

-/-



Città di Locarno

MM no. 32 ACCOMPAGNANTE
I CONTI PREVENTIVI DEL COMUNE E DELL'AZIENDA ACQUA
POTABILE DI LOCARNO E FISSAZIONE DEL MOLTIPLICATORE
D'IMPOSTA PER L'ANNO 2018

Approvati dal Lod. Municipio il 24 ottobre 2017

Signori Presidente e Consiglieri, a tenore dell'art. 152 LOC, con il presente messaggio sottoponiamo alla vostra attenzione i conti preventivi 2018.

Locarno, 26 ottobre 2017

INDICE GENERALE MESSAGGIO MUNICIPALE SUL PREVENTIVO 2018

- 1) INTRODUZIONE E DATI RIASSUNTIVI pag. 3
- 3) LA SITUAZIONE DELLE FINANZE COMUNALI pag. 7
- 4) GESTIONE CORRENTE pag. 13
- 5) IL GETTITO FISCALE pag. 32
- 6) OSSERVAZIONI DI DETTAGLIO AI VARI CENTRI DI COSTO pag. 37
- 7) LA GESTIONE INVESTIMENTI pag. 48
- 8) AZIENDA ACQUA POTABILE pag. 53
- 9) CONCLUSIONI pag. 55

1) INTRODUZIONE E DATI RIASSUNTIVI

Dopo la riorganizzazione dei Dicasteri entrata formalmente in vigore ad inizio 2017, il preventivo che vi presentiamo è il primo che ricalca questa nuova suddivisione. Siccome si situano su due ambiti differenti, la ripartizione dei Dicasteri trova riscontro solo in parte nella segmentazione dei vari centri di costo, poiché questi ultimi seguono prevalentemente criteri di organizzazione interna e suddivisione delle mansioni fra i diversi uffici. La comprensione delle cifre ne trae però vantaggio anche perché non dovendo sconvolgere l'elenco e la ripartizione dei centri di costo, risulta più facile effettuare un confronto con gli anni precedenti, a vantaggio della corretta interpretazione della molte di cifre esposte nei preventivi.

A livello di gestione corrente il preventivo 2018 indica un sostanziale pareggio (risultato d'esercizio di fr. 114'788.-). Anticipiamo che un aspetto rilevante della gestione corrente è sicuramente dato dalla forte riduzione di alcuni crediti di manutenzione e il loro trasferimento attraverso il credito quadro alla gestione investimenti. Ad ogni modo, per motivi di trasparenza e correttezza il Municipio ha ritenuto, sempre nell'ambito della gestione corrente, di trasferire l'importo in questione pari a 1.2 milioni di franchi, dalle manutenzioni agli ammortamenti amministrativi. Con tale decisione si raggiunge un tasso medio di ammortamento del 9.16% (minimo LOC 8%), riducendo nel contempo la sostanza ammortizzabile ed evitando di ridurre il fabbisogno in maniera "artificiale".

Il fabbisogno previsto per l'anno a venire è pari a fr. 39'785'212.- e, rispetto al preventivo 2017 (fr. 38'190'840.-), si registra un aumento di fr. 1'594'372.- (+ 4.2%). L'incremento del fabbisogno è dovuto in particolare da maggiori ammortamenti causati anche dagli investimenti effettuati o avviati negli ultimi anni, da alcuni contributi versati al Cantone, come pure dalla riduzione prevista di alcune fonti di entrata di natura extra-fiscale. Per quel che riguarda le sopravvenienze d'imposte, ovvero la correzione dei gettiti fiscali degli anni precedenti sulla base di dati aggiornati o definitivi, il preventivo 2018 mantiene il medesimo importo previsto nel 2017 pari a fr. 2'500'000.-.

Il livello degli investimenti previsto rimane ancora importante: l'importo lordo di fr. 20'501'000.- riguarda opere il cui credito è già stato concesso sulla base di un messaggio rispettivamente già pubblicato (fr. 6'646'000.-) e altre previste le cui richieste di credito vi saranno sottoposte nei prossimi mesi (fr. 13'855'000.-). Sebbene sia già stato rilevato in precedenti occasioni, reputiamo importante ricordare che una delle strategie seguite dall'Esecutivo in ambito di investimenti è quella di concentrare importanti risorse a quelle opere che permettano, almeno a medio termine, un ritorno anche di tipo finanziario; in altre parole che garantiscano un autofinanziamento almeno parziale. L'elenco dettagliato delle opere è pubblicato nella stampa del preventivo.

Nelle prossime settimane vi saranno sottoposte per discussione le linee direttive e piano finanziario. Oltre all'evoluzione prevista delle grandezze finanziarie più rilevanti previste dall'art. 156 LOC, il documento spiega gli obiettivi di natura finanziaria che si intendono raggiungere con diverse misure da mettere in atto al fine di rientrare nei parametri stabiliti. Per l'elaborazione di questo importante documento strategico si è voluto dedicare la necessaria attenzione con conseguente investimento di tempo, sia da parte del consesso municipale sia da alcuni servizi dell'Amministrazione, poiché si è ritenuto doveroso andare oltre il periodo dei tradizionali quattro anni riflettendo e immaginando una visione della nostra Città nel 2025 che conglobi anche i cosiddetti "grandi progetti", quali ad esempio Piazza Grande, il Piano d'agglomerato del Locarnese (PALoc), l'ecoquartiere, il tecnopolo e altri ancora .

Ricapitolazione preventivo 2018

	PREVENTIVO 2018	PREVENTIVO 2017 (*)	CONSUNTIVO 2016
CONTO DI GESTIONE CORRENTE		APPROVATO IL 19.12.2016	APPROVATO IL 19.6.2017
USCITE CORRENTI	75'526'900.00	75'416'500.00	76'725'817.79
AMMORTAMENTI ORDINARI	8'400'000.00	6'550'000.00	6'555'000.00
ADDEBITI INTERNI	4'224'000.00	4'203'000.00	3'856'293.64
TOTALE SPESE CORRENTI	88'150'900.00	86'169'500.00	87'137'111.43
ENTRATE CORRENTI	36'261'688.00	36'095'660.00	36'273'854.37
INTROITI FISCALI (escluso gettito provvisorio)	7'880'000.00	7'680'000.00	47'076'271.08
ACCREDITI INTERNI	4'224'000.00	4'203'000.00	3'856'293.64
TOTALE RICAVI CORRENTI	48'365'688.00	47'978'660.00	87'206'419.09
FABBISOGNO	39'785'212.00	38'190'840.00	
GETTITO FISCALE DI COMPETENZA (MP 90%)	39'900'000.00	39'550'000.00	
RISULTATO D'ESERCIZIO	114'788.00	1'359'160.00	69'307.66
CONTO DEGLI INVESTIMENTI			
USCITE PER INVESTIMENTI	20'501'000.00	14'464'000.00	13'452'496.35
ENTRATE PER INVESTIMENTI	2'392'000.00	2'574'000.00	181'762.35
ONERE NETTO PER INVESTIMENTI	18'109'000.00	11'890'000.00	13'270'734.00
CONTO DI CHIUSURA			
ONERE NETTO PER INVESTIMENTI	18'109'000.00	11'890'000.00	13'270'734.00
AMMORTAMENTI AMMINISTRATIVI	8'400'000.00	6'550'000.00	6'555'000.00
RISULTATO D'ESERCIZIO	114'788.00	1'359'160.00	69'307.66
AUTOFINANZIAMENTO	8'514'788.00	7'909'160.00	6'624'307.66
RISULTATO TOTALE	-9'594'212.00	-3'980'840.00	-6'646'426.34

(*) Versione aggiornata dopo voto del CC in data 19.12.2016

DATI RIASSUNTIVI

I dati di maggior rilievo sono così riassunti:

Spese correnti	CHF	88'150'900
Ricavi correnti	CHF	48'365'688
Fabbisogno	CHF	39'785'212
Valutazione gettito comunale	CHF	39'900'000
Moltiplicatore aritmetico		89.72%
Avanzo previsto	CHF	114'788

COSTI

	P 2018	P 2017	C 2016
30 Spese personale	40'860'000	39'645'600	38'893'135
31 Spese beni e servizi	11'526'200	12'873'200	14'077'479
32 Interessi passivi	2'041'000	2'311'000	2'713'636
33 Ammortamenti	9'335'000	7'450'000	7'947'096
34/35/36 Rimborsi e Contributi	19'244'700	18'766'700	18'657'488
38 Versamenti fondi riserva	920'000	920'000	991'984
39 Addebiti interni	4'224'000	4'203'000	3'856'294
TOTALI	88'150'900	86'169'500	87'137'111

RICAVI

	P 2018	P 2017	C 2016
40 Imposte	7'880'000	7'680'000	8'996'271
41 Regalie e concessioni	855'000	795'000	721'622
42 Redditi della sostanza	6'871'200	7'089'700	5'596'159
43 Ricavi per prestazioni	17'503'828	17'175'300	17'699'347
44 Contributi senza fine specifico	1'812'000	2'112'000	3'946'891
45/46 Contributi e rimborsi	8'969'660	8'673'660	8'017'235
48 Prelevamento fondi riserva	250'000	250'000	292'600
49 Accrediti interni	4'224'000	4'203'000	3'856'294
TOTALI	48'365'688	47'978'660	49'126'419

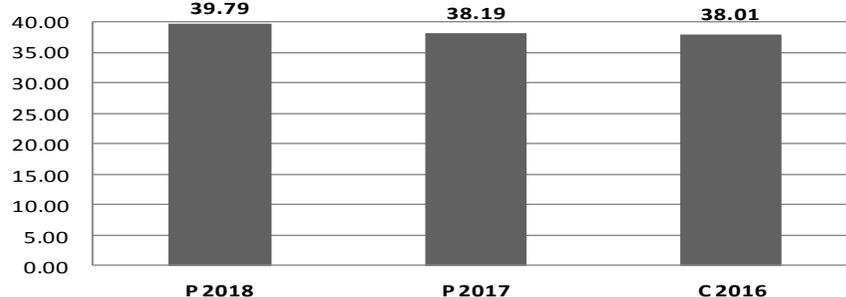
Principali oneri gestione correnti

Contributi per anziani ospiti di istituti riconosciuti	4'600'000
Contributo al Cantone per CM/AVS/AI/IPG	3'900'000
Interessi su mutui fissi	2'000'000
Contributi al Cantone per l'assistenza sociale	2'000'000
Partecipazione risanamento finanziario Cantone	1'525'000
Contributi per SACD e servizi d'appoggio	1'600'000
Rimborso al Consorzio depurazione acque	1'400'000
Spese per eliminazione rifiuti	970'000

Principali introiti extra-fiscali

Imposte alla fonte	4'400'000
Contributo dal Cantone per Istituto San Carlo	3'500'000
Sopravvenienze	2'500'000
Tasse raccolta rifiuti	2'350'000
Tasse parchimetri	2'220'000
Tasse d'uso canalizzazioni	1'700'000
Contributo dal Cantone per stipendi docenti	1'660'000
Contributo di livellamento	1'600'000
Multe di polizia	1'600'000
Incassi da parcheggi (Autosilo Largo Zorzi)	1'310'000

Evoluzione fabbisogno (in mio CHF)



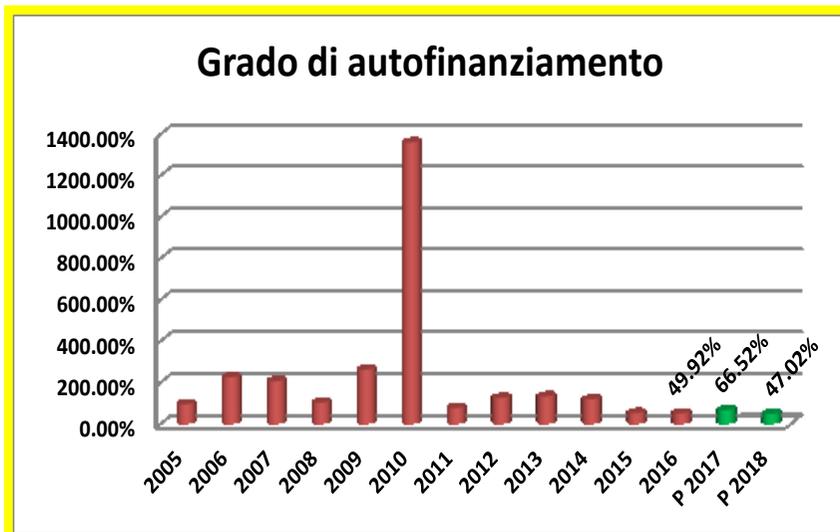
2) LA SITUAZIONE DELLE FINANZE COMUNALI

Considerazioni generali

Gli indicatori o indici finanziari sono delle percentuali o dei valori che mettono in relazione delle grandezze estrapolate dai conti comunali. Applicando delle scale di valutazione è possibile fornire un giudizio sulla situazione del Comune individuando punti di forza o di debolezza. Come molti dati in ambito economico o statistico, è buona cosa tenere presente che una corretta interpretazione degli indicatori necessita la conoscenza del contesto specifico, ma anche l'osservazione dell'evoluzione su più anni.

Presso diversi Comuni, come il nostro, è prassi la pubblicazione degli indicatori finanziari nei messaggi sui consuntivi. A questo proposito rimandiamo al MM 21 sui consuntivi 2016, pag. 6 e seguenti, dove è esposta e commentata l'evoluzione dei principali indicatori fino al 2015. Sebbene alcuni valori siano inevitabilmente indicativi, riteniamo utile presentarvi l'evoluzione di alcuni indici anche per l'anno in corso e quello prossimo.

Grado di autofinanziamento



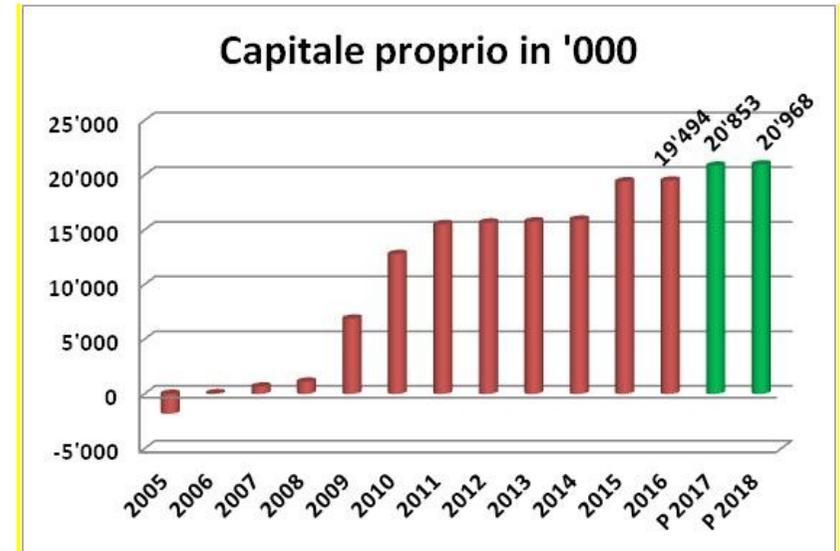
Il grado di autofinanziamento esprime in quale misura le risorse finanziarie sono in grado di finanziare gli investimenti. Secondo la conferenza delle autorità di vigilanza sulle finanze comunali, un grado di autofinanziamento buono dovrebbe situarsi al di sopra del 70%. Riteniamo importante indicare che delle percentuali attorno al 50%, come quelle degli ultimi anni e previsto nel 2018, siano da contestualizzare con le opere importanti realizzate o preventivate caratterizzate da un ritorno di tipo finanziario.

Il grado del 2010 è influenzato dalle operazioni di rivalutazione dei beni patrimoniali, che hanno comportato un ammortamento straordinario della sostanza ammortizzabile.

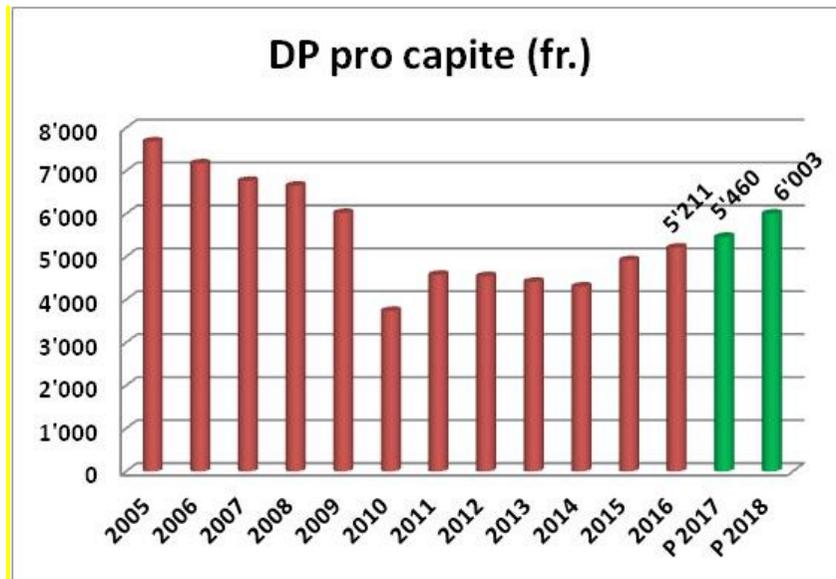
Capitale proprio

Il capitale proprio, assieme alle sopravvenienze d'imposta, servirà in particolare a fronteggiare una possibile evoluzione negativa. Da diversi anni notiamo, un costante aumento, che ha portato il valore oltre i 20 milioni.

Una quota inferiore al 10% è considerata debole. Segnaliamo che la quota media dei Comuni ticinesi è pari al 16%.



Debito pubblico pro capite



Il debito pubblico si ottiene sottraendo i beni patrimoniali dal capitale dei terzi, quindi dal totale del passivo escluso il capitale proprio. Anche se approssimativo, nel linguaggio comune si intende a volte il totale dei debiti bancari.

Un debito pubblico pro capite superiore a fr. 4'000.- è da ritenersi elevato.

Notiamo che dopo la forte riduzione avvenuta nel 2010, grazie alla rivalutazione di alcuni beni patrimoniali (terreni e immobili), questo indicatore è stato abbastanza costante fino ad aumentare in concomitanza con l'incremento degli investimenti previsti. Anche qui, evidentemente, vale il ragionamento degli investimenti con un ritorno di tipo finanziario e conseguente riduzione del fabbisogno della gestione corrente.

Situazione di bilancio

Senza voler riprendere i dettagli contenuti nel MM sui consuntivi 2016 concernenti gli indicatori finanziari, desideriamo ricordare l'ultima situazione aggiornata di bilancio della Città, riassunta con i maggiori indicatori:

Indicatori 2016 (2015)		Interpretazione	
Debito pubblico pro capite	5'211.- (4'920.-)	ELEVATO	☹
Debito pubblico / risorse fiscali	1.9 (1.8)	MEDIO	☺
Quota di capitale proprio	9.3% (9.8%)	DEBOLE	☹
Capacità di autofinanziamento	8.0% (14.2%)	DEBOLE / MEDIA	☹ / ☺
Grado di autofinanziamento	49.9% (51.9%)	DEBOLE	☹
Quota degli interessi	-3.5 (-2.6%)	BASSA	☺

Se effettivamente solo due indicatori sono medio-buoni, è importante ricordare che tre dati sono condizionati dagli importi della gestione investimenti, ovvero il debito pubblico e la capacità rispettivamente il grado di autofinanziamento. A questo proposito ricordiamo che in particolare negli ultimi anni la Città ha investito importi cospicui in opere e oggetti di valenza strategica che permettono nel contempo un ritorno monetario importanti. Citiamo ad esempio il "riscatto" dell'illuminazione pubblica con il suo conseguente ammodernamento, l'acquisto della azioni della SES SA, la cessione del Palazzetto FEVI oppure ancora l'acquisto dell'autosilo Largo Zorzi. Il Piano finanziario prevede altre opere che s'inseriscono in questo discorso, come ad esempio l'acquisto del terreno RFD 1958 di proprietà della Posta, diversi interventi al FEVI, la realizzazione di autosili (Monti, terreno ex-Balli, Solduno).

Non bisogna infine dimenticare che una corretta interpretazione degli indicatori dev'essere effettuata attraverso l'osservazione di un arco temporale di alcuni anni e considerare inoltre che suddetti indici si basano esclusivamente sulla situazione contabile e non contemplano ad esempio le sopravvenienze d'imposta ancora da contabilizzare, pari a circa 5 milioni di franchi.

Flussi finanziari Cantone - Comuni

Come consuetudine indichiamo l'evoluzione dell'impatto sulle finanze comunali derivante dalle maggiori modifiche in ambito di flussi. In buona sostanza si nota che nel periodo 2007-2018 il saldo è a favore del Cantone nella misura di circa 2.2 milioni di franchi all'anno.

Ambito	2007	2009	2011	2013	2015	2016	P 2017	P 2018	Diff '07-'18
<u>Riversamenti imposte</u>									
Immobiliare persone giuridiche	623	73	233	186	158	321	160	160	-74%
Tassa utili immobiliare (TUI)	566	35	933	879	1'735	1'838	400	0	-100%
Imposta successione	5	152	88	18	49	1	0	0	-100%
Totale riversamenti	1'194	260	1'254	1'083	1'942	2'160	560	160	-87%
<u>Contributi al Cantone (importi in fr. '000)</u>									
Trasporto regionale	52	505	573	574	549	565	600	580	+1'015%
Assistenza sociale	718	844	923	1'529	1'785	1'970	1'800	2'000	+179%
Partecipazione risanamento CT				865	1'011	1'042	1'520	1'525	+100%
Totale contributi	770	1'349	1'496	2'968	3'345	3'577	3'920	4'105	+433%
Misure compensatorie	0	0	0	0	0	0	1'535	1'535	+100%
"NETTO"	424	-1'089	-242	-1'885	-1'403	-1'417	-1'825	-2'410	-668%

Per quel che riguarda la “misure compensatorie” rammentiamo che l’importo scaturisce da una stima effettuata sulla base delle decisioni prese dal Parlamento nell’ambito dell’approvazione del pacchetto di misure di risanamento delle finanze cantonali in vigore dal 2017. Esse toccano in particolare gli ambiti dei valori di stima (imposta immobiliare e sulla sostanza), il contenimento della spesa nell’ambito dei contratti di prestazione con le case per anziani e i servizi di assistenza e cure a domicilio, la tassa metrica a carico dei gestori di rete per l’uso speciale delle strade pubbliche.

3) **LA GESTIONE CORRENTE**

A) USCITE CORRENTI

I conti 2018 mostrano un fabbisogno di gestione corrente di fr. 39'785'212.-, con un aumento rispetto a quello del 2017 di fr. 1'594'372.- (+ 4.2%). Le spese correnti, pari a fr. 88'150'900.-, denotano un incremento di fr. 1'980'400.- rispetto al preventivo 2017. Registriamo maggiori uscite nelle categorie spese per il personale, ammortamenti e contributi propri, mentre minori costi sono previsti nelle spese per beni e servizi.

CONFRONTO PREVENTIVO 2018 GESTIONE CORRENTE

Conto	Designazione testo	Preventivo 2018	Preventivo 2017	Consuntivo 2016	Variazioni rispetto a	
					Prev17	Cons 16
USCITE CORRENTI						
30	Spese per il personale	40'860'000	39'645'600	38'893'135	1'214'400	1'966'865
31	Spese per beni e servizi	11'526'200	12'873'200	14'077'479	-1'347'000	-2'551'279
32	Interessi passivi	2'041'000	2'311'000	2'713'636	-270'000	-672'636
33	Ammortamenti	9'335'000	7'450'000	7'947'096	1'885'000	1'387'904
34	Contributi senza precisa destinazione	0	0	89'241	0	-89'241
35	Rimborsi a enti pubblici	2'390'000	2'390'000	2'171'117	0	218'883
36	Contributi propri	16'854'700	16'376'700	16'397'129	478'000	457'571
38	Versamenti a fondi di riserva	920'000	920'000	991'984	0	-71'984
39	Addebiti interni	4'224'000	4'203'000	3'856'294	21'000	367'706
TOTALE USCITE CORRENTI		88'150'900	86'169'500	87'137'111	1'981'400	1'013'789
					2.30%	1.16%

RICAPITOLAZIONE PER GENERE DI CONTO: COMPOSIZIONE PERCENTUALE

	2012	2013	2014	2015	2016	P 2017	P 2018
30 Spese per il personale	46.1%	45.7%	46.3%	44.5%	44.6%	46.4%	46.4%
31 Spese per beni e servizi	16.3%	15.5%	14.9%	15.1%	16.2%	14.9%	13.1%
32 Interessi passivi	3.4%	3.1%	2.8%	3.1%	3.1%	2.7%	2.3%
33/34/38 Ammortamenti e riserve	9.3%	8.6%	9.0%	12.5%	10.4%	9.9%	11.6%
35 Rimborsi a enti pubblici	2.8%	2.7%	2.8%	2.5%	2.5%	2.8%	2.7%
36 Contributi	16.7%	19.7%	19.3%	18.1%	18.8%	19.3%	19.1%
39 Addebiti interni	5.4%	4.7%	5.0%	4.3%	4.4%	4.0%	4.8%
	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.00%

30 Spese per il personale**Considerazioni generali e variazioni**

I costi del personale rappresentano il 46.4% del totale delle spese correnti (come preventivo 2017), mentre a consuntivo 2016 rappresentavano il 44.6%. Nel 2018 questa categoria di spesa evidenzia un aumento di fr. 1'214'400.- rispetto ai dati di preventivo 2017. La variazione è data principalmente dai seguenti gruppi di spesa:

- 301.01 stipendi al personale in organico: come indicato nel messaggio sui preventivi 2017, dalle riflessioni e le strategie collegate con la nuova organizzazione dei dicasteri e dell'amministrazione, sono scaturite le decisioni di potenziamenti mirati in alcuni settori. Gli ambiti sono la Sezione risorse umane, l'ufficio giuridico, la tutoria, il turismo e la direzione dei servizi del territorio. Inoltre, la dotazione di personale dell'Istituto San Carlo è stata adeguata sulla base dei risultati del programma RAI dal quale scaturisce la dotazione di personale necessaria, riconosciuta dall'autorità cantonale, con un aumento di 4 unità lavorative. In merito alle unità lavorative, rileviamo che quelle indicate sono attribuite ai vari settori dell'Amministrazione (centri di costo) e sono da considerare "al lordo", nel senso che alcuni servizi beneficiano di sussidi cantonali (ad esempio scuole, San Carlo) o di contributi da Comuni sulla base di convenzioni (Polizia, Pompieri), oppure ancora i costi connessi sono parzialmente presi a carico da enti esterni quali l'Azienda Acqua potabile. Segnaliamo inoltre che anche nel 2018 saranno concessi gli scatti d'anzianità.
- 301.03 stipendi al personale straordinario (+ fr. 185'000.-): gli incrementi riguardano in particolare il San Carlo (+ fr. 100'000.-) a causa della necessità di sostituzione del personale assente per malattia o infortunio, il servizio turismo e manifestazioni f (fr. 45'000.-).
- 301.17 indennità d'uscita per prepensionamenti (- fr. 200'000.-): per il 2018 abbiamo stimato un importo di fr. 50'000.- per questo tipo di spesa.

Come si evince meglio nella tabella delle unità lavorative a pagina 16, l'incremento dovuto all'assunzione delle nuove figure indicate sopra (risorse umane, ufficio giuridico e servizi del territorio) è stato sostanzialmente neutralizzato dalla mancata sostituzione in altri settori, più precisamente l'ufficio controllo abitanti, il caposezione servizi pubblici (50% trasferito al Corpo pompieri) e l'assistente della squadra artigiani.

Unità lavorative

Il grafico e la tabella seguenti evidenziano l'evoluzione delle unità lavorative a partire dal 2009, suddivise per dicastero, con in calce le motivazioni per le maggiori variazioni durante il periodo in esame.

Segnaliamo che con la nuova organizzazione dei dicasteri introdotta a partire dal 1° gennaio 2017, al fine di permettere un confronto con i dati del passato, la suddivisione delle unità nei vari settori per i diversi anni è stata reimpostata come nel 2017.

Dicasteri	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	P2017	P2018	Diff 09/18
Amministrazione e turismo	12.6	13.8	14.0	14.9	14.1	14.7	15.6	17.2	17.3	19.6	7.0
Sicurezza	45.1	48.7	51.1	54.2	59.1	61.1	64.3	68.9	73.3	72.8	27.7
Educazione	67.9	62.1	63.9	61.5	59.8	59.2	60.2	65.2	65.7	62.5	-5.4
Cultura	8.3	7.9	7.5	7.3	7.3	7.3	7.1	7.3	6.8	6.9	-1.4
Sport	6.4	6.8	6.5	6.5	6.5	6.5	5.5	5.5	5.5	5.5	-0.9
Socialità	113.1	112.6	113.2	110.8	113.4	116.2	113.6	113.8	124.5	129.4	16.3
Territorio e genio civile	38.9	39.0	40.0	39.9	40.2	39.6	41.2	41.2	40.6	39.1	0.2
Ambiente, logistica	25.2	24.5	24.3	24.3	23.8	24.3	24.5	20.9	24.4	26.0	0.8
Edilizia privata e pianificazione	3.0	2.9	3.0	3.0	3.0	3.0	3.0	3.0	3.0	3.5	0.5
Finanze e informatica	10.0	10.5	10.0	10.0	9.9	10.0	9.5	10.2	10.5	11.5	1.5
Totale unità lavorative	330.5	328.8	333.5	332.3	337.0	341.8	344.5	353.2	371.6	376.8	46.3

Resp. acquisti/concorsi								1			
Sezione risorse umane										1	
Ufficio giuridico										1	
Autorità regionale protezione (<i>Legge superiore</i>)										1	
* PolCom/convenzioni	2	1	1	2	4	1	4	5			
* Ufficio biometrico/UCA				3							-1
* Pompieri/artigiani						3					
Autosilo Largo Zorzi									2		
Sostegno pedagogico al CT				-3							
* Aumento sezioni scuola	2						1	2	2		
* San Carlo	4					2		2	4	4	
Operatore sociale	1										
Assistente sociale						1					
* Direttore servizi sociali					1						
Assistente Sezione genio civile								0.5			
Caposezione servizi pubblici											-0.5
Assistenze squadra artigiani											-1
Addetti pulizia strade e raccolta rifiuti											-1
Direttore servizi territorio											1
Totale per anno	9	1	1	2	5	7	5	11	8	5	

* *Finanziato (in parte o completamente) da Cantone o da Comuni convenzionati.*

31 Spese per beni e servizi

Il preventivo della voce spese per beni e servizi è quella che in percentuale, assieme agli ammortamenti, mostra la variazione più sostanziale rispetto ai dati del preventivo 2017. Essa risulta infatti essere del 10.5% inferiore rispetto al preventivo dell'anno in corso.

E' risaputo che questa categoria è molto variegata, considerato che al suo interno vi sono circa 140 conti. La variazione maggiore rispetto a preventivo 2017 si trova alla voce manutenzione stabili e strutture (314, - fr. 1'199'500.-). La ragione risiede nel voler considerare una parte degli importi dedicati alla manutenzione come investimento e non come manutenzione ordinaria, ritenuto che essi servono alla costituzione di beni amministrativi con una durata d'utilizzazione di più anni. Sulla base di questo ragionamento con il preventivo 2018, per la prima volta, si propone una riduzione marcata dei crediti per la manutenzione degli stabili (da fr. 777'000.- a fr. 265'000.-), per la manutenzione strade e sentieri (da fr. 1'010'000.- a fr. 410'000.-) e per quella dei marciapiedi (da fr. 150'000.- a fr. 70'000.-). Il Municipio ritiene corretto e trasparente attribuire la diminuzione complessiva di ca. fr. 1'200'000.- alla categoria degli ammortamenti, sia per contenere almeno in parte l'aumento del debito pubblico, sia per evitare di ottenere una riduzione del fabbisogno in maniera "artificiale". Sebbene in misura decisamente minore, la medesima riflessione è stata fatta per l'acquisto del mobilio, per la quale in diversi centri di costo si sono ridotti tali crediti per complessivi fr. 22'000.-.

Nel contempo, l'importo totale derivante è inserito nella gestione investimenti attraverso un credito quadro per totali fr. 4'900'000.-, corrispondenti a fr. 1'225'000.- all'anno, suddivisi nelle relative categorie (501 per la manutenzione strade e marciapiedi, 503 per quella degli stabili e 506 per il mobilio).

Segnaliamo che l'operazione descritta è stata presentata alla Sezione degli enti locali (SEL) la quale ha dato il proprio consenso.

Per le altre voci della categoria delle spese e servizi non vi sono particolari osservazioni da portare alla vostra attenzione. Segnaliamo unicamente che la voce "servizi e onorari" (318) evidenzia un importo complessivo di fr. 4'449'300.-, ovvero fr. 1'500.- in più rispetto al preventivo 2017.

32 Interessi passivi

In merito a questa categoria possiamo dire che valutiamo regolarmente diverse opzioni allo scopo innanzitutto di ridurre il più possibile l'onere, cercando nel contempo di mantenere una struttura equilibrata per quel che riguarda le scadenze dei vari prestiti nei prossimi anni. I tassi d'interesse si situano sempre su livelli molto bassi. Il tasso medio dell'indebitamento comunale per l'anno 2018 è dell'1.05% (preventivo 2017 1.64%, consuntivo 2016 1.92%).

33 Ammortamenti

Con il preventivo 2017 il Comune si adegua al tasso medio minimo di legge dell'8%. La spesa per gli ammortamenti amministrativi ciononostante subisce un aumento in virtù dell'incremento della sostanza ammortizzabile causato dagli investimenti netti registrati. L'evoluzione delle diverse posizioni è la seguente:

	2013	2014	2015	2016	2017	P 2018
Tasso medio	8.95%	8.86%	8.80%	9.04%	8.10% (*)	9.16%
Ammortamento	5'820'000.-	5'650'000.-	5'550'000.-	6'555'000.-	6'550'000.- (*)	8'400'000.-
Sostanza ammortizzabile 1° gennaio	65'010'000.-	63'759'000.-	63'045'000.-	72'520'000.-	78'305'000.-	91'745'000.-

(*) I dati sono quelli presenti attualmente nel consuntivo parziale, non ancora definitivi.

Come noto, il Gran Consiglio, vista la difficile situazione economica degli Enti pubblici, ha deciso di rinunciare al futuro aumento del tasso minimo d'ammortamento al 10%, fissando l'asticella minima all'8%.

La categoria 33 contempla gli ammortamenti dei beni amministrativi e quelli sui beni patrimoniali, quindi le perdite e i condoni d'imposte.

	Preventivo 2018	Preventivo 2017	Consuntivo 2016
abbandoni per condoni	25'000.00	40'000.00	21'374.55
abbandoni per carenze e perdite	600'000.00	550'000.00	694'525.25
abbandoni per computi globali imposte	10'000.00	10'000.00	104'754.70
ammortamenti su titoli patrimoniali	300'000.00	300'000.00	322'608.00
ammortamenti titoli amministrativi	0.00	0.00	248'833.05
ammortamenti su beni amministrativi	8'400'000.00	6'550'000.00	6'555'000.00
Totale	9'335'000.00	7'450'000.00	7'947'095.55

Nei conti 2016 si è proceduto ad un assestamento del valore a bilancio delle azioni della Società Elettrica Sopracenerina SA per fr. 248'833.-.

35 Rimborsi a enti pubblici

In questa categoria vengono registrati i rimborsi versati ad altri enti pubblici che sostituiscono parzialmente o totalmente il Comune nell'adempimento di un servizio di sua competenza.

Nel 2018 il totale delle spese rimane il medesimo del preventivo dell'anno corrente (2'390'000.-), con due sole variazioni di segno opposto.

Riassumiamo le voci indicando tra parentesi le variazioni rispetto al preventivo 2017 e al consuntivo 2016:

■ rimborsi al CT per servizio dentario:	fr.	5'000.-	(	0.-/	+	173.-)
■ rimborsi al consorzio depurazione acque:	fr.	1'400'000.-	(	0.-/	+	226'170.-)
■ rimborsi all'Associazione SALVA :	fr.	480'000.-	(	0.-/	+	6'120.-)
■ rimborsi al consorzio protezione civile :	fr.	270'000.-	(	0.-/	+	8'472.-)
■ rimborsi al consorzio pulizia lago :	fr.	50'000.-	(-	5'000.-/	-	9'024.-)
■ rimborso al Consorzio CRMM :	fr.	85'000.-	(+	5'000.-/	+	12'682.-)
■ contributo gestione Centro sportivo intercomunale:	fr.	20'000.-	(	0.-/	+	13'780.-)
■ rimborsi diversi a Comuni e Consorzi :	fr.	20'000.-	(	0.-/	+	13'780.-)

36 Contributi propri

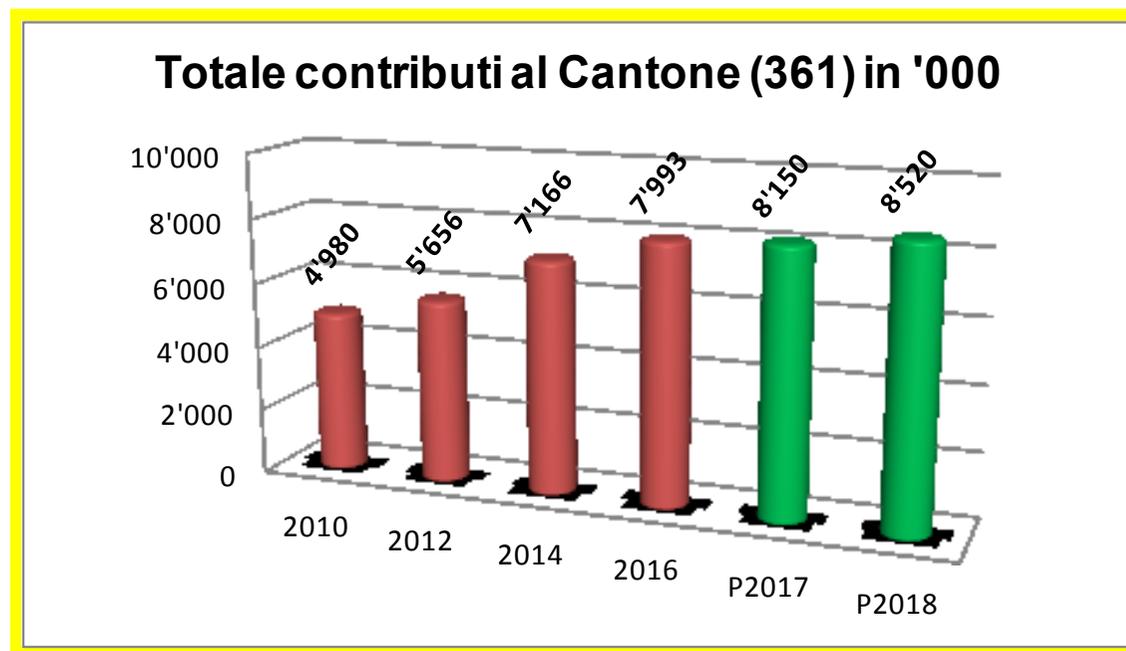
Una quota importante dei contributi sociali pagati al Cantone è determinata in base anche a fattori di redistribuzione del gettito. Dopo diversi anni dove l'importo totale della categoria era attorno ai 16 milioni di franchi, per la prima volta prevediamo di essere poco al di sotto dei 17 milioni.

Questo gruppo di spesa rappresenta il 20.1% del totale delle uscite correnti esclusi gli addebiti interni (come preventivo 2017, 19.7% a consuntivo 2016). Come già affermato in passato, il controllo di gran parte di questi costi esula dalle competenze degli organi comunali, poiché gli importi sono addebitati direttamente dal Cantone sulla base di leggi cantonali.

La tabella sotto esposta mostra l'evoluzione di questa categoria dall'anno 2010. Nel periodo in esame, tradotto in percentuale, otteniamo un aumento di 43.8%.

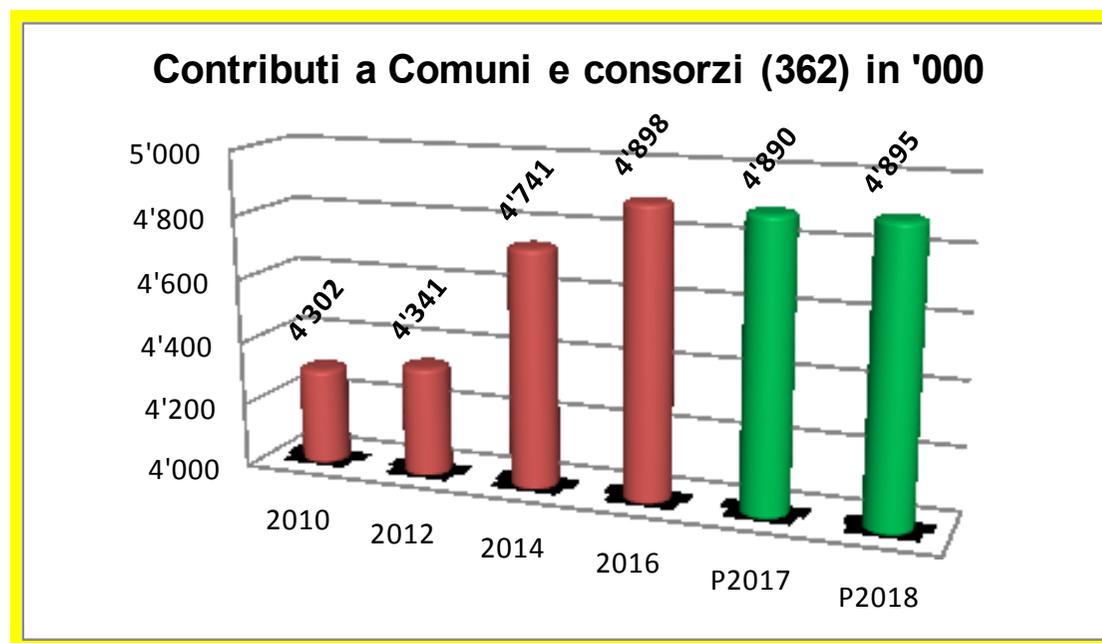
		2010	2012	2014	2016	P2017	P2018	2010-2018
360	Confederazione	2'513.00	2'543.00	2'573.00	2'573.00	2'500.00	2'500.00	-0.5%
361	Cantone	4'979'942.95	5'656'164.79	7'165'674.28	7'992'580.06	8'150'000.00	8'520'000.00	71.1%
362	Comuni e Consorzi comunali	4'301'533.00	4'341'466.10	4'741'221.33	4'905'863.67	4'890'000.00	4'895'000.00	13.8%
364	Imprese ad economia mista	122'161.05	353'409.00	371'131.90	0.00	0.00	0.00	-100.0%
365	Istituzioni private	2'220'453.20	2'270'624.20	2'845'806.01	3'182'935.02	3'032'200.00	3'150'200.00	41.9%
366	Economie private	87'227.00	173'995.90	860'660.30	313'177.70	302'000.00	287'000.00	229.0%
367	Estero	5'000.00	0.00	2'000.00	0.00	0.00	0.00	0.0%
	Totale categoria 36	11'718'830.20	12'798'202.99	15'989'066.82	16'397'129.45	16'376'700.00	16'854'700.00	43.8%

Prima di addentrarci in una breve analisi delle variazioni rispetto al preventivo 2017, riteniamo utile mostrare l'evoluzione delle categorie 361 (Cantone), 362 (Comuni e consorzi) e 365 (Istituzioni private), per le quali si registrano aumenti importanti.

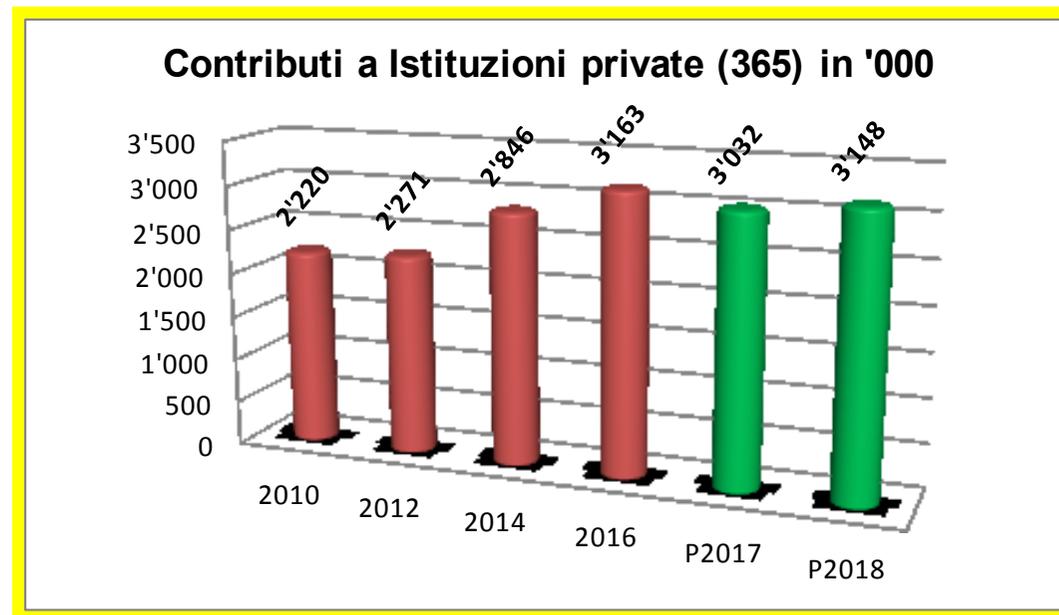


		2010	2012	2014	2016	P2017	P2018	2010-2018
361.01	Legge maternità e infanzia	115'158.00	118'253.00	142'661.00	150'073.00	145'000.00	150'000.00	30.3%
361.04	Per CM/PC/AVS/AI	3'381'515.05	3'628'426.95	3'509'502.15	3'897'513.05	3'800'000.00	3'900'000.00	15.3%
361.06	Per l'assistenza sociale	838'083.30	1'149'747.14	1'722'275.03	1'970'014.41	1'800'000.00	2'000'000.00	138.6%
361.09	Osservatorio metereologico	2'000.00	2'000.00	2'000.00	2'000.00	2'000.00	2'000.00	0.0%
361.10	Fondo di perequazione	54'496.00	85'639.00	104'097.00	93'050.00	100'000.00	100'000.00	83.5%
361.13/14	Risanamento finanziario Cantone	0.00	0.00	1'055'987.00	1'042'152.00	1'520'000.00	1'525'000.00	100.0%
361.15	Comunità tariffale	68'591.00	97'161.00	71'819.00	259'246.00	170'000.00	250'000.00	264.5%
361.20	Trasporto regionale pubblico	511'577.00	566'059.00	548'968.00	565'429.00	600'000.00	580'000.00	13.4%
361.30	Ente cantonale per il turismo	500.00	500.00	500.00	0.00	0.00	0.00	-100.0%
361.66	Tassa demanio cantonale	8'022.60	8'378.70	7'865.10	13'102.60	13'000.00	13'000.00	62.0%
	Totale categoria 361	4'979'942.95	5'656'164.79	7'165'674.28	7'992'580.06	8'150'000.00	8'520'000.00	71.1%

Degno di nota è il contributo per il risanamento finanziario del Cantone (conto 361.13/14), il cui incremento è il risultato della manovra del Cantone da 180 milioni per il riequilibrio delle finanze, come illustrato al capitolo 3.



		2010	2012	2014	2016	P2017	P2018	2010-2018
362.01	Organizzazione turistica Lago Maggiore e Valli	102'680.55	121'376.55	111'619.45	130'093.45	140'000.00	135'000.00	31.5%
362.02	Contributi a Comuni per anziani	61'838.00	184'435.80	156'144.05	79'727.20	140'000.00	80'000.00	29.4%
362.10	Contributi per anziani ospiti di istituti riconosciuti	4'106'654.45	3'960'253.75	4'390'057.83	4'607'643.02	4'530'000.00	4'600'000.00	12.0%
362.20	Contributo alla Comunità Evangelica	5'000.00	5'000.00	5'000.00	5'000.00	5'000.00	5'000.00	0.0%
362.21	Contributo alla Parrocchia di Gerra	10'360.00	10'400.00	13'400.00	10'400.00	10'000.00	10'000.00	-3.5%
362.22	Contributo alla Parrocchia di Solduno	0.00	20'000.00	20'000.00	20'000.00	20'000.00	20'000.00	100.0%
362.23	Contributo alla Parrocchia di Locarno	15'000.00	40'000.00	45'000.00	45'000.00	45'000.00	45'000.00	200.0%
	Totale categoria 362	4'301'533.00	4'341'466.10	4'741'221.33	4'897'863.67	4'890'000.00	4'895'000.00	13.8%



		2010	2012	2014	2016	P2017	P2018	2010-2018
365.02	Società musicali, di canto, teatro e video	94'748.00	102'892.00	153'785.00	162'894.00	150'000.00	150'000.00	58.3%
365.05	Contributi ad associazioni a carattere sociale	1'601.00	1'802.50	1'945.00	1'818.10	2'000.00	2'000.00	24.9%
365.06	Contributo al Festival internazionale del film	250'000.00	250'000.00	250'000.00	300'000.00	300'000.00	300'000.00	20.0%
365.10	Contributo a progetto Midada	25'000.00	25'482.00	26'561.70	26'075.00	26'000.00	26'000.00	4.0%
365.11	Contributi straordinari per manifestazioni culturali	6'872.90	16'435.80	9'903.00	21'907.40	7'000.00	7'000.00	1.8%
365.16	Contributi per il SACD e servizi di appoggio	1'093'250.00	1'027'954.00	1'396'917.06	1'611'140.22	1'450'000.00	1'600'000.00	46.4%
365.18	Contributo per manifestazioni cittadine	52'950.00	28'800.00	34'500.00	42'457.25	50'000.00	45'000.00	-15.0%
365.19	Contributi straordinari ad associazioni (IRSOL)	7'000.00	7'000.00	7'000.00	7'000.00	7'000.00	13'000.00	85.7%
365.21	Contributi per attività di tempo libero	1'900.00	12'000.00	3'500.00	19'915.65	5'000.00	5'000.00	163.2%
365.23	Contributo a SUPSI per borsa di studio dottorale	0.00	0.00	12'000.00	12'000.00	12'000.00	6'000.00	100.0%
365.24	Contributi ad Associazioni VIRTUS e SFG	0.00	0.00	0.00	50'000.00	50'000.00	50'000.00	100.0%
365.27	Regione e associazione Comuni sponda destra	53'532.50	81'871.05	83'839.85	83'193.30	84'000.00	85'000.00	58.8%
365.28	Contributi per promozione piazza finanziaria	0.00	30'000.00	15'000.00	0.00	15'000.00	5'000.00	100.0%
365.30	Contributo commissione intercomunale trasporti	6'841.80	14'982.85	7'385.40	15'313.10	15'000.00	25'000.00	265.4%
365.40	Contributo ai partiti politici	0.00	0.00	45'000.00	45'000.00	45'000.00	45'000.00	100.0%
365.41	Contributo per tiro militare obbligatorio	80.00	135.00	50.00	0.00	200.00	200.00	150.0%
365.50	Contributo alle FART per autolinee urbane	622'677.00	667'269.00	794'419.00	736'846.00	770'000.00	740'000.00	18.8%
365.52	Contributo alle FART per servizio BUXI	4'000.00	4'000.00	4'000.00	4'000.00	4'000.00	4'000.00	0.0%
365.70	Contributi a istituti riconosciuti sulla base Lfam	0.00	0.00	0.00	0.00	20'000.00	20'000.00	100.0%
365.77	Contributo progetto "Open Sunday Locarno"	0.00	0.00	0.00	23'175.00	20'000.00	20'000.00	100.0%
	Totale categoria 365	2'220'453.20	2'270'624.20	2'845'806.01	3'162'735.02	3'032'200.00	3'148'200.00	41.8%

B) ENTRATE CORRENTI

Le entrate correnti, escluso quindi il gettito di competenza (comunale), ammontano a fr. 48'365'688.-, con un incremento di fr. 387'028.- rispetto al preventivo 2017. Anticipiamo che le varie categorie mostrano variazioni attorno ai 200-300'000.- franchi e, a livello percentuale, la più rilevante concerne i "contributi senza fine specifico" con una riduzione del 14.2% rispetto al preventivo 2017 causata dal mancato riversamento da parte del Cantone della tassa sugli utili immobiliari (TUI).

Nella tabella seguente è mostrata la ricapitolazione delle diverse categorie di ricavi, con il confronto rispetto ai dati degli ultimi preventivi e consuntivi.

CONFRONTO PREVENTIVO 2018 GESTIONE CORRENTE						
Conto	Designazione testo	Preventivo 2018	Preventivo 2017	Consuntivo 2016	Variazioni rispetto a	
					Prev17	Cons 16
	<u>ENTRATE CORRENTI</u>					
40	Imposte (escluso gettito provvisorio)	7'880'000	7680000	8996271	200000	-1'116271
41	Regalie e concessioni	855'000	795000	721'622	60000	133'378
42	Redditi della sostanza	6'871'200	7089700	5596159	-218500	1'275041
43	Ricavi per prestazioni, tasse, multe	17'503'828	17175300	17699347	328528	-195519
44	Contributi senza fine specifico	1'812'000	2112000	3946891	-300000	-2134891
45	Rimborsi da enti pubblici	2'124'000	2123000	2044074	1'000	79926
46	Contributi per spese correnti	6'845'660	6550660	5973161	295000	872499
48	Prelevamento da fondi di riserva	250'000	250000	292600	0	-42600
49	Accrediti interni	4'224'000	4203000	3856294	21'000	367706
	TOTALE ENTRATE CORRENTI	48'365'688	47'978'660	49'126'419	387'028	-760'731
					0.81%	-1.55%

RICAPITOLAZIONE PER GENERE DI CONTO: COMPOSIZIONE PERCENTUALE

	2012	2013	2014	2015	2016	P 2017	P 2018
40 Imposte (compreso fabbisogno)	50.9%	53.1%	53.9%	56.9%	54.0%	55.5%	54.1%
41 Regalie e concessioni	2.9%	2.7%	1.9%	0.8%	0.8%	0.9%	1.0%
42 Redditi della sostanza	6.5%	6.2%	5.7%	5.5%	6.4%	6.8%	7.8%
43 Ricavi per prestaz., tasse, multe	21.2%	20.9%	21.3%	19.6%	20.3%	20.2%	19.9%
44/48 Contributi e rimborsi	13.1%	12.5%	12.9%	13.0%	14.1%	12.5%	12.5%
49 Accrediti interni	5.4%	4.7%	4.3%	4.2%	4.4%	4.0%	4.8%
	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.00%

40 Imposte

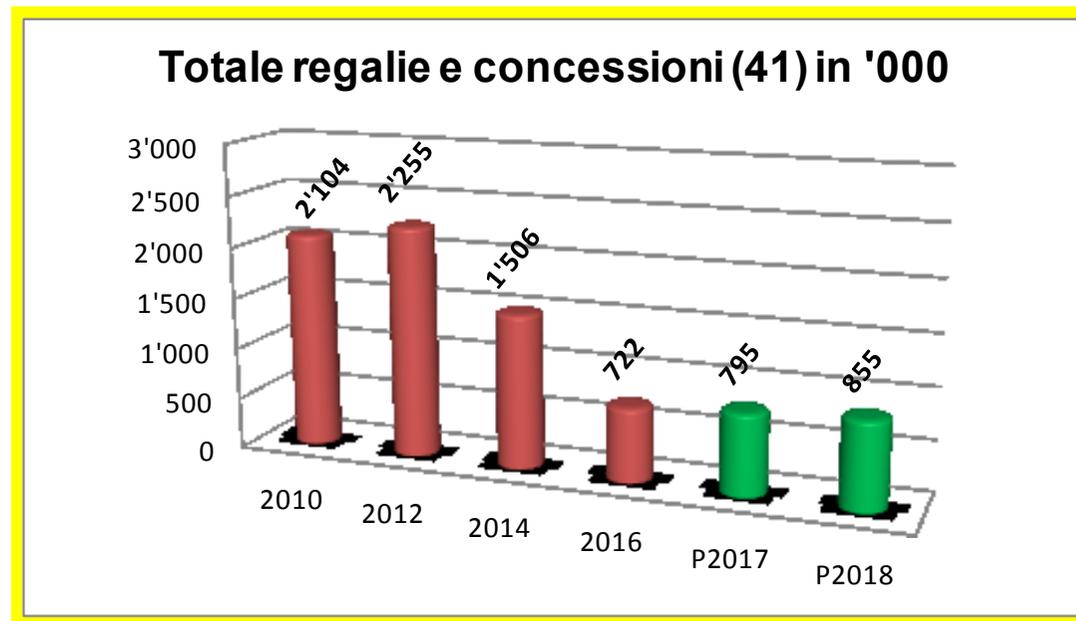
Nei preventivi, nella categoria 40, sono iscritte le sopravvenienze, le imposte alla fonte, le imposte suppletorie e multe, le imposte su redditi speciali. Le sopravvenienze d'imposta per il 2017 si ipotizzano nell'ordine di quelle per il 2015, ovvero fr. 2'500'000.-. Le altre posizioni, sulla base delle valutazioni e proiezioni effettuate, non subiscono variazioni. In merito alle imposte suppletorie e multe tributarie, ricordiamo che la cifra milionaria del 2015 è da ritenersi straordinaria e, molto verosimilmente, irripetibile.

	Preventivo 2018	Preventivo 2017	Consuntivo 2016
Sopravvenienze	2'500'000.00	2'500'000.00	3'693'192.61
Imposte alla fonte	4'400'000.00	4'200'000.00	4'384'111.92
Imposte suppletorie e multe	600'000.00	600'000.00	552'778.60
Imposte su redditi speciali	380'000.00	380'000.00	366'187.95
Totale	7'880'000.00	7'680'000.00	8'996'271.08

41 Regalie e concessioni

Ricordiamo che a partire dal 2014 è in vigore una nuova modalità di conteggio basata sulla superficie delle strade e non più per cts/KWh (tassa metrica). La tassa metrica a carico dei gestori di rete per l'uso speciale delle strade pubbliche cantonali e comunali per il 2018 è fissata dal Consiglio di Stato in 90 cts / mq, ciò che corrisponde per Locarno a ca. fr. 590'000.-.

Le altre posizioni riguardano le tasse per affissioni (fr. 210'000.-), quelle per prolungo orario (fr. 15'000.-) e le indennità di rappresentanza in enti esterni (fr. 40'000.-).



		2010	2012	2014	2016	P2017	P2018	2010-2018
410.01	Privativa vendita energia/tassa metrica	1'843'825.75	1'971'261.47	1'273'345.10	493'295.00	550'000.00	590'000.00	-68.0%
410.02	Tasse per affissioni e pubblicità	232'195.05	208'529.90	202'295.85	179'147.15	210'000.00	210'000.00	-9.6%
410.03	Tasse permessi ballo e prolungo orari	11'493.15	13'884.65	11'460.00	4'380.00	15'000.00	15'000.00	30.5%
410.08	Indennità rappresentanza nei CdA	16'000.00	61'116.65	19'101.00	44'800.00	20'000.00	40'000.00	100.0%
	Totale categoria 41	2'103'513.95	2'254'792.67	1'506'201.95	721'622.15	795'000.00	855'000.00	-59.4%

42 Redditi della sostanza

Le voci maggiori concernono gli incassi dei parchimetri, le tasse d'occupazione del suolo pubblico, gli affitti degli stabili e dei terreni. Gli introiti complessivi passano da fr. 7'089'700.- del preventivo 2017 a fr. 6'871'200.- previsti per l'anno prossimo. L'evoluzione degli ultimi anni e i dati aggiornati ci portano a rivedere alcune posizioni, in particolare gli affitti e le tasse occupazione suolo pubblico. Prevediamo invece introiti costanti per i parchimetri (fr. 2'220'000.-) e gli introiti dalla gestione dell'autosilo Largo Zorzi (complessivi fr. 1'310'000.-). In merito a quest'ultima posizione ricordiamo che con il voto dei preventivi 2017 è stato accettato l'emendamento per la creazione di un apposito centro di costo relativo all'autosilo, con conseguente indicazione delle spese e dei ricavi di quest'ultimo. Di conseguenza, le cifre riguardanti il preventivo 2017 qui riportate differiscono con quelle contenute nel preventivo 2017 pubblicato.

43 Ricavi per prestazioni, vendite, tasse, diritti e multe

Le entrate per ricavi da prestazioni, vendite, tasse, diritti e multe denotano un lieve aumento rispetto alle cifre di preventivo 2017 (+ fr. 328'528.-, + 1.91%). Di seguito vi indichiamo gli importi suddivisi per voce, con le spiegazioni relative alle maggiori variazioni.

	Preventivo 2018	Preventivo 2017	Consuntivo 2016
Tasse d'esenzione	50'000.00	50'000.00	93'400.00
Tasse per servizi amministrativi	781'500.00	733'000.00	726'264.55
Ricavi ospedalieri, case di cura e refezioni	8'444'828.00	8'492'800.00	8'560'141.80
Tasse scolastiche	251'000.00	271'000.00	241'111.05
Altre tasse d'utilizzazione e servizi	4'665'000.00	4'665'000.00	4'501'711.85
Vendite	107'500.00	108'500.00	98'164.46
Rimborsi	1'426'000.00	1'279'000.00	1'864'940.22
Multe	1'606'000.00	1'406'000.00	1'495'527.36
Prestazioni proprie per investimenti	110'000.00	110'000.00	54'649.00
Altri ricavi per prestazioni e vendite	62'000.00	60'000.00	63'436.79
Totale	17'503'828.00	17'175'300.00	17'699'347.08

434 Altre tasse di utilizzazione e servizi: + fr. 0.-- (+ 0.0%) rispetto al preventivo 2017
 + fr. 163'288.-- (+ 3.6%) rispetto al consuntivo 2016

Per quel che riguarda il Regolamento sulla raccolta dei rifiuti, al momento della presentazione del MM nr. 27, lo scorso 20 luglio, il Municipio aveva espresso l'auspicio di poter introdurre dal 2018 la nuova regolamentazione per la tassa causale sui rifiuti, nonostante fossimo coscienti che i tempi risultavano particolarmente stretti. In quel momento mancava pure l'indicazione dell'Autorità cantonale sul termine di applicazione dei nuovi disposti legislativi. Nel frattempo, sappiamo che il Cantone ha fissato per i Comuni una data limiti per la metà del 2019. Nonostante lo sforzo intrapreso e la disponibilità mostrata dalle vostre due commissioni per stringere i tempi di esame del messaggio summenzionato, il Municipio ha ritenuto che non sussistessero più le premesse per garantire l'implementazione del nuovo pacchetto normativo per l'inizio del 2018, anche considerando gli aspetti organizzativi e d'informazione alla popolazione e senza dimenticare la ratifica governativa. Escludendo a priori l'introduzione a metà anno, che comporterebbe vari problemi a livello finanziario e contabile, il Municipio parte dal principio che la tassa sul sacco sarà definitivamente introdotta il primo gennaio 2019.

436 Rimborsi: + fr. 147'000.-- (+ 11.5%) rispetto al preventivo 2017
 - fr. 438'940.-- (- 23.5%) rispetto al consuntivo 2016

Sebbene non sia impresa facile, siamo costretti a stimare anche i rimborsi dall'assicurazione malattia; essi ammontano a fr. 285'000.- nel 2018, fr. 230'000.- nel preventivo 2017 e fr. 727'768.- a consuntivo 2016. Nel 2017 è stata prolungata per un anno la polizza assicurativa per la copertura in caso di assenza per malattia, aumentando il periodo di attesa da 8 a 60 giorni. Nel preventivo 2018 è considerato un premio complessivo pari a fr. 551'600.-, con il rimborso del 90% del salario dopo i 60 giorni. Come svolto fino ad ora i collaboratori, ad eccezione dei docenti, partecipano con il 50% del tasso fissato dalla compagnia assicurativa con la quale è stata sottoscritta la polizza sulla base di un concorso pubblico. Il premio totale è stabilito nel 1.877%.

Rileviamo inoltre maggiori rimborsi per servizi, fr. 199'000.- contro fr. 143'000.- del preventivo precedente. Essi derivano da un riesame delle prestazioni indirette fornite dall'Amministrazione all'Azienda acqua potabile.

44 Contributi senza fine specifico

Come meglio specificato al capitolo 5, centro costo 900, la variazione più rilevante riguarda il riversamento dell'imposta sugli utili immobiliari (TUI). Il contributo di livellamento invece, sulla base dell'andamento degli ultimi anni, viene ritoccato al rialzo nella misura di fr. 100'000.-.

	Preventivo 2018	Preventivo 2017	Consuntivo 2016
Ridistribuzione tassa su CO2	0.00	0.00	20'456.65
Quota imposta sugli utili immobiliari	0.00	400'000.00	1'838'863.05
Quota imposta immobiliare persone giuridiche	160'000.00	160'000.00	321'395.00
Quota imposte di successione e donazione	0.00	0.00	618.70
Quota tassa sui cani	50'000.00	50'000.00	38'703.55
Percentuale per rilascio patenti caccia e pesca	2'000.00	2'000.00	2'990.80
Contributo di livellamento	1'600'000.00	1'500'000.00	1'723'863.00
Totale	1'812'000.00	2'112'000.00	3'946'890.75

45 Rimborsi da enti pubblici

Le entrate più rilevanti per questo genere di ricavo sono quelle relative alle convenzioni di polizia con i Comuni (fr. 930'000.-) e a quelle per le spese del Corpo pompieri (fr. 871'000.-).

	Preventivo 2018	Preventivo 2017	Consuntivo 2016
Rimborsi dal Cantone per agenzia AVS	29'000.00	29'000.00	29'187.00
Rimborso dal Cantone per manutenzione strade cantonali	90'000.00	90'000.00	87'411.55
Partecipazione del Cantone per sportelli LAPS	130'000.00	190'000.00	134'650.00
Rimborsi dai Comuni per servizio di Polizia	930'000.00	930'000.00	900'471.00
Rimborsi dai Comuni per spese del corpo pompieri	871'000.00	820'000.00	818'501.00
Rimborsi dai Comuni per manutenzione strada Monti-Bré	32'000.00	32'000.00	40'461.00
Rimborsi dai Comuni per spesa Giudicatura	2'000.00	2'000.00	2'002.00
Contributi da Comuni per commissione tutoria regionale	40'000.00	30'000.00	31'390.75
Totale	2'124'000.00	2'123'000.00	2'044'074.30

46 Contributi per spese correnti

Un altro elemento che viene monitorato è rappresentato dall'importo riconosciuto dal Cantone nell'ambito del contratto di prestazione dell'Istituto San Carlo. Gli indici che scaturiscono dal sistema RAI e la dotazione di personale programmata per il 2018 avallata dal Cantone, ci permettono di aumentare l'importo da fr. 3'200'000.- a fr. 3'500'000.-. Il contributo globale per il 2017 è stato fissato dalla Divisione dell'azione sociale ad inizio anno in fr. 3'186'198.-.

	Preventivo 2018	Preventivo 2017	Consuntivo 2016
Cantone	3'212'000.00	3'154'000.00	2'957'166.20
Comuni e consorzi comunali	3'580'000.00	3'342'000.00	2'959'334.91
Altri contributi per spese correnti	53'660.00	54'660.00	56'659.70
Totale	6'845'660.00	6'550'660.00	5'973'160.81

48 Prelevamenti da finanziamenti speciali

I finanziamenti speciali da fondi di riserva sono costituiti da risorse vincolate per legge o da un decreto per l'adempimento di un compito particolare. Le spese ed i ricavi sono contabilizzati secondo la classificazione per genere di conto, in un conto contrassegnato con il nome del finanziamento speciale. Le spese di un periodo contabile devono essere coperte con il prelievo da un apposito conto di bilancio, dove sono stati versati gli eventuali ricavi dell'anno di gestione e dei periodi precedenti. Il pareggio delle spese e dei ricavi del finanziamento speciale viene pertanto ottenuto con il bonifico nei conti di gestione corrente al gruppo di conto 48 e l'addebito a bilancio (gruppo di conto 28). L'importo di fr. 250'000.- concerne il prelevamento dal finanziamento speciale per la manutenzione straordinaria delle canalizzazioni.

A complemento di quanto indicato poc' anzi, vi elenchiamo i conti di bilancio presenti nel gruppo 28 nel bilancio al 31.12.2016.

		31.12.2016	31.12.2015
280.01	Accantonamento per manutenzione canalizzazioni	420'000.00	420'000.00
282.01	Contributi sostitutivi per posteggi	6'494'135.80	6'400'735.80
283.01	Contributi sostitutivi per rifugi PC	267'498.85	394'689.85
285.46	Accantonamento contributi FER	1'634'784.00	1'028'800.00
28	Totale	8'816'418.65	8'244'225.65

4) IL GETTITO FISCALE

Introduzione

E' stato segnalato più volte nell'ambito di pubblicazione di preventivi e consuntivi che le imposte rappresentano circa la metà delle entrate, ma la determinazione del gettito non può avvenire in concomitanza all'anno di riferimento, bensì è effettuata sulla base di dati indicativi che sono disponibili solo dopo alcuni anni. Oltre a ciò, la fiscalità è spesso oggetto di modifiche. A livello federale ad esempio vi è stata la votazione sulla riforma III dell'imposizione delle imprese. Altre tematiche a livello cantonale sono la riduzione dell'imposizione delle persone giuridiche con l'aliquota di tassazione degli utili o, quella più recente, relativa all'aliquota dell'imposta sulla sostanza per i grossi contribuenti.

L'ufficio di statistica cantonale (Ustat), effettua regolarmente un monitoraggio congiunturale. Nella sintesi del settembre 2017 leggiamo che *“l'economia cantonale soprattutto nei comparti più esposti ai mercati esteri, come l'industria d'esportazione e il comparto alberghiero, che danno segnali di ripresa dopo diversi anni in difficoltà. Sul fronte interno, i consumi sono ancora deboli, nonostante una lieve ripresa, e gli investimenti privati avanzano a rilento. L'economia ticinese seguita dunque ad avanzare a piccoli passi. Un andamento che si ripercuote anche sulle dinamiche del mercato del lavoro, dove l'impiego cresce, ma la disoccupazione resta piuttosto stabile. In prospettiva, gli operatori e gli esperti non prevedono particolari inversioni di tendenza per la seconda metà di quest'anno, mentre si attendono un'accelerazione del ritmo di crescita per il 2018”*.

Riprendiamo inoltre spunto dal documento della SEL in merito ai conti dei Comuni 2015: *“Sul fronte dei ricavi da imposte cresce nuovamente in misura importante il gettito fiscale: le imposte contabilizzate nella gestione 2015 registrano infatti un sensibile aumento di 54.6 milioni (+5%) dopo il consistente aumento già conosciuto nel 2015”*.

Ci preme ricordare due aspetti: innanzitutto i dati appena indicati si riferiscono alla categoria 40 “imposte” che, come noto contemplano, oltre che alla valutazione del gettito fiscale comunale, altre fonti d'entrata fiscale, quali ad esempio le sopravvenienze d'imposta e le imposte alla fonte.

Il gettito fiscale comunale si compone di due grosse categorie, le persone fisiche e quelle giuridiche. È risaputo come il gettito delle prime è piuttosto stabile nel tempo e reagisce in maniera modesta al ciclo economico. Quello delle giuridiche per contro è più volatile e dipende, oltre che dall'andamento della congiuntura, da situazioni peculiari delle singole aziende.

Per l'allestimento della stima del gettito, i servizi finanziari procedono a un esame dei dati più recenti, con un confronto anche con l'accertamento dei redditi inviato dall'Amministrazione cantonale delle contribuzioni.

Gettito persone fisiche

Il gettito base, cantonale sul quale si applica il moltiplicatore comunale, è stimato in fr. 33'600'000.-. I gettiti base delle persone fisiche 2016 e 2017 sono in linea con quanto stimato in sede di consuntivo 2016 e preventivo 2017. Per gli anni 2013 e 2014 le tassazioni sono state in buona parte evase, mentre per gli anni dal 2015 il grado di accertamento è ancora evidentemente inferiore.

Per gli anni futuri si prevede ancora una leggera crescita delle entrate fiscali delle persone fisiche, valutata nell'ordine dell'1% annuo. Alla luce di queste considerazioni, il gettito base delle persone fisiche 2018 è stato quindi valutato in fr. 33'600'000.-. La stima può essere considerata adeguata e senza grossi margini di riserva.

Gettito persone giuridiche

L'apporto del settore bancario è dal 2008 decisamente modesto ed è rimasto al di sotto del milione di franchi all'anno. Per quanto attiene al futuro di questo ramo economico vi sono dei segnali contrastanti. Ad ogni modo, non è verosimile che nei prossimi anni si possa ritornare a registrare un gettito fiscale del comparto bancario attorno ai 2-3 milioni di franchi come a metà anni 2000.

Il gettito d'imposta delle altre persone giuridiche è pure soggetto a oscillazioni, che sulle singole posizioni sono anche rilevanti, ma nell'insieme offre una stabilità superiore a quello degli istituti bancari. Infatti, dal 2012 in poi, il gettito delle altre persone giuridiche per Locarno su base cantonale si situa sui 7-7.5 milioni di franchi.

Imposte personali e immobiliari

Ricordiamo che nel 2016 l'imposta è stata raddoppiata da fr. 20.- a fr. 40.- per contribuente. L'incasso annuo è di ca. fr. 480'000.-.

L'importo annuo delle imposte immobiliari si aggira sui fr. 2'400'000.-. Nella valutazione di quest'entrata si è tenuto conto della misura "compensativa" del Cantone derivante dall'aumento dei valori di stima, a partire dal 2017, con conseguente ricaduta sulle entrate fiscali.

Come richiesto dalla Commissione della Gestione nell'ambito delle analisi dei consuntivi 2016, a partire di conti 2017 verranno evidenziati separatamente gli importi concernenti le imposte personali e quelli immobiliari (centro di costo 900).

La tabella seguente, che mostra l'evoluzione del gettito nel periodo 2009-2018, si basa su dati accertati o probabili (fino al 2014), come pure su ipotesi e valutazioni (dal 2015).

Possiamo in particolare rilevare:

- Un andamento positivo e abbastanza costante per la categoria delle persone fisiche;
- Una riduzione abbastanza marcata delle persone giuridiche nel biennio 2010-2011, seguita da una certa ripresa;
- L'erosione del gettito causata dall'abbassamento del moltiplicatore (2010-2012) compensata dal buon andamento delle persone fisiche;
- L'importo più elevato delle imposta personale e immobiliare (a partire dal 2016 è raddoppiata quella personale da fr. 20.- a fr. 40.-, mentre nel 2017 entrano in vigori i nuovi valori di stima immobiliare).

Categoria	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Persone fisiche	29'028'000	29'990'000	30'560'000	30'700'000	31'150'000	32'300'000	32'300'000	32'400'000	33'300'000	33'600'000
Persone giuridiche	8'878'729	7'012'925	6'290'000	7'310'000	7'000'000	7'340'000	7'000'000	7'400'000	7'400'000	7'580'000
Totale gettito cantonale	37'906'729	37'002'925	36'850'000	38'010'000	38'150'000	39'640'000	39'300'000	39'800'000	40'700'000	41'180'000
Moltiplicatore	97%	92%	87%	87%	90%	90%	90%	90%	90%	90%
Imposte comunali	36'769'527	34'042'691	32'059'500	33'068'700	34'335'000	35'676'000	35'370'000	35'820'000	36'630'000	37'050'000
Tassa immobiliare	1'973'028	1'989'850	1'990'000	1'990'000	1'990'000	2'000'000	2'000'000	2'020'000	2'370'000	2'370'000
Tassa personale	231'338	234'584	237'000	240'000	240'000	240'000	240'000	480'000	480'000	480'000
Totale gettito comunale	38'973'893	36'267'125	34'286'500	35'298'700	36'565'000	37'916'000	37'610'000	38'320'000	39'480'000	39'900'000

Sopravvenienze

Sebbene le sopravvenienze d'imposta non appartengano formalmente al gettito fiscale, si tratta di entrate fiscali relative a anni contabilmente già chiusi che hanno superato quanto valutato nei rispettivi consuntivi precedenti. Negli scorsi anni, non solamente a livello comunale, le sopravvenienze si sono rivelate di una certa importanza. Abbiamo già avuto modo di spiegare che purtroppo, a medio termine, l'effetto positivo sul conto di gestione corrente di queste entrate supplementari andrà in costante diminuzione per essere verosimilmente eroso entro i prossimi 2 anni.

Per il 2018 viene mantenuto lo stesso importo, pari a fr. 2'500'000.-, inserito nei preventivi 2017.

Il moltiplicatore politico

Ricordiamo come da diversi anni (2011) la competenza per la sua fissazione è data al Legislativo. La Legge organica comunale (art. 67, 75 e 162) definisce le modalità di definizione del moltiplicatore per la sua fissazione.

Per quanto attiene alle regole da rispettare per la fissazione del moltiplicatore, si richiama innanzitutto il principio generale dell'equilibrio (art. 151 cpv. 1 LOC), a cui i Comuni devono tendere nella gestione finanziaria comunale. Il medesimo è ulteriormente precisato dall'art. 2 Rgfc (Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei comuni), dove si rileva che il conto di gestione corrente dev'essere pareggiato a medio termine.

Si espongono i seguenti dati:

PREVENTIVO 2018: VALUTAZIONE MOLTIPLICATORE ARITMETICO		
	PREVENIVO 2018	PREVENIVO 2017
Fabbisogno	39'785'212.00	38'190'840.00
aumento rispetto al preventivo 2017 : 1'594'372 4.17%		
Tassa personale e immobiliare	-2'850'000.00	-2'850'000.00
FABBISOGNO NETTO DA COPRIRE MEDIANTE IMPOSTA	36'935'212.00	35'340'840.00
GETTITO FISCALE CANTONALE	41'165'000.00	40'780'000.00
MOLTIPLICATORE ARITMETICO	89.72%	86.66%
<i>MOLTIPLICATORE ARITMETICO SENZA SOPRAVVENIENZE (2.5 MIO) E SENZA AMMORTAMENTI SUPPLEMENTARI DA RIDUZIONE MANUTENZIONI (1.2 MIO, NEL 2018)</i>	<i>92.88%</i>	<i>92.79%</i>
RISULTATO D'ESERCIZIO CON MOLTIPLICATORE POLITICO AL 90%	114'788.00	1'359'160.00

Il moltiplicatore, anche con il trasferimento della competenza decisionale all'autorità legislativa comunale, non sia legato automaticamente al fabbisogno di preventivo; esse deve rimanere un "moltiplicatore politico", che prenda in considerazione anche una certa stabilità dell'imposizione fiscale. Il tutto ruota in definitiva attorno alla presenza di capitale proprio, che permette di assorbire eventuali disavanzi.

La creazione dei sopravvenienze d'imposte negli anni scorsi, unitamente alle misure di contenimento della spesa e, più recente, gli investimenti in opere che si autofinanziano o che permettono anche una riduzione del fabbisogno, ha avuto ripercussioni positive sulle finanze del Comune. Anche nel preventivo 2018 si evidenziano alcune problematiche quali: i rapporti con il Cantone, l'aumento delle spese esterne indotte dall'aumento della fiscalità che le determina, l'aumento dell'onere per ammortamenti collegato con l'incremento del debito pubblico; onere comunque mitigato da quegli investimenti con ritorno finanziario.

Il Municipio propone al Consiglio comunale il mantenimento del moltiplicatore politico d'imposta al 90%.

In questa sede desideriamo riproporvi l'evoluzione del moltiplicatore politico di Locarno:

Periodo/anno	2013-	2011-2012	2010	2005-2009	1994-2004	-1993
Moltiplicatore	90%	87%	92%	97%	95%	90%

5) OSSERVAZIONI DI DETTAGLIO RIGUARDO AI VARI CENTRI DI COSTO

Questo capitolo è dedicato a commenti concernenti alcune posizioni dei centri di costo. Lo scopo è quello di fornire le necessarie spiegazioni in particolare in presenza di variazioni rispetto ai dati del preventivo precedente.

Centro di costo / conto	Preventivo 2018	Preventivo 2017	Commento
015 Consiglio comunale e Municipio <u>318.30 Spese per consulenze e perizie</u>	90'000.-	70'000.-	I consuntivi degli ultimi anni e l'andamento di questa voce nel 2017 mostrano un'accresciuta necessità a far capo a consulenti esterni in vari ambiti.
020 Cancelleria <u>301.01 Stipendi al personale in organico</u> <u>436.60 Tasse occupazione suolo pubblico</u>	750'000.- 30'000.-	750'000.- 0.-	<p>L'importo si riferisce a 7 unità lavorative, fra cui il nuovo responsabile della Sezione risorse umane. Dopo la riorganizzazione dei Dicasteri, il Direttore dei servizi amministrativi si trova, a livello di organico, assieme ai servizi finanziari (centro di costo 922). Questo trasferimento è quindi neutrale per il centro costo cancelleria.</p> <p>Un riesame delle prestazioni indirette fornite da alcuni collaboratori dell'Amministrazione all'Azienda acqua potabile, ha portato ad inserire questa posizione o ad aggiornarne l'importo (vedasi anche centri di costo 600, 603, 992 e 996).</p>
050 Tutoria <u>300.13 Indennità ai membri della CTR</u>	37'000.-	7'000.-	Facendo proprie alcune indicazioni sollevate dal gruppo di lavoro tecnico creato nell'ambito della riorganizzazione dei Dicasteri, il Municipio propone di introdurre le indennità per il sostituto Presidente e per il Membro permanente dell'Autorità regionale di protezione.

<u>301.01 Stipendi al personale in organico</u>	378'000.-	290'000.-	Un'evasione efficace dei numerosi incarti a cui è confrontata l'ARP necessita una dotazione di personale adeguata. Il preventivo contempla 4.3 unità lavorative contro le 3 dell'anno precedente.
080 Turismo e manifestazioni varie <u>427.31 Tasse occupazione suolo pubblico</u>	170'000.-	230'000.-	La cifra riguarda in particolare la rotonda del Festival, Moon & Stars e il mercato in Piazza Grande.
100 Corpo di Polizia <u>301.01 Stipendi al personale in organico</u> <u>437.01 Multe di polizia</u>	5'030'000.- 1'600'000.-	4'950'000.- 1'400'000.-	L'importo si riferisce al costo salariale delle 61.2 unità previste per l'anno venturo. Come noto, una parte di questi oneri è finanziato tramite i contributi dei Comuni con i quali sono state sottoscritte le relative convenzioni nella misura di fr. 930'000.-. L'ultimo dato definitivo (2016) e le proiezioni inerenti il 2017 ci permettono di assestare a 1.6 milioni gli introiti delle multe di polizia.
103 Parchimetri e posteggi <u>316.15 Affitto terreni</u>	0.-	36'000.-	Con effetto 31 ottobre 2017 abbiamo ricevuto la disdetta per l'utilizzo del mappale 5602 (Via alla Lanca degli Stornazzi) come area di parcheggio per camper, bus turistici e autovetture. Attualmente siamo in cerca di possibili alternative anche a carattere regionale.

<p>104 Autosilo Largo Zorzi</p>			<p>Ricordiamo che il credito di 13.4 milioni di franchi è stato ratificato nella seduta del Legislativo del 21 novembre 2016. In seguito, nell'ambito dell'approvazione dei preventivi 2017 il mese successivo (19 dicembre), è stato accettato l'emendamento presentato dalla Commissione della Gestione per la creazione di un apposito centro di costo concernente la gestione dell'autosilo. Considerato che disponiamo unicamente di dati parziali concernenti la prima parte del 2017, si è optato di riconfermare gli importi già stimati per l'anno in corso sulla base dei dati storici della gestione precedente della struttura.</p> <p>Da notare che il centro di costo indica un avanzo d'esercizio di fr. 134'400.- considerando anche gli oneri finanziari, ovvero interessi ed ammortamenti. Questi ultimi mostreranno nei prossimi anni un trend al ribasso visto che l'ammortamento viene calcolato, di regola, sul valore residuo.</p>
<p>105 Ufficio controllo abitanti <u>301.01 Stipendi al personale in organico</u></p>	<p>300'000.-</p>	<p>390'000.-</p>	<p>Grazie ad una nuova suddivisione di alcune competenze è stato possibile non sostituire l'ex responsabile dell'ufficio, optando per l'attribuzione della conduzione del servizio ad un collaboratore della Polizia comunale, il cui onere è indicato come addebito interno (conto 390.01).</p>
<p>110 Corpo civici pompieri <u>301.01 Stipendi al personale in organico</u></p>	<p>405'000.-</p>	<p>350'000.-</p>	<p>In considerazione delle mansioni svolte dal Comandante, si ritiene giustificato attribuire la quota parte del 50% del salario al Corpo pompieri, ciò che ne comporta l'aumento della voce stipendi e la conseguente riduzione al centro costo 601.</p>
<p>160 Manutenzione porto natanti <u>427.36 Tasse natanti</u></p>	<p>215'000.-</p>	<p>212'000.-</p>	<p>Il Regolamento concernente l'ormeggio dei natanti nel porto della Lanca degli Stornazzi regola diversi aspetti e stabilisce le forchette delle tasse annuali di utilizzazione. Esse variano da un minimo di fr. 300.- ad un massimo di fr. 1'800.-. Attualmente sono rilasciate autorizzazioni per circa 150 posti barca.</p>

<p>210 Scuole elementari <u>302.01 Stipendi e indennità ai docenti</u> <u>316.01 Affitto occupazione immobili di terzi</u></p>	<p>3'500'000.- 100'000.-</p>	<p>3'450'000.- 120'000.-</p>	<p>L'importo di oltre 3.5 milioni preventivato si riferisce agli stipendi dei docenti delle 28 sezioni di scuola elementare (come anno precedente).</p> <p>La cifra rappresenta la quota parte di Locarno agli oneri degli ammortamenti amministrativi sostenuti dalla scuola elementare di Cugnasco-Gerra. Il numero degli allievi domiciliati a Locarno presenti in questa sede oscilla sulle 40 unità sui circa 200 totali. Le altre spese di gestione fatturateci dal Comune sono registrate separatamente nel conto 318.50 e sono stimate in fr. 380'000.- annui.</p>
<p>250 Scuola popolare di musica <u>433.04 Tasse per corsi SPM</u> <u>461.06 Contributi dal Cantone per SPM</u></p>	<p>220'000.- 65'000.-</p>	<p>240'000.- 42'000.-</p>	<p>Gli introiti totali delle tasse varia a dipendenza della composizione degli allievi, domiciliati e non, come pure dalla tipologia dei corsi scelti.</p> <p>Ricordiamo che fino all'anno 2014 tale contributo era pari a fr. 30'000.-, per poi aumentare a 42'000.-. Grazie al regolamento della legge sul sostegno alla cultura, a partire dall'anno scolastico 2017/2018 vi è la possibilità di ottenere il rimborso pari ad 1/3 dei contributi erogati dal Comune per gli allievi iscritti a scuole di musica riconosciute. La nostra Scuola popolare di musica è una delle 11 scuole di musica riconosciute dal Cantone. La nostra valutazione, approvata dall'ufficio cantonale competente, indica un contributo da parte del Comune pari a fr. 64'600.-, 1/3 del quale va ad aggiungersi al contributo cantonale già riconosciuto in passato.</p>
<p>305 Pinacoteca Casa Rusca <u>318.51 Spese per esposizioni</u></p>	<p>250'000.-</p>	<p>250'000.-</p>	<p>Il preventivo 2018 non si distanzia da quello dello scorso anno. La Pinacoteca Comunale Casa Rusca organizzerà in primavera una mostra dedicata all'arch. <u>Mario Botta</u> incentrata sul tema del sacro. L'iniziativa, che vuole sottolineare i 75 anni dell'architetto ticinese di fama internazionale, s'inserisce tra le più importanti esposizioni presentate dal Museo, ampliandone gli orizzonti della ricerca. Sacro e architettura trovano una mirabile fusione nel pensiero di Mario Botta, che si è realizzato nelle numerose costruzioni religiose che hanno accompagnato la sua carriera sull'arco di oltre mezzo secolo. Questa mostra rappresenta una novità assoluta in quanto per la prima volta verranno</p>

<p>310 Castello Visconteo e Casorella 318.51 Spese per esposizioni</p>	<p>40'000.-</p>	<p>60'000.-</p>	<p>presentati i 21 edifici sacri da lui realizzati nel corso di 50 anni di attività in differenti contesti territoriali. L'esposizione si concentrerà in particolare sulle chiese, dalla Cattedrale di Évry alla Chiesa di Mogno, alla Chiesa di Leopoli, ma anche sulle sinagoghe come quella di Tel Aviv e sulle moschee come quella di Yinchuan in Cina. In autunno l'attenzione sarà rivolta a Sandro Chia, uno dei massimi esponenti della Transavanguardia, l'ultimo movimento artistico italiano di portata internazionale, nato negli anni Settanta. Troverà continuità anche il Progetto LocarnoArte che prevede due mostre negli spazi sotterranei del museo dedicate ad artisti ticinesi emergenti.</p> <p>A dipendenza della fine dei lavori di ristrutturazione Casorella nel corso dell'anno verranno messe in risalto le collezioni permanenti della Città. In particolare nei tre piani dell'edificio troveranno spazio inizialmente la Collezione Arp, le opere della Fondazione Franzoni e le stampe del lascito Jacometti.</p> <p>Al Castello proseguirà l'opera di miglioramento dei percorsi espositivi delle varie sezioni e della segnaletica interna.</p>
<p>400 Amministrazione e promozione attività <u>365.77</u> <u>Contributo progetto "Open Sunday Locarno"</u></p>	<p>22'000.-</p>	<p>20'000.-</p>	<p>La cifra rappresenta la partecipazione finanziaria della Città al progetto "Open Sunday Locarno", sulla base di un accordo stipulato con la Fondazione IdéeSport. La fondazione considera lo sport quale mezzo efficace per la promozione della salute e dell'integrazione sociale, previene inoltre la violenza e l'uso di sostanze che creano dipendenza. Nel caso specifico, la fondazione partecipa con monitori qualificati che si occupano, all'interno delle palestre comunali, di offrire attività legate al movimento e allo sport, creando occasioni d'incontro.</p>
<p>500 Ufficio di previdenza sociale <u>451.04</u> <u>Partecipazione del Cantone per sportelli LAPS</u></p>	<p>130'000.-</p>	<p>190'000.-</p>	<p>La cifra concerne il versamento da parte dell'Istituto delle assicurazioni sociali per l'indennizzo delle pratiche trattate dagli sportelli Laps per il comprensorio del Locarnese, come pure l'indennizzo per l'accertamento della situazione economica degli assicurati morosi. Le diverse modifiche della Legge LAPS, in particolare quella relativa alla verifica biennale (e non più annuale) degli assegni integrativi, sostituita dai rinnovi ma di competenza del Comune di domicilio, comporta una riduzione dei casi trattati (da ca. 1'050 a 800) con conseguente riduzione del contributo previsto.</p>

<p>510 Servizio sociale e sanitario</p> <p><u>361.06 Contributo per l'assistenza sociale</u></p> <p><u>362.10 Contributo per anziani ospiti</u></p> <p><u>365.16 Contributi per il SACD e i servizi d'appoggio</u></p>	<p>2'000'000.-</p> <p>4'530'000.-</p> <p>1'600'000.-</p>	<p>1'800'000.-</p> <p>4'500'000.-</p> <p>1'450'000.-</p>	<p>Da alcuni anni i casi trattati dall'ufficio sociale superano i 400 all'anno e, a partire dal 2013, la partecipazione comunale è fissata nel 25%. Facciamo notare che il contributo a consuntivo 2016 è stato pari a fr. 1'970'014.- e che l'andamento dell'anno in corso è stabile.</p> <p>Questi contributi sono stabiliti applicando delle percentuali, stabilite annualmente dall'autorità cantonale, sulle risorse fiscali. Ricordiamo che secondo le stime del Cantone, a partire dal 2017, vi dovrebbero essere delle ripercussioni positive sui costi a carico dei Comuni, grazie alle misure contenute nella manovra da 180 milioni del Cantone. Da segnalare in particolare l'aumento del contributo SACD e servizi d'appoggio, in ragione anche dell'invecchiamento della popolazione.</p>
<p>520 Istituto comunale per anziani</p> <p><u>301.01 Stipendi al personale in organico</u></p> <p><u>301.03 Stipendi al personale straordinario</u></p> <p><u>432.03 Ricavi per prestazioni speciali a ospiti di Istituti</u></p>	<p>7'584'200.-</p> <p>500'000.-</p> <p>2'848'000.-</p>	<p>7'311'400.-</p> <p>400'000.-</p> <p>2'736'000.-</p>	<p>L'importo di 7'584'200 franchi si riferisce alle 109.1 unità lavorative previste per il 2018. Ricordiamo che la dotazione di personale sanitario (73.94 unità preventivate a tempo pieno) è stabilita attraverso l'utilizzo di un apposito programma, denominato RAI, che considera vari parametri dai quali scaturisce il grado di dipendenza degli ospiti. Il programma è utilizzato dagli Istituti operanti a livello cantonale ed è richiesto dal Cantone.</p> <p>La casistica riscontrata in ambito di assenze di malattia e infortunio, con la relativa incidenza finanziaria, accompagnata dalla necessità di disporre di una certa flessibilità collegata al monitoraggio dei dati del sistema "RAI", ci inducono ad aumentare il credito per questa tipologia di spesa.</p> <p>I contributi delle casse malati dipendono dal grado di dipendenza dell'ospite. L'importo giornaliero versato varia da un minimo di fr. 9.- ad un massimo di fr. 108.-. L'aumento di ca. fr. 112'000.- è da ricondurre ad una diversa composizione degli ospiti.</p>

<p><u>462.02</u> <u>Contributo cantonale per Istituto</u></p>	<p>3'500'000.-</p>	<p>3'200'000.-</p>	<p>Il contributo globale è stabilito in sede di preventivo e viene calcolato sulla base di vari fattori, fra cui in particolare la necessità di cura dei residenti (grado di dipendenza), scaturito dal sistema RAI. Altri fattori variabili sono il numero di giornate di presenza e la percentuale di occupazione dell'Istituto. Segnaliamo che il contratto di prestazione 2017 prevede un contributo di fr. 3'186'000.-.</p>
<p>570 Nido dell'infanzia <u>461.13</u> <u>Contributo dal Cantone per Nido dell'infanzia</u></p>	<p>580'000.-</p>	<p>550'000.-</p>	<p>Contestualmente alle nuove politiche familiari seguite dal Cantone, dal 2018 vi è un aumento del contributo alle strutture e servizi d'accoglienza extra-famigliare dal 40 al 43% dei costi sussidiati.</p>
<p>600 Amministrazione e direzione <u>318.30</u> <u>Spese per consulenze e perizie</u></p>	<p>220'000.-</p>	<p>150'000.-</p>	<p>Negli ultimi anni questo conto è stato sempre più sollecitato in relazione a svariate prestazioni richieste a architetti, ingegneri o periti vari per studi di fattibilità, stime di valore, audit o consulenze sul funzionamento di servizi e di progetti specifici. Il Municipio ritiene che per i prossimi anni questa tendenza si manterrà, pensando ad esempio alle varie misure PALoc 2 e 3 che saremo chiamati ad implementare, partendo appunto da progetti di grande massima o studi preliminari. Anche l'ampia serie di opere che sarà inserita nel Piano finanziario del quadriennio, di prossima presentazione, richiederà il coinvolgimento di specialisti a vari livelli, prima di entrare nella progettazione vera e propria. Non dimentichiamo inoltre il lavoro ordinario dei membri della Commissione del centro storico, oppure l'occasionale intervento del geologo in caso di caduta massi o di piccoli scoscendimenti che ci impongono delle verifiche immediate prima di ripristinare la viabilità delle strade toccate. Da qui la necessità oggettiva di alzare l'importo a fr. 220'000.-.</p>
<p>605 Manutenzione delle strade <u>314.06</u> <u>Manutenzione strade e sentieri</u></p>	<p>200'000.-</p>	<p>800'000.-</p>	<p>Come spiegato al capitolo 3, pensiamo sia giustificato considerare una parte degli importi dedicati alla manutenzione come investimento e non come manutenzione ordinaria, considerato che essi servono alla costituzione di beni amministrativi con una durata d'utilizzazione di più anni.</p>

<u>314.07</u> <u>Manutenzione</u> <u>marciapiedi</u>	70'000.-	150'000.-	La riduzione dei crediti della gestione corrente è stata effettuata sulla base di una stima, che potrà essere rivista annualmente in sede di preventivo, sulla scorta anche di una pianificazione inerenti gli interventi sulle strutture.
640 Servizio raccolta e distruzione rifiuti <u>318.80 Spese per eliminazione dei rifiuti</u>	970'000.-	970'000.-	Il quantitativo di rifiuti solidi urbani consegnato all'Azienda cantonale dei rifiuti è abbastanza stabile e ammonta a ca. 5'600 tonnellate all'anno, per cui viene mantenuta la medesima cifra (fr. 971'325.- nel 2016).
<u>318.83 Spese per raccolta separata dei rifiuti</u>	420'000.-	500'000.-	Le spese per la raccolta separata si sono stabilizzate poco al di sopra dei fr. 400'000.-. Anche sulla base dei dati parziali del corrente anno, abbiamo rivisto al ribasso la cifra.
<u>434.03 Tasse per la raccolta dei rifiuti</u>	2'350'000.-	2'400'000.-	Il mantenimento dell'attuale regolamento per la raccolta dei rifiuti ancora per il 2018 fa sì che non vi è da attendersi una riduzione marcata di questi introiti.
790 Manutenzione stabili amministrativi e diversi <u>314.01</u> <u>Manutenzione stabili e strutture</u>	200'000.-	700'000.-	Come indicato al capitolo 3, categoria 31, proponiamo di sostituire alcuni crediti della manutenzione ordinaria con dei crediti quadro attribuiti alla gestione investimenti. Uno di questi ambiti riguarda la manutenzione degli stabili.
805 Industria, promovimento economico <u>318.30 Spese per consulenze e perizie</u>	30'000.-	0.-	Viene introdotto un credito relativo ad un mandato (di durata indicativa di due anni) da affidare, in collaborazione con l'Ente regionale di Sviluppo (il quale ha già approvato la sua quota di partecipazione finanziaria), per il coordinatore del progetto "Polo d'eccellenza nella mecatronica" del Locarnese. Tale importo viene parzialmente compensato con la riduzione da fr. 15'000.- a fr. 5'000.- del contributo alla promozione della piazza finanziaria, siccome non più giustificata.

<p>900 Imposte e partecipazioni <u>400.03 Imposte alla fonte</u></p> <p><u>441.01 Quota imposta sugli utili immobiliari</u></p>	<p>4'400'000.-</p> <p>0.-</p>	<p>4'200'000.-</p> <p>400'000.-</p>	<p>Dal 2013 (anno di competenza), l'importo complessivo a favore di Locarno si aggira sui 4.4 milioni di franchi. Ricordiamo che, contabilmente, nel conto sono registrati i due acconti accreditati dal Cantone e il saldo dell'anno precedente.</p> <p>La questione dell'abolizione del riversamento della TUI s'inserisce nell'ambito della manovra da 180 milioni del Cantone, approvata il 20 dicembre 2016 dal Parlamento. Purtroppo, la decisione è applicata seguendo il principio di cassa e non di competenza, per cui gli incassi che vi saranno nel corso del 2017 riguardanti transazioni avvenute in precedenza, saranno comunque integralmente incamerati dal Cantone. Locarno, assieme ad altri 16 Comuni, ha inoltrato ricorso al Tribunale federale. Gli aspetti riguardano la violazione dell'autonomia comunale e quella del divieto dell'effetto retroattivo. Il TF non si è ancora espresso in merito.</p>
<p>915 Ammortamenti <u>331.01 Ammortamenti ordinari dei beni amministrativi</u></p> <p><u>361.14 Contributo compensatorio al Cantone da manovra</u></p>	<p>8'400'000.-</p> <p>1'525'000.-</p>	<p>6'550'000.-</p> <p>1'520'000.-</p>	<p>Alla pagina 47 vi presentiamo una tabella dalla quale potete dedurre:</p> <ul style="list-style-type: none"> • il debito pubblico presunto e la sostanza amministrativa ammortizzabile all'1.1.2018; • i tassi d'ammortamento differenziati che intendiamo applicare; • i tassi minimi d'ammortamento previsti dalla LOC, nonché; • l'importo complessivo previsto quale ammortamento. <p>Il contributo riguarda la partecipazione finanziaria dei Comuni al finanziamento dei compiti cantonali. Esso è in vigore dal 2017 e deriva dalla manovra di riequilibrio delle finanze cantonale, cosiddetta manovra da 180 milioni. L'importo complessivo a carico dei Comuni, pari a 38.1 milioni di franchi, è ripartito considerando la popolazione residente e il gettito cantonale base.</p>
<p>922 Servizi finanziari <u>301.01 Stipendi al personale in organico</u></p> <p><u>305.10 Premi assicurazione malattia</u></p>	<p>775'000.-</p> <p>240'000.-</p>	<p>660'000.-</p> <p>180'000.-</p>	<p>Come spiegato al centro di costo 020 (cancelleria), con la riorganizzazione dei Dicasteri, il Direttore dei servizi amministrativi è trasferito ai servizi finanziari. Da qui l'incremento della voce stipendi del relativo centro di costo.</p> <p>La nuova polizza, sottoscritta con la compagnia d'assicurazione per il periodo 2018-2019, contempla la copertura del 90% del salario dopo 60 giorni di attesa per una durata di 24 mesi. Il costo lordo dell'1.877% della massa salariale stimata, sarà preso a carico nella misura del 50% fra datore di lavoro e collaboratori, esclusi i docenti.</p>

<u>307.03 Indennità per pensionamento anticipato</u>	280'000.-	180'000.-	L'importo complessivo inserito nel preventivo 2017 era stato effettivamente sottostimato. Si è quindi proceduto ad una verifica sulla base dei dati del consulente esterno dell'Istituto di previdenza che si occupa della gestione tecnica e commerciale della Cassa. Segnaliamo comunque che nei prossimi anni è prevista una marcata riduzione di questo onere grazie al raggiungimento dei 64/65 anni di età di diverse persone che hanno beneficiato del pre-pensionamento.
<u>410.01 Tassa metrica a carico del gestore di rete</u>	590'000.-	550'000.-	La tassa metrica è stabilita annualmente dal Consiglio di Stato e pubblicata sul foglio ufficiale. La tassa metrica a carico dei gestori di rete per l'uso speciale delle strade pubbliche cantonali e comunali per il 2018 è fissata a 0.9 fr. / mq. La superficie delle strade comunali di Locarno accertate dal geometra revisore è di 654'725 mq ciò che comporta una tassa pari a fr. 589'253.-

CALCOLAZIONE PREVENTIVO 2018 AMMORTAMENTO SOSTANZA AMMORTIZZABILE / DEBITO PUBBLICO

AMMORTAMENTO CON TASSI DIFFERENZIATI:

Sostanza amministrativa	Saldo al 01.01.2017	Ammortam 2017	Investim 2017	Sussidi 2017	Saldo al 01.01.2018	Tasso minimo Loc	Ammortam minimo Loc	Tasso applicato	Ammortam
500/140 Terreni ammin	14'839'285	150'000	120'000	0	14'809'285	0%	0	1.0%	148'093
501/141 Opere genio civile	12'380'618	1'489'000	2'440'000	1'320'000	12'011'619	10%	1'201'162	16.0%	1'921'859
503/143 Costruzioni edili	37'884'397	2'663'000	14'930'000	4'420'000	45'731'397	6%	2'743'884	8.0%	3'658'512
506/146 Mobilio e veicoli	2'922'818	741'000	890'000	0	3'071'818	25%	767'954	25.0%	767'954
509/149 Altri invest ammin	2	0	410'000	0	410'002	25%	102'500	25.0%	102'500
560/160 Contrib per investim	9'727'518	1'175'000	6'440'000	0	14'992'518	10%	1'499'252	10.0%	1'499'252
581/171 Uscite pianificazione	355'296	90'000	220'000	0	485'296	25%	121'324	40.0%	194'118
589/179 Altre uscite attiv	194'952	100'000	140'000	2'500	232'452	25%	58'113	40.0%	92'981
Totale sost amministrativa	78'304'886	6'408'000	25'590'000	5'742'500	91'744'385		4'587'219		8'385'269
Terreni e immobili patrimoniali	30'539'101		0	0	30'539'101	0	0		0
	108'843'987		25'590'000	5'742'500	122'283'486		4'587'219		8'385'269

ARROTONDATO A

8'400'000

Tasso medio sostanza ammortizzabile :

9.16%

Debito pubblico al 1.1.2018 :

Debito pubblico 01.01.2017 83'211'262

Variazione 2017 12'080'340

95'291'602

95'291'602

Tasso medio ammortamento debito pubblico :

8.82%

6) LA GESTIONE INVESTIMENTI

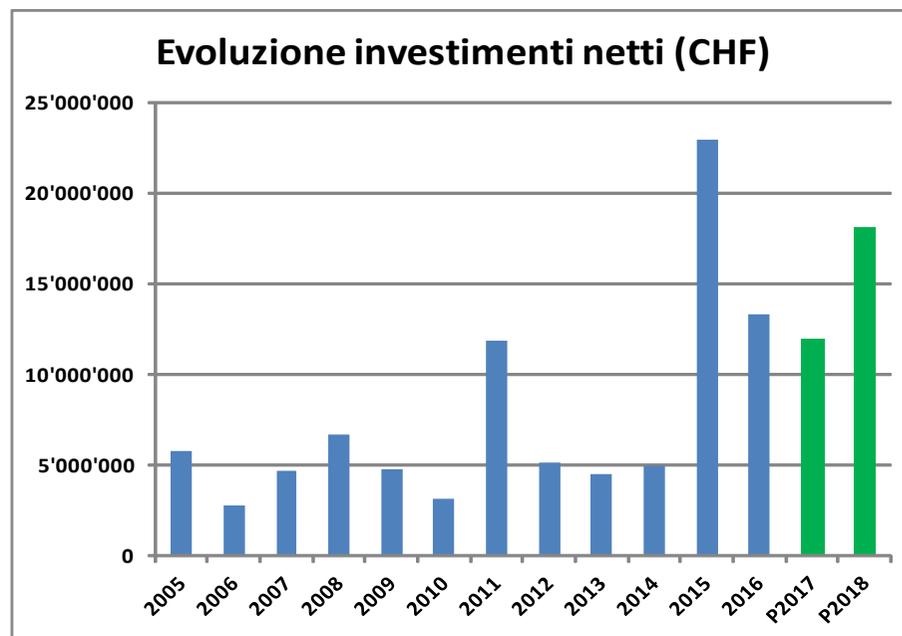
Il conto degli investimenti 2017 mostra un valore di spesa di fr. 20'501'000.-, a cui corrispondono entrate stimate in fr. 2'392'000.-, per un totale d'investimenti netti di fr. 18'109'000.-.

Le principali opere per l'anno 2018 sono le seguenti:

- acquisto terreno Posta SA zona Schindler (RFD 1958) (complessivi fr. 1'600'000.-, nel 2018 fr. 1'600'000.-)
- canalizzazione contrada Maggiore (complessivi fr. 910'000.-, nel 2018 fr. 500'000.-)
- varie misure connesse con il PALoc (complessivi fr. 5'200'000.-, nel 2018 fr. 3'250'000.-)
- urbanizzazione zona industriale comunale (complessivi fr 1'400'000.-, nel 2018 fr 400'000.-)
- manutenzione locali espositivi Casorella (complessivi fr. 1'360'000.-, nel 2018 fr. 1'200'000.-, credito votato 21.11.2016)
- sistemazione spazi ex SALVA al CPI e autorimessa (complessivi fr. 700'000.-, nel 2018)
- campi sintetici stadio Lido (complessivi fr. 3'900'000.-, nel 2018 fr 500'000.-)
- acquisto veicoli destinati ai vari servizi (complessivi fr. 1'796'000.-, nel 2018 fr. 500'000.-, credito votato 20.2.2017)
- estensione videosorveglianza in Città (complessivi fr. 500'000.-, nel 2018)
- acquisto azioni Porto Regionale SA da Kursaal Locarno SA (complessivi fr. 500'000.-, nel 2018)
- contributi al Cantone per PALoc 2 (complessivi fr. 2'520'000.-, nel 2018 fr. 400'000.-)

L'elenco non è esaustivo, vi sono poi ulteriori investimenti di importi minori che trovate nel stampato e ripresi dal piano delle opere prioritarie.

Dopo diverse legislature dove abbiamo registrato investimenti netti attorno (o inferiori) ai 5 milioni di franchi, da alcuni anni notiamo importi ben superiori. Come ricordato più volte, le ragioni sono di varia natura, quali la necessità di recuperare opere procrastinate nel tempo e la volontà di dedicare somme rilevanti anche ad investimenti che garantiscono un ritorno anche di tipo finanziario con conseguente riduzione del debito pubblico. Il grafico alla pagina seguente indica l'evoluzione degli investimenti netti registrati nei vari anni. Spiccano quelli del 2011 (dovuti dal versamento di fr. 8'000'000.- del contributo di risanamento all'Istituto di previdenza) e quelli a partire dal 2015.



500 Acquisto terreni amministrativi

Acquisto terreno Posta SA zona Stadio (RFD 1958) (totale fr. 1'600'000.-, 2018)

Negli ultimi 3 anni il Comune ha avuto modo di acquistare alcuni terreni o stabili che rivestono una grande importanza strategica per il raggiungimento di alcuni obiettivi di sviluppo della Città. Pensiamo ad esempio all'acquisto del FEVI, indispensabile per attività fondamentali come il Festival Locarno, che potrebbe diventare uno dei tasselli di una politica turistica indirizzata verso l'organizzazione di eventi di grande richiamo, rispettivamente della promozione del Locarnese quale sede congressuale. Pensiamo pure all'autosilo di Largo Zorzi, che rientra a pieno titolo nella strategia di gestione del traffico fermo, che deve portare alla liberazione di spazi pregiati in superficie, pur garantendo un numero di stalli adeguati al fabbisogno scaturito anche dallo studio commissionato all'ing. Francesco Allievi, quale aggiornamento del documento elaborato 15 anni or sono. Proprio in questa linea di pensiero rientra la proposta di acquisto del fondo al mappale nr. 1958, in via della Posta, ora di proprietà de La Posta. In questo caso, subentra anche l'intenzione di abbinare a questa destinazione un vincolo per la realizzazione di un posteggio pubblico, al servizio dell'adiacente zona sportiva, rispettivamente del quartiere eco-sostenibile che sorgerà sui sedimi ex-gas ed ex-macello. Le trattative con l'attuale proprietaria si sono conclusi positivamente.

501 Opere del genio civile

Sistemazione via Luini (totale fr. 3'000'000.-, previsto fr. 2'000'000.- nel 2018)

Si tratta sicuramente di una delle misure del PALoc2 più importanti in relazione alla possibilità di riqualificare un'altra arteria di traffico che può portare all'estensione dell'area del centro urbano. Infatti, via Luini diventerà un vero e proprio viale cittadino, dove si svilupperanno più facilmente attività commerciali e di servizio. Nel contempo, verrà rafforzato il ruolo di asse per il trasporto pubblico, oltre a quello di percorso per il traffico lento, segnatamente ciclabile. Il Municipio ha già ricevuto dai servizi cantonali preposti il preavviso favorevole sul progetto di massima che verrà ora sviluppato ed adattato per giungere all'inizio del 2018 con la richiesta di credito di costruzione. In quella sede si tratterà pure il tema del prelievo dei contributi di migliona. Il progetto definitivo dovrà affrontare in modo particolare le testate est e ovest di quest'asse, fortemente influenzate dalla presenza del trasporto pubblico, mantenendo un occhio di riguardo nella zona del Castello Visconteo in relazione alla futura sistemazione del complesso monumentale, di via Rusca e di P.tta Remo Rossi.

Zona 30 nel Quartiere Campagna (totale fr. 200'000.-, previsto fr. 100'000.- nel 2018)

Nel Piano delle Opere sono numerosi i progetti legati al PALoc che saranno implementati nel corso dei prossimi 3-4 anni, spesso nel contesto della mobilità lenta o del trasporto pubblico, ma anche nella riorganizzazione del traffico veicolare. Tra questi, oltre a Via Luini, vogliamo ancora citare la riorganizzazione viaria nel comparto di Solduno che ottempera il principio del Modello UPI 50/30. Ciò significa concretamente che tutte le zone prettamente abitative adiacenti ad un'importante asse di traffico (come è il caso di via Vigizzi) devono essere gestite con una regolamentazione stradale di Zona 30km/h. Partendo dall'assunto che nel quartiere di via Bastoria vige già questa regolamentazione e che proprio di recente il Consiglio Comunale ha votato un credito per l'implementazione di questo modello nella parte ovest di Solduno, appare logico procedere in modo analogo sul lato est di via Vigizzi, coinvolgendo tutto il quartiere Campagna. Il mandato è già in corso e contiamo di ricevere la prima proposta a breve termine. Seguirà il consueto iter che dovrebbe permetterci di avviare l'implementazione prima della fine del 2018.

Sistemazione Largo Zorzi - Piazza Grande - P.tta Remo Rossi (totale fr. 7'500'00.-, a partire al 2019)

Il Municipio ha già espresso a chiare lettere la volontà di mettere finalmente mano alla sistemazione della vasta area pubblica che dal Debarcadero conduce fino alla rotonda di Piazza Castello. Un progetto decisamente complesso che avrà forti ripercussioni nei decenni a venire sullo sviluppo di tutto il centro urbano e non solo. Non si tratta semplicemente di scegliere una nuova pavimentazione o qualche elemento di arredo. Bisognerà fare una seria riflessione sull'utilizzo di questi spazi e

sulle relazioni tra aree aventi caratteristiche e tipologie molto differenti. Non da ultimo, vanno considerati i vincoli dettati dalle preesistenze e dalle esigenze di mobilità all'interno di un comparto che già ora deve far convivere utenti molto diversi. Il Municipio ha già incontrato i rappresentanti della CAT (Conferenza delle Associazioni Tecniche), proprio per instaurare un dialogo ed una collaborazione nella procedura che andrà attuata progressivamente, partendo dalla ricerca del suo coordinatore. L'obiettivo è quello di gettare le basi del concorso ancora entro la fine del 2018.

Rifacimento passeggiata San Jorio (totale fr. 400'000.- , previsto fr. 200'000.- nel 2018)

La via San Jorio, fin dalla chiusura del suo accesso su via Rinaldo Simen, ha acquisito una funzione di collegamento tra Solduno e i quartieri del centro, oltre a fungere da percorso sicuro per i collegamenti casa-scuola. La passeggiata che parte dal portale della galleria Mappo-Morettina e raggiunge la passerella di collegamento tra l'autosilo di Piazza Castello e la Città Vecchia è uno dei punti cardine di questo percorso. La sua realizzazione risale alla metà degli anni '90, quando erano in costruzione le opere del PVL, con l'appendice sopra l'autosilo che risale al 2007. Nel corso di questi 20 anni abbiamo assistito ad un costante deterioramento della pavimentazione e dell'arredo verde, senza dimenticare gli ingenti costi legati alla manutenzione dell'illuminazione pubblica realizzata ad hoc. Si impone quindi un intervento radicale che ridia qualità a questa passeggiata pedonale, facilitandone la fruizione da parte di tutti gli utenti.

503 Costruzioni edili

Sistemazione spazi ex-SALVA e autorimessa al CPI (totale fr. 700'000.-, nel 2018)

Secondo le informazioni in nostro possesso, i lavori di costruzione della nuova sede di SALVA, in località Morettina, dovrebbero concludersi entro la fine di quest'anno. Il Municipio ha svolto un'analisi approfondita sulle esigenze dei vari servizi dell'amministrazione per il fabbisogno di spazi, partendo ovviamente da coloro che sono già operanti presso il CPI, segnatamente i Pompieri e la Polizia. Quest'ultima in particolare ha segnalato dei bisogni legati alla nuova organizzazione per le polizie regionali, rispettivamente all'aumento degli effettivi. Vi è inoltre la necessità concreta di ammodernare la centrale di comando (CO) che data oramai di quasi 20anni. L'intenzione del Municipio è quindi quella di cogliere l'occasione per attuare alcuni interventi allo stabile ed ai suoi impianti, considerando appunto che lo stesso è entrato in funzione nel gennaio 1998, inclusa la pavimentazione nell'autorimessa dei pompieri ed alcuni aggiustamenti degli spazi al terzo piano. L'importo indicato è frutto dell'attuale valutazione, basata già su alcuni preventivi specifici, ma il nostro obiettivo è quello di ottimizzare le modifiche per ridurre il costo complessivo.

In merito all'occupazione degli spazi, segnaliamo che l'Associazione locarnese e valmaggese di assistenza e cura a domicilio (ALVAD) si insedierà negli spazi lasciati liberi da SALVA, mentre l'Istituto di patologia occuperà quelli al vecchio San Carlo, fino ad ora occupati da ALVAD.

Campi sintetici allo stadio del Lido (totale fr. 3'900'000.-, fr. 500'000.- nel 2018)

La Città negli ultimi anni ha investito molto nelle infrastrutture sportive, in modo particolare allo stadio del Lido. Infatti, è sui banchi del Legislativo il messaggio relativo alla sostituzione dell'illuminazione del campo principale, mentre risale all'autunno 2015 la consegna della pista di atletica interamente rifatta. Negli anni precedenti invece si era agito soprattutto nell'ambito della sicurezza e dell'impiantistica, senza tuttavia migliorare "l'offerta" del centro sportivo in quanto tale. Il Municipio ritiene infatti che lo stadio del Lido abbia un certo potenziale di sviluppo, in relazione al suo usufrutto anche da parte di terzi. In tal senso, la creazione di campi sintetici potrebbe permetterci di ospitare squadre di oltre Gottardo o di altri paesi europei, durante dei campi di allenamento. Inoltre, vi sarebbero degli indubbi vantaggi nei consueti lavori di manutenzione e di cura, con un risparmio finanziario che andrà pure quantificato. Lo studio di fattibilità, elaborato da uno specialista, ci ha portati a puntare sul rifacimento in sintetico dei due campi esterni (B e C) del Lido, rinunciando invece ad un intervento analogo alla Morettina, anche in ragione della presenza dei pozzi di captazione dell'Azienda acqua potabile. L'importo indicato è già frutto di una fase avanzata di approfondimento, ma si tratta ora di affinare la soluzione e di verificare le possibilità di finanziamento della nuova struttura.

8) **AZIENDA ACQUA POTABILE**

Il preventivo 2018 dell'Azienda dell'acqua potabile presenta, per quanto riguarda la gestione corrente, ricavi per franchi 4'982'500.- e spese per franchi 4'942'000.-, in linea con i dati degli anni precedenti. L'avanzo d'esercizio, calcolato in franchi 40'500.-, verrà destinato, come previsto dalle vigenti disposizioni, interamente al capitale proprio.

Alla voce investimenti sono per contro previste uscite dell'ordine di 3 milioni di franchi. Fra i numerosi investimenti spiccano in particolare, sia per l'impegno finanziario, sia per la grande valenza tecnico-strategica, la continuazione dei lavori di rinnovo e potenziamento della condotta principale di Losone che percorre via Locarno e via Municipio (MM 16/17) e l'implementazione dell'impianto per il trattamento dell'arsenico naturale presente nelle acque della sorgente di Remo, per il quale è già stato licenziato il relativo messaggio (MM 30/17).

Analogamente agli anni precedenti, sono previsti vari interventi sulla rete di distribuzione dell'acqua potabile a Locarno (Contrada Maggiore, Via Cantonale a Riazzino, Via Varenna e parte di via Luini), a Losone (Vicolo dei Tigli, Salita degli Orti e Via Emmaus) e Muralto (Via Buetti, Via Ramogna e Via del Recinto).

Il risanamento della vasca secondaria di accumulo dell'acqua al serbatoio Solduno, a causa di problemi di natura tecnica, è stato posticipato al 2018. Attualmente, oltre all'analisi e sviluppo dei dettagli costruttivi, si stanno preparando i documenti d'appalto per la messa a concorso delle opere da capomastro.

Analogamente al 2017, il 2018 e gli anni a seguire saranno importanti per l'Azienda, contraddistinti da considerevoli investimenti e grandi sfide, che permetteranno all'acquedotto d'acquisire efficienza, flessibilità, sicurezza e non da ultimo visibilità. Il settore delle Aziende acqua potabile è in continua evoluzione, sia tecnicamente, sia per quanto concerne gli standard qualitativi minimi. Infatti, la pressione endogena esercitata dagli utenti e quella esogena da parte dell'organismo di controllo sono crescenti. La situazione è certamente stimolante per le Aziende e favorisce lo sviluppo di competenze in un'ottica di miglioramento costante. Tuttavia, comporta un carico di lavoro crescente che nelle piccole realtà, dove le risorse finanziarie non permettono di potenziare l'apparato amministrativo, è sempre più difficile da gestire. In conclusione, si ritiene sia plausibile ipotizzare che in un futuro, come è avvenuto negli altri agglomerati del cantone, i piccoli acquedotti dovranno appoggiarsi ad un'Azienda come la nostra per il servizio acqua potabile, secondo delle forme di collaborazione e di integrazione che saranno definite di volta in volta.

In sede di approvazione dei preventivi, vi chiediamo di concedere i seguenti crediti (vedi capitolo 2 del conto investimenti):

- *Fr. 300'000.-- per lavori di ammodernamento alla rete idrica di Locarno*
- *Fr. 100'000.-- per lavori di ammodernamento alla rete idrica di Muralto*
- *Fr. 150'000.-- per lavori di ammodernamento alla rete idrica di Losone*

9) CONCLUSIONI

Restando a vostra completa disposizione per eventuali ulteriori informazioni che riterrete utili, vi invitiamo, signor Presidente, signore e signori Consiglieri, a voler risolvere:

- 1) I conti preventivi 2018 del Comune e della Azienda acqua potabile sono approvati.
- 2) Il Municipio è autorizzato a utilizzare i crediti nei limiti indicati.
- 3) L'imposta comunale 2018 sarà prelevata con il moltiplicatore del 90% dell'imposta cantonale del medesimo anno.

Con la massima stima.

Per il Municipio

Il Sindaco:

ing. Alain Scherrer

Il Segretario:

avv. Marco Gerosa

(firmato all'originale)