosimilmente preso a carico dalla PalaCinema Locarno SA con l'assunzione di un prestito bancario.</p> <p>Per la gestione corrente si ipotizza una gestione a pareggio, ad eccezione del 2020, dove è ipotizzato un contributo "di risanamento" della Città pari a fr. 150'000.-.</p>																		
16	<p>Gettito fiscale</p> <p>Sopravvenienze d'imposta</p>	<p>L'aspetto più difficile da valutare riguarda l'impatto della pandemia sul substrato fiscale, sia per l'anno corrente ma anche a medio termine. Le ipotesi utilizzate sono le seguenti (variazioni rispetto al preventivo 2020):</p> <table border="1" data-bbox="651 520 1720 636"> <thead> <tr> <th></th> <th>2020</th> <th>2021</th> <th>2022</th> <th>2023</th> <th>2024</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td><b>Persone fisiche</b></td> <td>-10%</td> <td>-5%</td> <td>1%</td> <td>1%</td> <td>1%</td> </tr> <tr> <td><b>Persone giuridiche</b></td> <td>-30%</td> <td>-15%</td> <td>0%</td> <td>0%</td> <td>0%</td> </tr> </tbody> </table> <p>Per il periodo 2020-2024 non sono previste sopravvenienze d'imposte.</p>		2020	2021	2022	2023	2024	<b>Persone fisiche</b>	-10%	-5%	1%	1%	1%	<b>Persone giuridiche</b>	-30%	-15%	0%	0%	0%
	2020	2021	2022	2023	2024															
<b>Persone fisiche</b>	-10%	-5%	1%	1%	1%															
<b>Persone giuridiche</b>	-30%	-15%	0%	0%	0%															

### **3.2) Le uscite della gestione corrente**

Alla pagina seguente è illustrata l'evoluzione prevista delle uscite per i prossimi anni. Si conferma che l'andamento delle spese sulle quali il Municipio dispone di un maggior margine di decisione (in particolare spese del personale e per beni e servizi), è limitato e regolare, a comprova della volontà a mantenere ai livelli presentati nel preventivo 2020. Infatti, fra il 2020 e il 2024 prevediamo un aumento del costo del personale pari al 2.4% e del 4.4% per la categoria delle spese per beni e servizi.

Il notevole volume di investimenti netti si ripercuote in un aumento degli ammortamenti. Per gli interessi passivi rileviamo sì un aumento ma, grazie al livello dei tassi d'interesse ancora favorevole e alla scadenza dei contratti SWAP entro la fine del 2024, l'importo complessivo dovrebbe essere in linea con quanto registrato negli ultimi consuntivi.

Notiamo infine che le uscite evolvono globalmente in maniera abbastanza contenuta con un incremento, fra il 2020 e il 2024, che si assesta al 3.8%.

Conto	Ricapitolazione generale	Consuntivo 2018	Consuntivo 2019	Piano finanziario (in '000)					
				2020	2020 AGG.	2021	2022	2023	2024
30	SPES E PER IL PERSONALE	42'220'498	41'982'723	41'795	41'796	42'366	42'568	42'584	42'806
31	SPES E PER BENI E SERVIZI	13'066'655	12'874'905	11'826	11'827	12'352	12'336	12'343	12'348
32	INTERESSI PASSIVI	2'083'669	1'901'285	1'645	1'745	2'061	2'005	1'941	2'082
33	AMMORTAMENTI	8'033'243	6'719'248	6'835	8'385	7'925	7'775	7'805	8'205
35	RIMBORSI A ENTI PUBBLICI	2'443'696	2'383'905	2'427	2'427	2'445	2'485	2'495	2'490
36	CONTRIBUTI PROPRI	17'028'340	17'304'246	18'278	18'791	18'166	18'246	18'406	18'391
38	VERSAMENTI A FINANZIAMENTI SPECIALI	1'173'817	927'465	900	900	900	880	880	880
39	ADDEBITI INTERNI	3'476'403	3'423'688	3'586	3'586	3'586	3'440	3'440	3'440
	<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>89'526'321</b>	<b>87'517'465</b>	<b>87'292</b>	<b>89'456</b>	<b>89'801</b>	<b>89'735</b>	<b>89'894</b>	<b>90'642</b>

*NB 1: categoria 33 "Ammortamenti", importi del preventivo 2020 (e aggiornato) senza ammortamento supplementare dopo rivalutazione azioni SES SA (fr. 5'160'000.-).*

*NB 2: categoria 33 "Ammortamenti", l'importo del consuntivo 2018 senza ammortamento supplementare da vendita terreni a Mutuo Soccorso e Istituto di previdenza (fr. 4'467'000.-).*

### **3.3) Le entrate della gestione corrente**

In ambito di entrate, ad esclusione degli introiti fiscali per i quali è dedicato un capitolo separato, variazioni di un certo rilievo sono riscontrabili unicamente nelle categorie imposte (40) e regalie e concessioni (41), con discrepanze percentuali fra il 2020 e il 2024 pari a -6% per le prime e +19% per le seconde.

La riduzione ipotizzata fra il 2020 e il 2024 deriva essenzialmente da una valutazione prudentiale degli introiti delle imposte alla fonte. Ricordiamo che nella categoria rientrano pure le imposte suppletorie e multe tributarie, come pure le imposte su redditi speciali, derivanti da liquidazioni di società o in capitale.

L'incremento nelle "regalie e concessioni" è ottenuto grazie alle nuove condizioni scaturite dal concorso per la privativa della pubblicità su area pubblica.

Purtroppo, come indicato nel capitolo delle ipotesi alla base delle diverse valutazioni, per l'intero periodo non prevediamo di poter beneficiare di sopravvenienze di imposte. Uno scenario si avvererebbe nel caso di un'evoluzione estremamente positiva del gettito fiscale, evento che allo stadio attuale ci appare poco probabile.

Conto	Ricapitolazione generale	Consuntivo 2018	Consuntivo 2019	Piano finanziario (in '000)					
				2020	2020 AGG.	2021	2022	2023	2024
40	IMPOSTE (escluso gettito di competenza)	48'696'931	46'544'853	5'850	4'650	5'400	5'300	5'400	5'500
41	REGALIE E CONCESSIONI	865'575	856'733	892	772	1'057	1'062	1'062	1'062
42	REDDITI DELLA SOSTANZA	7'605'669	7'002'632	7'527	4'986	6'180	7'185	7'685	7'745
43	RICAVI PER PRESTAZ., VENDITE, TASSE DIRITTI E MULTE	18'129'364	16'874'536	17'159	15'964	17'321	17'426	17'611	17'621
44	CONTRIBUTI SENZA FINE SPECIFICO	1'908'135	2'026'010	1'853	1'812	1'802	1'802	1'802	1'802
45	RIMBORSI DA ENTI PUBBLICI	2'135'933	2'239'476	2'269	2'269	2'261	2'261	2'261	2'261
46	CONTRIBUTI PER SPESE CORRENTI	6'491'691	7'407'649	7'419	7'419	7'383	7'465	7'446	7'527
48	PRELEVAMENTI DA FINANZIAMENTI SPECIFICI	280'000	282'600	250	250	250	250	250	250
49	ACCREDITI INTERNI	3'476'403	3'423'688	3'586	3'586	3'440	3'440	3'440	3'440
	<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>89'589'701</b>	<b>86'658'179</b>	<b>46'803</b>	<b>41'708</b>	<b>45'094</b>	<b>46'190</b>	<b>46'956</b>	<b>47'208</b>

*NB 1: categoria 42 "Redditi della sostanza", importi del preventivo 2020 (e aggiornato) senza utile da rivalutazione azioni SES SA (fr. 5'160'000.-).*

*NB 2: categoria 42 "Redditi della sostanza", l'importo del consuntivo 2018 senza ammortamento supplementare da vendita terreni a Mutuo Soccorso e Istituto di previdenza (fr. 4'467'000.-).*

### **3.4) Le risultanze d'esercizio**

Il Piano finanziario fornisce una visione globale dell'evoluzione a medio termine della gestione corrente e del relativo fabbisogno finanziario. Va ad ogni modo ribadito, ancor più nell'attuale momento storico, il carattere indicativo delle previsioni che si basano sulla situazione attuale e su ipotesi di sviluppo suscettibili di modifiche anche importanti. Pensiamo in particolare all'evoluzione a corto e medio termine del gettito fiscale fortemente condizionata dall'incerto impatto derivante dalla pandemia, oppure al possibile indebolimento ulteriore di alcune fasce della popolazione con conseguente necessità di intervento in vari ambiti sociali da parte dell'ente pubblico. In questo ambito, come evidenziato nel MM 115 inerente la creazione di un fondo di fr. 1'500'000.- per l'erogazione di aiuti a seguito dell'emergenza COVID-19, il nostro Comune dispone di vari strumenti, quali il Regolamento sulle prestazioni comunali in ambito sociale (contributi a fondo perso per le spese sanitarie non coperte dalle assicurazioni, le spese extrascolastiche per i figli, i conguagli sull'alloggio, servizi funebri, prestiti per la garanzia di locazione, ecc.), come pure le prestazioni e l'assistenza fornite dagli uffici LAPS, assistenza e PC, senza dimenticare le attività sul territorio svolte dall'operatore sociale. Il PF va quindi interpretato come informazione e strumento di lavoro che richiede un'applicazione flessibile.

Per avere una visione riassuntiva dei dati aritmetici vi presentiamo una tabella con il fabbisogno tendenziale e i prospettati risultati d'esercizio, con l'applicazione di tre tassi di moltiplicatori. I risultati del conto di gestione corrente presentano dei disavanzi record negli anni 2020 e 2021 a causa dei temuti effetti del lockdown, per poi stabilizzarsi attorno ai 2 milioni di franchi.

Considerata la situazione di bilancio, per coprire i futuri disavanzi d'esercizio sarà indispensabile ricorrere almeno in parte al capitale proprio, che a fine 2019 ammontava a fr. 18'738'000.-.

Facciamo notare che i dati elaborati non contemplano misure particolari di contenimento della spesa o di incrementi di fonti di entrate, le quali sono evidenziate nel capitolo 5.

**EVOLUZIONE 2020 - 2024 :**

**VARIANTE MOLTIPLICATORE 90%, 92% e 95% (Importi in '000)**

CATEGORIA	CONS.	PREV.	PREV.	STIMA EVOLUZIONE			
	2019	2020	2020 AGG.	2021	2022	2023	2024
DATI IN 1'000 fr.							
TOTALE USCITE CORRENTI	87'517	87'292	89'456	89'801	89'735	89'894	90'642
TOTALE ENTRATE CORRENTI	46'898	46'803	41'708	45'094	46'190	46'956	47'208
<b>FABBISOGNO PREVISTO</b>	<b>40'619</b>	<b>40'490</b>	<b>47'749</b>	<b>44'707</b>	<b>43'545</b>	<b>42'938</b>	<b>43'435</b>
TASSA IMMOB. E PERSONALE	3'100	3'220	3'220	3'220	3'220	3'220	3'220
<b>SALDO DA COPRIRE MEDIANTE IMPOSTA</b>	<b>37'519</b>	<b>37'270</b>	<b>44'529</b>	<b>41'487</b>	<b>40'325</b>	<b>39'718</b>	<b>40'215</b>
<b>GETTITO FISCALE CANTONALE</b>	<b>40'730</b>	<b>41'430</b>	<b>37'370</b>	<b>39'725</b>	<b>42'095</b>	<b>42'438</b>	<b>42'785</b>
<b>MOLTIPLICATORE ARITMETICO</b>	<b>92.12%</b>	<b>89.96%</b>	<b>119.16%</b>	<b>104.44%</b>	<b>95.80%</b>	<b>93.59%</b>	<b>93.99%</b>
<b>MOLTIPLICATORE ARITMETICO SENZA SOPRAVVENIENZE</b>	<b>101.18%</b>	<b>95.99%</b>	<b>125.85%</b>	<b>106.70%</b>	<b>95.80%</b>	<b>93.59%</b>	<b>93.99%</b>
<b>APPLICANDO UN TASSO DI MOLTIPLICATORE</b>							
90%	36'660	37'290	33'633	35'752	37'885	38'195	38'507
92%	37'472	38'116	34'380	36'547	38'727	39'043	39'363
95%	38'694	39'359	35'502	37'738	39'990	40'316	40'646
<b>RISULTANO I SEGUENTI RISULTATI D'ESERCIZIO</b>							
90%	-859	20	-10'908	-5'735	-2'440	-1'524	-1'708
92%	-47	846	-10'148	-4'941	-1'598	-675	-852
95%	1'175	2'089	-9'027	-3'749	-335	598	432

*NB : Preventivo 2020 (e aggiornato) senza utile da rivalutazione azioni SES e ammortamento supplementare (fr. 5'160'000.-).*

#### **4) IL GETTITO FISCALE**

##### **4.1) Premessa**

Come più volte menzionato, la valutazione del gettito fiscale è un'operazione molto importante nell'ambito dell'allestimento del PF, ma non solo, pure dei preventivi e consuntivi. La sua centralità è data dal fatto che rappresenta poco meno della metà del totale delle entrate delle Città.

La sua evoluzione è già condizionata tradizionalmente da fattori esterni quali la crescita dei redditi delle economie domestiche e delle imprese, la variazione del numero di contribuenti, oppure ancora revisioni della legge tributaria. Se gli effetti di questi parametri possono essere monitorati nel corso degli anni, tutt'altra cosa è l'impatto derivante dalle misure introdotte per fronteggiare la pandemia che hanno toccato pesantemente l'economia mondiale, nazionale ma anche locale. Purtroppo in questo ambito non esistono termini di paragone con altre realtà, presenti o passate, da cui estrapolare dei termini di raffronto utili per le nostre valutazioni. Anche altri enti pubblici, come Cantoni e Confederazione, oppure istituti finanziari, si limitano per forza di cose ad una valutazione delle conseguenze in termini di riduzione del prodotto interno lordo (PIL).

Ricordiamo che fino ad alcuni anni fa, una certa prudenza nella determinazione delle ipotesi di incremento del gettito comunale, accompagnata da una crescita, a volte marcata, dei gettiti delle persone giuridiche e ad una buona tenuta di quello delle persone fisiche, ha fatto sì che le entrate fiscali si sono rivelate a diverse riprese al di sopra delle previsioni, determinando le premesse per la creazione di importanti sopravvenienze d'imposte. Da diverso tempo per contro, le valutazioni vengono effettuate in maniera oggettiva sulla base dei dati a nostra disposizione e ipotesi che riteniamo sostenibili e realistiche.

##### **4.2) Gettiti fino al 2019**

A questo proposito prendiamo spunto dai dati contenuti nel MM no. 119 sui consuntivi 2019 riportando l'evoluzione a partire dal 2011. In termini generali si può affermare che, fatta estrazione delle variazioni del moltiplicatore politico (87% nel biennio 2011-2012), l'incremento più rilevante è riscontrabile fino al 2014, dopo di che si nota una certa stagnazione corretta dal 2016, rispettivamente 2017, grazie agli aumenti dell'imposta personale e quelle della sostanza derivanti dagli adeguamenti dei valori di stima.

Per palesare le difficoltà e i fattori in gioco che possono condurre ad un'evoluzione differente rispetto a quanto ipotizzato, mettiamo in evidenza le differenze fra gli ultimi dati aggiornati con il consuntivo e i dati a suo tempo valutati in sede di preventivo o PF. Come indicato in calce alla tabella, ad esempio nel periodo 2013-2016 vi sono variazioni ben superiori ai milioni di franchi, con una punta di 2.5 milioni nel 2014.



	(Importi in '000)									
Categoria	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Prev 2019	2019
Persone fisiche	30'492	29'650	31'285	32'420	32'810	33'000	33'000	33'030	33'720	33'030
Persone giuridiche	6'300	7'002	7'110	7'750	7'345	7'540	7'600	7'670	7'560	7'700
<b>Totale gettito cantonale</b>	<b>36'792</b>	<b>36'652</b>	<b>38'395</b>	<b>40'170</b>	<b>40'155</b>	<b>40'540</b>	<b>40'600</b>	<b>40'700</b>	<b>41'280</b>	<b>40'730</b>
Moltiplicatore	87%	87%	90%	90%	90%	90%	90%	90%	90%	90%
Imposte comunali	32'009	31'887	34'556	36'153	36'140	36'486	36'540	36'630	37'150	36'660
Tassa immobiliare	1'992	2'036	2'100	2'100	2'100	2'100	2'600	2'600	2'600	2'600
Tassa personale	237	239	242	245	245	500	500	500	500	500
<b>Totale gettito comunale</b>	<b>34'238</b>	<b>34'162</b>	<b>36'898</b>	<b>38'498</b>	<b>38'485</b>	<b>39'086</b>	<b>39'640</b>	<b>39'730</b>	<b>40'250</b>	<b>39'760</b>
<b>Imposte alla fonte</b>	<b>3'105</b>	<b>3'197</b>	<b>4'208</b>	<b>4'457</b>	<b>4'634</b>	<b>4'384</b>	<b>4'567</b>	<b>4'939</b>	<b>4'600</b>	<b>4'658</b>
PREVISIONI PREVENTIVO	34'614	34'936	35'215	36'271	36'960	37'210	39'550	39'900	40'250	40'250
VARIAZIONI IN FR.	-376	-774	1'683	2'227	1'525	1'876	90	-170	0	-490
VARIAZIONI IN %	-1.1%	-2.3%	4.6%	5.8%	4.0%	4.8%	0.2%	-0.4%	0.0%	-1.2%
PREV PIANO FINANZIARIO	34'611	35'199	35'215	35'971	36'960	37'790	39'550	39'900	40'160	40'160
VARIAZIONI IN FR.	-373	-1'037	1'683	2'527	1'525	1'296	90	-170	90	-400
VARIAZIONI IN %	-1.1%	-3.0%	4.6%	6.6%	4.0%	3.3%	0.2%	-0.4%	0.2%	-1.0%

### 4.3) Gettiti 2020-2024

Sulla base delle considerazioni espone nei paragrafi precedenti, impieghiamo ipotesi che al momento attuale possono essere ritenute verosimili, ma purtroppo non acquisite. In altri termini siamo dell'avviso di presentare un'evoluzione delle imposte valutata in modo realistico, consci del fatto che nel corso degli anni non è da escludere una ragguardevole volatilità e, questa volta, non limitata alle persone giuridiche ma pure alle persone fisiche.

Come spiegato nel capitolo dedicato alle conseguenze della pandemia (capitolo 2.2) e quello relativo alle ipotesi di base (capitolo 3.1), siamo confrontati con la difficoltà nel prevedere le conseguenze sul gettito dell'anno corrente. Oltre a ciò, non è ovviamente dato di sapere in quale lasso di tempo gli effetti negativi saranno da considerare esauriti.

Riportiamo le ipotesi di evoluzione, per le due categorie maggiori di gettito, per i prossimi anni.

	2020	2021	2022	2023	2024
<b>Persone fisiche</b>	-10%	-5%	1%	1%	1%
<b>Persone giuridiche</b>	-30%	-15%	0%	0%	0%

La tabella esposta mostra l'ipotizzata evoluzione del gettito fiscale per i cinque anni, suddiviso fra persone fisiche, persone giuridiche e l'imposta immobiliare e personale. I gettiti sono espressi sia su base cantonale sia comunale, applicando il moltiplicatore dell'anno di computo.

Categoria	(Importi in '000)	Cons 2019	Prev 2020	Aggiorn 2020	2021	2022	2023	2024
					Persone fisiche	33'030	33'700	31'200
Persone giuridiche	7'700	7'730	6'170	6'950	7'730	7'730	7'730	
<b>Totale cantonale</b>	<b>40'730</b>	<b>41'430</b>	<b>37'370</b>	<b>39'725</b>	<b>42'095</b>	<b>42'438</b>	<b>42'785</b>	
Moltiplicatore	90%	90%	90%	90%	90%	90%	90%	
Imposte comunali	36'660	37'287	33'633	35'752	37'885	38'195	38'507	
Imposte immobiliare e personale	3'100	3'220	3'220	3'220	3'220	3'220	3'220	
<b>Totale gettito comunale</b>	<b>39'760</b>	<b>40'507</b>	<b>36'853</b>	<b>38'972</b>	<b>41'105</b>	<b>41'415</b>	<b>41'727</b>	

## 5) **OBIETTIVI PERSEGUITE STRATEGIA**

### 5.1) **Gli obiettivi finanziari**

Negli ultimi tredici-quattordici anni la situazione finanziaria del Comune è sostanzialmente migliorata ed ha permesso la creazione di una certa riserva di capitale proprio (ca. 19 milioni) e un'evoluzione controllata del debito pubblico. Tutto questo in contesti non facili e mantenendo una vivacità anche in ambito di investimenti. E' chiaro che la situazione di accresciuta incertezza post-pandemia ha fatto sorgere delle difficoltà impreviste, d'altro lato riteniamo essenziale agire sulla base di misure ragionate che si basano su una ponderata strategia.

L'attuale situazione ci rende ancor più consapevoli del fatto che, alla pari della maggior parte dei Comuni ticinesi, disponiamo di un'autonomia limitata per cercare di influenzare attivamente le condizioni generali in cui si trova la nostra società. Tale autonomia si è ancor più assottigliata a partire dalla scorsa primavera.

Fatte queste premesse, vi vengono presentati gli obiettivi finanziari che il Municipio intende perseguire; essi riguardano:

- **il tasso del moltiplicatore**
- **il risultato d'esercizio**
- **il capitale proprio**
- **il volume degli investimenti**
- **l'evoluzione del debito pubblico.**

#### Il moltiplicatore

L'opinione del Municipio in questo sensibile ambito non è sostanzialmente mutata negli anni.

**L'obiettivo resta pertanto quello di mantenere un tasso del moltiplicatore del 90%, facendo capo parzialmente alla riserva di capitale proprio.**

#### Il risultato d'esercizio e il capitale proprio

Per l'ente pubblico non è evidente trovare il giusto equilibrio fra esigenze a volte contrastanti. Il Comune si trova infatti confrontato con investimenti poco o non procrastinabili nel tempo, ad una costante necessità di razionalizzazione dei servizi, ad una struttura della spesa pubblica (intesa qui come fabbisogno che comprende quindi anche le entrate extra-fiscali) parecchio rigida.

Dopo tredici anni consecutivi (2006-2018) in cui è stato possibile chiudere i conti con avanzi d'esercizio, che hanno permesso una buona ricapitalizzazione delle finanze cittadine, dopo la chiusura 2019 contrassegnata con una perdita dovuta in parte a situazioni non strutturali, si prospettano ora disavanzi della gestione corrente rilevanti. Desideriamo quindi continuare con un rigore finanziario, tenendo comunque in considerazione la presenza di una valvola di sfogo rappresentata dalla consistenza delle riserve espressa sotto forma di capitale proprio.

**In base a queste argomentazioni, riteniamo di dover porre come obiettivo il raggiungimento di una chiusura a pareggio della gestione corrente a partire dal 2022/2023, rispettivamente un contenimento dell'evoluzione della spesa e del fabbisogno.**

### Investimenti e debito pubblico

Nelle condizioni decisamente particolari che stiamo vivendo in questo momento storico, è comprensibile che il risanamento finanziario rimanga sì importante, ma non deve rappresentare la priorità assoluta, a maggior ragione a corto-medio termine. Pure essenziale sarà riuscire ad intervenire in maniera puntuale per mitigare gli effetti negativi, sia sull'economia ma anche in ambito sociale, come pure evitare di bloccare opere importanti, la cui realizzazione permette anche, un effetto anticiclico non del tutto trascurabile, almeno per quel che riguarda la nostra regione.

In conclusione di questo paragrafo quindi, per gli **investimenti** ci prefiggiamo un importo complessivo per il periodo 2020-2024 di circa **79 milioni lordi** (pari a 15.8 milioni all'anno) e di circa **51 milioni netti** (pari a 10.2 milioni all'anno).

Segnaliamo che il debito pubblico a fine 2019 ammonta a 76.3 milioni e che per il grado di autofinanziamento prospettato si presenta nel seguente modo. L'indice è il rapporto fra l'autofinanziamento (ammortamenti + risultato d'esercizio) e gli investimenti netti.

C 2019	P 2020	P 2020 (aggiorn)	PF 2021	PF 2022	PF 2023	PF 2024
49.8%	83.3%	0.7%	0.4%	50.7%	42.7%	64.1%

*(P 2020 e P 2020 aggiornato con ammortamento supplementare rivalutazione azioni SES fr. 5'160'000.-)*

Il **debito pubblico** non dovrà superare, a fine 2024, i **100 milioni** di franchi.

### **5.2) Misure ipotizzate per la correzione delle tendenze**

I membri del Legislativo già in carica durante le scorse legislature ricorderanno che nei PF precedenti vi erano dei paragrafi, nei quali erano indicate a grandi linee, le possibili aree di intervento e le eventuali misure che avrebbero permesso di ridurre il fabbisogno entro i limiti posti dagli obiettivi finanziari. Sebbene abbiamo a volte riscontrato oggettive difficoltà nel contenere il fabbisogno (in parole semplici limitando le uscite e incrementando le entrate extra-fiscali), siamo convinti che questa sia una delle uniche vie percorribili al fine di ridurre al minimo i disavanzi nella gestione corrente, oltre ad essere quello che i nostri cittadini si aspettano dai propri Amministratori.

Il Municipio si è chinato su alcuni temi per valutare la fattibilità di diverse misure atte a ridurre il fabbisogno nella misura il più possibile strutturale. Ricordiamo che questo lavoro non viene effettuato unicamente durante le discussioni sui preventivi o del PF, bensì trova applicazione regolarmente durante l'anno.

La tabella seguente mostra gli ambiti ove il Municipio intende agire per contenere l'evoluzione del fabbisogno. In considerazione delle risultanze d'esercizio, la riduzione del fabbisogno non dovrebbe essere lontana dai due milioni di franchi.

<b>Ambito / proposta</b>	<b>Impatto</b>	<b>Effetto</b>	<b>Osservazioni</b>
Non concessione scatti d'anzianità	100'000.-	da 2021	Da discutere con personale.
Non sostituzione personale	300'000.-	da 2021	Si tratta di 3-4 unità in vari settori dell'Amministrazione.
Valutazione critica posizioni beni e servizi.	200'000.-	da 2021	La cifra indicata è l'obiettivo su una spesa complessiva di ca. 12 milioni.
Conclusione nuovi contratti di prestito in parte a corta durata.	100'000.-	da 2021	Da valutare al momento delle valutazioni delle offerte.
Scioglimento vari fondi e legati come previsto.	30'000.-	da 2022	Necessario l'avallo della Vigilanza sulle Fondazioni.
Valutazione critica di contributi	50'000.-	da 2021	La categoria ammonta a totali oltre 18 milioni, margine di manovra limitato. Esempi: Festival del Film (290'000.-), Midada (26'000.-), Società musica e teatro (150'000.-), manifestazioni cittadine (60'000.-), Open Sunday (23'000.-), Azione Arcobaleno (30'000.-), uscite scuole medie (40'000.-).
Imposta residenze secondarie	200'000.-	da 2022	Valutazioni ancora da effettuare/confermare, in particolare di natura giuridica.
Aumento dividendo SES	112'000.-	da 2022	Riferito a anno contabile SES SA 2021. L'importo ipotizza un aumento da fr. 1.95 a 2.50 per azione.
Aumento tasse parchimetri	100'000.-	da 2021	Per alcuni stalli probabilmente fattibile; valutazione in corso da parte della PolCom.
Risparmio gestione Porto Regionale Locarno SA	20'000.-	da 2022	
Realizzazione avanzo d'esercizio gestione autosilo ai Monti	50'000.-	da 2023	
Introduzione tassa illuminazione pubblica	500'000.-	da 2022	Aspetti giuridici in parte già analizzati. Da confermare.
<b>TOTALE</b>	<b>1'762'000</b>		

## 6) LA GESTIONE INVESTIMENTI

### 6.1) Introduzione

Il piano delle opere 2020-2024 prevede

fr. 79'121'000.-	di investimenti lordi
fr. 28'273'000.-	di entrate per investimenti

per un investimento netto a carico del Comune di fr. 50'848'000.- (media di fr. 10'170'000.- all'anno).

Si tratta di importi ragguardevoli, ma bisogna considerare che si tratta in parte di opere “obbligate”, come ad esempio in ambito di PaLoc, oppure di opere con un ritorno finanziario non indifferente. La cifra si giustifica anche con l'obiettivo di mantenere alta la qualità di vita e l'attrattiva di Locarno per la residenza e il turismo.

Il Piano delle opere, che vi presentiamo sotto forma di tabelle seguendo l'abituale schema, indica i vari investimenti previsti, i relativi costi per la realizzazione e i tempi previsti per l'esecuzione. Precisiamo che si tratta di limiti per investimenti in beni amministrativi, che formano il debito pubblico netto. Ci preme tuttavia osservare che le date indicate vanno considerate con una certa elasticità. E' comunque ferma intenzione del Municipio investire nei limiti e nei termini programmati. L'esperienza d'altronde insegna che esiste spesso uno spostamento nel tempo delle fase realizzativa, dal momento dell'approvazione del credito all'esecuzione effettiva dell'opera.

Ricordiamo che l'inserimento di un'opera nel PF non costituisce un'autorizzazione alla sua esecuzione: il credito deve infatti essere sottoposto per approvazione al Legislativo mediante messaggio municipale particolare.

Segnaliamo infine che per permettere una visione più completa, a differenza della gestione corrente, il piano degli investimenti dettagliato indica anche l'anno 2025.

### 6.2) Scelta delle priorità

Nelle tabelle che seguono abbiamo assegnato alle singole opere un indice che informa sullo stato della procedura di approvazione:

- indice 0: Opere in delega;
- indice 1: Opere il cui credito è già stato accordato dal legislativo. Si tratta cioè di opere la cui fase esecutiva è già in corso o l'inizio è previsto a breve;
- indice 2: Opere il cui credito non è stato ancora accordato dal legislativo ma esiste una procedura in corso (messaggio municipale per la richiesta di credito già presentata);

- indice 3: Opere di priorità per le quali, secondo le intenzioni del Municipio, la fase realizzativa dovrebbe iniziare ancora nel corso del periodo in esame;
- indice 4: Opere ancora in fase di studio preliminare, con scelta politica di attuazione, ma la cui esecuzione dovrà essere rinviata alla prossima legislatura.

La priorità nell'esecuzione delle opere è condizionata anche da scelte operate ancora nelle passate legislature. Significativa la suddivisione delle opere per indice di priorità:

<b>priorità</b>	<b>Opere</b>	<b>Investimento (lordo) 2020-2024</b>
0	opere in delega	892'000.-
1	opere in fase di esecuzione	17'817'000.-
2	opere con MM pubblicato ma non approvato	5'122'000.-
3	opere programmate fino all'anno 2024	55'290'000.-
	<b>Totale</b>	<b>79'121'000.-</b>

### **6.3) Commenti alle singole opere**

#### **501 Opere del genio civile**

##### Progetti PALoc (complessivi fr. 10'712'000.-, fr. 8'882'000.- periodo 2020-2025)

Il Programma d'agglomerato del Locarnese contempla diverse opere di grande importanza per la definizione dell'assetto viario e urbanistico della nostra Città nel prossimo futuro. Accanto a misure di tipo pianificatorio, come la ridefinizione dell'intero comparto Macello-Gas, vi sono delle opere costruttive che sono volte in primis a favorire la mobilità lenta ed il trasporto pubblico. In questo contesto si innestano perfettamente i progetti che interessano la riorganizzazione del nodo del Debarcadero (misura TL1.4), con il corollario della terza corsia del Lungolago Motta, il riassetto di via alla Morettina (TL2.3), tra la Piazza Castello e la nuova passerella ciclopedonale sul fiume Maggia, ma anche la riqualifica di via Varenna (TL2.20), tra la rotonda di via Vigizzi e la via d'Alberti, con l'aggiunta di una ciclopista e di alberature. Il Municipio è convinto che si tratti di un'opportunità da cogliere per dare un nuovo indirizzo alla mobilità del centro urbano, unitamente ad altri interventi già eseguiti o in via di esecuzione, quali l'introduzione di una Zona30 nei singoli quartieri cittadini.

##### Riassetto urbanistico autosilo Monti (fr. 800'000.-, 2022-2023)

Al momento della presentazione della richiesta di credito per la progettazione dell'autosilo di Locarno Monti, avevamo avuto occasione di riferire dell'intenzione di cogliere l'occasione per una riqualifica urbanistica dell'intero comparto che gravita intorno alla nuova struttura e alla chiesa della SS. Trinità dei Monti. Appare infatti logico completare l'intervento, trasformando questo nodo stradale in un vero e proprio centro di quartiere che potrebbe diventare, più di ora, un punto di aggregazione per gli abitanti dei Monti. Senza enfatizzare oltre misura questo progetto, siamo in ogni caso convinti che il ridisegno del sagrato e delle vie circostanti permetta di caratterizzare meglio il contesto di quartiere residenziale, destinato non solo ai nostri ospiti, ma a tutti gli abitanti. L'intenzione è quella di affidare un mandato al team che ha vinto il concorso per l'autosilo stesso, così da disporre di una soluzione coerente e ben integrata.

##### Sistemazione Largo Zorzi - Piazza Grande – P.tta Remo Rossi (fr. 20'000'000.-, da 2023)

Anche se il tema è stato trattato a fondo in occasione della discussione sul MM99, relativo al credito per il concorso di progetto degli spazi pubblici del centro urbano, riteniamo utile ribadire l'enorme importanza di quest'opera di riqualifica delle piazze, delle strade e dei giardini del centro cittadino. Si tratta di concepire la Locarno del ventunesimo secolo, senza necessariamente stravolgere quanto tramandato dalle passate generazioni, ma piuttosto migliorandone o adattandone i vari elementi, in funzione delle esigenze espresse nel corso degli ultimi anni, con uno sguardo rivolto al prossimo futuro. Contiamo molto sulla qualità dei progetti che usciranno dal concorso avviato negli scorsi mesi, in modo che si possa valorizzare al meglio il patrimonio urbano di Locarno, a partire da Piazza Grande e Largo Zorzi, quale centro dell'intera regione.

A tal proposito, vi annunciamo che i 15 gruppi prescelti dalla giuria hanno già avviato il loro lavoro e la consegna degli elaborati è prevista per fine ottobre. Ciò significa che il Municipio disporrà entro dicembre 2020 del rapporto della giuria, con la scelta del progetto vincitore: un regalo natalizio di grande valore.



### **503 Costruzioni edili**

#### Progettazione definitiva nuovo autosilo Locarno Monti (credito votato fr. 315'000.-, disponibilità fr. 114'243.-)

Progetto di massima eseguito. Capitolati per i lavori principali pubblicati, in attesa del rientro delle offerte. In seguito allestimento del MM per la realizzazione con cifre attendibili. Delibera lavori solo dopo approvazione da parte del Consiglio comunale.

#### Autosilo ai Monti (fr. 4'000'000.-, 2021-2022)

La realizzazione dell'autosilo ai Monti necessiterà di un MM che sarà presentato al Municipio entro la fine del 2020. Sono stati pubblicati, nel frattempo, i bandi di gara delle opere più importanti che permetteranno di allestire un preventivo costi più attendibile.

#### Progettazione e concorso risanamento San Carlo (fr. 400'000.-, 2022)

In corso l'approfondimento della variante ritenuta più interessante. La fase 3 di realizzazione risulta fortemente sussidiabile da parte del Cantone. Seguirà un concorso di architettura in vista della fase 3 (realizzazione).

#### Sistemazione architettonica FEVI con privati (fr. 31'000'000.-, 2022-2025)

Il PalExpo, oltre che risentire in parte della concorrenza del Palacinema, necessita di ammodernamenti per poter continuare ad essere utilizzato quale spazio congressuale e per eventi. Il Municipio ritiene indispensabile rinnovare la struttura al fine di offrire qualcosa di unico di valenza regionale e cantonale. Una valutazione esterna effettuata nella primavera dello scorso anno indica un costo complessivo di 31 milioni di franchi. In considerazione anche dell'ingente importo, l'idea più concreta è quella di una collaborazione fra pubblico e privato. Ipotizziamo quindi di alienare la particella 76 (davanti all'autosilo di Piazza Castello, 2'854 m<sup>2</sup>) e di concedere un diritto di superficie di una parte davanti al FEVI per la realizzazione di un autosilo interrato di oltre 300 posti (minimo 312, massimo 432 con elevazione di un piano e creazione ala supplementare a ovest).

Nel piano finanziario sono inseriti i seguenti importi: per la vendita del mappale 76 abbiamo mantenuto quanto scaturito dal concorso effettuato a suo tempo, pari a 13.9 milioni di franchi, il valore del DS è valutato in 10 milioni (pagabili in due tranches nel 2023 e 2024), mentre per sussidi e contributi prevediamo 5 milioni dal Cantone e altri 2 milioni dall'ERS Locarnese e Vallemaggia. In merito al contributo cantonale segnaliamo che il Consiglio di Stato ha confermato la proroga di cinque anni del termine per il sussidio, fissato ora al 25 gennaio 2026.

Per quel che concerne la tempistica prevediamo di pubblicare il bando di gara nel corso del 2021, la progettazione avverrà nel 2022, il 2023 sarà l'anno degli appalti, mentre la fase di realizzazione avverrà nel biennio 2024-2025.

Ristrutturazione scuola elementare Solduno, progettazione (fr. 2'500'000.-, 2023-2024)

La progettazione include la ristrutturazione completa dello stabile esistente, la realizzazione della nuova palestra, la conversione a scopo pubblico della vecchia palestra, il nuovo blocco SE. Il Municipio auspica una procedura di concorso snella, che possa portare quanto prima alla scelta del progetto idoneo alle esigenze del Comune. L'importo probabile del mandato esclude a priori le procedure secondo LCPubb e relativo RLCPubb. A dipendenza del tipo di mandato da stabilire con il vincitore del concorso (per esempio l'affidamento della direzione lavori ad un altro studio), l'applicazione del CIAP (quindi un'apertura della partecipazione al concorso a studi esteri dell'UE) appare certa (importo soglia Fr. 350'000.-). A seguito di queste considerazioni, il concorso in due fasi garantisce la scelta della migliore soluzione permettendo di poter valutare i progetti e le condizioni realizzative nella prima fase e, con il lavoro della giuria, di poterle approfondire e correggere limitando la seconda fase ad un certo numero di studi. Il Municipio ritiene che si dovrà preparare il concorso in modo da tenere aperte le differenti possibilità ovvero una realizzazione a tappe come pure un dimensionamento differenziato delle aule secondo quanto le condizioni finanziarie della città permetteranno.

Ristrutturazione scuola elementare Solduno, esecuzione (fr. 26'000'000.-, da 2025)

Il Piano delle opere contempla già l'avvio dei lavori per la realizzazione dell'opera scolastica più importante, dopo le realizzazioni negli anni 60 / 70 del secolo scorso. Il progetto complessivo, da realizzare a tappe su più anni, prevede la ristrutturazione dello stabile esistente e la realizzazione di una nuova ala scolastica nonché la nuova palestra. La realizzazione del progetto permetterà di offrire ai nostri studenti e al corpo insegnante degli spazi adeguati, rispondenti ai nuovi orientamenti pedagogici, funzionali e flessibili per il prossimo futuro.

Risanamento statico palestra ai Saleggi (fr. 800'000.-, 2021)

L'intervento di controventatura dello stabile permetterà di garantirne la stabilità statica anche in caso di medio-forte sisma. Il rischio latente, presente nella maggior parte degli stabili costruiti prima dell'entrata in vigore delle norme sui sismi, è giudicato non più accettabile per questo tipo di costruzione. Contemporaneamente si eseguirà la nuova pavimentazione della palestra, ormai esausta dagli anni di utilizzo scolastico ed extra scolastico.

Autosilo e Parco Balli (fr. 5'000'000.-, da 2025)

La realizzazione di questo nuovo autosilo è già inserito in questa versione del piano delle opere. Il progetto potrà rispondere a più problematiche che da anni si trascinano, non da ultimo il riassetto viario della zona della Cittadella. Come per l'autosilo ai Monti, si riserverà una parte degli stalli per i residenti della Città vecchia. La forma contrattuale tra Comune e privato è attualmente allo studio.

Risanamento Istituto San Carlo (fr. 43'000'000.-, dopo 2025)

Si tratta di un ipotesi di lavoro della fase 3, per ora la più allettante grazie al forte sussidio da parte del Cantone (300'000.- CHF per posto letto). Calcolando 120 posti letto si ipotizza un sussidio pari a 36 milioni di franchi.

Autosilo Solduno (dopo 2025)

La realizzazione dell'autosilo a Solduno, implicherà lo spostamento dell'attuale azienda floreale della Città (e/o della Regione), importo non ancora quantificato.

Campi sintetici Lido (fr. 4'200'000.-, dopo 2025)

L'ipotesi di realizzazione è stata inserita dopo il 2025. Un progetto di fattibilità è già stato allestito. Nel frattempo si stanno monitorando diversi lavori eseguiti nel Cantone per valutare pro e contro, in particolare in relazione alla manutenzione dei campi sintetici.

**GESTIONE INVESTIMENTI: PERIODO 2020-2025**

O P E R A	Disponibilità o preventivo	Spese / entrate 2020-2025	Periodo esecuzione opere (importi in '000)						
			2020	2021	2022	2023	2024	2025	oltre
<b><u>RIASSUNTO OPERE PREVISITE</u></b>									
501 OPERE DEL GENIO CIVILE	55'455	22'923	5'770	6'035	3'490	2'500	1'850	3'278	32'750
503 COSTRUZIONI EDILI	147'386	60'371	6'196	5'040	8'050	12'500	13'100	15'485	88'250
506 ACQUISTO MOBILIO, VEICOLI, ATTREZZI	5'379	5'022	1'297	725	750	750	750	750	0
509 ALTRI INVESTIMENTI IN BENI AMMINISTR.	454	584	485	50	49	0	0	0	0
524 IMPRESE A ECONOMIA MISTA	3'000	3'000	0	500	500	500	500	1'000	0
56 CONTRIBUTI PER INVESTIMENTI	6'301	5'936	1'223	1'233	1'138	1'138	634	570	0
58 ALTRE SPESE DA RIATTIVARE	2'291	2'368	968	670	370	360	0	0	0
<b>TOTALE INVESTIMENTI LORDI</b>	220'266	100'204	15'939	14'253	14'347	17'748	16'834	21'083	121'000
6 ENTRATE PER INVESTIMENTI	77'161	32'793	2'073	3'132	7'042	6'756	9'270	4'520	44'368
<b>TOTALE INVESTIMENTI NETTI</b>	143'105	67'411	13'866	11'121	7'305	10'992	7'564	16'563	76'632

	<b><u>2020-25</u></b>	<b><u>2020-24</u></b>
<b>Tot lordo</b>	<b>100'204</b>	<b>79'121</b>
<b>Media p.a.</b>	<b>16'701</b>	<b>15'824</b>
<b>Tot netto</b>	<b>67'411</b>	<b>50'848</b>
<b>Media p.a.</b>	<b>11'235</b>	<b>10'170</b>

O P E R A	Indice	Disponibilità o prevent	Spesa periodo 2020- 2025	Periodo esecuzione opere								
				Votato	Speso	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Oltre
<b>501 <u>OPERE DEL GENIO CIVILE</u></b>												
Zona 30 comparto Solduno ovest	1	59	<b>59</b>	126	67	59						
Zona 30 Quartiere Campagna	1	5	<b>131</b>	321	316	131						
Credito quadro 2018-2021 man straord strade comunali	1	1'261	<b>1'261</b>	2'326	216	616	645					
Progetto ammodernamento passeggiata via San Jorio	1	410	<b>410</b>	410		410						
Nuova strada di servizio lungo il Sentiero alle traverse	1	342	<b>342</b>	342		342						
Progetto spazi pubblici a misura di anziano (SPMA)	1	266	<b>277</b>	321	55	277						
Pavimentazione e nuova IP in Contrada Maggiore Solduno	1	541	<b>541</b>	866	324	541						
Canalizzazione in Contrada Maggiore Solduno	1	563	<b>612</b>	939	376	612						
Prestazioni esterne da UT per nuovo PGS	1	38	<b>38</b>	80	42	38						
Prestazioni esterne da privati per nuovo PGS	1	243	<b>243</b>	550	307	0	243					
Canalizz e pavement Via Varenna, D'Alberti, Simen	1	96	<b>96</b>	950	854	96						
Messa in sicurezza via Bernardo Luini (PaLoc 2, Inf 12)	1	3'227	<b>3'227</b>	3'320	93	1'220	2'007					
Riqualifica e sicurezza Lanca Stornazzi (PaLoc 2, TL1.6)	1	190	<b>190</b>	750	560	190						
Riqualifica viale Isolino e via delle Aziende (PaLoc 2, TL 1.5)	1	1'028	<b>1'058</b>	2'167	1'138	30					1'028	
Parcheggi per cicli nell'agglomerato urbano (PaLoc TL 6.1)	1	195	<b>196</b>	250	55	196						
Progetto Permeabilità ciclabile quartiere Rusca (PALoc 2.11)	1	200	<b>200</b>	214	14	200						
Progetto riqualifica forestale bosco Isolino	1	16	<b>16</b>	290	274	16						
Interventi potatura parco arboreo e lotta alle neofite invasive	1	79	<b>80</b>	160	81	80						
Realizzazione terza corsia Lungolago G.Motta (PaLoc 2 TL 1.4)	1	711	<b>711</b>	711		711						
Permeabilità ciclabile in Città Vecchia (PaLoc 2, TL2.12), in delega	0	5	<b>5</b>	30	25	5						
Viabilità quartieri Solduno-Campagna (PALoc)	0	1'000	<b>600</b>	1'000					300	300	400	
Realizzazione nuovo parcheggio pubblico RFD 2620 (Ponte Maggia)	2	300	<b>300</b>				300					

O P E R A	Indice	Disponibilità o prevent	Spesa periodo 2020- 2025	Periodo esecuzione opere								
				Votato	Speso	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Oltre
<b>501 OPERE DEL GENIO CIVILE</b>												
Credito quadro 2022-2025 man straord strade comunali	3	1'600	<b>1'600</b>					400	400	400	400	
Nodo semaforico Debarcadere e traffico lento (PaLoc 2, TL 1.4)	3	1'700	<b>1'700</b>				1'000	700				
Messa in sicurezza via alla Morettina (PaLoc 2, TL 2.3)	3	800	<b>800</b>				800					
Ciclopista tratto terminale via Varena (PALoc)	3	800	<b>800</b>				0	400	400			
Sistemazione Piazza Grande, Largo Zorzi e Piazza Remo Rossi	3	20'000	<b>3'000</b>						1'000	1'000	1'000	17'000
Zona 30 Quartiere Nuovo (Rusca-Saleggi)	3	700	<b>700</b>				700					
Riassetto urbanistico autosilo Monti	3	800	<b>800</b>					400	400			
Sistemazione via alle Gerre	3	400	<b>400</b>								400	
Allestimento PGS	3	800	<b>800</b>				100	500	200			
Centro raccolta rifiuti più posteggi via alle Gerre	3	150	<b>150</b>				0	150				
Percorsi ciclabili regionali	3	450	<b>300</b>							150	150	150
Credito per gestione alberature secolari	3	150	<b>150</b>				50	50	50			
Sistemazione parchi gioco (Bosco Isolino e Robinson)	3	150	<b>150</b>				50	50	50			
Rivalutazione spazi verdi, orti famigliari via Aziende e Passetto	3	180	<b>180</b>				90	90				
Misure legate al piano di azione "Locarno Città amica dei bambini" - UNICEF	3	100	<b>100</b>				50	50				
Sistemazione e allargamento sentiero Centrale	3	700	<b>700</b>					700				
Canalizzazione/pavimentazione vie Cappuccini/Borghesi/S. Antonio	4	1'850	<b>0</b>									1'850
Urbanizzazione zona industriale comunale	4	1'400	<b>0</b>									1'400
Nuovo collegamento via alle Gerre via Riarena	4	600	<b>0</b>									600
Nuova passerella ciclabile sul Riarena	4	300	<b>0</b>									300
Passeggiata lago	4	250	<b>0</b>									250
Riqualifica sentiero passaggio ex Fart Solduno e via Varesi	4	800	<b>0</b>									800
Sistemazione asse urbano via Franzoni (PALoc)	4	6'000	<b>0</b>									6'000
Sistemazione Via Balestra (PALoc)	4	2'000	<b>0</b>									2'000
Incanalamento riale Arbivecchio	4	1'000	<b>0</b>									1'000
Progettazione Piazza Solduno	4	200	<b>0</b>									200
Sistemazione Piazza San Francesco	4	800	<b>0</b>									800
<b>TOTALE 501</b>		<b>55'455</b>	<b>22'923</b>	<b>16'123</b>	<b>4'797</b>	<b>5'770</b>	<b>6'035</b>	<b>3'490</b>	<b>2'500</b>	<b>1'850</b>	<b>3'278</b>	<b>32'750</b>

O P E R A	Indice	Disponibilità o prevent	Spesa periodo 2020/2025	Periodo esecuzione opere									
				Votato	Speso	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Oltre	
<b>503 COSTRUZIONI EDILI</b>													
Autorimessa pompieri, sist soffitti e interventi 3° p CPI	1	913	<b>1'099</b>	1'232	318	1'099							
Sostituzione macchina produzione freddo Ptta. de Capita	1	41	<b>150</b>	300	259	150							
Nuova Centrale operativa e 2° piano CPI	1	829	<b>844</b>	844	15	844							
Risanamento tetti scuole elementari Saleggi	1	215	<b>215</b>	3'043	2'828	115	100						
3° sezione provvisoria SI e sez supplem SE Saleggi	0	150	<b>150</b>	150		150							
Progetti specifici, interventi e forniture urgenti S.Carlo	1	614	<b>757</b>	1'340	726	757							
Sistemazione spazi Casorella (Patto di Locarno)	1	15	<b>15</b>	73	58	15							
Concorso architettura valorizzazione Castello Visconteo	1	332	<b>340</b>	385	52	340							
Rifacimento illuminazione campo Stadio Lido	1	-1	<b>0</b>	386	387								
Progettazione definitiva nuovo autosilo Locarno Monti	1	114	<b>271</b>	315	201	271							
Credito quadro 2018-2021 manutenzione stabili	1	875	<b>1'091</b>	2'160	1'285	516	575						
Manutenzione e migliorie servizi igienici della Città	1	142	<b>144</b>	805	664	144							
Manut e miglioria servizi igienici comunali	1	25	<b>50</b>	360	335	50							
Lavori demolizione parte area ex macello	1	1	<b>8</b>	400	399	8							
Ampliamento e risanamento cimitero S.Maria in Selva	1	704	<b>1'023</b>	1'442	738	1'023							
Imp irrigazione della Città, giardini Rusca e lungolago	1	117	<b>164</b>	190	73	164							
Manutenzione Collegiata Sant'Antonio	1	290	<b>290</b>	290		200	90						
Risanamento pavimenti e soffitto Nido d'infanzia	2	585	<b>585</b>				100	100	100	200	85		
Studio fattibilità, analisi e concorso progettazione ristrutturazione SE Solduno	2	455	<b>455</b>			200	255						
Progettazione def ampliamento due sezioni SI Saleggi	2	420	<b>420</b>				420						

O P E R A	Indice	Disponibilità o prevent	Spesa periodo 2020/2025	Periodo esecuzione opere								
				Votato	Speso	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Oltre
<b>503 COSTRUZIONI EDILI</b>												
Credito quadro 2022-2025 manutenzione stabili	3	1'600	<b>1'600</b>					400	400	400	400	
Progetto risanamento statico palestre Saleggi	3	150	<b>150</b>			150						
Progettazione e concorso risanamento San Carlo	3	400	<b>400</b>					400				
Sistemazione architettonica FEVI con privati	3	31'000	<b>31'000</b>					2'000	10'000	10'000	9'000	
Risuttrutturazione SE Solduno, progettazione	3	2'500	<b>2'500</b>						1'000	1'500		
Ristrutturazione SE Solduno, esecuzione	3	26'000	<b>5'000</b>								5'000	21'000
Ampliamento SI Saleggi	3	3'500	<b>3'500</b>					1'500	1'000	1'000		
Risanamento statico palestra ai Saleggi	3	800	<b>800</b>				800					
Autosilo ai Monti	3	4'000	<b>4'000</b>				2'000	2'000				
Autosilo e Parco Balli	3	5'000	<b>1'000</b>								1'000	4'000
Manutenzione straordinaria autosilo Largo Zorzi	3	300	<b>300</b>				150	150				
BUT e impianti stand di tiro Ponte Brolla	3	400	<b>400</b>				400					
Manutenzione straordinaria Palazzo Morettini (RVCS)	3	150	<b>150</b>				150					
Progettazione definitiva ristrutturazione Castello Visconti	3	1'500	<b>1'500</b>					1'500				
Ristrutturazione Castello Visconteo	4	da definire	<b>0</b>									
Risanamento Istituto San Carlo	4	43'000	<b>0</b>									43'000
Ristrutturazione ala vecchia scuole ai Monti	4	700	<b>0</b>									700
Sistemazione esterna SE Saleggi	4	500	<b>0</b>									500
Campi sintetici stadio Lido	4	4'200	<b>0</b>									4'200
Risanamento tetto Casa Rusca	4	1'000	<b>0</b>									1'000
Realizzazione scala mobile Città vecchia	4	350	<b>0</b>									350
Ristrutturazione Chiesa Sant'Antonio	4	10'000	<b>0</b>									10'000
Autosilo Solduno	4	3'500	<b>0</b>									3'500
Ampliamento Autosilo Largo Zorzi	4	da definire	<b>0</b>									
Ristrutturazione SI San Francesco	4	da definire	<b>0</b>									
Ristrutturazione SI Solduno	4	da definire	<b>0</b>									
Demolizione/ristrutturazione stabile Morettina	4	da definire	<b>0</b>									
Costruzione nuovo nido	4	da definire	<b>0</b>									
Risanamento termico SE Saleggi	4	da definire	<b>0</b>									
Ampliamento spogliatoi alla Morettina	4	da definire	<b>0</b>									
Ecocentro 2.0	4	da definire	<b>0</b>									
Magazzini comunali, area tecnica N13	4	da definire	<b>0</b>									
Acquisto o costruzione nuovo spazio ELLE	4	da definire	<b>0</b>									
<b>T O T A L E 503</b>		<b>147'386</b>	<b>60'371</b>	<b>13'715</b>	<b>8'338</b>	<b>6'196</b>	<b>5'040</b>	<b>8'050</b>	<b>12'500</b>	<b>13'100</b>	<b>15'485</b>	<b>88'250</b>



O P E R A	Indice	Disponibilità o prevent	Spesa periodo 2020/2025	Periodo esecuzione opere								
				Votato	Speso	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Oltre
<b>506 <u>ACQUISTO MOBILIO, VEICOLI, ATTREZZI</u></b>												
Acquisto veicoli UT, Pompieri e PolCom	1	133	<b>156</b>	1'796	1'663	156						
Misure collaterali nuovo Regolamento riufuti	1	6	<b>22</b>	426	420	22						
Forniture urgenti per Istituto San Carlo	1	172	<b>310</b>	620	172	310						
Acquisto 20 parchimetri collettivi	1	22	<b>57</b>	100	78	57						
Acquisto programma gestione risorse umane	1	-36	<b>32</b>	140	176	32						
Credito quadro 2018-2021 manutenzione mobilio	1	125	<b>158</b>	400	275	83	75					
Progetto realtà virtuale Castello Visconteo	0	60	<b>40</b>		20	40						
Fornitura banchi e sedie scuole elementari	2	597	<b>597</b>			597						
Acquisto veicoli servizi diversi 2021-2025	3	3'900	<b>3'250</b>				650	650	650	650	650	650
Credito quadro 2022-2025 manutenzione mobilio	3	400	<b>400</b>					100	100	100	100	
<b>T O T A L E 506</b>		<b>5'379</b>	<b>5'022</b>	<b>3'482</b>	<b>2'804</b>	<b>1'297</b>	<b>725</b>	<b>750</b>	<b>750</b>	<b>750</b>	<b>750</b>	
<b>509 <u>ALTRI INVESTIMENTI IN BENI AMMINISTR.</u></b>												
Estensione rete di fibra della Città	1	129	<b>129</b>	231	102	30	50	49				
Ammodernamento e estensione videosorveglianza	1	454	<b>455</b>	984	530	455						
<b>T O T A L E 509</b>		<b>454</b>	<b>584</b>	<b>1'215</b>	<b>632</b>	<b>485</b>	<b>50</b>	<b>49</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

OPERA	Indice	Disponibilità o prevent	Spesa quadriennio 2020/2025	Periodo esecuzione opere								
				Votato	Speso	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Oltre
<b>524 <u>IMPRES E A ECONOMIA MISTA</u></b>												
Acquisto azioni Kursaal Locarno SA	2	3'000	<b>3'000</b>				500	500	500	500	1000	
<b>T O T A L E 524</b>		<b>3'000</b>	<b>3'000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>500</b>	<b>500</b>	<b>500</b>	<b>500</b>	<b>1'000</b>	<b>0</b>

O P E R A	Indice	Disponibilità o prevent	Spesa periodo 2020/2025	Periodo esecuzione opere								
				Votato	Speso	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Oltre
<b>56 CONTRIBUTI PER INVESTIMENTI</b>												
<b>561 Contributi al Cantone</b>												
Partecipazione piano trasporti Locarnese e VM	1	553	0	2'200	1'647							
Contributo alla Fondazione Parco del PdM (in delega)	0	254	254		18	50	50	50	50	54		
Contributi PALoc 2	3	2'520	2'520		400	400	400	400	400	400	520	
Contributi PALoc 3	3	2'080	2'080			500	500	500	500	80		
<b>562 Contributi a Comuni e consorzi</b>												
Contributo nuovo Consorzio depurazione acque (CDV)	1	464	602	1'928	1'464	138	138	138	138	50		
Contributo centro sportivo e sociale Gerre di Sotto	1	85	85	685	600	85						
<b>565 Contributi a istituzioni private</b>												
Contributo a CIT SA per bacino alpe Cardada	1	65	65	65			65					
Contributi Virtus e Federale x cessione FEVI	1	250	300	350	100	50	50	50	50	50	50	
Contributo sistemazione viaria Via Balestra-Varesi	1	30	30		30		30					
<b>T O T A L E 56</b>		<b>6'301</b>	<b>5'936</b>	<b>5'228</b>	<b>4'259</b>	<b>1'223</b>	<b>1'233</b>	<b>1'138</b>	<b>1'138</b>	<b>634</b>	<b>570</b>	<b>0</b>

O P E R A	Indice	Disponibilità o prevent	Spesa periodo 2020/2025	Periodo esecuzione opere									
				Votato	Speso	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Oltre	
<b>58 ALTRE SPESE DA RIATTIVARE</b>													
<b>581 Studi pianificatori e diversi</b>													
Credito quadro città dell'energia	1	-45	35	450	495	35							
Studio fattibilità e progetto di massima passeggiata a lago	0	22	22	22		22							
Variante PR contenuto alberghiero zona Canottieri	0	50	50	50		50							
Studio pianificatorio d'approfondimento comparto 5 Vie	0	8	30	30	22	30							
Variante PR comparto Macello-gas	0	-2	23	80	82	23							
Allestimento Regolamento edilizio	0	18	18	40	22	18							
Misure legate al Piano energetico comunale	2	250	250			50	70	70	60				
Progetto archiviazione elettronica-Record management	2	600	600				300	300					
Rilievi edifici a terreni RFD 2008, 4850 e 4851	3	300	300			150	150						
Nuova misurazione catastale	3	100	50	50	50	50							
Variante PR-SE3 Bré-Colmanicchio	3	80	80			80							
PR Settore 4 sud e Piano viario	3	300	300			150	150						
<b>589 Altre uscite da attivare</b>													
Concorso progetto spazi pubblici centro urbano	1	310	310	310		310							
Concorso per sistemazione via Franzoni	3	300	300						300				
<b>T O T A L E 58</b>		<b>2'291</b>	<b>2'368</b>	<b>722</b>	<b>671</b>	<b>968</b>	<b>670</b>	<b>370</b>	<b>360</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

O P E R A	Indice	Disponibilità o prevent	Incasso periodo 2020/2025	Periodo incasso sussidi e contributi								
				Votato	Incassato	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Oltre
<b>6 ENTRATE PER INVESTIMENTI</b>												
Contributi di miglioria Via Bernardo Luini (PaLoc 2, Inf 12)	1	300	<b>300</b>				300					
Contributi di miglioria Viale Isolino (PaLoc 2, TL 1.5)	1	150				150						
Da fondo posteggi per progettazione autosilo Monti	1	315	<b>315</b>	315		315						
Suss CH per riqualifica Lanca Stornazzi (PaLoc 2 TL 1.6)	1	100	<b>100</b>	100		100						
Suss CH e TI per viale Isolino (PaLoc, TL 1.5)	1	500	<b>500</b>			500						
Da fondo FER per Viale Isolino (PaLoc 2, TL 1.5)	1	27				27						
Suss TI per Lanca Stornazzi (PaLoc)	1	280	<b>280</b>			280						
Suss TI per nuovo PGS	1	170	<b>170</b>							170		
Suss TI paviment e canalizz Varenna, Alberti, Simen	1	104	<b>104</b>	104		104						
Da fondo FER per credito progetti Città energia	1	50	<b>200</b>	200	150	50						
Da fondo FER per manutenzione stabili 2018-2021	1	50	<b>50</b>				50					
Da fondo FER per ammodernamento passeggiata San Jorio	1	28	<b>28</b>	28		28						
Suss TI e diversi per spazi pubblici a misura anziano	2	40	<b>40</b>			40						
Suss TI permeabilità ciclabile CV e QR (PaLoc)	2	150	<b>150</b>			150						
Contributi miglioria nuova strada Sentiero alle traverse	2	299	<b>299</b>			299						
Da fondo FER per misure legate a Piano energetico comunali	2	150	<b>150</b>			30	42	42	36			

O P E R A	Indice	Disponibilità o prevent	Incasso periodo 2020/2025	Periodo incasso sussidi e contributi								Oltre
				Votato	Incassato	2020	2021	2022	2023	2024	2025	
<b>6 ENTRATE PER INVESTIMENTI</b>												
Suss TI per sistemazione FEVI (nuovo)	3	5'000	<b>5'000</b>							2'500	2'500	
Suss Comuni e altri enti per FEVI	3	2'000	<b>2'000</b>							1'000	1'000	
Diritto di superficie FEVI per realizzazione autosilo	3	10'000	<b>10'000</b>						5'000	5'000		
Plusvalore da vendita mapp. 76	3	3'900	<b>3'900</b>					3'900				
Suss TI per viabilità quartieri Solduno-Campagna (PaLoc)	3	1'330	<b>0</b>									1'330
Suss TI per nodo semaforico Debarcadere (PaLoc)	3	1'700	<b>1'700</b>			1'000	700					
Suss TI conness ciclabile Bramantino-Moretina (PaLoc)	3	560	<b>560</b>			560						
Suss TI ciclopista tratto terminale via Varenna (PaLoc)	3	560	<b>560</b>						560			
Suss TI via Cappuccini / Borghesi / S. Antonio	3	555	<b>0</b>									555
Suss urbanizzazione zona industriale comunale	3	700	<b>700</b>								700	
Suss TI sistemazione via alle Gerre	3	120	<b>120</b>								120	
Suss TI nuovo collegamento via alle Gerre-via Riarena	3	180	<b>0</b>									180
Suss TI allestimento PGS	3	560	<b>560</b>						560			
Suss TI percorsi ciclabili regionali	3	135	<b>0</b>									135
Suss TI ristrutturazione SE Solduno	3	600	<b>600</b>							600		
Da fondo posteggi per autosilo Monti	3	3'400	<b>3'400</b>			1'000	2'400					
Da fondo posteggi per autosilo Solduno	3	200	<b>0</b>									200
Da fondo posteggi per autosilo Balli	3	500	<b>200</b>								200	300
Da fondo posteggi per ampliamento autosilo Largo Zorzi	3	0	<b>0</b>									
Sussidi campo sintetico stadio Lido (sospeso)	3	500	<b>0</b>									500
Contr da Comuni manutenzione stand di tiro Ponte Brolla	3	28	<b>0</b>									28
Contr TI xBUT e impianti stand di tiro Ponte Brolla	3	180	<b>180</b>			180						
Contributi di miglioria sistemazione sentiero centrale	3	600	<b>600</b>						600			
Suss TI riale Arbivecchio	4	400	<b>0</b>									400
Suss TI per risanamento Istituto San Carlo	4	36'000										36'000
Suss TI sist asse urbano via Franzoni (PaLoc)	4	4'200	<b>0</b>									4'200
Contributi miglioria asse urbano via Franzoni	4	540	<b>0</b>									540
<b>T O T A L E 6</b>		<b>77'161</b>	<b>32'766</b>	<b>747</b>	<b>150</b>	<b>2'073</b>	<b>3'132</b>	<b>7'042</b>	<b>6'756</b>	<b>9'270</b>	<b>4'520</b>	<b>44'368</b>

## **8. CONSIDERAZIONI FINALI**

Nelle conclusioni degli ultimi due Piani finanziari, pubblicati nel settembre 2013 e dicembre 2017, venivano rilevati alcuni aspetti essenziali: ci preme ricordare in particolare l'importanza delle scelte strategiche, la centralità del piano delle opere e la rilevanza di un equilibrio finanziario.

In merito alla strategia siamo dell'avviso che l'indirizzo e le proposte avranno un'influenza anche sulle legislature future, ma rimaniamo convinti che Locarno abbia le potenzialità per guardare avanti con entusiasmo e voglia di costruire. Il piano degli investimenti contenuto nel presente documento è sicuramente ambizioso, ma pensiamo che le opere inserite siano occorrenti al rilancio della Città.

Il termine equilibrio finanziario, in poche parole, sta a significare il pareggio della gestione corrente (almeno a medio termine), una dotazione sufficiente di capitale proprio e un debito pubblico sotto controllo. Per chiari motivi, gli effetti della pandemia rendono impossibile il rispetto del primo principio a corto termine. Il Municipio si adopera ad ogni modo per costantemente monitorare l'evoluzione delle uscite e delle entrate, a maggior ragione in questi periodi contraddistinti da incertezze e una notevole volatilità di parametri rilevanti.

I fili conduttori saranno propositività e ottimismo, accompagnati tuttavia da una seria pianificazione e rigore al fine di garantire quella flessibilità per far fronte alle sfide che ci attendono.

Concludiamo ricordando il carattere non vincolante del Piano finanziario, un piano che ad ogni modo non stravolge l'impostazione politica data sino ad ora dal Municipio e dal Consiglio comunale.

PER IL MUNICIPIO:

IL SINDACO:

IL SEGRETARIO:

ing. Alain Scherrer

avv. Marco Gerosa

Locarno, 10 settembre 2020