



Città  
di Locarno

**MM no. 15 ACCOMPAGNANTE**  
**I CONTI PREVENTIVI DEL COMUNE E DELL'AZIENDA ACQUA**  
**POTABILE DI LOCARNO E FISSAZIONE DEL MOLTIPLICATORE**  
**D'IMPOSTA PER L'ANNO 2022**

Approvati dal Lod. Municipio il 26 ottobre 2021

Signor Presidente e Signori Consiglieri, a tenore dell'art. 169 LOC, con il presente messaggio sottoponiamo alla vostra attenzione i conti preventivi 2022.

Locarno, 29 ottobre 2021

## INDICE GENERALE MESSAGGIO MUNICIPALE SUL PREVENTIVO 2022

- 1) CONSIDERAZIONI GENERALI pag. 3
- 2) PREAMBOLO MCA2 pag. 7
- 3) GESTIONE CORRENTE pag. 10
- 4) IL GETTITO FISCALE E IL MOLTIPLICATORE pag. 17
- 5) OSSERVAZIONI AI CENTRI DI COSTO pag. 20
- 6) LA GESTIONE INVESTIMENTI pag. 28
- 7) AZIENDA ACQUA POTABILE pag. 32
- 8) DISPOSITIVO FINALE pag. 33

## 1) CONSIDERAZIONI GENERALI

### Introduzione

Il Municipio vi sottopone questo messaggio in un contesto che definiamo ancora particolare, ovvero non ancora lontano dall'emergenza Coronavirus, che ha purtroppo caratterizzato il 2020 e, in misura minore, il corrente anno. Le incognite legate alla pandemia sono ancora presenti, come pure le preoccupazioni sanitarie ma anche sociali, economiche e finanziarie. Secondo l'opinione di diversi esperti, confermata dall'aggiornamento delle previsioni congiunturali allestite dall'Istituto BAK nello scorso mese di luglio, le ricadute negative sulla congiuntura dovrebbero risultare inferiori rispetto ai timori di inizio pandemia. In effetti, per il PIL nominale ticinese, dopo una contrazione del 3.6% registrata nel 2020, per il 2021 è stimato un +4.3% per poi scendere ad un +3% nel 2022. Questi dati non possono evidentemente tranquillizzarci, rimane comunque una preoccupazione di fondo sull'evoluzione delle entrate comunali, che pure in questo preventivo 2022 si spera di aver valutato con l'adeguata prudenza.

In un contesto caratterizzato ancora da una certa insicurezza, il Municipio presenta i conti preventivi 2022 nei quali ha voluto mantenere lo stesso livello di servizi e quindi di uscite in linea con quelle degli anni precedenti. I conti assumono inoltre una nuova veste: viene infatti adottato, a partire dal prossimo anno, il modello contabile armonizzato di seconda generazione (MCA2), le cui principali novità dettate dalla nuova impostazione contabile sono spiegate più avanti.

Il Municipio, nella consapevolezza che il periodo storico che stiamo vivendo fa sì che sia ancor più complesso effettuare delle previsioni, è dell'avviso che il presente documento di preventivo possa essere visto positivamente. E' preventivata sì una perdita d'esercizio, ma essa è inferiore rispetto a quanto ipotizzato meno di un anno fa con la pubblicazione del Piano finanziario 2020-2024 (che era di 1.6 milioni di franchi), dall'altro sono mantenuti tutti i servizi e in particolare si mantiene un elevato volume di investimenti, che avranno una non trascurabile ricaduta sull'economia locale.

### Il preventivo 2022 in breve

L'esercizio 2022 presenta un fabbisogno leggermente inferiore al 2021; con fr. 41'158'950.- risulta infatti di fr. 257'040.- (-0.62%) al di sotto di quello contenuto nel preventivo dell'anno in corso. Per un paragone più corretto, occorre considerare il risultato di quei servizi che si devono autofinanziare a medio termine e che non ha influsso, in MCA2, sul risultato globale del Comune: i servizi canalizzazioni e rifiuti nel complesso presentano un deficit di fr. 112'500.- e nel giusto paragone con il fabbisogno 2021 porta ad una riduzione "effettiva" di fr. 144'540.- pari a -0.35%. La specificità di questa nuova modalità contabile viene illustrata più avanti.

A copertura del fabbisogno va conteggiata la valutazione del gettito fiscale comunale che presenta un incremento di fr. 1'700'000.-, di cui si evidenziano gli elementi principali al capitolo 4. Ne consegue il disavanzo d'esercizio preventivato in fr. 488'950.-.

## Investimenti

Malgrado la non facile situazione il Municipio propone investimenti a un buon livello ritenuto che, oltre ad avere un effetto leva generale (maggiorato in presenza di sussidi da altri enti), rappresentano un tassello importante per il mantenimento del nostro territorio e una premessa atta a conservare il buon livello della qualità di vita. Le cifre confermano la strategia indicata nel Piano finanziario di “intervenire in maniera puntuale per mitigare gli effetti negativi, sia sull’economia ma anche in ambito sociale, come pure evitare di bloccare opere importanti, la cui realizzazione permette anche un effetto anticiclico non del tutto trascurabile, almeno per quel che riguarda la nostra regione”. Il volume lordo ammonta a fr. 17'662'000.-, che con le entrate di fr. 7'262'000.-, determina un investimento netto di fr. 10'400'000.- (fr. 11'342'000.- a preventivo 2021).

## Autofinanziamento e dati finanziari

La Legge organica comunale (LOC) promuove il concetto dell’autofinanziamento degli investimenti tramite l’art. 161 cpv. 2 che dice: “l’autofinanziamento è la somma algebrica degli ammortamenti sui beni amministrativi e dell’avanzo o disavanzo del conto di gestione corrente”. Gli investimenti per quanto possibile, almeno a medio-lungo termine, sono da finanziare con la liquidità prodotta dalla gestione corrente. Per l’anno 2022 si prevede un autofinanziamento di fr. 5'513'550.- (fr. 3'454'010.- nel preventivo 2021).

L’analisi finanziaria ed il relativo calcolo degli indicatori finanziari saranno presentati in sede di consuntivo, come previsto dal Regolamento sulla gestione finanziaria e contabilità dei Comuni (RGFCC) art. 19 cpv. 2. Con l’introduzione del MCA2 i calcoli ed i parametri di valutazione, definiti dalla Sezione degli enti locali (SEL), riguardanti gli indicatori finanziari andranno in parte rivisti. Un raffronto con l’anno 2021 e precedenti risulterà di difficile interpretazione ed in parte fuorviante.

Alla pagina seguente trovate la ricapitolazione secondo la forma valida per MCA2, con il confronto con il preventivo 2021, possibile a questo stadio di cifre aggregate.

Come indicato più dettagliatamente nel proseguito, le entrate e le uscite operative sono condizionate dallo scorporo dell’Istituto San Carlo, poiché Ente Autonomo dal 1.1.2022, i cui conti consuntivi saranno sottoposti al Legislativo per formale approvazione.

	PREVENTIVO	PREVENTIVO
<b>CONTO ECONOMICO</b>	<b>2022</b>	<b>2021</b>
<i>(Senza addebiti e accrediti interni)</i>		
Spese operative	74'806'550.00	85'114'850.00
Ricavi operativi	28'656'100.00	39'403'660.00
<i>(senza imposte comunali)</i>		
<b>RISULTATO OPERATIVO</b>	<b>-46'150'450.00</b>	<b>-45'711'190.00</b>
Spese finanziarie	1'625'000.00	1'505'000.00
Ricavi finanziari	6'616'500.00	5'800'200.00
<b>RISULTATO FINANZIARIO</b>	<b>4'991'500.00</b>	<b>4'295'200.00</b>
<b>RISULTATO ORDINARIO</b>	<b>-41'158'950.00</b>	<b>-41'415'990.00</b>
Spese straordinarie	0.00	0.00
Ricavi straordinari	0.00	0.00
<b>RISULTATO STRAORDINARIO</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>
<b>FABBISOGNO D'IMPOSTA</b>	<b>41'158'950.00</b>	<b>41'415'990.00</b>
Gettito imposta comunale moltiplicatore 90%	40'670'000.00	38'970'000.00
<b>Presunto risultato totale d'esercizio</b>	<b>-488'950.00</b>	<b>-2'445'990.00</b>
<b>CONTO DEGLI INVESTIMENTI</b>		
Uscite per investimenti	17'662'000.00	14'054'000.00
Entrate per investimenti	7'262'000.00	2'712'000.00
<b>ONERE NETTO PER INVESTIMENTI</b>	<b>10'400'000.00</b>	<b>11'342'000.00</b>
<b>CONTO DI FINANZIAMENTO</b>		
ONERE NETTO PER INVESTIMENTI	10'400'000.00	11'342'000.00
AUTOFINANZIAMENTO	5'513'550.00	3'454'010.00
<b>RISULTATO GLOBALE</b>	<b>-4'886'450.00</b>	<b>-7'887'990.00</b>

### Contributi a finanziamenti compiti misti

A differenza dei preventivi degli scorsi anni, si ritiene utile mostrare le risultanze di un'analisi che riguarda l'evoluzione delle posizioni principali delle spese e ricavi la cui causa risiede, almeno in parte, in decisioni o leggi cantonali, oppure deriva da un'evoluzione che esula dall'autonomia dell'ente locale. Lo sguardo dei confronti copre l'arco degli ultimi 10 anni. Non pensiamo di sbagliare se affermiamo che, pur considerando la necessaria prudenza e considerando fattori contingenti, il quadro è sorprendente, fra maggiori costi e minori introiti otteniamo un importo di 8.2 milioni di franchi.

<b>Ambito</b>	<b>Prev 2022</b>	<b>Cons 2011</b>	<b>Differenza</b>
Contributo al CT per CM/PC/AVS/AI	3'800'000.-	3'311'642.-	488'358.-
Contributo al CT per assistenza sociale	1'850'000.-	923'778.-	926'222.-
Contributo al CT da manovra	1'000'000.-	0.-	1'000'000.-
Contributo per anziani ospiti di istituti	5'300'000.-	4'448'912.-	851'088.-
Contributi per SACD e servizi appoggio	2'500'000.-	1'204'782.-	1'295'218.-
Contributo alle FART per autolinee	1'500'000.-	625'957.-	874'043.-
Contributo per trasporto regionale	1'020'000.-	573'116.-	446'884.-
<b>MAGGIORI COSTI</b>			<b>5'881'813.-</b>
Tassa metrica a carico gestore di rete	590'000.-	2'321'849.-	-1'731'849.-
Quota imposta utili immobiliari	0.-	932'888.-	-932'888.-
Importo da ripartizione riforma fiscale	300'000.-	0.-	300'000.-
<b>MINORI INTROITI</b>			<b>-2'364'737.-</b>
<b>TOTALE</b>			<b>8'246'550.-</b>

## **2) PREAMBOLO MCA2**

Il preventivo 2022 si presenta in una nuova veste. Infatti, a decorrere dal prossimo anno, è adottato il nuovo modello contabile armonizzato (MCA2) per Confederazione, Cantoni e Comuni. MCA2 è stato introdotto dal Cantone nel 2014, mentre per i comuni ticinesi, con l'approvazione da parte del Gran Consiglio del messaggio governativo no. 7553, è stata decisa un'introduzione graduale, tra il 2020 e il 2022.

Questo nuovo modello ha lo scopo di seguire il principio "true and fair view", ossia di mostrare un quadro della situazione patrimoniale, finanziaria e reddituale il più possibile fedele alla realtà, di migliorare la presentazione dei conti e di favorire la comparabilità dei dati fra Confederazione, Cantoni e Comuni.

Gli elementi principali del nuovo modello sono: il bilancio, il conto economico (gestione corrente rinominata), il conto degli investimenti, l'allegato (novità) e il conto dei flussi di liquidità. La differente organizzazione di MCA2 rispetto al piano contabile attualmente in vigore (MCA1) renderà arduo effettuare dei paragoni con i conti preventivi e consuntivi degli anni precedenti. Per lo stesso motivo i conti di preventivo non presentano cifre di raffronto per l'anno in esame. Ad ogni modo, al fine di permettere una miglior comprensione, nel capitolo seguente sono evidenziati i maggiori scostamenti per i vari centri di costo.

La modifica più visibile con il passaggio a MCA2 riguarda l'aumento da 3 a 4 cifre (rispettivamente da 5 a 7) della numerazione contabile, secondo la suddivisione per genere di conto. Questo cambiamento porta da una parte ad un'assegnazione più precisa delle fattispecie contabili, ad una maggiore trasparenza e ad una più semplificata leggibilità, collegata purtroppo dall'altra parte ad una maggiore complessità d'uso.

La presentazione del risultato del conto economico è suddivisa secondo tre distinti stadi: risultato operativo, risultato finanziario, risultato straordinario. Per una migliore comprensione della tabella dei risultati, riportati di seguito, occorre una breve spiegazione. Il risultato del conto economico (*gestione corrente* fino al 2021) viene presentato in forma scalare, ossia in tre livelli. Il livello 1 indica il risultato operativo che integra spese e ricavi operativi, vale a dire quelli che sono legati direttamente all'espletamento dei compiti assegnati dalle leggi all'ente pubblico. Il livello 2 aggiunge le spese finanziarie (legate alla gestione dei debiti e degli impegni necessari a finanziare l'attività corrente e gli investimenti) e i ricavi finanziari (che comprendono interessi attivi, dividendi, redditi dei beni patrimoniali e amministrativi, come ad esempio introiti da parchimetri, tasse suolo pubblico, ecc.) e indica il risultato ordinario (somma del risultato operativo e del risultato finanziario). Le eventuali spese e ricavi straordinari, che devono essere presentate e motivate nel messaggio municipale, sono di seguito aggiunte per ottenere nel livello 3 il risultato totale d'esercizio, che in sede di preventivo si ottiene sommando la valutazione del gettito d'imposta comunale.

La presentazione si conclude con l'aggiunta dell'onere netto per investimenti (conto degli investimenti) e del conto di finanziamento che restituiscono il risultato globale, che rappresenta la variazione del debito pubblico.

## Valutazione e ammortamenti dei beni comunali

I beni patrimoniali (in seguito BP) vanno attivati a bilancio la prima volta al valore d'acquisto o costruzione netto. Al contrario dei beni amministrativi (in seguito BA) i BP non passano più dal conto investimenti e non sono soggetti ad ammortamenti, ma vanno rivalutati periodicamente al loro valore venale (annualmente se beni finanziari, ogni 4 anni se beni materiali). In caso di perdita durevole di valore dei BP si necessita una svalutazione puntuale immediata.

Nell'anno del passaggio tra MCA1 e MCA2 un'eventuale rivalutazione di questi beni va contabilizzata nel conto riserve da rivalutazione nel capitale proprio. Le valutazioni successive andranno invece registrate direttamente nel conto economico.

I BA sono valutati al costo d'acquisizione o costruzione netto, dedotti i relativi ammortamenti. Come già in vigore in MCA1, fanno eccezione i prestiti e le partecipazioni. L'ammortamento dei BA si effettua con il sistema lineare in base alla durata di vita/utilizzo del bene (ammortamento pianificato). Anche in questo caso, se un bene subisce una perdita durevole di valore si necessita di una svalutazione del bene (ammortamento non pianificato). Gli ammortamenti supplementari, consentiti in MCA1, non sono più permessi con MCA2. Segnaliamo che l'autosilo di Largo Zorzi farà parte dei beni amministrativi dal 1.1.2022, mentre l'ammortamento contabile viene considerato la prima volta con i consuntivi 2021.

In ambito di valutazione dei beni patrimoniali, terreni e stabili, segnaliamo che a bilancio figurano attualmente terreni con un valore contabile di 30.1 e stabili per 8.4 milioni di franchi. Annoveriamo ad esempio i mappali 40 (ex macello) e 76 (ex torre), il terreno ex Balli (mapp. 4848), oppure l'area ex gas (mapp. 5445). Ricordiamo che alcune di queste proprietà erano state trasformate da beni amministrativi a beni patrimoniali e in seguito rivalutate utilizzando comunque criteri prudenziali; tali operazioni sono avvenute nel 2010 e, in maniera minore, nel 2018.

In considerazione sia dell'adeguamento generale dei valori di stima introdotto nel 2017, per Locarno con un incremento generalizzato attorno al 19%, come pure dell'evoluzione del mercato immobiliare, siamo dell'avviso che vi sia margine, almeno per alcuni beni, di procedere con delle rivalutazioni del valore. Una prima valutazione indica un importo complessivo di 5 milioni di franchi che andrà registrato direttamente a capitale proprio, nella categoria "riserve da rivalutazione", conformemente alle direttive di MCA2. Ulteriori dettagli e informazioni saranno fornite in sede di consuntivo 2022.

## Contabilità dei cespiti

Nel bilancio MCA2 la presentazione dei beni avverrà in maniera riassuntiva esponendo unicamente i saldi per singola categoria d'investimento. Da qui deriva l'introduzione obbligatoria della contabilità dei cespiti, un sistema di rilevamento di tutti i dati importanti riguardanti gli investimenti effettuati. Questo importante strumento ha lo scopo di ricostruire in ogni momento tutti i movimenti di un investimento e può inoltre fungere da inventario.

## Capitale proprio e relativi sottoconti

Il nuovo modello contabile prevede una struttura del capitale proprio più dettagliata. Esso è composto dal capitale proprio della gestione comunale e dai capitali propri dei servizi (risultati comunali dei singoli servizi). Di seguito sono elencati e brevemente spiegati i gruppi di conti utilizzati da Locarno (simili o medesimi ad altri comuni ticinesi):

Fondi del capitale proprio (conti 291)

Riserve di rivalutazione (conti 296)

Eccedenze/disavanzi di bilancio (conti 299).

Il primo gruppo è una novità in Ticino ed è stato creato per neutralizzare nel conto economico il risultato (differenza fra costi e ricavi) dei servizi che per legge devono autofinanziarsi tramite tasse causali (canalizzazioni, rifiuti, approvvigionamento idrico). Per ciascuno di questi servizi vi sarà quindi un conto che corrisponderà al *capitale proprio* del servizio. Nel medio periodo i singoli capitali propri dovranno portare a pareggio (art. 160 LOC e art. 13 cpv. 4 Regolamento gestione finanziaria e contabilità Comuni RGFCC). Questo implica che in caso il fondo fosse negativo, il comune dovrà compensare le perdite con un aumento delle tasse causali e non più incidendo sul moltiplicatore d'imposta.

Il secondo gruppo è stato istituito unicamente per il passaggio da MCA1 a MCA2 e alla fine del primo anno con il nuovo modello verrà poi chiuso in contropartita del gruppo 299. In questa classe andranno registrate tutte le differenze di rivalutazione imposte dal nuovo sistema rispetto al sistema precedente.

Nel gruppo 299 infine figureranno il risultato annuale come pure i risultati cumulati degli anni precedenti. Rispetto al precedente sistema, indipendentemente dal risultato, questi saranno sempre registrati nel passivo del bilancio.

### **3) GESTIONE CORRENTE**

I conti 2022 mostrano un fabbisogno di gestione corrente di fr. 41'158'950.-, con una diminuzione rispetto a quello del 2021 di 257'040 franchi.

Facciamo presente che la costituzione dell'Ente autonomo San Carlo, a partire dal 2022, comporta una riduzione marcata delle uscite e delle entrate, poiché nel centro costo dell'Istituto (numero 520), figurano unicamente il contributo all'Istituto previsto dal mandato di prestazione stabilito fra Città e Ente (vedasi MM no. 88 del 19 aprile 2019) e gli addebiti interni, mentre fino al 2021 erano presenti costi e ricavi nell'ordine dei 12-13 milioni di franchi.

#### **30 Spese per il personale**

I costi del personale rappresentano il 42.8% del totale delle spese correnti (senza addebiti interni), mentre erano il 50.4% nel preventivo 2021 (43.8% senza considerare il San Carlo).

Ricordiamo che per una corretta interpretazione dell'evoluzione delle percentuali è necessario considerare il fatto che vi sono molte collaboratrici e collaboratori che sottostanno a ordinamenti particolari, il cui costo viene parzialmente sussidiato dal Cantone o da altri Comuni, tramite un contributo fisso per sezione di scuola, sulla base di un contratto di prestazione, oppure ancora tramite rimborsi fissati in apposite convenzioni (Polizia, Pompieri, Tutoria).

Anche per il 2022 è prevista la concessione degli scatti annuali d'anzianità. In merito al carovita ricordiamo che, per le collaboratrici e i collaboratori la cui retribuzione è stabilita dal Regolamento organico dei dipendenti (ROD), e non quindi da disposizioni cantonali (docenti, PolCom), come fatto per gli scorsi tre anni, anche nel 2022 non sarà applicato il rincaro che dovrebbe presentarsi a fine novembre. Infatti, l'ultimo indice aggiornato di fine settembre 2021 è pari a 115.6 (base maggio 1993 = 100), mentre il livello più alto era stato raggiunto nel novembre 2010 con 116.3, per poi calare fino a novembre 2016 (113.3) e risalire leggermente a novembre 2019 (115.2), rispettivamente novembre 2019 (115.1). Di conseguenza, siccome è poco verosimile che l'indice superi la quota di 116.3 punti a fine novembre 2021, non è previsto il riconoscimento del carovita anche se l'indice a quel momento dovesse superare quello del novembre 2020, ritenuto che dopo il 2010 (momento con indice dei prezzi più elevato) non vi sono state decurtazioni delle retribuzioni in concomitanza con le riduzioni dell'indice dei prezzi al consumo.

Segnaliamo le seguenti variazioni dell'organico rispetto al preventivo 2021:

020 Cancelleria fr. 850'000.- (fr. 800'000.-): come indicato nel concorso pubblicato di recente, considerata l'importanza che rivolge la funzione, è prevista l'assunzione di un/a responsabile della comunicazione con una percentuale lavorativa dell'80% (50% in precedenza).

030 Servizio giuridico fr. 340'000.- (fr. 260'000.-): l'anno prossimo terminerà la propria attività uno dei due giuristi, in vista del suo pensionamento. Il suo impiego finirà alcuni mesi prima per compensare le ore supplementari accumulate. A partire dalla cessazione della sua attività, per non lasciare scoperto il servizio, è prevista l'assunzione di un nuovo giurista.

100 Corpo di polizia fr. 5'050'000.- (fr. 5'200'000.-): a differenza di quanto inserito nel preventivo 2021, per il prossimo anno sono mantenute le unità complessive attualmente attive presso il servizio, ovvero 58.3 unità (60.5 a preventivo 2021). Le particolarità dell'accordo di collaborazione con Muralto sono illustrate al capitolo 5 dedicato ai vari centri di costo.

200 Docenti scuole infanzia fr. 1'750'000.- (fr. 1'700'000.-): sebbene le sezioni passino da 18 a 17, viene considerato il personale che si occuperà della pausa meridiana, il cui costo è stimato in complessivi fr. 100'000.-.

210 Scuole elementari fr. 3'850'000.- (fr. 3'650'000.-): oltre all'aumento di una sezione (da 29 a 30), nel 2022 sono integrate due unità a tempo pieno quali docenti d'appoggio. Ricordiamo che questa figura di docente è da introdurre per quelle sedi ove vi sono sezioni di scuola infanzia con più di 21 allievi e di elementare a partire da 23.

520 Istituto San Carlo fr. 0.- (fr. 8'686'000.-): con la nascita dell'Ente autonomo San Carlo, l'Istituto disporrà di una contabilità propria e separata. Come stabilito dal mandato di prestazione fra Città e Ente, il preventivo dell'Ente viene presentato al Municipio, mentre l'approvazione del consuntivo è di competenza del Legislativo.

570 Nido d'infanzia fr. 1'170'000.- (fr. 1'050'000.-): l'incremento della voce stipendi (in organico e straordinario) è dovuto all'assunzione di un'educatrice supplementare per far fronte all'aumento dei bébé (+4). Segnaliamo inoltre che il periodo di pandemia, rispettivamente di presenza del Covid-19, non riduce l'impiego di personale, siccome l'offerta del Nido rimane integralmente garantita. Non bisogna poi scordare le assenze per infortuni o malattia che si presentano in maniera abbastanza regolare.

### **31 Spese per beni e servizi**

Le spese per beni e servizi sono valutate in fr. 10'637'600.- e rappresentano il 13.9% del totale delle spese correnti (senza addebiti interni). Un confronto puntuale con gli anni precedenti non è possibile in quanto MCA2 prevede una diversa suddivisione della spesa per genere di conto. A titolo informativo le spese per beni e servizi esposte nei conti preventivi 2021 ammontano a fr. 10'710'600.- (senza addebiti interni e San Carlo), rappresentando il 12.4% del totale delle spese correnti.

### **33 Ammortamenti beni amministrativi**

Con l'introduzione di MCA2 i beni amministrativi sono ammortizzati con il sistema lineare secondo la loro durata d'utilizzo. Si abbandona quindi l'attuale sistema sul valore residuo, passando dallo scopo primario della costituzione di autofinanziamento a quello di una spesa di ammortamento che meglio ricalchi il reale deprezzamento degli investimenti e quindi risulti più coerente con il principio del "True and fair view". Sulla base dell'art. 17 RGFCC, i servizi finanziari hanno utilizzato una percentuale di ammortamento realistica, senza così incorrere in una valutazione troppo prudentiale o severa.

Per quanto riguarda i beni patrimoniali sono rivalutati di regola ogni 4 anni secondo il loro valore venale. Inoltre, con MCA2 non è più possibile registrare ammortamenti supplementari sui beni amministrativi, per tale motivo eventuali utili contabili derivanti da alienazioni di proprietà comunali non potranno essere compensate con ammortamenti supplementari.

Segnaliamo che con l'introduzione di MCA2, gli ammortamenti sui contributi per investimenti a enti pubblici e a terzi, non sono più registrati nel gruppo di spesa 33 Ammortamenti beni amministrativi, ma nel gruppo di spesa 36 Spese di trasferimento.

Per il 2022, la voce di spesa 33 ammonta a fr. 4'530'000.-, mentre con l'aggiunta degli ammortamenti per investimenti a enti pubblici e a terzi (contabilizzati nel gruppo 36) pari a fr. 1'170'000.-, otteniamo "ammortamenti" complessivi di fr. 5'700'000.- (fr. 5'900'000.- a preventivo 2021).

### **34 Spese finanziarie**

L'evoluzione di questa categoria dipende da un lato dal costo dei capitali e dall'altro dal fabbisogno in capitale del Comune. Per il primo si prevede una sostanziale stabilità del costo del denaro, mentre per il secondo il piano delle opere comporta un aumento graduale del fabbisogno in capitale da parte del Comune.

### **35 Versamenti a fondi ed a finanziamenti speciali**

L'importo, che con MCA1 era registrato nella categoria 38, ora scomparsa, è pari a fr. 920'000.- per l'anno prossimo ed è così composto:

- Versamento al fondo finanziamenti speciali per posteggi fr. 50'000.- (centro di costo 860)
- Versamento al fondo finanziamenti speciali per manutenzione canalizzazioni fr. 250'000.- (centro di costo 615)
- Riversamento al Fondo energie rinnovabili (FER) fr. 620'000.- (centro di costo 770).

### 36 Spese di trasferimento

Con l'introduzione di MCA2 questa voce di spesa raggruppa le spese dei generi di conto (34), 35 e 36 degli anni precedenti. L'importo totale di fr. 26'004'500.- è così suddiviso nei vari sottogruppi di spesa:

- 360 quote di ricavo destinate a terzi fr. 177'000.- (quote parti di tasse riversate al Cantone, tasse sui cani, approvazione progetti, patenti caccia e pesca e tasse controllo fumi);
- 361 rimborsi ad enti pubblici fr. 5'047'000.- (rimborsi a Comuni come ad esempio per gli allievi fuori sede a Cugnasco-Gerra o a Muralto per gli agenti di Polizia o a Consorzi come Depurazione acque, PC, ecc.);
- 362 perequazione finanziaria fr. 60'000.- (si tratta del contributo al fondo di perequazione);
- 363 contributi ad enti pubblici e a terzi fr. 19'500'500.- (in questo gruppo numeroso confluiscono ad esempio i contributi per anziani ospiti di istituti riconosciuti, quelli per il SACD, per il trasporto pubblico, per l'Ente autonomo San Carlo, ecc.);
- 366 ammortamenti su contributi per investimenti fr. 1'170'000.- (come indicato in precedenza riguardano gli ammortamenti su contributi al Cantone, Comuni e Consorzi, come pure a imprese di diritto pubblico.

### 40 Ricavi fiscali

Questi introiti ammontano a fr. 5'895'000.- e non riguardano il gettito fiscale comunale che, come noto, si compone del gettito delle imposte delle persone fisiche, persone giuridiche, imposta immobiliare comunale e imposta personale. Tale grandezza viene contabilizzata in sede di consuntivo nella categoria 40, mentre a preventivo è indicata separatamente dopo il fabbisogno d'imposta, per ottenere il *presunto risultato totale d'esercizio (risultato della gestione corrente* in MCA1). Le osservazioni e i commenti del gettito fiscale comunale sono trattati nel prossimo capitolo, mentre qui di seguito è evidenziato il contenuto della cifra di fr. 5'895'000.-.

- imposte suppletorie e multe tributarie fr. 800'000.-
- computo globale d'imposta - fr. 20'000.-
- imposte alla fonte fr. 4'500'000.-
- imposte su redditi speciali fr. 550'000.- (da vincite e liquidazioni in capitale)
- imposta sui cani fr. 65'000.- (lordo)

## 41 Regalie e concessioni

Le voci più importanti di questo gruppo di conto riguardano le tasse occupazione suolo pubblico (fr. 860'000.-), la tassa metrica a carico del gestore di rete, ex privativa SES (fr. 590'000.-), le tasse per affissioni e pubblicità (fr. 380'000.-), e infine le tasse per posa tende (fr. 32'000.-) e insegne (fr. 13'000.-).

## 42 Tasse e retribuzioni

Il totale delle tasse e retribuzioni valutato per il 2022 ammonta a fr. 10'198'000.- e si riferisce ad un numero elevato di tipologia di ricavi, come ad esempio le tasse rifiuti, tasse canalizzazioni, refezione, cancelleria, rimborsi assicurazioni infortuni e malattia, multe. Segnaliamo che con l'introduzione di MCA2 le multe sono classificate in questo gruppo di conto, mentre negli anni scorsi apparteneva al gruppo di conto 43.

Come riportato al capitolo 2 relativo ad alcune particolarità del manuale MCA2, sono introdotte regole più severe in ambito di finanziamento dei servizi che prevedono delle tasse causali. Nel medio periodo è imperativo che essi si autofinanzino integralmente, il che significa che in presenza di disavanzi l'ente pubblico è tenuto ad incrementare le tasse e non può più operare con una copertura attraverso l'autofinanziamento complessivo e quindi, indirettamente, tramite la pressione fiscale.

In questo contesto, come meglio spiegato nei commenti relativi ai singoli centri di costo (capitolo 5), a far stato dal 2022, il Municipio propone un adeguamento delle tasse canalizzazioni e rifiuti nel seguente modo (adeguamenti rispetto al 2021):

- tasse canalizzazioni: da 95 cts./m<sup>3</sup> a fr. 1.10/m<sup>3</sup>
- tassa base rifiuti: per le residenze secondarie aumento del 33%, per i Commerci gli adeguamenti variano a dipendenza delle sottocategorie, ovvero pari al 33% per "artigianato, industria, vendita" e "esercizi pubblici", mentre per "uffici, negozi e commerci" si prevede di passare da franchi 1.50 a fr. 4.- al metro, ritenuto che il Regolamento prevede una forchetta fino a fr. 10.

In riferimento al settore canalizzazioni l'adeguamento indicato non permette, per il 2022, una copertura integrale dei costi, poiché essi sono viziati da un onere supplementare non strutturale considerato nel contributo al Consorzio depurazione acque, derivante da un intervento urgente all'impianto di Brissago, con un effetto sulla quota a carico di Locarno stimata in fr. 150'000.-, limitata comunque all'anno 2022. Per tale motivo, come deducibile dai conti dettagliati del centro di costo 615, il pareggio è ottenuto attraverso un prelevamento dal *fondo di capitale proprio depurazione acque* nella misura di fr. 90'500.-.

In ambito rifiuti per contro (640), la necessità di attingere al *fondo di capitale proprio rifiuti*, è limitata ad un importo di fr. 22'000.-

### **43 Ricavi diversi**

Segnaliamo che in questo gruppo di ricavi sono registrate le indennità di rappresentanza di delegati comunali presso enti esterni (fr. 72'000.-), contributi privati per esposizioni (fr. 20'000.-), per manifestazioni (fr. 20'000.-), offerte e donazioni (fr. 3'000.-) e interessi da fondazioni e legati (fr. 600.-).

### **44 Ricavi finanziari**

Questo gruppo di ricavi, nuovo con MCA2, raggiunge la ragguardevole cifra di fr. 6'616'500.-. In questo settore Locarno registra un importo superiore rispetto ad altri Comuni ticinesi paragonabili. Le posizioni più considerevoli sono rappresentate dagli introiti dei parchimetri (fr. 2'450'000.-), dei parcheggi presso l'Autosilo Largo Zorzi (fr. 1'320'000.-), affitto stabili diversi (fr. 733'000.-), affitto terreni (fr. 530'000.-), dividendi (SES e altre società, fr. 520'000.-), affitto stabile FEVI (fr. 340'000.-).

### **45 Prelievi da fondi e finanziamenti speciali**

Questo gruppo di ricavi comprende i cosiddetti prelievi dai finanziamenti speciali del Cantone, più precisamente il prelievo dall'accantonamento manutenzione canalizzazioni (fr. 250'000.-), dal fondo FER (fr. 175'000.-), come pure dai fondi del capitale proprio a cui abbiamo già accennato al commento riguardante il gruppo di ricavi 42, quindi il prelevamento dal fondo capitale proprio depurazione acque (fr. 90'500.-) dal fondo capitale proprio rifiuti (fr. 22'000.-).

### **46 Ricavi da trasferimento**

Tali introiti sono in linea di principio i rimborsi da enti pubblici (Confederazione, Cantone, Comuni) e da terzi a favore della Città. Il totale di questa voce di ricavo ammonta a fr. 9'762'000.- e riguarda ben 34 tipologie di ricavo. Ci limitiamo ad elencare le 10 posizioni finanziariamente più rilevanti: contributo di livellamento (fr. 2'000'000.-), contributo da Cantone per sezioni scuole (fr. 1'810'000.-), contributi da Comuni per spese Pompieri (fr. 1'095'000.-), contributo da Muralto per servizio Polizia (fr. 1'080'000.-), contributi da Comuni convenzionati con PolCom (fr. 920'000.-), contributo fondo energie rinnovabili FER (fr. 620'000.-), contributo da Cantone per Nido d'infanzia (fr. 720'000.-), contributo da ripartizione importo da riforma fiscale (fr. 300'000.-), quota imposta immobiliare persone giuridiche (fr. 160'000.-), contributo dal Cantone per sportelli LAPS (fr. 160'000.-).

Prendendo spunto dall'importo più rilevante della categoria in oggetto, il contributo di livellamento che parifica almeno parzialmente le differenze di potenzialità fiscali dei Comuni ticinesi, riteniamo interessante mostrare un confronto fra Locarno e alcuni altri enti locali.

Siamo consapevoli delle difficoltà oggettive nell'effettuare dei confronti fra enti pubblici, sia per una certa complessità nell'allestimento dei rendiconti, sia per la moltitudine di fattori che entrano in causa. Pensiamo ad esempio al "classico" confronto sulle spese per il personale in rapporto al totale delle uscite o al numero di abitanti di Comuni messi a confronto: ebbene, un Comune che non dispone di una Casa per anziani, oppure la gestisce attraverso un Ente autonomo, avrà nei suoi conti un importo molto inferiore alla voce "personale" rispetto ad un altro con un Istituto presente all'interno dei propri conti poiché gestito come Servizio comunale.

Fatta questa premessa, vi sono per contro delle grandezze che non lasciano gran margine di interpretazione. La tabella sotto ne espone alcune. Ricordiamo che le risorse fiscali comprendono i gettiti delle persone fisiche, giuridiche, le imposte immobiliari, quelle personali, come pure le imposte alla fonte.

COMUNE	Popolazione (2018)	Totale risorse fiscali 2018	Procapite	Gettito teorico di Locarno	Differenza
ASCONA	5'481	29'744'601	5'427	85'885'433	36'057'364
BALERNA	3'267	16'685'266	5'107	80'826'758	30'998'689
BELLINZONA	43'220	131'426'324	3'041	48'124'780	-1'703'288
CHIASSO	7'979	39'344'712	4'931	78'038'527	28'210'458
LOCARNO	15'826	49'828'069	3'148	49'828'069	-
LOSONE	6'701	20'072'732	2'995	47'406'515	-2'421'554
LUGANO	63'185	396'381'904	6'273	99'282'108	49'454'040
MENDRISIO	14'942	66'984'947	4'483	70'947'916	21'119'848
MINUSIO	7'302	25'977'390	3'558	56'302'133	6'474'064
MURALTO	2'682	12'083'070	4'505	71'300'025	21'471'956

Se Locarno disponesse di risorse fiscali pro capite ad esempio uguali ad Ascona, esse risulterebbero di ca. 36 milioni più elevate; l'importo raddoppia se il paragone viene fatto con Lugano. Risorse leggermente inferiori (sempre pro capite) si trovano invece a Bellinzona e a Losone.

#### **4) IL GETTITO FISCALE E IL MOLTIPLICATORE**

##### Il gettito fiscale

Con circa il 54% delle entrate, le imposte (gettito fiscale comunale) rappresentano una posizione rilevante dei conti comunali. Il gettito fiscale si compone, in prima battuta, delle persone fisiche e di quelle giuridiche, mentre la suddivisione ulteriore riguarda le imposte sul reddito, sulla sostanza, quella immobiliare e personale. Locarno, come del resto altri comuni ticinesi, ha la caratteristica particolare che le prime rappresentano l'83% del totale (fisiche e giuridiche, escluso immobiliare e personale) e il loro gettito è piuttosto stabile nel tempo come pure reagisce in maniera modesta al ciclo economico; va inoltre considerato che il substrato fiscale è abbastanza debole, con una parte rilevante di contribuenti che sono esenti e una grossa parte con imponibili medio-bassi. Il gettito delle persone giuridiche, con la sua quota del 17%, è per contro tendenzialmente più volatile e legato anche a situazioni peculiari di aziende. Anche qui il substrato è composto da molti contribuenti medio-piccoli.

A livello di stratificazione i dati non mostrano sostanziali modifiche: per le persone fisiche vi sono circa 1/4 dei contribuenti che versano poco più dei 3/4 delle imposte di questa categoria mentre nelle giuridiche, le proporzioni sono del 10% (contribuenti) – 70% (imposte versate).

Da non dimenticare che la determinazione del gettito di competenza per l'anno è effettuata sulla base di dati indicativi ottenuti da proiezioni di evoluzione scaturite da importi di anni fiscali con un'alta percentuale di tassazioni definitive, per cui i dati effettivi saranno noti non prima di due o tre anni.

Sebbene le conseguenze finanziarie derivanti dalla pandemia non siano ancora del tutto note e quantificabili con precisione, riteniamo che l'impatto maggiore sia circoscritto all'anno 2020. In questo senso, nel preventivo 2022, sono riutilizzate le ipotesi di andamento del gettito fiscale comunale contenute nel Piano finanziario e nel preventivo 2021. La tabella seguente indica le percentuali considerate nelle valutazioni; segnaliamo che a differenza del Piano finanziario e preventivo 2021, le percentuali si riferiscono al gettito complessivo delle categorie e non unicamente alle imposte sul reddito (escluse imposte immobiliari e personale).

<b>Categoria</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>
Persone fisiche	-5%	-2.5%	+1%	+1%	+1%
Persone giuridiche	-20%	-10%	0%	0%	0%

<b>Categoria</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>
Persone fisiche	31'237'758	32'306'788	32'722'373	32'846'000	33'832'000	33'140'000	33'500'000	31'800'000	32'600'000	33'830'000
Persone giuridiche	7'106'172	7'756'188	7'347'254	7'425'000	7'438'000	7'300'000	7'000'000	6'000'000	7'200'000	7'780'000
<b>Totale gettito cantonale</b>	<b>38'343'930</b>	<b>40'062'976</b>	<b>40'069'627</b>	<b>40'271'000</b>	<b>41'270'000</b>	<b>40'440'000</b>	<b>40'500'000</b>	<b>37'800'000</b>	<b>39'800'000</b>	<b>41'610'000</b>
Moltiplicatore	90%	90%	90%	90%	90%	90%	90%	90%	90%	90%
Imposte comunali	34'509'537	36'056'678	36'062'664	36'243'900	37'143'000	36'396'000	36'453'000	34'020'000	35'820'000	37'450'000
Tassa immobiliare	2'122'118	2'137'978	2'167'896	2'151'000	2'603'000	2'591'000	2'620'000	2'620'000	2'720'000	2'720'000
Tassa personale	242'324	245'127	246'936	506'500	505'900	501'000	500'000	500'000	500'000	500'000
<b>Totale gettito comunale</b>	<b>36'873'979</b>	<b>38'439'783</b>	<b>38'477'496</b>	<b>38'901'400</b>	<b>40'251'900</b>	<b>39'488'000</b>	<b>39'573'000</b>	<b>37'140'000</b>	<b>39'040'000</b>	<b>40'670'000</b>

### Sopravvenienze

Sebbene le sopravvenienze d'imposta non appartengano formalmente al gettito fiscale, si tratta di entrate fiscali relative a anni contabilmente già chiusi che hanno superato quanto valutato nei rispettivi consuntivi precedenti. Negli scorsi anni, non solamente a livello comunale, le sopravvenienze hanno registrato importi cospicui. Dopo il 2021, anche per il 2022, purtroppo, non prevediamo di poter beneficiare di questa fonte d'entrata.

### Il moltiplicatore

La competenza di fissare il moltiplicatore è attribuita al Legislativo e interviene di regola in concomitanza con il preventivo, ma al più tardi entro il 31 maggio dell'anno di riferimento. La proposta dev'essere oggetto, se presentata con il preventivo di un punto specifico del dispositivo di risoluzione sui conti.

Sono altresì confermate le regole di fissazione del moltiplicatore: va rispettato il principio generale dell'equilibrio finanziario (art. 151 cpv. 1 LOC), precisato dall'art. 2 RGFCC con il termine di pareggio a medio termine, nella misura in cui il capitale proprio non può superare l'importo di un gettito di imposta cantonale base (art. 169 cpv. 2 LOC), rispettivamente non può essere negativo (eccedenza passiva) per più di quattro anni (art. 158 cpv. 5 LOC).

Fatte queste premesse e sulla scorta dei dati riportati nella tabella seguente, **il Municipio propone la riconferma del moltiplicatore d'imposta del 90%** per il 2022.

Qui di seguito vi proponiamo schematicamente la valutazione del gettito, il calcolo del fabbisogno d'imposta netto e del moltiplicatore aritmetico per l'anno 2022.

#### *Valutazione gettito d'imposta 2022*

Imposte PF (cantonale)	33'830'000.-
Imposte PG (cantonale)	7'780'000.-
Subtotale (*)	41'610'000.-
<b>al 90%</b>	<b>37'450'000.-</b>
Imposta personale	500'000.-
Imposta immobiliare comunale	2'720'000.-
<b>Gettito d'imposta 2022</b>	<b>40'670'000.-</b>

#### *Calcolo fabbisogno netto d'imposta 2022*

Fabbisogno d'imposta 2022	41'158'950.-
-imposta personale	500'000.-
- <u>imposta immobiliare comunale</u>	<u>2'720'000.-</u>
<b>Fabbisogno netto imposta 2022</b>	<b>37'938'950.-</b>

#### *Calcolo moltiplicatore aritmetico 2022*

Fabbisogno netto x 100	
<u>/ Gettito d'imposta soggetto a moltiplicatore (*)</u>	
<b>Moltiplicatore aritmetico 2022</b>	<b>91.2%</b>

## **5) OSSERVAZIONI AI CENTRI DI COSTO**

L'introduzione del nuovo modello contabile MCA2 non permette un confronto diretto tra i generi di conto ed i singoli conti contabili rispetto al passato, in quanto la numerazione è in gran parte differente.

Nel commento sottostante segnaleremo le principali variazioni dei singoli centri di costo, la cui numerazione invece è rimasta pressoché invariata.

### **020 Cancelleria**

Oltre all'incremento alla voce stipendi pari a fr. 50'000.-, dovuta ad adeguamenti salariali (scatti, assegni famiglia e figli) e all'aumento del grado di occupazione dal 50% all'80% del/della responsabile della comunicazione, segnaliamo la riduzione del credito spese per consulenze e perizie (conto 3132.830), dovuto però ad un trasferimento di fr. 50'000.- al centro costo del servizio giuridico (030).

### **080 Turismo e manifestazioni**

L'unica modifica di rilievo riguarda l'intenzione del Municipio di chiedere dei contributi da privati per manifestazioni, in particolare per quelle società o enti che beneficiano anche indirettamente di strutture comunali (conto 4390.980, fr. 20'000.-). In questo caso si tratta di "contributi volontari" che non si basano su regolamenti e ordinanze comunali.

### **100 Corpo di Polizia**

Da segnalare in particolare

- indennità per servizio notturno e festivo (conto 3049.015, da fr. 170'000.- a fr. 200'000.-): importo adeguato in base ai dati di consuntivo 2020 e quelli parziali dell'anno corrente. L'importo complessivo dipende dal numero di agenti operativi e dalla tipologia di attività svolte. L'importo comprende pure le indennità per i picchetti.
- Contributo a Muralto per agenti integrati (conto 3612.100 nuovo, fr. 940'000.-): la convenzione sottoscritta con Muralto della durata (inizialmente) di 2 anni prevede l'integrazione di 8 loro agenti con il nostro Corpo. In questo primo lasso di tempo questi collaboratori saranno stipendiati ancora dal Comune di Muralto, il quale fatturerà il costo valutato nell'importo indicato. In contropartita, considerato che la PolCom di Locarno effettuerà il servizio anche sul territorio di Muralto, quest'ultimo riconosce a Locarno un importo pro capite pari a fr. 402.-, ovvero fr. 1'080'000.- (conto 4612.100).
- La marcata contrazione al conto rimborsi per prestazioni varie (conto 4260.441, da fr. 200'000.- a fr. 100'000.-) è da ricondurre alla soppressione del servizio "Alarmnet" che registrava introiti attorno a fr. 90'000.- annui.

### **104 Autosilo Largo Zorzi**

Le variazioni più rilevanti riguardano innanzitutto l'addebito interno per ammortamenti (conto 3950.011 nuovo, fr. 250'000.-) come logica conseguenza dell'inserimento della struttura nella categoria dei beni amministrativi e quindi da ammortizzare in base alla durata residua.

Inoltre, dopo i mesi caratterizzati dal lockdown nella primavera 2020, gli introiti dei parcheggi di Largo Zorzi hanno evidenziato un'ottima ripresa che, confermata anche dai dati parziali dell'anno in corso, ci inducono a ritoccare questa voce da fr. 1'050'000.- a fr. 1'200'000.-.

### **210 Scuole elementari**

Per la prima volta gli stipendi del personale non docente (Direzione e segretariato) viene evidenziato separatamente (conto 3010.001, fr. 280'000.-).

Un aumento decisamente rilevante è rappresentato dal costo per gli allievi nostri domiciliati che frequentano il centro scolastico di Cugnasco-Gerra. Il numero dei nostri allievi è passato dai ca. 40 di alcuni anni fa, a 60 nel 2020 per raggiungere gli attuali 75. Le spese fatturate dal Consorzio scolastico relative ai costi della gestione corrente passano da fr. 520'000.- a fr. 660'000.- (conto 3612.185), mentre quelle per gli oneri finanziari da fr. 90'000.- a fr. 150'000.- (conto 3160.601).

### **305 Pinacoteca Casa Rusca**

La riduzione delle spese per esposizioni da fr. 250'000.- a fr. 220'000.- (conto 3130.851) è da ricondurre ad un travaso di pari importo al Castello Visconteo e Casorella, ciò che meglio dovrebbe rappresentare l'effettiva attività espositiva nelle diverse strutture.

### **315 Archivio storico e amministrativo**

Considerate l'attribuzione del mandato di Direttore a.i. all'attuale responsabile dell'archivio comunale fino a circa metà 2022 e le tempistiche per la nomina del nuovo Direttore dei Servizi culturali, è stato trasferito l'importo di fr. 50'000.- dal centro di costo dell'archivio a quello dell'amministrazione del servizio (centro costo 300, conto 3010.001). Al fine di garantire comunque il normale svolgimento delle pratiche dell'archivio, viene proposto un credito di fr. 50'000.- per l'assunzione a tempo determinato di uno o più collaboratori (conto 3010.003).

### **502 Autorità regionale di protezione (ex 050)**

In questo centro di costo è stato innanzitutto rivisto il credito per le indennità e spese per curatele e tutele (da 300'000.- a 320'000.- franchi), sulla scorta dei consuntivi degli ultimi anni e dell'evoluzione attuale. Si è inoltre cercato di valutare in maniera più realistica gli introiti delle tasse rendiconti (da fr. 60'000.- a fr. 30'000.-) e da mercedi (da fr. 10'000.- a fr. 5'000.-).

### **510 Servizio sociale e sanitario**

L'importo complessivo di questo centro di costo, pari a fr. 14'437'000.-, è in linea con il preventivo 2021 (fr. 14'345'00.-), ma mostra al suo interno alcune significanti variazioni:

- Acquisto materiale di consumo legato al Coronavirus (conto 3109.920, nuovo a preventivo, fr. 30'000.-): è verosimile che anche nel corso del prossimo anno vi sarà la necessità di disporre di materiale ormai conosciuto, ovvero disinfettanti, mascherine, guanti.
- Contributo al Cantone per CM/PC/AVS/AI (conto 3631.104, da fr. 4'040'000.- a fr. 3'800'000.-): l'importo è stabilito nella misura massima dell'8.5% delle risorse fiscali (ultimo dato disponibile) le quali, ricordiamo, comprendono pure le imposte alla fonte e eventuali correzioni delle risorse di anni precedenti.
- Contributo al Cantone per l'assistenza sociale (conto 3631.106, fr. 1'900'000.- invariato): l'evoluzione degli ultimi anni, confermata dall'andamento 2021, conferma per ora una certa stabilità.
- Contributi anziani ospiti di istituti riconosciuti (conto 3632.110, da fr. 5'100'000.- a fr. 5'300'000.-) e contributi per il SACD e i servizi di appoggio (conto 3632.116, da fr. 2'320'000.- a fr. 2'500'000.-): le stime si basano su parametri forniti in settembre dall'Ufficio anziani e confermano, come prevedibile, un incremento generalizzato di queste posizioni.

### **520 Istituto comunale per anziani San Carlo**

La creazione dell'Ente autonomo comporta, dal punto di vista contabile, la "sparizione" di gran parte delle voci contabili di questo centro di costo, ad eccezione del contributo effettivamente versato annualmente dalla Città all'Ente e degli addebiti interni. Siccome la struttura rimane, almeno per un primo periodo, di proprietà comunale, sono da considerare anche i costi finanziari, quindi interessi passivi e ammortamenti calcolatori.

### **570 Nido d'infanzia**

Oltre all'adeguamento alle voci stipendi, a cui abbiamo già accennato al capitolo 3, paragrafo 30, presso il Nido, rileviamo in particolare variazioni nei conti rette del Nido (conto 4240.202, da fr. 500'000.- a fr. 480'000.-), non a causa di modifiche nel tariffario, bensì dovuto alla composizione degli utenti.

Il maggior riconoscimento da parte del Cantone, che si concretizza con un incremento del contributo (conto 4631.613, da fr. 660'000.- a fr. 720'000.-), è il risultato dell'aumento dei bambini che passano da 63 a 70.

### **600 Amministrazione e Direzione**

Una modifica rilevante nel suddetto centro di costo riguarda le “spese per consulenze e perizie”. La spiegazione attraverso la tabella seguente dovrebbe essere più immediata:

<b>Centro costo / conto</b>	<b>Preventivo 2022</b>	<b>Preventivo 2021</b>	<b>Consuntivo 2020</b>
600 / 3132.830 (ex 318.30)	10'000.-	150'000.-	221'421.-
870 / 3131.830 (nuovo)	50'000.-	0.-	0.-
<b>TOTALE</b>	<b>60'000.-</b>	<b>150'000.-</b>	<b>221'421.-</b>

Per il 2022, gran parte della cifra presente nella gestione corrente è inserita nel centro di costo 870 (Pianificazione) poiché di regola le maggiori spese riguardano questi ambiti. Segnaliamo comunque che il Municipio prevede una spesa di circa fr. 100'000.- che verrà contabilizzata nella gestione investimenti facendo capo alla delega municipale per necessità puntuali che si presenteranno ancora in maniera abbastanza regolare.

### **605 Manutenzione delle strade**

Da notare la riduzione del costo per la manutenzione ordinaria degli impianti dell'illuminazione pubblica, conto 3141.422, da fr. 100'000.- a fr. 80'000.- (fr. 104'212.- a consuntivo 2020). Grazie agli importanti investimenti effettuati negli scorsi anni sulla base di tre crediti distinti per una spesa totale di ca. 2.3 milioni di franchi.

### **615 Manutenzione canalizzazioni e depurazione**

Come spiegato in precedenza, assieme a quello dei rifiuti, si tratta di un servizio che come da Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei Comuni (RGFCC), deve finanziarsi integralmente tramite le tasse d'uso. Per il 2022 si prevede un prelevamento dal fondo capitale proprio depurazione acque nella misura di fr. 90'500.-. Tale “disavanzo” dovrebbe scomparire già a partire dal 2023, poiché il 2022 è viziato da un onere supplementare, straordinario, di ca. fr. 150'000.- collegato con l'impianto di proprietà del CDV a Brissago.

### **640 Servizio raccolta e distruzione rifiuti**

Con la circolare no. 20180409-2 del 9 aprile 2018, la Sezione degli enti locali, richiamando la modifica dell'8 novembre della LALPAmb (Legge cantonale di applicazione della legge federale sulla protezione dell'ambiente) in merito all'obbligo di prelevare una tassa sul quantitativo di rifiuti, si sofferma sull'applicazione dell'art. 18 cpv. 3 secondo il quale il ricavato delle tasse deve di principio coprire le spese sostenute e le stesse vanno adeguate se a consuntivo risultasse un'eccedenza di spese o di ricavi sul centro di costo.

Nei conti preventivi 2022 i servizi contabili hanno aggiornato ed esposto nel centro di costo, gli oneri finanziari (interessi e ammortamenti), come pure il costo delle prestazioni effettuate da collaboratori di altri servizi, rispettivamente l'accredito di prestazioni effettuate da collaboratori del servizio rifiuti ad altri settori dell'amministrazione.

Il disavanzo del servizio, dopo l'adeguamento previsto della tassa base evidenziato al capitolo 3, paragrafo 42, ammonta a fr. 22'000.-, dal quale ne consegue un grado di copertura vicino al 100% (99.3%).

Come detto, con l'introduzione di MCA2 il Comune costituisce appositi fondi del capitale proprio dove l'eccedenza dei costi o ricavi è attribuita annualmente. Tali servizi devono rispettare il principio dell'equilibrio finanziario ai sensi dell'art. 2 RGFCC; i relativi fondi non possono essere negativi per più di 4 anni.

A livello di cifre del centro di costo, da rilevare in particolare le seguenti voci:

Conto	Preventivo 2022	Preventivo 2021	Consuntivo 2020	Consuntivo 2019
3130.883 Spese per raccolta separata	480'000.-	480'000.-	518'639.-	421'527.-
3611.880 Spese per eliminazione rifiuti ACR	610'000.-	620'000.-	630'499.-	643'701.-
4240.403 Tasse per la raccolta dei rifiuti	2'950'000.-	2'720'000.-	1'667'769.-	1'974'958.-

Segnaliamo che nel primo confluiscie il costo o il ricavo derivante dalla consegna della carta la quale, anche in considerazione del particolare momento caratterizzato anche da penuria di diverse materie prime a livello mondiale, da alcuni mesi è ritornata a fornire un ricavo quantificabile in ca. fr. 50'000.- annui.

Il costo del quantitativo consegnato all'ACR considera la riduzione annunciata dalle autorità che passa da fr. 160.- a fr. 150.- (+IVA) la tonnellata, il cui risparmio viene neutralizzato da minori introiti dalla tassa sul sacco quantificati in fr. 40'000.-.

L'importo inserito nel preventivo come introiti delle tasse rifiuti è così composto:

- Tassa sul sacco fr. 1'090'000.-
- Tassa base economie domestiche fr. 600'000.-
- Tassa base commerci fr. 950'000.-
- Tassa base residenze secondarie fr. 210'000.-
- Tassa ingombranti fr. 50'000.-
- Tassa sul verde fr. 50'000.-
- TOTALE fr. 2'950'000.-

## **770 Ambiente**

Nel centro di costo Ambiente vi sono alcune modifiche meritevoli di un commento.

Conto 3130.570 Spese per gestione sistema Bike sharing, fr. 115'000.- (preventivo 2021 fr. 100'000.-, consuntivo 2020 fr. 106'935.-): l'adeguamento del credito riflette l'aumento delle postazioni, inizialmente 28, ora 31.

Conto 3101.980 e 4250.980 Acquisto/vendita carte giornaliere FFS, fr. 140'000/fr. 145'000.- (nuovi): indipendentemente dall'introduzione di MCA2, questi conti sono aperti al fine di rispettare il principio della contabilizzazione al lordo delle uscite e entrate. In effetti, fino al 2021, gli acquisti e le vendite delle carte FFS venivano registrate in un conto transitorio e, a fine anno, il margine di guadagno netto che ne scaturiva, attorno a 5-10'000.-, era registrato nella gestione corrente come "entrate varie" (conto 439.93 020).

Conto 4500.500 Prelevamento dal fondo FER, fr. 175'000.- (preventivo 2021 fr. 220'000.-, consuntivo 2020 fr. 235'700.-): dopo verifica e discussione con l'ufficio cantonale dell'energia, si è ritenuto corretto limitare il prelevamento da questo fondo ai costi del Bike sharing e al 50% del costo del personale.

Sebbene non abbia influenza sul risultato, segnaliamo che l'incasso da parte del Cantone e la relativa attribuzione all'apposito fondo del contributo energie rinnovabili (FER), dal 2022 appare nel centro costo "Ambiente" (conti 3500.546 e 4631.146) e non più nel 605 "Manutenzione strade".

## **790 Manutenzione stabili amministrativi e diversi**

Le spese per la pulizia dei servizi igienici (conto 3144.825) e per la pulizia degli stabili (conto 3144.829) sono state adattate sulla base delle risultanze dei concorsi. Le prime passano da fr. 70'000.- a fr. 115'000.-, mentre le seconde da fr. 35'000.- a fr. 50'000.-.

La voce affitti stabili mostra un'evoluzione positiva (da fr. 500'000.- a fr. 530'000.-) grazie in particolare alle condizioni concordate per l'utilizzo del Ristorante Debarcadere.

## **805 Industria, promovimento economico**

Questo centro costo, seppur composto da poche posizioni, mostra diversi cambiamenti rispetto al passato, non tanto per le variazioni degli importi, bensì per l'inserimento di conti che in precedenza erano di casa altrove. Ci riferiamo al contributo all'Ente regionale di sviluppo (ERS) (fr. 65'000.-) e a quello all'Associazione Comuni sponda destra (fr. 35'000.-). Nuovo invece il contributo all'Associazione LocarneseTech (fr. 30'000.- all'anno per il periodo 2021-2023), la quale ha lo scopo di implementare un centro di competenza nel settore della robotica, della mecatronica e dell'industria 4.0 nella regione del Locarnese.

## **820 Autoservizi pubblici**

Da notare l'aumento del contributo previsto alle FART per le autolinee urbane (da fr. 1'450'000.- a fr. 1'500'000.-, fr. 1'329'488.- nel 2020), il contributo alla Società navigazione Lugano fr. 20'000.- (nuovo) e il contributo alla Commissione intercomunale dei trasporti (15'000 franchi), in precedenza presente nel centro di costo 922 (servizi finanziari).

## **860 Licenze edilizie**

In questo centro di costo, la sola variazione rilevante rispetto al passato riguarda la registrazione delle tasse edilizie che sono ora evidenziate al lordo, il pagamento dell'utente come ricavo (conto 4210.104) e il rimborso al Cantone come spesa (conto 3601.104). La cifra netta stimata per il 2022 è di fr. 80'000.-, contro i fr. 100'000.- del preventivo 2021 e fr. 88'615.- della chiusura 2020.

## **900 Imposte e partecipazioni**

Sono commentate le variazioni più rilevanti rispetto al preventivo 2021.

3181.305 Perdite su imposte fr. 650'000.- (fr. 700'000.- preventivo 2021, fr. 818'273.- consuntivo 2020): la stima a preventivo di questa voce di spesa è ardua. Spesso le oscillazioni da un anno all'altro sono da ricercarsi nelle tempistiche relative all'evasione delle procedure esecutive, liquidazioni di eredità giacenti e procedure fallimentari, da parte dell'autorità cantonale competente. Un confronto con gli anni passati non indica per ora, per fortuna, un impatto su questa voce derivante dalla pandemia. Facciamo inoltre notare che l'importo del 2020 contiene la cifra di fr. 200'000.- aggiunta quale "accantonamento" prudenziale a causa del Covid-19.

4000.200 Imposte suppletorie su reddito/sostanza fr. 800'000.- (fr. 400'000.- preventivo 2021, fr. 1'076'488.- consuntivo 2020): la mini amnistia fiscale a livello cantonale, collegata con l'evoluzione positiva di questi introiti, ci permette di aumentare la cifra prevista. Ricordiamo che in questo ambito il comune sottostà alle decisioni ed alla tempistica della Divisione delle contribuzioni di Bellinzona, limitandosi ad incassare la quota parte d'imposta spettante.

4002.403 Imposte alla fonte fr. 4'500'000.- (come preventivo 2021, fr. 4'694'193.- consuntivo 2020): la valutazione di questa posizione, sebbene non sia così problematica come quella relativa al gettito fiscale, contiene comunque delle criticità, sia per il sistema di versamento del Cantone (due acconti + il saldo presunto dell'anno precedente), sia perché capita praticamente ogni anno che all'accertamento dell'autorità cantonale venga interposto reclamo al quale poi seguono diverse correzioni per importo anche rilevanti che, sommati, raggiungono le diverse centinaia di migliaia di franchi.

4622.702 Contributo di livellamento (CL) fr. 2'000'000.- (preventivo 2021 fr. 1'800'000.-, fr. 1'776'643.- consuntivo 2020): il metodo di calcolo del CL è abbastanza complesso, ma in sostanza considera la differenza delle risorse fiscali pro capite dei Comuni ticinesi, attenuando o amplificando le cifre in base alla differenza fra il moltiplicatore di un determinato Comune e quello medio cantonale. Importante rilevare che l'importo effettivo del 2020 è pari a fr. 1'908'325.-, mentre in quello pubblicato a consuntivo è stata

prudenzialmente considerata la riduzione del CL proposta in un primo tempo tramite messaggio governativo, la quale prevedeva una riduzione per gli anni 2020-2022 per totali fr. 5'000'000.- (fr. 131'682.- all'anno per Locarno). Dopo le critiche di alcuni Comuni, fra cui in prima fila Locarno, e diversi incontri a livello istituzionale, il Consiglio di Stato ha ritirato il messaggio.

### **910 Servizio interessi**

L'andamento del mercato dei tassi d'interesse si mantiene a livelli molto bassi. Ciò permette ancora il rifinanziamento di prestiti a tassi vantaggiosi. La stima per questa voce di spesa ammonta a fr. 1'600'000.-, fr. 100'000.- superiore rispetto al 2021. Annotiamo che il tasso medio previsto per il 2022 è pari allo 0.96%.

Oltre ai dividendi percepiti dalla Società Elettrica Sopracenerina (SES) SA, indicati separatamente nel conto 4463.201 (fr. 400'000.-), il conto "Dividendi da titoli diversi" (conto 4463.202) riguarda le società Porto Regionale di Locarno SA e Kursaal Locarno SA. Con il previsto acquisto del pacchetto azionario della Kursaal Locarno SA detenuto da OTLVM, la voce dividendi è stata incrementata nella misura di fr. 80'000.- ipotizzando il medesimo dividendo per azione versato in passato, ovvero il 7% del capitale azionario detenuto.

### **915 Ammortamenti**

Come spiegato al capitolo 3, paragrafo 33, un'importante novità da implementare a seguito dell'introduzione del nuovo modello contabile MCA2 è il concetto di ammortamento lineare dei beni amministrativi, il cui tasso è legato alla durata di vita del singolo bene. L'ammortamento è così chiamato pianificato e i tassi sono decisi al momento dell'inserimento dell'investimento nella tabella dei cespiti e rimangono invariati per tutto l'utilizzo del bene.

Gli ammortamenti per i beni amministrativi sono stimati in fr. 5'700'000.- e calcolati sulla sostanza ammortizzabile presunta al 1.1.2022. Con la nuova impostazione degli ammortamenti il concetto di "ammortamento medio minimo" previsto dalla LOC è stato abrogato.

## **6) LA GESTIONE INVESTIMENTI**

Accanto al conto di gestione corrente (conto economico con MCA2), il conto amministrativo comprende il conto degli investimenti. In questo conto sono registrate le uscite e le entrate riguardanti l'acquisizione di beni durevoli, il cui costo netto è in seguito caricato al conto economico nel corso del periodo di utilizzazione del bene, attraverso la contabilizzazione degli ammortamenti.

Con l'introduzione del MCA2 saranno iscritte nel conto degli investimenti, le uscite e le entrate per la costituzione di beni comunali con una durata d'utilizzo di più anni concernenti unicamente i beni amministrativi, mentre quelli patrimoniali saranno registrati direttamente nell'attivo del bilancio.

Il conto investimenti 2022 mostra un valore lordo di spesa di fr. 17'662'000.-, a cui corrispondono entrate valutate in fr. 7'262'000.-, per un totale d'investimenti netti di fr. 10'400'000.-.

Le principali opere per l'anno 2022 sono le seguenti:

- Messa in sicurezza via alla Morettina (complessivo fr. 2'510'000.-, sussidi CH fr. 2'200'000.-), spesa lorda nel 2022 fr. 1'840'000.-
- Messa in sicurezza traffico lento Debarcadere (complessivo fr. 1'400'000.-, 100% sussidio TI), spesa lorda nel 2022 fr. 1'277'000.-
- Ammodernamento fermate bus (complessivo fr. 975'000.-, sussidi CH e TI fr. 680'000.-) spesa lorda nel 2022 fr. 948'000.-
- Autosilo Locarno Monti (complessivo fr. 5'451'000.-, utilizzo fondo posteggi fr. 3'240'000.-), spesa lorda nel 2022 fr. 1'000'000.-)
- Ampliamento SI Saleggi (complessivo fr. 5'000'000.-, nel 2022 fr. 500'000.-)
- Risanamento statico palestra ai Saleggi (complessivo fr. 800'000.-, nel 2022)
- Appalto e progettazione ristrutturazione SE Saleggi (complessivo fr. 2'000'000.-, fr. 500'000.- nel 2022)
- Acquisto veicoli (complessivo fr. 5'102'000.-, utilizzo fondo FER fr. 1'200'000.-), spesa lorda nel 2022 fr. 950'000.-
- Acquisto azioni Kursaal Locarno SA (complessivo fr. 3'000'000.-, fr. 500'000.- nel 2022)
- Contributo galleria Moscia-Acapulco (complessivo fr. 9'700'000.-, fr. 487'000.- nel 2022)
- Contributi PALoc 2 (complessivo fr. 2'520'000.-, fr. 485'000.-)

Seguono diversi ulteriori investimenti di minore entità finanziaria, ma non per questo di minore rilevanza progettuale, inseriti nella specifica tabella e ripresi dal piano delle opere prioritarie. Qui di seguito sono commentate alcune opere in fase di esecuzione, rispettivamente per le quali è prevista la presentazione di messaggi particolari, suddivise per categoria, con fra parentesi l'importo globale dell'opera e quello previsto nel 2021.

## 501 Opere del genio civile

### Progettazione spazi pubblici del centro urbano (totale fr. 500'000.-, nel 2022)

L'esito del concorso d'architettura inerente l'area pubblica sita tra il Debarcadere e la rotonda di Piazza Castello è stato oltremodo positivo. Il Municipio ha condiviso la scelta della giuria che ha premiato il progetto "La nouvelle belle époque" e non ha dubbi sulla sua qualità per rapporto alla valorizzazione di questo comparto del centro urbano. Abbiamo quindi avviato delle discussioni con il team di progettisti per definire l'onere relativo alla fase di progettazione che interesserà l'intera zona. Nella fase successiva, andremo poi a individuare le priorità per una realizzazione a tappe dei singoli interventi, compatibilmente con le nostre risorse finanziarie e con le eventuali sinergie con altri progetti che interessano il centro cittadino. A breve saremo così in grado di presentarvi il relativo messaggio per il credito di progettazione.

### Ciclopista in via Varenna (misura PALoc 2.20) (totale fr. 1'300'000.-, fr. 650'000.- nel 2022)

Negli ultimi anni sono stati numerosi gli interventi di riqualifica urbana e/o messa in sicurezza a favore della mobilità lenta che hanno interessato varie strade del nostro territorio. Si tratta di un processo di adeguamento della ripartizione modale del traffico (veicolare, ciclabile, pedonale e pubblico) che deve proseguire anche in futuro, a tutto vantaggio della qualità di vita nel nostro agglomerato, come pure del miglioramento degli spostamenti quotidiani e, non da ultimo, della relativa sicurezza. Tra i vari punti che ci interessano, la via Varenna, con la sua linearità ed il calibro stradale particolarmente ampio, rappresenta un elemento importante nella definizione di una rete dei percorsi ciclabili la più ampia e coerente possibile (oltre che sensibile quanto a mobilità e sicurezza). Il progetto di massima, elaborato dai nostri servizi, è già passato al vaglio dei competenti uffici cantonali, per cui si procederà ora con la progettazione definitiva e con la relativa richiesta del credito di costruzione. Si tratta di una misura PALoc di valenza regionale e quindi al beneficio dei contributi federali e cantonali usuali in questi frangenti.

### Sistemazione parchi gioco (Bosco Isolino e Robinson) (totale fr. 150'000.-, fr. 50'000.- nel 2022)

È prevista una manutenzione straordinaria, dopo diversi anni di servizio, di alcuni giochi in legno. Si tratta di garantire la messa a norma di alcuni giochi, rispettivamente garantirne la sicurezza. Il messaggio conterrà pure una visione globale della situazione attuale dei parchi gioco come pure lo sviluppo.

## 503 Costruzioni edili

### Manutenzione straordinaria Nido d'infanzia (totale fr. 585'000.-, fr. 200'000.- nel 2022)

Dopo l'approvazione del credito e l'avvio della prima fase di ristrutturazione presso il Nido dell'infanzia, nel 2022 è prevista la prossima tappa che riguarderà sia pavimenti che plafoni ribassati. Globalmente gli interventi permetteranno alla struttura di mantenere l'operatività del Nido dell'infanzia per circa 15 anni.

### Realizzazione autosilo Locarno Monti (totale fr. 5'451'000.-, fr. 1'000'000.- nel 2022)

La cantierizzazione del progetto Autosilo Monti è pianificata nel corso del 2022. La licenza edilizia è già approvata. È tuttavia pendente un ricorso al tribunale federale, concernente la delibera del concorso pubblico per le opere di scavo che potrebbe influire sui tempi di avvio.

### Risanamento statico delle palestre SE Saleggi (totale fr. 800'000.-, nel 2022)

Il messaggio per la richiesta di un credito per la fase di progettazione esecutiva e la realizzazione delle opere di risanamento delle palestre della Scuola elementare ai Saleggi è stato pubblicato ed è in fase di analisi commissionale. L'inizio dei lavori è pianificato per la fine dell'anno scolastico 2021-2022. Le opere consentiranno allo stabile di essere conforme alle vigenti normative.

### Appalto e progettazione ristrutturazione SE Saleggi (totale fr. 2'000'000.-, fr. 500'000.- nel 2022)

Il progetto prevede interventi a livello di risanamento termico delle aule, risanamento di carpenterie, miglioramento dell'evacuazione delle acque, interventi di miglioria degli esterni.

### Copertura tribune Stadio Lido (totale fr. 300'000.-, fr. 150'000.- nel 2022)

A seguito degli eventi meteo critici del mese di agosto 2021, il tetto dell'intera tribuna è stato danneggiato, deve essere rifatto. La carpenteria metallica della parte centrale del tetto della tribuna dovrà essere sostituita. La struttura portante del tetto delle due parti laterali, più recenti rispetto alla parte centrale, potrà essere mantenuta.

## **506 Mobilio, macchine, attrezzature**

### Impianti fotovoltaici (totale fr. 350'000.-, fr. 100'000.- nel 2022)

Negli ultimi anni la Città ha realizzato diversi impianti fotovoltaici, praticamente ogni qualvolta si procedeva alla realizzazione di un nuovo edificio. Possiamo citare i casi del Centro tecnico logistico, degli spogliatoi alla Morettina, della scuola dell'infanzia alle Gerre di sotto e del PalaCinema. Il Municipio intende proseguire anche in futuro con simili interventi, agendo tuttavia anche su edifici esistenti che ben si prestano ad accogliere degli impianti con caratteristiche adeguate. Per l'anno prossimo interverremo dunque sul tetto del Centro di pronto intervento, come pure sull'edificio dell'attuale sede di scuola dell'infanzia dei Saleggi, contestualmente alla creazione delle nuove sezioni, dove verrà pure integrato un impianto specifico. Nel prosieguo, abbiamo già intenzione di sviluppare ulteriori progetti sui tetti di altre sedi scolastiche, mano a mano che andremo ad intervenire con lavori di risanamento e di manutenzione straordinaria.

## **581 Studi pianificatori**

### Allestimento Programma di azione comunale (totale fr. 350'000.-, fr. 175'000.- nel 2022)

La scheda di Piano direttore cantonale R6 tratta il tema dello sviluppo degli insediamenti e della gestione delle zone edificabili. La stessa è stata di recente approvata dal Gran Consiglio ed è ora al vaglio dell'Autorità federale per la definitiva ratifica. A prescindere dalle contestazioni sollevate da diversi Comuni sulla sua messa in pratica, la scheda si pone quale indirizzo principale la concretizzazione del principio (ancorato nella Legge federale sulla pianificazione del territorio) dello sviluppo centripeto di qualità.

In tal senso, anche alla luce degli studi di base che evidenziano in senso lato un sovradimensionamento delle zone edificabile nel loro complesso, ogni Comune è chiamato ad una verifica approfondita dello stato della propria pianificazione locale, sia dal punto di vista della contenibilità, sia da quello della plausibilità per rapporto allo sviluppo futuro degli insediamenti. Indipendentemente dal risultato, andrà allestito un Programma d'azione comunale (PAC) per lo sviluppo centripeto di qualità che fungerà da base per una rivisitazione dei punti cardine del Piano regolatore, dal punto di vista della densificazione del centro urbano, del miglioramento della qualità degli spazi pubblici e di uno sviluppo commisurato al modello di crescita territoriale del nostro Cantone.

Il Municipio ritiene che questo strumento sia l'occasione per affrontare in modo completo la strategia di sviluppo della Città, non solo dal punto di vista territoriale, demografico e abitativo, ma anche da quello socio-economico. Con la richiesta di credito verrà esplicitata la metodologia di lavoro che intenderemo adottare.

## 7) AZIENDA ACQUA POTABILE

Il preventivo 2022 dell'Azienda dell'acqua potabile presenta, per quanto riguarda la gestione corrente, ricavi per franchi 5'280'000.00 e spese per franchi 5'121'500.00, in linea rispetto all'anno scorso. L'avanzo d'esercizio, calcolato in franchi 158'500.00, verrà destinato, come previsto dalle vigenti disposizioni, interamente al capitale proprio. Come per il 2021, anche nel 2022 sono previsti diversi interventi straordinari sulla rete, i quali richiederanno l'integrazione di personale in organico e l'impiego di unità supplementari per periodi di tempo determinati. Anche in tal senso, sono stati adeguati gli importi ai conti 301.01 e 301.03, nonché i conti relativi alle prestazioni sociali.

Sempre per la gestione corrente, è stato aumentato l'importo previsto al conto 312.02 "Consumo energia elettrica", così da tener conto dell'aumento tariffale che ci sarà a partire da gennaio 2022 per i grandi consumatori. In base alle previsioni effettuate e ai contratti sottoscritti dal Municipio, detto aumento è stimato in 84'000.00 Fr. Facciamo inoltre notare il rincaro previsto al conto 318.30 "Spese per consulenze e perizie", dove si prevede un importo maggiore rispetto agli anni precedenti, dal quale attingere oltre che per la progettazione delle infrastrutture, per le consulenze necessarie all'implementazione dell'Ente autonomo.

Alla voce investimenti sono per contro previste uscite nell'ordine di 2.8 milioni di franchi. Diversamente dagli scorsi anni, nel 2022 gli sforzi andranno a concentrarsi non solo nel rinnovo della rete, ma grazie all'ultimazione del Piano Generale dell'Acquedotto (PGA), si conta di procedere con la progettazione dei principali manufatti. Proprio per questo motivo, si chiede nel capitolo 2 un credito per la progettazione di massima di questi impianti. A titolo informativo, si conta di avviare la progettazione dei nuovi pozzi di captazione alla Morettina e del serbatoio Paradiso a Locarno Monti.

Per quanto concerne il progetto di trasformazione dell'attuale azienda comunale in Ente autonomo, il Municipio conta di sottoporre a breve al Consiglio Comunale il relativo Messaggio Municipale.

*In sede di approvazione dei preventivi, vi chiediamo di concedere i seguenti crediti (vedi capitolo 2 del conto investimenti):*

- Fr. 450'000.-- per lavori di ammodernamento alla rete idrica di Locarno
- Fr. 100'000.-- per lavori di ammodernamento alla rete idrica di Muralto
- Fr. 150'000.-- per lavori di ammodernamento alla rete idrica di Losone
- Fr. 250'000.-- per la progettazione di massima delle opere previste a PGA

## 8) DISPOSITIVO FINALE

Restando a vostra completa disposizione per eventuali ulteriori informazioni che riterrete utili, vi invitiamo, signora Presidente, signore e signori Consiglieri, a voler risolvere:

- 1) Sono approvati i preventivi 2022 del Comune e della Azienda acqua potabile.
- 2) Il Municipio è autorizzato a utilizzare i crediti nei limiti indicati.
- 3) L'imposta comunale 2022 sarà prelevata con il moltiplicatore del 90% dell'imposta cantonale del medesimo anno.

Con la massima stima.

Per il Municipio

*Il Sindaco:*

ing. Alain Scherrer

*Il Segretario:*

avv. Marco Gerosa

(firmato all'originale)