

INDICE GENERALE MESSAGGIO MUNICIPALE SUL PREVENTIVO 2010

- 1) INTRODUZIONE pag. 6
- 2) FLUSSI FINANZIARI CANTONE-COMUNI pag. 7
- 3) L'EVOLUZIONE DELLA GESTIONE CORRENTE E DEL FABBISOGNO pag. 10
- 4) IL MOLTIPLICATORE ARITMETICO pag. 15
- 5) IL GETTITO FISCALE pag. 18

6) LA GESTIONE CORRENTE E LE PRINCIPALI VARIAZIONI PER GENERE DI CONTO

<i>USCITE CORRENTI</i>	pag. 21
- Oneri per il personale	pag. 23
- Spese per beni e servizi	pag. 27
- Interessi passivi	pag. 29
- Ammortamenti	pag. 30
- Rimborsi a enti pubblici	pag. 30
- Contributi a terzi	pag. 31
- Versamenti a finanziamenti speciali	pag. 33
<i>ENTRATE CORRENTI</i>	pag. 34
- Imposte (sopravvenienze, imposte speciali)	pag. 36
- Regalie e concessioni	pag. 37
- Redditi della sostanza	pag. 37
- Ricavi per prestazioni, vendite, tasse e multe	pag. 38
- Contributi senza fine specifico	pag. 41
- Rimborsi da enti pubblici	pag. 42
- Contributi per spese correnti	pag. 42

- 7) OSSERVAZIONI DI DETTAGLIO AI VARI CENTRI DI COSTO pag. 43
- 8) LA GESTIONE INVESTIMENTI pag. 58
- 9) AZIENDA ACQUA POTABILE pag. 63
- 10) AMBITI E MISURE IN FASE DI VALUTAZIONE pag. 68
- 11) CONCLUSIONI pag. 70

MM no. 39 ACCOMPAGNANTE
I CONTI PREVENTIVI DEL COMUNE E DELL'AZIENDA ACQUA POTABILE
DELLA CITTÀ DI LOCARNO PER L'ANNO 2010

Locarno, 15 marzo 2010

Lodevole
Consiglio Comunale
LOCARNO

Signor Presidente, signore e signori Consiglieri,

col presente messaggio sottoponiamo al vostro esame e alla vostra approvazione i "Conti Preventivi del Comune e dell'Azienda acqua potabile" della città di Locarno per l'anno 2010.

Alla pagina seguente vi presentiamo l'usuale tabella ricapitolativa contenente i risultati della gestione corrente con l'indicazione del fabbisogno, le previsioni della gestione investimenti e il conto di chiusura. La stessa indica pure il confronto con i dati del preventivo 2009 e quelli del consuntivo 2008.

Ricapitolazione preventivo 2010

	PREVENTIVO 2010	PREVENTIVO 2009 (*)	CONSUNTIVO 2008
CONTO DI GESTIONE CORRENTE		APPROVATO IL 15.6.2009	APPROVATO IL 25.1.2010
USCITE CORRENTI	64'815'630.00	64'369'230.00	63'232'988.95
AMMORTAMENTI AMMINISTRATIVI	8'000'000.00	5'900'000.00	6'305'000.00
ADDEBITI INTERNI	4'065'000.00	4'259'000.00	4'123'946.65
TOTALE SPESE CORRENTI	76'880'630.00	74'528'230.00	73'661'935.60
ENTRATE CORRENTI	33'512'760.00	30'058'760.00	32'262'302.97
INTROITI FISCALI (escluso gettito provvisorio)	3'700'000.00	2'850'000.00	37'723'781.75
ACCREDITI INTERNI	4'065'000.00	4'259'000.00	4'123'946.65
TOTALE RICAVI CORRENTI	41'277'760.00	37'167'760.00	74'110'031.37
FABBISOGNO	35'602'870.00	37'360'470.00	
GETTITO FISCALE DI COMPETENZA (con moltiplicatore al 97%)	35'660'500.00	36'400'000.00	
RISULTATO D'ESERCIZIO	57'630.00	-960'470.00	448'095.77
CONTO DEGLI INVESTIMENTI			
USCITE PER INVESTIMENTI	11'036'000.00	7'567'000.00	8'152'221.95
ENTRATE PER INVESTIMENTI	5'026'000.00	3'450'000.00	1'536'917.05
ONERE NETTO PER INVESTIMENTI	6'010'000.00	4'117'000.00	6'615'304.90
CONTO DI CHIUSURA			
ONERE NETTO PER INVESTIMENTI	6'010'000.00	4'117'000.00	6'615'304.90
AMMORTAMENTI AMMINISTRATIVI	8'000'000.00	5'900'000.00	6'305'000.00
RISULTATO D'ESERCIZIO	57'630.00	-960'470.00	448'095.77
AUTOFINANZIAMENTO	8'057'630.00	4'939'530.00	6'753'095.77
RISULTATO TOTALE	2'047'630.00	822'530.00	137'790.87

(*) Versione aggiornata dopo voto del CC in data 15.6.2009

1) INTRODUZIONE

Il preventivo 2010 della nostra Città si fonda sulla scorta dell'esperienza del primo anno e mezzo di legislatura. Dopo diversi anni in cui anche Locarno ha potuto beneficiare in maniera importante del buon andamento congiunturale, accompagnato dalla conseguente creazione di sopravvenienze d'imposte, il 2010 subisce purtroppo ancora gli effetti della crisi dei mercati finanziari internazionali e la relativa contrazione dell'economia reale. I dati non sono riscontrabili direttamente da un raffronto con il bilancio preventivo dell'anno scorso, bensì confrontando l'evoluzione dei gettiti fiscali del 2006 e 2007 in particolare. Il presente messaggio è pubblicato a poche settimane dalla presentazione delle Linee direttive e Piano finanziario. Quest'ultimo documento mostra i dettagli dell'evoluzione finanziaria tendenziale del Comune.

Alla presenza di diverse incognite, con le quali siamo comunque confrontati a scadenze quasi regolari, il vostro Esecutivo ha ritenuto importante e opportuno cercare nuove vie e soluzioni, senza basarsi unicamente sulla probabile e tanto attesa ripresa economica. Le diverse strategie e gli obiettivi trovano ampio spazio nelle Linee direttive del presente quadriennio e riguardano in particolare il miglioramento della qualità dei servizi offerti alla cittadinanza e la riduzione - marcata - del debito pubblico attraverso la rivalutazione di beni patrimoniali e l'alienazione di alcuni terreni.

Come di consueto, il preventivo è stato allestito con rigore, senza quindi il condizionamento della consapevolezza di poter disporre di sopravvenienze d'imposte. Il risultato che ne scaturisce indica un fabbisogno di gestione corrente inferiore ai 36 milioni di franchi, di circa 1.5 milioni in meno rispetto a quanto preventivato l'anno precedente. I motivi dettagliati circa l'evoluzione del fabbisogno sono illustrati nei prossimi capitoli.

Il Municipio è soddisfatto del risultato ottenuto, poiché scaturisce da un contesto non facile e con necessità cui è stato doveroso rispondere in maniera concreta: ci riferiamo ad esempio al nuovo centro di registrazione regionale per la richiesta dei documenti d'identità, oppure al potenziamento del servizio di Polizia.

Il Municipio auspica che il lavoro svolto e quello ancora da eseguire possa essere coronato con la creazione, nei prossimi anni, di un nuovo Comune che possa governare in modo efficace e tempestivo la nostra bella regione con l'intento di garantire la qualità di vita e promuovere nel contempo lo sviluppo economico sostenibile.

Siamo consapevoli che l'approvazione del preventivo dal parte del Legislativo non potrà avvenire entro i termini di legge. Segnaliamo che i lavori connessi con le discussioni e l'allestimento del preventivo sono stati in parte rallentati dall'elaborazione delle Linee direttive e Piano finanziario. L'intenzione dell'Esecutivo è però quella di poter recuperare gran parte dei ritardi accumulati, così da poter approvare i prossimi consuntivi (2009) entro la fine di giugno e i preventivi (2011) entro fine anno.

2) FLUSSI FINANZIARI CANTONE-COMUNI

I rapporti finanziari Cantone-Comuni sono da tempo oggetto di analisi e discussione a vari livelli. Purtroppo, fino ad ora, siamo stati confrontati con ribaltamenti di oneri, motivati dal Cantone come misure per fronteggiare situazioni d'emergenza. Come indicato nelle Linee direttive e piano finanziario, il nuovo progetto "Flussi e competenze" ha come obiettivi in particolare *attribuire al livello istituzionale ritenuto più adeguato le competenze decisionali e finanziarie ("chi decide paga")* e nel contempo *offrire ai cittadini servizi di qualità a un costo inferiore*.

Gli ambiti prioritari sui quali s'intende focalizzare il progetto sono le scuole comunali, il territorio, gli anziani e la socialità.

Un altro ambito importante, che dev'essere considerato pure nelle discussioni sui processi aggregativi, è caratterizzato dalla perequazione finanziaria. Come noto, il Municipio ha più volte espresso il proprio dissenso in merito alle proposte di modifica presentate dal Governo nello scorso autunno. Da informazioni assunte durante l'allestimento dei preventivi risulta che, se accettata dal Gran Consiglio, la nuova Legge sulla perequazione (LPI), dovrebbe entrare in vigore a partire dal 2011. Ciò significa che nel 2010 non dovremo subire la riduzione del contributo di livellamento pari a ca. fr. 800'000.-.

Riteniamo utile illustrarvi in forma tabellare alcune modifiche importanti, introdotte dal Cantone negli ultimi anni: esse riguardano i riversamenti d'imposte e il contributo per il trasporto regionale.

Ambito	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
<u>Riversamenti imposte</u>							
Immobiliare persone giuridiche	NO	NO	SI	NO	NO	NO	NO
Tassa utili immobiliare (TUI)	NO	NO	NO	NO	SI	SI	SI
Imposta successione	NO	NO	SI	SI	SI	SI	SI
<u>Contributi al Cantone (importi in fr. '000)</u>							
Trasporto regionale	50	52	87	505	500	500	500

Per quel che riguarda l'imposta immobiliare cantonale delle persone giuridiche, nell'ambito delle misure di riequilibrio finanziario del Cantone, il riversamento della quota a favore dei Comuni era stato sospeso negli anni 2006 e 2007, salvo poi essere riattivato per l'anno 2008. Per l'anno 2009 il Gran Consiglio ha deciso di abolire nuovamente il riversamento ai Comuni di questa imposta cantonale, abrogando l'art. 99 LT. A seguito di un'iniziativa parlamentare, il Legislativo cantonale ha riconsiderato la decisione iniziale, accettando di modificare l'art. 99 LT nel senso che la quota del 40% dell'imposta immobiliare cantonale degli immobili di pertinenza delle aziende idroelettriche, è riversata ai soli Comuni che partecipano al riparto delle imposte secondo la legge speciale sul riparto delle aziende idroelettriche. Pertanto il riversamento non è stato abolito a livello cantonale ma è quasi nullo per la maggioranza dei Comuni ticinesi.

La TUI (Tassa sugli utili immobiliari) era stata al centro di forti discussioni tra enti locali e autorità cantonale nel 2008, quando l'idea di abolirne il riversamento ai Comuni era entrata a far parte delle misure di risanamento delle casse statali. Al termine delle discussioni, il Consiglio di Stato aveva deciso di reintrodurre il riversamento della TUI dal 2012, limite che la Gestione prima, e il Parlamento poi, avevano portato al 2010.

Anche l'imposta di successione è stata oggetto di misura finanziaria e il suo riversamento sospeso per gli anni 2006-2007. Dal 2008 il riversamento è ancora normalmente applicato.

Per quel che concerne il forte aumento del contributo per il trasporto regionale segnaliamo che la misura, anticipata ai comuni nella primavera 2009, comporta un maggior onere complessivo a loro carico di ca. fr. 9 milioni. L'aggravio deriva dal fatto che la modifica della Legge sui trasporti pubblici (art. 30 cpv. 1) contempla un aumento dal 5% a un massimo del 25% della partecipazione finanziaria ai Comuni alle spese nette (dopo deduzione del contributo federale) a carico del Cantone per il finanziamento del trasporto pubblico regionale comprendente il servizio regionale TILO e i servizi regionali delle imprese di trasporto ferroviarie (Centovallina, Ferrovie Luganesi) e autobus nei diversi comprensori del Cantone.

Concludiamo questo capitolo auspicando innanzitutto che eventuali decisioni del Cantone siano preventivamente concordate e discusse, e che i lavori intrapresi nel progetto "Flussi e competenze" possano finalmente portare a dei risultati concreti.

3) L'EVOLUZIONE DELLA GESTIONE CORRENTE E DEL FABBISOGNO

In questo capitolo viene commentata l'evoluzione del fabbisogno preventivato per il 2010, e sono indicate le ipotesi più importanti utilizzate per le diverse categorie della spesa e dei ricavi.

Rispetto al **preventivo 2009** notiamo che

le uscite globali (senza addebiti) aumentano di	fr. 2'546'400.- (+ 3.62%)
le entrate extrafiscali (senza accrediti) aumentano di	fr. 4'304'000.- (+ 13.08%)
con un fabbisogno inferiore di	fr. 1'757'600.- (- 4.70%)

Il preventivo 2010 è stato elaborato tenuto conto dei seguenti fattori principali:

- 1) **oneri per il personale:** carovita effettivo 0%, concessione scatti annuali, contributo di solidarietà del 1.4%, dedotti i primi fr. 30'000.-;
- 2) **interessi e ammortamenti:** consideriamo un volume di investimenti lordi per il 2009/2010 di circa fr. 17'000'000.- lordi e di fr. 9'000'000.- netti;
- 3) **contributi:** sono considerati i mandati di prestazione sia in ambito sanitario che socioeducativo, come pure la Legge sulla perequazione finanziaria intercomunale, grazie alla quale beneficeremo ancora di un contributo di livellamento valutato in ca. 1,5 milioni, considerato che l'entrata in vigore della nuova LPI è prevista per il 1.1.2011;
- 4) **preventivo del Cantone:** per i diversi ambiti rimandiamo al capitolo 2;
- 5) **tasse d'utilizzazione:** segnaliamo la riduzione della tassa per la raccolta rifiuti nella misura del 15%;

Con la tabella seguente vogliamo proporvi un'analisi in merito all'evoluzione del fabbisogno.

CONFRONTO PREVENTIVO 2010 GESTIONE CORRENTE

	Preventivo 2010	Piano Finanziario 2010	Preventivo 2009	Consuntivo 2008
<u>TOTALE USCITE GESTIONE CORR</u>	72'815'630	69'856'000	70'269'230	69'537'989
VARIAZIONI		2'959'630	2'546'400	3'277'641
VARIAZIONE PERCENTUALE		4.24%	3.62%	4.71%
<u>TOTALE ENTRATE CORRENTI</u>	37'212'760	33'577'000	32'908'760	37'617'989
VARIAZIONI		3'635'760	4'304'000	-405'229
VARIAZIONE PERCENTUALE		10.83%	13.08%	-1.08%
<u>FABBISOGNO</u>	35'602'870	36'279'000	37'360'470	31'920'000
VARIAZIONI		-676'130	-1'757'600	3'682'870
VARIAZIONE PERCENTUALE		-1.86%	-4.70%	11.54%

NB: TOTALE ENTRATE E USCITE SENZA ADDEBITI E ACCREDITI INTERNI

VARIAZIONI PER DICASTERO

	PREVENTIVO 2010			PREVENTIVO 2009			DIFFERENZE				
	entrate	uscite	fabbisogno	entrate	uscite	fabbisogno	entrate	%	uscite	%	fabbisogno
Amm generale, turismo, affari regionali, comunicazione	611'300	2'903'430	2'292'130	352'300	2'721'730	2'369'430	259'000	73.52%	181'700	6.68%	-77'300
Sicurezza	5'455'000	8'365'700	2'910'700	5'055'000	7'860'100	2'805'100	400'000	7.91%	505'600	6.43%	105'600
Educazione	2'721'000	9'508'100	6'787'100	2'700'000	9'444'300	6'744'300	21'000	0.78%	63'800	0.68%	42'800
Cultura, culto	285'860	1'874'800	1'588'940	115'860	1'706'200	1'590'340	170'000	146.73%	168'600	9.88%	-1'400
Sport e tempo libero	163'600	1'050'600	887'000	82'600	1'050'700	968'100	81'000	98.06%	-100	-0.01%	-81'100
Istituti e servizi sociali, famiglie, giovani, integrazione	11'649'000	23'698'200	12'049'200	11'465'000	23'182'100	11'717'100	184'000	1.60%	516'100	2.23%	332'100
Territorio e opere pubbliche	5'034'500	10'124'800	5'090'300	5'299'500	10'678'400	5'378'900	-265'000	-5.00%	-553'600	-5.18%	-288'600
Pianificazione, ambiente e edilizia pubblica	1'490'000	2'435'500	945'500	1'560'000	2'459'700	899'700	-70'000	-4.49%	-24'200	-0.98%	45'800
Economia, logistica	1'132'000	1'553'000	421'000	1'122'000	1'688'000	566'000	10'000	0.89%	-135'000	-8.00%	-145'000
Finanze e informatica	12'735'500	15'366'500	2'631'000	9'415'500	13'737'000	4'321'500	3'320'000	35.26%	1'629'500	11.86%	-1'690'500
Totale	41'277'760	76'880'630	35'602'870	37'167'760	74'528'230	37'360'470	4'110'000	35.53%	2'352'400	2.36%	-1'757'600

N.B: si ricorda che a partire dal 2010 il centro costo "Manutenzione porto natanti" è trasferito dal dicastero Territorio e opere pubbliche al dicastero Amministrazione generale, turismo, affari regionali e comunicazione, con il numero di centro costo 160 (ex 660).

Con la tabella e il grafico seguenti vogliamo proporvi un'analisi a medio termine, sulla base di dati di preventivo dell'ultimo decennio. Sebbene i dati presentati poi in sede di consuntivi possono divergere in maniera anche marcata dai rispettivi preventivi, riteniamo che sia comunque possibile estrapolare alcune valide considerazioni.

Fabbisogno: dopo gli aumenti marcati previsti nel 2002-2009, notiamo con soddisfazione un assestamento al di sotto dei 36 milioni, in linea con quanto contenuto nelle Linee direttive e Piano finanziario. L'obiettivo dell'Esecutivo è di ridurre al massimo il fabbisogno, in prima istanza poiché se la forchetta fra spese e ricavi dovesse allargarsi ulteriormente, la situazione diverrebbe insostenibile per le finanze del Comune. Inoltre, grazie anche alla strategia di riduzione del debito pubblico ottenuta in particolare con le previste alienazioni di alcuni sedimi comunali, si vogliono creare quelle premesse indispensabili per permettere di intravedere la possibilità di un alleggerimento fiscale.

Uscite correnti: le uscite correnti contengono gli ammortamenti supplementari di fr. 3'000'000.-, registrati in contropartita dell'utile contabile derivante dalla vendita del mappale 76 RFD Locarno. Senza quest'operazione, grazie alla quale è ottenuta un'ulteriore riduzione della sostanza ammortizzabile e del debito pubblico, le uscite sarebbero praticamente allo stesso livello di quelle preventivate per il 2009. Diversi dettagli relativi alle categorie di spesa sono forniti nei vari capitoli del presente messaggio. Desideriamo comunque ricordare i motivi principali degli aumenti che si riscontrano nei preventivi 2002 (+3.8%) e 2007 (+3.48%). Nel 2002 vi erano stati l'adeguamento delle tariffe praticate dal Consorzio incenerimento rifiuti (allora CIR), come pure l'onere (assunto dal Cantone) del trasferimento di 25 ospiti dell'Istituto San Carlo alla Residenza al Lido. Nel preventivo 2007 invece erano inseriti gli ammortamenti supplementari/eccedenza passiva derivanti dalla vendita del terreno ex-ingombranti, RFD Locarno 1589, per un importo di fr. 2'940'000.-.

Entrate extra-fiscali: segnaliamo subito che, come per le uscite, l'elevato importo del 2010 è amplificato dall'importo di fr. 3'000'000.- riferito alla vendita del mappale 76 RFD Locarno (ipotesi di vendita fr. 13 milioni - rivalutazione contabile fr. 10 milioni). Al netto di questa cifra, i ricavi extrafiscali (in sostanza tasse per l'utilizzazione di servizi, multe e contributi) aumentano nella misura del 3.96% rispetto al preventivo 2009. Globalmente, l'andamento decennale ricalca quello delle uscite, anche se percentualmente, nel periodo in esame, le entrate extrafiscali sono comunque progredite in maggior misura rispetto alle uscite.

Gettito fiscale:

appare in tutta evidenza la forte flessione registrata nel 2003, hanno sfociato poi con un risultato d'esercizio negativo di 3.3 milioni. Da allora vi è stata una ripresa, che ora possiamo definire importante in particolare per gli anni 2005-2007. Come indicato in calce alla tabella, gli importi si riferiscono ai dati dei diversi preventivi. Come evidenziato nel capitolo sul gettito fiscale, la valutazione attuale del gettito dei tre anni in oggetto, risulta di ca. 2.5-3 milioni di franchi superiore a quanto ipotizzato in sede di preventivo. E' interessante notare che l'indice decennale è simile a quello del fabbisogno.

Riassumiamo l'evoluzione degli indici per il periodo 1999-2010:

uscite globali: +8.49%	Entrate extrafiscali: +25.50%	fabbisogno: -4.97%	gettito cantonale: -3.34%
------------------------	-------------------------------	--------------------	---------------------------

EVOLUZIONE FABBISOGNO - GETTITO DI COMPETENZA

Anno	Spese	Incremento	Ricavi	Incremento	Fabbisogno a preventivo	Incremento	Valutazione gettito cantonale
1999	67'117'050	-1.51%	29'652'740	-1.19%	37'464'310	-0.97%	35'846'000
2000	66'795'950	-0.48%	29'638'840	-0.05%	37'157'110	-0.82%	35'661'000
2001	66'160'470	-0.95%	31'012'315	4.63%	35'148'155	-5.41%	32'913'000
2002	68'672'740	3.80%	31'503'740	1.58%	37'169'000	5.75%	31'980'000
2003	69'247'370	0.84%	33'360'340	5.89%	35'887'030	-3.45%	29'690'000
2004	68'848'300	-0.58%	34'074'080	2.14%	34'774'220	-3.10%	30'850'000
2005	66'941'100	-2.77%	33'773'780	-0.88%	33'167'320	-4.62%	32'310'000
2006	67'296'522	0.53%	33'948'160	0.52%	33'348'362	0.55%	32'790'000
2007	69'639'100	3.48%	35'650'260	5.01%	33'988'840	1.92%	33'040'000
2008	68'793'000	-1.21%	34'453'260	-3.36%	34'339'740	1.03%	33'180'000
2009	70'269'230	2.15%	32'908'760	-4.48%	37'360'470	8.80%	35'500'000
2010	72'815'630	3.62%	37'212'760	13.08%	35'602'870	-4.70%	34'650'000

Indice di evoluzione **108.49%** **125.50%** **95.03%** **96.66%**

NB: gli importi riguardano dati di preventivo; le spese e i ricavi sono indicati senza gli addebiti e accrediti interni.

4) IL MOLTIPLICATORE ARITMETICO

Come di consueto, desideriamo fornire alcuni spunti di riflessione in ambito "finanze comunali", partendo dalla pubblicazione redatta dalla Sezione Enti Locali in merito a "I conti dei comuni nel 2007" del giugno 2009.

Ci sembra interessante riprendere tre aspetti indicati nel documento:

- *"La statistica finanziaria dei comuni allestita sulla base dei consuntivi 2007 dei 190 comuni ticinesi, conferma il quadro complessivamente positivo che già era scaturito dai dati relativi all'anno 2006".*

Commento: la tendenza positiva si riscontra pure nei conti 2008 di diversi comuni ticinesi, ed è accentuata dalla presenza di sopravvenienze d'imposte contabilizzate nei bilanci.

- *"La percentuale di ammortamento sui beni amministrativi (comprensiva anche degli ammortamenti supplementari) è complessivamente aumentata rispetto all'anno prima ed ha superato, seppur di poco, la soglia del 10%".*

Commento: dalla statistica finanziaria fornita dalla Sezione degli enti locali (Ufficio della gestione finanziaria), deduciamo che ca. 1/3 degli ammortamenti amministrativi registrati nel 2007 sono supplementari. Sebbene per il raggiungimento del tasso minimo medio d'ammortamento del 10% stabilito dalla LOC sia stato concesso un periodo transitorio di 10 anni, i problemi di fondo di tipo strutturale non saranno facilmente risolti, ciò che comporterà automaticamente una contrazione importante del volume d'investimenti.

- *"Accanto all'incognita delle ripercussioni della crisi finanziaria mondiale, per il breve-medio termine si possono infine riconfermare le variabili che potranno influenzare i conti comunali, quali un certo aumento degli interessi, la revisione della Legge sulla perequazione finanziaria intercomunale, l'esito dell'iniziativa per una ripartizione dei canoni d'acqua fra cantone comuni e patriziati e il riordino delle competenze e dei flussi finanziari tra comuni e cantone".*

Commento: gli aspetti enunciati sono noti; probabilmente l'aspetto che desta più preoccupazione è rappresentato dai flussi finanziari comuni-cantone, e in particolar modo per le previsioni negative delle finanze cantonali a corto-medio termine, che comporteranno importanti sforzi atti a ridurre in maniera significativa il fabbisogno.

Per quel che riguarda i nostri comuni vicini, da alcuni anni si registrano alcuni aumenti: ci riferiamo ai Comuni di Muralto e Losone. Infatti Muralto ha ritoccato il proprio moltiplicatore politico dal 75 al 78% nel 2008, mentre Losone dapprima dal 75 all'85% nel 2008, poi di ulteriori 5 punti nel 2009. Nella tabella seguente sono riportati i moltiplicatori politici del 2009:

Comune	Moltiplicatore	Comune	Moltiplicatore
Locarno	97	Avegno	100
Minusio	77.5	Cavigliano	100
Ascona	75	Verscio	100
Brissago	80	Gordola	90
Muralto	78	Cugnasco-Gerra	90
Orselina	85	Tenero	90
Brione s/Minusio	80	Ronco s/Ascona	75 (2008)
Losone	90 (85)	Tegna	90 (2006)

Dalla tabella esposta alla pagina seguente si può rilevare che, qualora venissero confermate le proiezioni attuali relative al gettito fiscale, il tasso aritmetico per il 2010 risulterebbe essere del **96.83%**.

La conferma dell'attuale tasso politico porterebbe pertanto a chiudere i conti 2010 con una maggior entrata di fr. **57'630.-** .

PREVENTIVO 2009: VALUTAZIONE MOLTIPLICATORE ARITMETICO

	PREVENTIVO 2010	PREVENTIVO 2009	PIANO FINANZIARIO 2010
Fabbisogno	35'602'870.00	37'360'470.00	36'279'000.00
diminuzione rispetto al preventivo 2009	: -1'757'600	-4.70%	
diminuzione rispetto al PF 2010	: -676'130	-1.86%	
Tassa personale e immobiliare	-2'050'000.00	-1'960'000.00	-2'050'000.00
FABBISOGNO NETTO DA COPRIRE MEDIANTE IMPOSTA	33'552'870.00	35'400'470.00	34'229'000.00
GETTITO FISCALE CANTONALE:	34'650'000.00	35'500'000.00	34'650'000.00
MOLTIPLICATORE ARITMETICO	96.83%	99.72%	98.78%
RISULTATO D'ESERCIZIO CON MOLTIPLICATORE POLITICO AL 97%	57'630.00	-960'470.00	-618'500.00

5) IL GETTITO FISCALE

Come noto l'economia cantonale sta attraversando un periodo di recessione. Dopo aver conosciuto aumenti del PIL reale di oltre il 3% nel periodo 2004-2007, e aver registrato nel 2008 un forte rallentamento, ha subito nel 2009 una contrazione del PIL attorno al 2%.¹ Sebbene questi dati siano da considerare con i dovuti distinguere (differenze regionali marcate, correlazione non sempre data fra PIL e introiti fiscali), è fuori di dubbio che sussiste una certa preoccupazione circa l'andamento delle entrate fiscali nei prossimi anni, che rappresentano circa la metà del totale delle entrate (esclusi gli accrediti interni). La preoccupazione è comunque mitigata dai dati positivi registrati anche dalla nostra Città, relativi in particolare al triennio 2005-2007, dove è stato possibile generare cifre sostanziali di sopravvenienze d'imposte. Non è quindi da escludere che nei prossimi anni, la consistenza del gettito fino a ora registrata possa divenire, almeno in parte, un fattore strutturale.

Per l'allestimento della stima del gettito 2010 si è proceduto a un esame dei dati riguardanti l'accertamento dei redditi inviato dall'amministrazione cantonale, concernente gli anni precedenti.

Come indicato nelle Linee direttive e Piano finanziario, riteniamo di presentare un'evoluzione delle imposte valutata in modo realistico, consci comunque che non è da escludere una marcata volatilità degli introiti fiscali, in particolare per quel che riguarda le persone giuridiche.

Sulla base dei dati e delle informazioni di cui disponiamo, riteniamo di non discostarci dalla valutazione del gettito contenuta nel Piano finanziario.

Qui di seguito riassumiamo i dati e le ipotesi principali utilizzati nelle nostre valutazioni:

- Emissione definitive a disposizione: 90% nel 2006, 85% nel 2007, 55% nel 2008
- Crescita gettito persone giuridiche (escluse banche e altre importanti ditte): 2007 2%, 2008-2009 0%, 2010 1%
- Crescita gettito persone fisiche: 2007 2%, 2008 1.5%, 2009 0%, 2010 1%

Nella tabella seguente sono indicate l'evoluzione del gettito fiscale e le proiezioni future. Dalla lettura di questi dati e dal confronto con le proiezioni del PF possiamo notare i seguenti aspetti:

- Innanzitutto notiamo l'elevato gettito del triennio 2005-2007, ottenuto grazie alle persone giuridiche. Gli Istituti bancari hanno fatto registrare risultati da record negli anni 2005-2006, mentre le altre società in particolare nel 2007.
- A partire dal 2007, purtroppo, vi è stata un'inversione di tendenza nella categoria delle banche, la cui evoluzione non può che destare forte preoccupazione.

¹ Ustat, Istituti Seco e BAK

- L'aumento abbastanza marcato degli importi delle persone fisiche indicato nel 2006 è ottenuto anche grazie all'applicazione del supplemento del 2.215%.
- Fino ad ora non abbiamo riscontrato, per le persone fisiche, crolli o rallentamenti significativi, causati dal difficile momento congiunturale. Riteniamo, in mancanza di un livello abnorme del tasso di disoccupazione, di poter ipotizzare un'evoluzione abbastanza costante del gettito delle persone fisiche. Per contro, vi saranno da considerare altri aspetti non legati direttamente alle imposte, come ad esempio i contributi versati al Cantone per l'assistenza sociale.

Ricordiamo che gli importi totali indicati come "Totale gettito comunale" si riferiscono al gettito di competenza, e contengono quindi le valutazioni concernenti le imposte (comunali) delle persone fisiche e giuridiche, come pure le imposte immobiliari (comunali) e l'imposta personale. Altri tipi d'imposta, come ad esempio le imposte alla fonte o la quotaparte dell'imposta sugli utili immobiliari, sono considerate e contabilizzate separatamente. Infatti, il gettito fiscale comunale di competenza serve a coprire il fabbisogno che risulta dal totale delle uscite dedotte le entrate non appartenenti al gettito.

Un'altra entità che, per fortuna, ha assunto negli ultimi anni una consistenza non trascurabile, è rappresentata dalle sopravvenienze d'imposte, cioè da maggiori introiti e/o valutazioni più elevate, relativi a gettiti di anni passati. Siccome si tratta di "correzioni" di importi registrati nei consuntivi passati, le sopra- e le sottovenienze non vengono indicate nella tabella in oggetto. La contabilizzazione di queste maggiori entrate avviene a dipendenza sia degli effettivi incassi, sia delle valutazioni effettuate in sede di consuntivo.

EVOLUZIONE GETTITO FISCALE, per categoria, PERIODO 2005 - 2010

CATEGORIA	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Salariati	10'100'000	10'450'000	10'550'000	10'700'000	10'800'000	10'980'000
Indipendenti	3'500'000	3'620'000	3'600'000	3'650'000	3'600'000	3'650'000
Privati (rentier)	3'120'000	3'230'000	3'200'000	3'250'000	3'550'000	3'600'000
Pensionati	3'580'000	3'680'000	3'600'000	3'685'000	3'900'000	3'970'000
Società	5'770'000	6'530'000	8'150'000	5'500'000	5'630'000	5'300'000
Istituti bancari, holding	3'720'000	3'420'000	2'300'000	1'360'000	1'370'000	1'700'000
Riparti aziendali	2'000'000	2'030'000	2'000'000	2'100'000	2'150'000	2'200'000
Riparti immobiliari e ND	3'000'000	3'050'000	3'000'000	3'050'000	3'200'000	3'250'000
TOTALE GETTITO CANTONALE	34'790'000	36'010'000	36'400'000	33'295'000	34'200'000	34'650'000
è compresa la valutazione per le tassazioni mancanti di:	115	1'600	2'430	5'200		
per un importo valutato in fr.	330'000	4'430'000	6'800'000	14'600'000		
imp comunale (97%)	33'746'300	34'929'700	35'308'000	32'296'150	33'174'000	33'610'500
tassa immobiliare e personale	2'020'000	1'950'000	1'985'000	2'000'000	2'050'000	2'050'000
TOTALE GETTITO COMUNALE	35'766'300	36'879'700	37'293'000	34'296'150	35'224'000	35'660'500
PREVISIONI PIANO FINANZIARIO	32'568'000	32'990'000	33'510'000	34'047'600	35'224'000	35'660'500
VARIAZIONI IN fr.	3'198'300	3'889'700	3'783'000	248'550	0	0
VARIAZIONE IN PERCENTUALE	9.82%	11.79%	11.29%	0.73%	0.00%	0.00%

NB: dati elaborati gennaio 2010

6) **LA GESTIONE CORRENTE E LE PRINCIPALI VARIAZIONI PER GENERE DI CONTO**

In questo ambito ci soffermeremo sulle variazioni rispetto alle previsioni del preventivo 2009 e, in alcuni casi, su quelle del Piano Finanziario di recente pubblicazione.

a) **Uscite correnti**

Obiettivo principale del nostro lavoro in vista del preventivo 2010 è stato quello, di ridurre il fabbisogno in misura tale da consentire una chiusura dei conti a pareggio. Per ottenere ciò abbiamo sì fatto capo alle riserve caratterizzate dalle sopravvenienze d'imposte, ma in maniera che definiamo molto ridotta.

Dalla lettura della tabella esposta alla pagina seguente si possono trarre alcune considerazioni:

- Rispetto alle ipotesi di Piano Finanziario, l'unica modifica rilevante deriva dall'inserimento di un importo di fr. 3'000'000.- alla voce ammortamenti. Come spiegato al capitolo 3, la cifra si riferisce alla differenza fra l'incasso ipotizzato dalla vendita del mappale RFD 76 (13 milioni) e quello presente a bilancio dopo la rivalutazione contabile dello stesso sedime (10 milioni).
- Confrontati agli importi dello scorso preventivo, diminuiscono in modo sensibile gli oneri da interessi passivi per le ragioni note, che sono la riduzione del tasso d'interesse medio e la continuità nel rigore nella scelta degli investimenti.
- Maggiori oneri sono da segnalare nelle categorie dei contributi (ad esempio contributi al Cantone per trasporto regionale pubblico e per l'assistenza sociale) e nelle spese per il personale (in particolare nuove unità per il centro di registrazione "passaporto biometrico" e la Polizia cittadina).

La composizione percentuale delle varie fonti d'uscita, indicata in calce alla tabella, sono contenute.

30) ONERI PER IL PERSONALE

PREVENTIVO	2010	34'669'300.--		
PIANO FINANZIARIO	2010	34'703'000.--	- 33'700.--	- 0.10%
PREVENTIVO	2009	34'023'700.--	+ 645'600.--	+ 1.90%
CONSUNTIVO	2008	32'545'440.--	+ 2'123'860.--	+ 6.53%

Nell'elaborazione del preventivo si è tenuto conto in particolare:

- di un rincaro pari allo 0% (indice novembre). L'accordo sottoscritto con i rappresentanti dei dipendenti prevede, per il quadriennio 2009-2012, la concessione del carovita integrale, plafonato all' 1%.
- della **concessione degli scatti annuali**;
- della reintroduzione del **contributo di risanamento**, ma nella misura limitata all' 1.4%;
- delle unità lavorative previste nei singoli settori.

Nell'elaborazione del presente preventivo non ci siamo discostati dall'impostazione del Piano finanziario che prevede, da subito, il principio di un blocco delle assunzioni, combinata alla valutazione puntuale in caso di personale partente. A medio termine invece ci siamo posti in particolare due obiettivi più ambiziosi, una revisione generale del Regolamento Organico dei Dipendenti (ROD) e una ristrutturazione di vari servizi. Segnaliamo inoltre che è in fase di valutazione la sottoscrizione di un'assicurazione collettiva indennità giornaliera in caso di malattia.

Una breve considerazione va fatta sull'evoluzione dl numero dei dipendenti. Come noto si tratta di tutti i collaboratori, compresi quelli che sottostanno a ordinamenti particolari, il cui costo viene quindi sussidiato almeno parzialmente dal Cantone (ad esempio docenti e personale dell'Istituto San Carlo). Per quel che riguarda specificatamente il 2010, ricordiamo l'apertura del centro regionale di registrazione di Locarno per i passaporti, con la prevista assunzione di due unità.

Anno	1995	1999	2001	2003	2005	2007	2008	P 2009	P 2010
Numero di posti di lavoro a preventivo	376.1	357.6	358.1	357.9	342.9	329.7	333.4	345.1	347.9
Variazione		-18.5	+0.5	-0.2	-15.0	-13.2	+3.7	+11.7	+2.8

Variazione totale nel periodo 1995-2010: - 28,2 unità lavorative

Variazione totale nel periodo 2005-2010: + 5,0 unità lavorative

ELENCO DIPENDENTI PER CENTRO COSTO : PREVENTIVO 2010

CENTRO DI COSTO	NRO DIPENDENTI		TOTALE UNITA' LAVORATIVE	PREVENT 2009	CONSUNT 2008
	tempo pieno	tempo parzia			
<u>0 AMMINISTRAZIONE GENERALE, TURISMO, AFFARI REGIONALI E COMUNICAZIONE</u>					
020 Cancelleria	5.0		5.0	5.3	4.5
025 Controllo abitanti	5.0	1.0	5.5	3.7	3.5
030 Servizio del contenzioso	1.0		1.0	1.0	1.0
050 Tutoria	3.0		3.0	3.0	2.0
080 Turismo	4.0		4.0	4.0	4.0
<u>1 SICUREZZA</u>					
100 Corpo di polizia	42.0	2.0	43.1	41.0	37.5
110 Corpo pompieri	2.0	1.0	2.1	2.1	2.1
<u>2 EDUCAZIONE</u>					
200 Scuola dell'infanzia: 14 sezioni	10.0	8.0	14.1	14.0	14.0
201 Servizi scuola dell'infanzia		16.0	9.7	9.6	10.6
210 Scuole elementari: 28 sezioni	30.0	13.0	37.2	39.0	36.0
211 Servizi scuole elementari	3.0	7.0	5.8	4.9	5.7
225 Servizio dentario e sanitario		2.0	1.8	1.8	1.8
235 Assistenza parascolastica e Gioscuola		1.0	0.7	0.7	0.7
<u>3 CULTURA, CULTO</u>					
300 Amministrazione e promoz culturale		2.0	1.2	1.2	1.3
305 Pinacoteca Casa Rusca	2.0		2.0	2.0	1.0
310 Castello Visconteo e Casorella	2.0		2.0	2.0	3.0
315 Archivio storico e amministrativo	1.0		1.0	1.0	1.0
320 Palazzo Morettini	1.0		1.0	1.0	1.0
360 Culto	1.0		0.6	1.0	1.0

ELENCO DIPENDENTI PER CENTRO COSTO : PREVENTIVO 2010

CENTRO DI COSTO	NRO DIPENDENTI		TOTALE UNITA	PREVENTIVO	CONSUNTIVO
	tempo pieno	tempo parzia	LAVORATIVE	2009	2008
4	<u>SPORT E TEMPO LIBERO</u>				
400	Ammin e promozione attività sportive	1.0		1.0	1.0
410	Stadi e impianti sportivi	3.0	1.0	3.5	3.4
420	Stabilimento balneare	1.0	1.0	1.8	2.3
5	<u>ISTITUTI E SERVIZI SOCIALI, FAMIGLIE, GIOVANI, INTEGRAZIONE</u>				
500	Uffici previdenza sociale	3.0	4.0	5.4	5.0
505	Ufficio conciliazione		1.0	0.7	0.6
520	Istituto comunale per anziani	62.0	51.0	99.5	98.7
568	Centro giovani		3.0	1.5	1.1
570	Nido dell'infanzia	4.0	10.0	8.6	8.5
6	<u>TERRITORIO E OPERE PUBBLICHE</u>				
600	UT: amministrazione e direzione	2.0		2.0	2.0
601	UT: sezione servizi pubblici	1.0		1.0	2.0
603	Progettazione opere genio civile	2.0		2.0	2.0
605	Manutenzione delle strade	6.0		6.0	6.0
606	Manutenzione strada Monti-Brè	1.0		1.0	1.0
607	Manutenzione strade Piano di Magadino	1.0		1.0	1.0
620	Manutenzione cimiteri e serv funerari	2.0		1.3	2.0
625	Officina e magazzini comunali	2.0		2.0	2.0
635	Pulizia della città	10.0	1.0	10.9	11.2
640	Servizio raccolta e distruz rifiuti	12.0		12.0	11.0
670	Licenze edilizie	3.0		2.1	3.0
695	Manutenzione terreni, parchi e giardini	9.0	2.0	10.4	9.8

ELENCO DIPENDENTI PER CENTRO COSTO : PREVENTIVO 2010

CENTRO DI COSTO	NRO DIPENDENTI		TOTALE UNITA'	PREVENTIVO	CONSUNTIVO
	tempo pieno	tempo parzia	LAVORATIVE	2009	2008
<u>7 PIANIFICAZIONE, AMBIENTE, EDILIZIA PUBBLICA</u>					
770 Pianificazione e ambiente (da 670)	1.0		1.0	1.0	0.0
780 Progettazione costruzioni edili (ex 680)	5.0		5.0	5.0	5.0
790 Manutenzione stabili amministrativi (ex 690)	3.0	3.0	5.3	5.3	6.6
<u>9 FINANZE E INFORMATICA</u>					
922 Servizi finanziari (senza CICLo)	6.0	2.0	7.2	7.0	6.7
996 Centro informatico comunale	3.0		3.0	3.0	3.0
<u>RICAPITOLAZIONE GENERALE:</u>					
TOTALE DIPENDENTI COMUNE	255.0	132.0	335.9	333.1	320.4
TOTALE DIPENDENTI AAP	12.0	0.0	12.0	12.0	13.0
TOTALE GENERALE	267.0	132.0	347.9	345.1	333.4
APPRENDISTI E STAGISTI			5.0	5.0	5.0

- 313 Acquisto materiale di consumo:** - fr. 10'800.-- (- 0.62%) rispetto al preventivo 2009
- fr. 23'798.-- (- 1.36%) rispetto al consuntivo 2008

Costatiamo una stabilità di questi costi, che comprendono ad esempio i generi alimentari (- fr. 21'000.- rispetto a preventivo 2009), materiale di pulizia (+ fr. 9'700.-), acquisto munizioni (- fr. 5'000.-).

- 314 Manutenzione stabili e strutture:** + fr. 60'000.-- (+ 3.43%) rispetto al preventivo 2009
- fr. 100'773.-- (- 5.28%) rispetto al consuntivo 2008

Gli importi di alcune posizioni si sono rilevati oggettivamente insufficienti, per cui abbiamo proceduto alla loro modifica in maniera rigorosa. Citiamo ad esempio la manutenzione invernale delle strade (+ fr. 10'000.-), la manutenzione riali e tombinature (+ fr. 10'000.-), e la manutenzione cimiteri (+ fr. 15'000.-). Per quest'ultima rimandiamo al commento del centro costo 620 (capitolo 7). Segnaliamo comunque che, rispetto al preventivo 2009, gli aumenti dei crediti non sono generalizzati: ad esempio per la manutenzione degli stabili abbiamo ritenuto di fissare la spesa massima da fr. 400'000.- a fr. 380'000.-

- 315 Manutenzione mobilio, macchine, veicoli:** + fr. 21'000.-- (+ 2.84%) rispetto al preventivo 2009
+ fr. 4'359.-- (+ 0.58%) rispetto al consuntivo 2008

- 316 Locazione, affitti, noleggi:** - fr. 46'000.-- (- 15.85%) rispetto al preventivo 2009
- fr. 137'624.-- (- 36.04%) rispetto al consuntivo 2008

L'importo totale di questa categoria ammonta a fr. 244'200.-- ed è così suddiviso:

- affitto immobili di terzi:	62'700.--	(	prev. 2009:	60'700.--)
- affitto natante:	3'500.--	(	prev. 2009:	3'500.--)
- leasing:	178'000.--	(	prev. 2009:	226'000.--)

- 317 Rimborso spese:** + fr. 8'000.-- (+ 9.52%) rispetto al preventivo 2009
+ fr. 18'396.-- (+ 24.99%) rispetto al consuntivo 2008

318 Servizi e onorari:

- fr. 311'400.-- (- 6.96%) rispetto al preventivo 2009
- fr. 583'684.-- (- 12.30%) rispetto al consuntivo 2008

La riduzione maggiore concerne le spese per eliminazione rifiuti, preventivate in fr. 950'000.-, contro i fr. 1'450'000.- del 2009. Ricordiamo che in data 6 ottobre 2009 il Consiglio di Stato sulla base di una proposta del CdA dell'Azienda cantonale dei rifiuti, ha fissato la nuova tassa di smaltimento dei rifiuti solidi urbani e dei rifiuti ingombranti. Quindi in fase di allestimento di preventivo abbiamo tenuto conto di questa incidenza positiva sulle finanze della Città della riduzione della tassa di smaltimento dei rifiuti da fr. 280.- (IVA inclusa) a fr. 175.- (IVA esclusa).

319 Altre spese per beni e servizi:

- + fr. 1'000.-- (+ 1.84%) rispetto al preventivo 2009
- fr. 440'305.-- (- 88.81%) rispetto al consuntivo 2008

Ricordiamo che nel 2008 erano state sostenute delle spese per l'organizzazione degli Euro 2008 e l'arrivo della tappa del Giro d'Italia, coperte parzialmente da contributi da parte dell'Ente Turistico e di altri Comuni.

32) INTERESSI PASSIVI

PREVENTIVO	2010	3'617'000.--		
PIANO FINANZIARIO	2010	3'587'000.--	+ 30'000.--	+ 0.84%
PREVENTIVO	2009	4'097'000.--	- 480'000.--	- 11.72%
CONSUNTIVO	2008	3'903'895.--	- 286'895.--	- 7.35%

Questa categoria di spesa subisce una contrazione di oltre 11 punti percentuali con una minor spesa rispetto a quanto esposto nel preventivo 2009 di fr. 480'000.-. L'evoluzione del costo del denaro negli ultimi anni ha permesso l'accensione di nuovi prestiti a condizioni più vantaggiose rispetto al passato.

33) AMMORTAMENTI

PREVENTIVO	2010	9'160'000.--		
PIANO FINANZIARIO	2010	6'160'000.--	+ 3'000'000.--	+ 48.70%
PREVENTIVO	2009	7'060'000.--	+ 2'100'000.--	+ 29.75%
CONSUNTIVO	2008	7'160'146.--	+ 1'999'854.--	+ 27.93%

La categoria ammortamenti mostra un aumento di fr. 2.1 mio rispetto all'anno precedente. L'aliquota media degli ammortamenti amministrativi (ordinari) è leggermente superiore al 7%, in linea con quanto previsto nel Piano finanziario. Come già evidenziato nel presente documento, oltre agli ammortamenti ordinari, sono previsti ammortamenti supplementari di fr. 3 mio. Il rimanente importi di fr. 1'160'000.- riguarda invece le previste perdite e i condoni d'imposte.

Ricordiamo che a inizio 2009 è stata presentata la modifica della LOC che prevede il raddoppio del tasso di ammortamento minimo medio della sostanza ammortizzabile, portandolo dal 5% al 10%. Il Governo, cambiando in parte posizione dopo una richiesta dell'ACUTI, approvava il messaggio sull'iniziativa parlamentare, con la nuova modifica dell'art. 214 LOC: ai Comuni è così concesso un limite di 5 anni per raggiungere un tasso minimo dell'8% e 10 anni per il raggiungimento del limite del 10%.

35) RIMBORSI A ENTI PUBBLICI

PREVENTIVO	2010	2'069'500.--		
PIANO FINANZIARIO	2010	2'140'000.--	- 70'500.--	- 3.29%
PREVENTIVO	2009	1'989'500.--	+ 80'000.--	+ 4.02%
CONSUNTIVO	2008	1'718'970.--	+ 350'530.--	+ 20.39%

In questa categoria vengono registrati i rimborsi versati ad altri enti pubblici che sostituiscono parzialmente o totalmente il Comune nell'adempimento di un servizio di sua competenza.

Li riassumiamo indicando le variazioni rispetto al preventivo 2009:

■ rimborsi al consorzio depurazione acque:	fr.	1'100'000.--	(	0.--)
■ rimborsi all'Associazione SALVA :	fr.	425'000.--	(+fr.	15'000.--)
■ rimborsi al consorzio protezione civile :	fr.	280'000.--	(+fr.	10'000.--)
■ rimborsi al consorzio pulizia lago :	fr.	60'000.--	(- fr.	20'000.--)
■ rimborsi al Cantone per trasporto allievi:	fr.	100'000.--	(	0.--)
■ rimborsi al Cantone per servizi diversi :	fr.	15'000.--	(	0.--)
■ rimborso al Consorzio CRMM :	fr.	75'000.--	(+fr.	75'000.--)
■ rimborsi diversi a Comuni e Consorzi :	fr.	14'500.--	(	0.--)

Per il rimborso al Consorzio CRMM (Rovana-Maggia-Melezza) rimandiamo per il commento al capitolo 7 dedicato all'esame dei vari centri costo.

36) CONTRIBUTI A TERZI

PREVENTIVO	2010	11'986'400.--		
PIANO FINANZIARIO	2010	11'999'000.--	- 12'600.--	- 0.11%
PREVENTIVO	2009	11'579'400.--	+ 407'000.--	+ 3.51%
CONSUNTIVO	2008	11'506'362.--	+ 480'038.--	+ 4.17%

Nel 2010 il totale delle spese sfiora la soglia di 12 milioni, che rappresenta ca. il 16% del totale delle uscite correnti (esclusi gli addebiti interni). Come già affermato in passato, il controllo di gran parte di questi costi esula dalle competenze degli organi comunali. Infatti, più dell'85% dei costi di questa categoria è racchiuso nel centro di costo 510 "Servizio sociale e sanitario", con addebiti diretti da parte del Cantone.

I contributi versati all'amministrazione cantonale subiscono degli aumenti causati da un lato dall'aumento dei costi nell'ambito sociale e dall'altro dal miglioramento della capacità finanziaria del Comune (risorse fiscali complessive) che influenza il calcolo di alcuni contributi.

Le voci di questo centro di costo sono commentate al capitolo 6, paragrafi 35 e 36. Nel 2010 il totale di questo centro costo ammonta quasi a 10,5 milioni di franchi, che rappresenta il 14% del totale delle uscite correnti (senza addebiti interni). Come già affermato negli scorsi anni, il controllo di gran parte di questi costi esula dalle competenze degli organi comunali.

La tabella sotto esposta mostra l'evoluzione di questa categoria dall'anno 2003. L'importo valutato per il 2010 è il più elevato del periodo in esame e di ca. fr. 663'050.-- superiore rispetto all'ultimo consuntivo.

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	Prev 2009	Prev 2010
Totale contributi a terzi	9'174'472	9'817'677	9'594'852	9'983'247	10'664'432	10'841'400	11'579'400	11'986'400

Vi riassumiamo, suddivise per capitoli, le variazioni proposte rispetto alla situazione attuale.

361 Contributi versati al Cantone: fr. 5'343'500.-- (+ fr. 220'000.--)

I principali contributi riguardano:

- la legge sulla maternità e l'infanzia	fr.	240'000.--	(	0.--)
- il contr. al Cantone per CM/PC/AVS/AI	fr.	3'500'000.--	(	0.--)
- il contr. al Cantone per l'assistenza sociale	fr.	900'000.--	(+ fr.	50'000.--)
- il fondo di perequazione	fr.	120'000.--	(+ fr.	20'000.--)
- il contr. per il trasporto regionale pubblico	fr.	500'000.--	(+ fr.	150'000.--)
- la Comunità tariffale	fr.	70'000.--	(	0.--)
- diversi	fr.	13'500.--	(	0.--)

362 Contributi a Comuni e Consorzi: fr. 4'267'000.-- (+ fr. 214'000.--)

L'importo più rilevante è rappresentato dal contributo per gli anziani ospiti d'istituti riconosciuti che, sulla base delle informazioni fornite dal DSS, stimiamo in fr. 4'100'000.- (fr. 3'900'000.- a preventivo 2009). L'importo è calcolato applicando un costo a nostro carico di fr. 36.76 per giornata di presenza (fr. 34.97 a preventivo 2009), + 4.61% del gettito cantonale 2006 B (risorse fiscali) del nostro Comune.

365 Contributi ad istituzioni private: fr. 2'288'500.-- (+ fr. 68'000.--)

Invariato il contributo al Festival internazionale del Film, fr. 250'000.-. Segnaliamo la presenza di un nuovo contributo in ambito sociale per un importo di fr. 25'000.-, progetto "Midada", in merito al quale trovate una più ampia descrizione nel capitolo 7 dedicato ai commenti ai vari centri di costo.

366 Contributi ad economie private: fr. 85'000.-- (+ fr. 5'000.--)

La cifra riguarda il contributo per uscite di studio ad allievi di Scuola media (fr. 40'000.-), quello per le spese funerarie secondo i disposti LAPS (fr. 25'000.-) e i contributo per l'azione estiva Arcobaleno (fr. 20'000.-) per il quale registriamo un leggero aumento.

38) VERSAMENTI A FINANZIAMENTI SPECIALI

PREVENTIVO	2010	180'000.--		
PIANO FINANZIARIO	2010	180'000.--	-	-
PREVENTIVO	2009	180'000.--	-	-
CONSUNTIVO	2008	179'895.--	+ 105.--	+ 0.06%

Vi rammentiamo che si tratta degli accantonamenti per la manutenzione straordinaria delle canalizzazioni (fr. 100'000.-), dei contributi sostitutivi per la mancata costruzione di posteggi (fr. 60'000.--) e quelli relativi ai rifugi di protezione civile (fr. 20'000.-).

b) Entrate correnti

In entrata di questo paragrafo vogliamo segnalare che, per quel che riguarda le entrate correnti, vi sono diverse variazioni, sia globalmente che all'interno delle categorie di entrata. Come di consueto, dopo alcune indicazioni di carattere generale, i nostri commenti alle pagine seguenti si concentrano in particolare sulle differenze rispetto ai dati del preventivo 2009.

Senza la componente degli accrediti interni, le entrate extra-fiscali raggiungono l'importo di fr. 37'052'760.- con:

- un aumento rispetto alle ipotesi di Piano finanziario di fr. 3'475'760.- (pari al 10.35%)
- un aumento rispetto al preventivo 2009 di fr. 4'144'000.- (pari al 12.59%)
- una riduzione rispetto ai consuntivi 2008 di fr. 1'013'325.- (pari al 2.66%)

Come per le uscite, anche per le entrate correnti l'importo totale è segnato dalla contabilizzazione della differenza (3 milioni) dell'incasso previsto dalla vendita del mappale RFD 76 (attorno ai 13 milioni) e quello presente a bilancio dopo la rivalutazione contabile dello stesso sedime (10 milioni), inserito nella categoria *redditi della sostanza* (42).

Il confronto con gli importi del preventivo precedente indica maggiori introiti in tutte le categorie, eccezion fatta per i *contributi senza fine specifico* (categoria 44), nella quale figurano le quote parti delle imposte cantonali e il contributo di livellamento.

La categoria *imposte* (40) non contempla evidentemente il gettito di competenza, ma riguarda sostanzialmente le imposte alla fonte e le sopravvenienze.

I *ricavi per prestazioni, tasse, multe* (categoria 43) sono i più corposa sia come importi sia come varietà di entrate; qui vi sono aumenti marcati rispetto al preventivo 2009 nelle voci tasse di cancelleria (passaporto biometrico), multe di polizia e contributi delle casse malati per gli ospiti anziani. Per contro, come noto, la riduzione del 15% delle tasse per la raccolta dei rifiuti provoca un minor incasso valutato in fr. 370'000.- rispetto al preventivo 2009.

La composizione percentuale delle varie fonti di entrate subisce alcuni mutamenti, dovuti alle modifiche appena descritte, in particolare nelle categorie 40 e 42.

40) IMPOSTE (solo sopravvenienze e imposte speciali, senza il gettito di competenza)

PREVENTIVO	2010	3'700'000.--		
PIANO FINANZIARIO	2010	3'700'000.--	0.--	0%
PREVENTIVO	2009	2'850'000.--	+ 850'000.--	+ 29.82%
CONSUNTIVO	2008	5'803'782.--	- 2'103'782.--	- 36.25%

400.02 Gettito delle sopravvenienze

L'evoluzione dei gettiti 2005-2007 è stata alquanto positiva, ciò che ha permesso la costituzione d'importi considerevoli di sopravvenienze. E' possibile che gli anni seguenti non permettano più la creazione di tali riserve. In particolare per l'anno 2008 sarà possibile conoscere un quadro più completo solo a partire dalla seconda metà di quest'anno, quando dovremo disporre di tutte le notifiche di tassazione degli istituti bancari e delle principali persone giuridiche.

Nel preventivo abbiamo inserito, prudenzialmente, un importo di fr. 500'000.-.

400.03 Imposte alla fonte

Il buon andamento economico registrato nel triennio 2005-2007 si ripercuote pure dagli introiti delle imposte alla fonte, anche se non nel medesimo anno contabile. E' praticamente dall'inizio del decennio che l'apporto finanziario di queste entrate cresce in maniera costante. A questo proposito vi anticipiamo che gli accrediti ricevuti dal Cantone contabilizzati nel 2009 superano i 3 milioni di franchi.

E' purtroppo facilmente ipotizzabile che assisteremo a un calo per cui abbiamo inserito a preventivo un importo inferiore di quello appena indicato.

L'evoluzione del gettito delle imposte alla fonte negli ultimi anni è riassunta dalla seguente tabella:

(Importi in fr. '000; C=contabilizzato a consuntivo; P=preventivo)

consuntivo	C 2000	C 2001	C 2002	C 2003	C 2004	C 2005	C 2006	C 2007	C 2008	P 2009	P 2010
Introiti imposte alla fonte	1'603	1'731	1'707	1'919	1'673	1'915	2'275	2'486	2'657	2'400	2'700

41) REGALIE E CONCESSIONI

PREVENTIVO	2010	2'076'000.--		
PIANO FINANZIARIO	2010	2'076'000.--	-	-
PREVENTIVO	2009	2'076'000.--	-	-
CONSUNTIVO	2008	2'680'744.--	- 604'744.--	- 22.56%

Queste entrate sono costituite essenzialmente dagli introiti per l'uso speciale del suolo pubblico, sulla base delle modifiche legislative intervenute a livello federale e cantonale. Infatti, la Legge cantonale di applicazione della legge federale sull'approvvigionamento elettrico prevede che per l'uso speciale del suolo pubblico, i Comuni continueranno a riscuotere un contributo di 2 cts/kWh per i piccoli consumatori (fino a un massimo di 100 MWh), mentre per i grandi consumatori 1 cts/kWh per la parte di consumo annuo eccedente i 100 MWh e fino a un massimo di 5 GWh. Inoltre, come già evidenziato nel preventivo 2009, anche i costi derivanti dall'illuminazione pubblica, pari a circa fr. 950'000.- annui, continueranno ad essere a carico dei consumatori.

Questa regolamentazione varrà fino al 31.12.2013, dopo di che la Legge cantonale di applicazione prevede di confermare a 2 cts/kWh il prelievo per i piccoli consumatori, ma di dimezzare il prelievo a carico dei grandi consumatori, portandolo a 0.5 cts/kWh e di abolire la possibilità di prelevare i costi legati all'illuminazione pubblica.

42) REDDITI DELLA SOSTANZA

PREVENTIVO	2010	7'309'000.--		
PIANO FINANZIARIO	2010	4'439'000.--	+ 2'870'000.--	+ 64.65%
PREVENTIVO	2009	4'395'000.--	+ 2'914'000.--	+ 66.30%
CONSUNTIVO	2008	5'037'627.--	+ 2'271'373.--	+ 45.09%

Vi illustriamo le maggiori variazioni di questa categoria.

- 420 Interessi da banche:**
- fr. 30'000.-- (- 60.00%) rispetto al preventivo 2009
 - fr. 23'800.-- (- 54.34%) rispetto al consuntivo 2008

La remunerazione minore a corto termine ottenuta dagli istituti bancari da un lato, accompagnata da una gestione oculata della liquidità - intesa come ricorso a mutui bancari unicamente in presenza di impellente necessità - spiega la riduzione prevista di questi introiti.

- 421 Interessi attivi:**
- fr. 60'000.-- (- 46.15%) rispetto al preventivo 2009
 - + fr. 60'784.-- (- 659.54%) rispetto al consuntivo 2008

Sotto questa voce figurano gli interessi attivi maturati sul CCP (fr. 20'000.-), per i quali valgono le medesime considerazioni esposte per gli interessi bancari, e gli interessi di mora (fr. 50'000.-).

- 424 Utili contabili su beni patrimoniali:**
- + fr. 3'000'000.-- (+ 100%) rispetto al preventivo 2009
 - + fr. 3'000'000.-- (+ 100%) rispetto al consuntivo 2008

- 427 Redditi immobiliari dei beni amministrativi:**
- + fr. 4'000.-- (+ 0.10%) rispetto al preventivo 2009
 - fr. 314'800.-- (- 7.36%) rispetto al consuntivo 2008

43) RICAVI PER PRESTAZIONI, VENDITE, TASSE E MULTE

PREVENTIVO	2010	15'091'800.--		
PIANO FINANZIARIO	2010	14'428'000.--	+ 663'800.--	+ 4.60%
PREVENTIVO	2009	14'559'800.--	+ 532'000.--	+ 3.65%
CONSUNTIVO	2008	15'411'626.--	- 319'826.--	- 2.08%

430	<u>Tasse d'esenzione:</u>	fr.	0.--	(+ 0.00%)	rispetto al preventivo 2009
		+ fr.	105.--	(+ 0.13%)	rispetto al consuntivo 2008

Sotto questa voce sono inseriti i contributi sostitutivi per l'esonero costruzione dei rifugi PC e dei posteggi.

431	<u>Tasse per servizi amministrativi:</u>	+ fr.	260'000.--	(+ 78.08%)	rispetto al preventivo 2009
		+ fr.	196'377.--	(+ 49.51%)	rispetto al consuntivo 2008

Essi si riferiscono in particolare alle tasse di cancelleria (fr. 317'000.-), in aumento a causa delle tasse per l'emissione dei documenti d'identità al nuovo centro di registrazione, e a quelle per l'intimazione dei precetti (fr. 80'000.-).

432	<u>Ricavi per rette case di cura e refezioni in genere:</u>	+ fr.	67'000.--	(+ 0.86%)	rispetto al preventivo 2009
		- fr.	125'023.--	(- 1.56%)	rispetto al consuntivo 2008

433	<u>Tasse scolastiche:</u>	- fr.	2'000.--	(- 0.72%)	rispetto al preventivo 2009
		+ fr.	18'373.--	(+ 7.16%)	rispetto al consuntivo 2008

434	<u>Altre tasse di utilizzazione di servizi:</u>	- fr.	255'000.--	(- 5.61%)	rispetto al preventivo 2009
		- fr.	418'551.--	(- 8.88%)	rispetto al consuntivo 2008

Allo scopo di permettere ai cittadini di beneficiare della nuove tariffe applicate dall'Azienda cantonale dei rifiuti (ACR) a partire dal 1.1.2010, il Municipio ha risolto di applicare una riduzione della tassa raccolta rifiuti pari al 15%.

435	<u>Vendite:</u>	+ fr.	10'000.--	(+ 9.05%)	rispetto al preventivo 2009
		- fr.	16'172.--	(- 11.83%)	rispetto al consuntivo 2008

La parte più cospicua è data dagli introiti del bar dell'Istituto San Carlo, fr. 105'000.-.

436 Rimborsi: + fr. 65'000.-- (+ 12.16%) rispetto al preventivo 2009
- fr. 275'281.-- (- 31.46%) rispetto al consuntivo 2008

Riteniamo interessante, in sede di messaggio, indicarvi le entrate che compongono questa voce:

- Rimborsi da assicurazioni infortuni	fr.	105'000.--	(+ fr. 25'000.--)
- Indennità PG servizio militare e PC	fr.	10'000.--	(0.--)
- Rimborso per amministrazione stabili	fr.	0.--	(0.--)
- Rimborso spese per trasporto di ospiti	fr.	4'000.--	(0.--)
- Rimborso manutenzione biancheria	fr.	500.--	(0.--)
- Rimborso tasse telefoniche	fr.	8'000.--	(0.--)
- Rimborso spese esecutive	fr.	120'000.--	(+ fr. 40'000.--)
- Rimborso spese di riscaldamento	fr.	191'600.--	(0.--)
- Rimborso dal CT manutenzione veicoli	fr.	53'000.--	(+ fr. 5'000.--)
- Rimborso dal CT formazione pompieri	fr.	25'000.--	(- fr. 5'000.--)
- Rimborso per servizi (contabili, CICLo)	fr.	82'500.--	(0.--)

Nell'ultimo consuntivo avevamo registrato elevati rimborsi dalle assicurazioni infortuni (fr. 250'157.-).

437 Multe: + fr. 250'000.-- (+ 33.02%) rispetto al preventivo 2009
+ fr. 228'503.-- (+ 29.35%) rispetto al consuntivo 2008

Questa categoria riguarda le multe di polizia (fr. 1'000'000.-), quelle derivanti da infrazioni dei regolamenti edilizi (fr. 5'000.-) e per mancata notifica al controllo abitanti (fr. 2'000.-). L'andamento degli incassi delle multe di polizia durante il 2009 ci permette di rivedere al rialzo le previsioni per il 2010. Questo non è da interpretare come la volontà di andare verso una maggiore repressione delle infrazioni alla Legge sulla circolazione, ma testimonia dei cambiamenti intervenuti nella conduzione della nostra Polizia comunale che insistono su una maggior presenza sul territorio degli agenti. Le diverse attività svolte dal Corpo di Polizia in ambito di prevenzione mantengono tutta la loro importanza, pensiamo ad esempio a controlli nei pressi di passaggi pedonali, oppure alla posa di apparecchiature "Multaphot" presso incroci sensibili.

439 Altri ricavi per prestazioni e vendite: + fr. 187'000.-- (+ 1'747.66%) rispetto al preventivo 2009
+ fr. 101'898.-- (+ 106.36%) rispetto al consuntivo 2008

Nel preventivo abbiamo ritenuto di far capo a due fondi per la copertura parziale del fabbisogno di alcuni settori. Ci riferiamo al fondo famiglie bisognose e agli accantonamenti per eccedenze dell'Istituto San Carlo. L'importo del fondo famiglie bisognose è di ca. 1,1 milioni di franchi, mentre agli accantonamenti per le eccedenze sono stati accreditati fino ad ora i seguenti importi: fr. 272'110.- all'accantonamento per la promozione e sviluppo di nuove prestazioni e incentivi al personale (25%) e fr. 816'333.- a quello per la copertura di rischi aziendali (75%).

Come indicato al capitolo 7 relativo alle osservazioni ai vari centri di costo, si propone di far capo ai suddetti accantonamenti nei settori della tutoria (centro di costo 050, indennità curatele e tutele, fr. 25'000.-), della previdenza sociale (centro di costo 500, spese funerarie secondo disposti LAPS, fr. 25'000.-) e dell'Istituto San Carlo (centro di costo 520 fr. 100'000.-).

44) CONTRIBUTI SENZA FINE SPECIFICO

PREVENTIVO	2010	1'832'000.--		
PIANO FINANZIARIO	2010	1'822'000.--	+ 10'000.--	+ 0.55%
PREVENTIVO	2009	2'102'000.--	- 270'000.--	- 12.84%
CONSUNTIVO	2008	2'013'788.--	- 181'788.--	- 9.03%

Al capitolo 2 vi abbiamo fornito diversi elementi in merito al cantiere dei flussi finanziari Cantone-Comuni. La riduzione rispetto al preventivo precedente è da vedere nella soppressione, di fatto, del riversamento dell'imposta immobiliare cantonale delle persone giuridiche compensata, solo parzialmente per il 2010, da quella della tassa sugli utili immobiliari (TUI).

45) RIMBORSI DA ENTI PUBBLICI

PREVENTIVO	2010	1'083'300.--		
PIANO FINANZIARIO	2010	1'059'000.--	+ 24'300.--	+ 2.29%
PREVENTIVO	2009	1'056'300.--	+ 27'000.--	+ 2.56%
CONSUNTIVO	2008	1'070'501.--	+ 12'799.--	+ 1.20%

Non vi sono segnalazioni particolari che riguardano questa voce d'entrata. Il preventivo rispecchia a grandi linee le cifre esposte nel 2009.

Le tre maggiori voci concernono il rimborso cantonale per la manutenzione delle strade (fr. 85'000.-), la partecipazione del Cantone agli sportelli LAPS (fr. 120'000.-), e il rimborso dei Comuni per il Corpo Pompieri (fr. 764'000.-, Civici e Sezione di montagna).

46) CONTRIBUTI PER SPESE CORRENTI

PREVENTIVO	2010	5'920'660.--		
PIANO FINANZIARIO	2010	5'953'000.--	- 32'340.--	- 0.54%
PREVENTIVO	2009	5'769'660.--	+ 151'000.--	+ 2.62%
CONSUNTIVO	2008	5'948'018.--	- 27'358.--	- 0.46%

Anche questo cespite d'entrata non subisce globalmente variazioni di rilievo. I contributi più rilevanti sono quelli per gli stipendi dei docenti di scuola infanzia ed elementare (fr. 2'050'000.-), il contributo cantonale per l'Istituto San Carlo sulla base del contratto di prestazione (fr. 2'940'000.-) e per il Nido d'infanzia (fr. 390'000.-).

7) OSSERVAZIONI DI DETTAGLIO RIGUARDO AI VARI CENTRI DI COSTO

Centro di costo no. 020: Cancelleria comunale

309.02 La formazione continua dei collaboratori rappresenta uno dei tanti tasselli indispensabili per disporre di dipendenti competenti e motivati. Allo scopo di promuovere la crescita e la capacità operativa dell' "Azienda Comune" riteniamo di proporre un aumento del credito per la formazione pari a fr. 15'000.-. L'importo è contabilizzato nel centro di costo della cancelleria, ma i dipendenti coinvolti sono attivi anche nel resto dell'amministrazione. Entro breve i servizi comunali sottoporranno al Municipio un progetto con i relativi dettagli. L'intenzione è quella di collaborare con la SUPSI per identificare e attuare un insieme efficace di strumenti atti a migliorare in modo continuativo le prestazioni del personale.

Centro di costo no. 025: Ufficio controllo abitanti

A partire dal 1° marzo viene rilasciato unicamente il passaporto biometrico, munito di microchip contenente, oltre ai dati personali, una fotografia digitale e due impronte digitali, rilevate con l'ausilio di speciali apparecchiature. Il nuovo concetto organizzativo ha previsto la creazione di cinque centri di registrazione: Biasca, Bellinzona, Locarno, Lugano e Mendrisio. I cittadini potranno rivolgersi a qualsiasi centro di registrazione, previo appuntamento e indipendentemente dal loro comune di domicilio. Il centro di registrazione di Locarno è situato in via alla Morettina, al 2° piano del Centro dei servizi di pronto intervento (CPI).

301.01 Gli oneri del personale riguardano 5,5 unità lavorative, 2 delle quali per la gestione delle richieste per l'ottenimento del nuovo passaporto.

431.01 Per il nuovo documento è prelevata una tassa di fr. 140.- per gli adulti (da 18 anni) e di fr. 60.- per i bambini e ragazzi.

Centro di costo no. 050: Tutoria

439.93 L'Esecutivo ritiene che per coprire le spese derivanti dall'assunzione di tutori e curatori, ai quali bisogna far capo sempre più spesso, a causa della difficoltà nel trovare persone disponibili ad assumersi questi ruoli, possa essere utilizzato il "Fondo famiglie bisognose", il cui imposto supera attualmente il milione di franchi.

Centro di costo no. 080: Turismo e manifestazioni varie

- 318.52 Nel 2009 si è proceduto al noleggio di una spazzatrice meccanica nei mesi estivi, con lo scopo di migliorare e velocizzare il servizio durante il periodo intenso di svolgimento delle manifestazioni, dopo di che il veicolo è stato acquistato, per cui questa spesa (fr. 12'912.-) decade.
- 365.18 Già nel corso del 2008, il Municipio aveva implementato diverse misure di riduzione del fabbisogno, fra cui la riduzione di fr. 10'000.- del contributo all'Ente manifestazioni per l'organizzazione di "Luci e ombre".

Centro di costo no. 100: Corpo di Polizia

- 301.01 Per quel che riguarda i costi del personale, il preventivo è allestito sulla base di un corpo con 43.1 unità lavorative, fra personale amministrativo e agenti. La cifra di 3 milioni comprende le assunzioni di 2 agenti che nel 2010 seguono la scuola cantonale di polizia, come pure di un aiutante e un agente già formati.
- 427.31 L'andamento riscontrato nel recente passato ci permette di rivedere ancora al rialzo gli introiti delle tasse occupazione del suolo pubblico.
- 441.04 Il 1° aprile 2009 sono entrati in vigore la nuova Legge cantonale sui cani sia il relativo Regolamento. Il cammino di questa legge è stato lungo e tortuoso, è durato quasi un decennio. Innanzitutto, dando seguito a una richiesta delle associazioni per la protezione degli animali, non si parla più d'imposta sui cani bensì di *tassa* sui cani. Questione più importante, i Comuni sono sì sgravati dal compito di identificare e notificare al Cantone i cani presenti sul loro territorio giurisdizionale, ma sono tenuti ad incentivare i controlli sulla corretta identificazione della popolazione canina. Inoltre, controlli più attivi e regolari dovrebbero contribuire a determinare la presenza di cani potenzialmente pericolosi.

Centro di costo no. 101: Servizio veicoli e attrezzature tecniche

- 316.50 Dal 1° gennaio 2010 è in vigore un nuovo contratto leasing per delle apparecchiature "Multaphot", applicate a incroci con semafori, il cui costo ammonta a ca. fr. 165'000.-.

Centro di costo no. 110: Corpo civili pompieri

- 301.11 Sulla base dell'art. 22 del Regolamento del Corpo Pompieri di Locarno, le indennità dei militi "*sono adeguate ogni qualvolta l'indice subisce una variazione di almeno 5 punti*". Per stabilire l'importo di preventivo, oltre a questo adeguamento, si è tenuto conto dell'evoluzione degli ultimi anni dovuta alle variegate attività del corpo e in particolare dagli interventi effettuati durante l'anno.

311.02/431.11

Negli ultimi tempi si nota una crescente richiesta, in particolare da parte d'industrie e operatori economici, di formazione in ambiti legati alla sicurezza, dal punto di vista chimico e del fuoco. Il nostro Corpo è in grado di assorbire alcune di queste richieste e di offrire una consulenza di alto livello. A questo scopo prevediamo l'acquisto di alcune apparecchiature, per cui abbiamo ritoccato il credito inerente *l'acquisto attrezzi, apparecchi e macchinari*. Le prestazioni legate alla consulenza e alla formazione offerte verranno fatturate; per il 2010 valutiamo un introito di fr. 10'000.-.

Centro di costo no. 120: Autoservizi pubblici

361.20 Con la modifica della Legge sui trasporti pubblici, il Gran Consiglio ha stabilito che i Comuni partecipano al finanziamento del costo non coperto delle linee regionali, fino ad un massimo del 25% della quota netta a carico del Cantone. Con il preventivo cantonale 2009 è stata fissata una quota del 25%, che ammontava al 5% fino al 2008.

Centro di costo no. 160: Manutenzione porto natanti

Siccome la gestione amministrativa del porto è svolta prevalentemente dalla Polizia, si è ritenuto di trasferire il centro costo nel dicastero sicurezza.

390.01 Per questo motivo è ridotto l'addebito interno per le prestazioni di dipendenti di altri servizi, effettuate in precedenza da collaboratori dell'ufficio tecnico.

Centro di costo no. 200: Scuola dell'infanzia

Dopo due anni consecutivi d'incremento, il numero dei bambini iscritti alla scuola dell'infanzia è diminuito, assestandosi sul livello di due anni orsono. Nell'anno scolastico 2009-2010 frequentano le 14 sezioni 292 bambini (2008-09: 309; 2007-08: 298) così suddivisi:

<i>Sede scolastica</i>	<i>Numero allievi 09-10 / (08-09)</i>
<i>Saleggi</i>	106 (111)
<i>San Francesco</i>	81 (86)
<i>Solduno</i>	83 (68)
<i>Nido dell'infanzia</i>	0 (21)
<i>Gerre di Sotto</i>	22 (23)

Con la nuova Legge famiglie, non è più possibile ammettere bimbi di 5 anni in strutture come il nostro Nido. La soppressione della sezione presso il Nido è dunque stata compensata dalla possibilità di accogliere quasi tutti gli iscritti di 3 anni: ad eccezione della sede di San Francesco, dove gli spazi non permettono comunque un aumento della capienza complessiva, l'istituzione della quarta sezione a Solduno ha consentito il sensibile aumento della presenza dei bambini più piccoli.

461.02 Sulla base del nuovo Regolamento cantonale concernente il contributo annuo per sezione di scuola dell'infanzia o di elementare (del 6 ottobre 2009), il sussidio è stabilito partendo da un *importo di riferimento forfetario* per sezione. Per la scuola dell'infanzia è stabilito in fr. 88'900.- (fr. 80'000.- senza refezione), per la scuola elementare in fr. 105'200.-. Inoltre, il contributo annuo è commisurato secondo i criteri previsti dalla Legge sulla perequazione finanziaria intercomunale. Per il 2010 la percentuale di sussidio rimane del 51%.

Centro di costo no. 210: Scuole elementari

Anche i bambini che frequentano le elementari sono in calo (-15) rispetto all'anno scolastico precedente, dove avevamo avuto una diminuzione più marcata (-30). Il numero di allievi nell'anno scolastico 2009-2010 ammonta a 540 bambini, mentre le sezioni rimangono 28. La suddivisione per sede scolastica è la seguente:

<i>Sede scolastica</i>	<i>Numero allievi 09-10 / (08-09)</i>
<i>Saleggi</i>	311 (331)
<i>Solduno</i>	205 (197)
<i>Monti</i>	24 (27)

Centro di costo no. 250: Scuola popolare di musica

Come specificato al capitolo 10 del presente messaggio, e in linea con quanto contenuto nella scheda programmatica delle Linee direttive relativa alla politica culturale (scheda 5), si ritiene fattibile e auspicabile aumentare la collaborazione fra la nostra Scuola e la Musica Cittadina.

433.04 L'importo delle tasse è stiamato sulla base delle iscrizioni presenti e previste per l'attuale anno scolastico. L'effettivo degli allievi si presenta nella seguente tabella:

<i>Corso musicale</i>	<i>Numero iscrizioni</i>
<i>Chitarra</i>	51
<i>Iniziazione musicale</i>	45
<i>Pianoforte</i>	44
<i>Ritmo e percussioni</i>	34
<i>Flauto dolce</i>	25
<i>Violino</i>	14
<i>Flauto traverso</i>	13
<i>Coro</i>	10
<i>Trombone</i>	4
TOTALE	240

Centro di costo no. 305: Pinacoteca Casa Rusca

L'attività espositiva della Città di Locarno si svolge, come noto, a Casa Rusca e a Casorella, oltre all'importante collezione archeologica del Castello visconteo. Dal punto di vista contabile vi è un unico centro costo a cui fanno capo le uscite delle varie esposizioni negli spazi indicati, il conto 318.51 305.

A **Casa Rusca** si continua idealmente con il tema dell'esplorazione dei pittori e degli artisti che hanno vissuto e lavorato nella nostra regione. Le opere degli artisti più importanti e conosciuti a livello europeo e internazionale si sono potute vedere nella mostra, nata dalla collaborazione con il museo comunale di Ascona, "L'energia del luogo" che ha occupato gran parte della stagione 2009.

Una nuova collaborazione tra diversi enti, in particolare i Servizi culturali della Città di Locarno e l'Associazione Amici di Casa Rusca, il municipio di Minusio e il Centro culturale e museo Elisarion, la Galleria Matasci di Tenero sono all'origine della

ricerca che è alla base del progetto “La generazione dimenticata. Pittura e scultura nel Locarnese: uno sguardo sulla prima metà del '900”. Lo scopo è di promuovere un’iniziativa finalizzata a documentare il lavoro di artisti locarnesi o residenti nel Locarnese, attivi soprattutto durante la prima metà del secolo scorso.

Il progetto di ricerca e di esposizioni intende mettere in luce le componenti locali di quel filone artistico che si ricollega alle sperimentazioni innovative dell’arte tra la fine dell’Ottocento e i primi decenni del Novecento e che, per la pittura, vedono nella figura di Filippo Franzoni (1857 - 1911) il massimo esponente, di valenza europea.

Nel primo dopoguerra, a Locarno, si era formato un gruppo di artisti che nello studio di Pompeo Maino avevano trovato il loro luogo di incontro e di lavoro; Piero Bianconi, nel testo di presentazione della mostra dedicata a Theodor Hallich che si tenne alla Galleria Matasci nel 1978, «con un po’ di azzardo e sorridendo» definì quel sodalizio «la scuola pittorica “locarnese”».

Quel gruppetto costituisce il nucleo dal quale si dirama il progetto, comprendendo altri artisti, di varia formazione e origine, ma comunque legati fra loro da vincoli di conoscenza o amicizia oppure da affinità stilistiche. Sarà soprattutto il paesaggio locarnese ad essere il protagonista delle mostre, con i luoghi tipici come il delta della Maggia e il silos, il Bosco Isolino, il porticciolo della Lanca, le rive di Muralto e Minusio, i nuclei tradizionali di Losone, Orselina e Brione o la caserma di Arbigo, il gasometro, Ronco e Brissago, piazza Grande o il lungolago di Ascona, ma anche situazioni che documentano le trasformazioni urbane come l’officina FART, le 5 vie oppure le demolizioni nel nucleo storico di Locarno. I ritratti o gli autoritratti, nonché le nature morte completeranno il quadro delle mostre.

A Casa Rusca e alla Galleria Matasci saranno presentate le opere di tutti gli artisti selezionati, di regola nati non oltre il 1920, mentre il Museo Elisarion accoglierà le opere provenienti dall’atelier del pittore minusino Ugo Zaccheo, considerato in un certo senso “allievo” del Franzoni, ma comunque frequentatore dell’atelier del Maestro.

A *Casorella* la stagione espositiva inizia il 27 marzo con l’inaugurazione di una mostra organizzata in collaborazione con l’Associazione Amici del Teatro di Locarno, la quale desidera ricordare i 20 anni dalla sua fondazione con la presentazione di 60 cartelloni che ricordano altrettanti spettacoli significativi tra i moltissimi presentati sul palcoscenico di Locarno.

Pochi giorni dopo vi sarà la presentazione di una curiosa e interessante ricerca sulla storia del coltello, in particolare. Grazie alla totale sponsorizzazione della più famosa ditta produttrice di uno dei simboli della Svizzera, il coltellino, si vedrà l’evoluzione della lama dalla preistoria alla modernità.

Centro di costo no. 360: Culto

I rapporti di natura finanziaria con le diverse Parrocchie sono regolati da convenzioni, evidentemente datate. L'Esecutivo è dell'avviso che alcuni dettagli siano da rivedere. Per quel che riguarda la Parrocchia di Locarno (San Antonio), segnaliamo che il sagrestano beneficerà della pensione a partire dal mese di agosto. A partire da tale data, si è ritenuto di non più sostenere il costo dello stipendio di questa figura, bensì di concedere un contributo forfetario, preventivato per il 2010 in fr. 7'000.- (cto. 362.23).

Centro di costo no. 410: Stadi e impianti sportivi

390.01 In particolare nel dicastero sport è stato necessario modificare gli addebiti/accrediti interni per prestazioni di dipendenti di altri servizi, rendendoli più conformi all'effettiva attività svolta dai diversi collaboratori. In questo senso, all'addebito presente nel centro costo 410, si contrappone un accredito nel settore del bagno popolare (centro costo 420).

434.40 Secondo l'Ordinanza per l'utilizzazione delle infrastrutture sportive comunali, le infrastrutture sono le seguenti: Stadi Lido, Stadio Morettina, stabile Canottieri-Salvataggio, bagno pubblico e palestre. Di regola, le attrezzature sportive comunali sono a disposizione delle Società sportive statutariamente riconosciute con sede a Locarno. Per quel che riguarda lo Stadio Lido, vi è un apposito Regolamento comunale, sulla base del quale per l'uso dello stadio la priorità è rinnovata al FC Locarno che se ne serve per le gare di Coppa svizzera e del Ticino, per le gare di campionato e per i relativi allenamenti. In caso di manifestazioni di particolare importanza, il Municipio può richiedere alla società organizzatrice un contributo. L'art. 7 del Regolamento stabilisce che le spese per il materiale e quelle d'esercizio per l'illuminazione dello stadio Lido sono a carico delle società.

Centro di costo no. 420: Stabilimento balneare

364.20 Il Patto sindacale tra gli azionisti fondatori e lo Statuto della CRB - Centro Balneare Regionale SA, stabilisce che eventuali disavanzi fino all'apertura al pubblico del centro ristrutturato rimangono integralmente a carico del Comune di Locarno. Infatti, per l'esercizio 2007 la CBR SA ha richiesto un contributo pari a fr. 90'000.-. Nei consuntivi 2008 invece, era stata accantonata prudenzialmente la cifra di fr. 100'000.-, che però non è stata richiesta dalla società stessa. Nel preventivo 2009 poi, è inserita la medesima cifra, ciò che non riteniamo di riprendere per l'anno in corso considerato l'inizio molto promettente registrato a partire dall'apertura degli impianti.

Centro di costo no. 500: Ufficio di previdenza sociale

- 365.10 Il progetto ha lo scopo di permettere il reinserimento socio-professionale di giovani adulti con problematiche legate alla dipendenza e in difficoltà. Il progetto "Midada" s'inserisce in una riflessione di prevenzione dei comportamenti a rischio di giovani tra i 18 e i 25 anni, in particolare nella regione del Locarnese. Un aiuto importante per l'investimento iniziale necessario è stato ottenuto da una fondazione di Zugo. Midada rappresenta sostanzialmente un importante esempio di solidarietà sociale, d'interazione e unione di forze fra le Fondazioni Il Gabbiano, Schüller e Rotary, rispettivamente fra i Comuni del Convivio dei Sindaci (Cisl), il Cantone e il settore privato. Il contributo annuale degli 11 Comuni Cisl ammonta a fr. 80'000.-. Dopo i primi due anni di attività, il sostegno a questo progetto sarà assicurato tramite gli aiuti soggettivi di cui gli utenti avranno diritto in base alla legislazione già attualmente in vigore: disoccupazione, formazione professionale, assicurazione invalidità e assistenza.
- 439.93 Analogamente a quanto si propone per le spese derivanti dall'assunzione di tutori e curatori, si ritiene giustificato utilizzare il "Fondo famiglie bisognose", a copertura delle spese funerarie secondo i disposti della LAPS.

Centro di costo no. 505: Ufficio conciliazione

- 301.01 Fino al 2007 la retribuzione del responsabile dell'ufficio era stabilita nel seguente modo: grado d'occupazione del 60%, con l'aggiunta di eventuali prestazioni fuori orario che, per esigenze di servizio, erano regolarmente effettuate. A inizio 2008 si è ritenuto di fissare la retribuzione adeguando il grado d'occupazione al 70%.
- 461.14 Come già evidenziato nel MM sui consuntivi 2007, attraverso il suo contributo, il Cantone copre solo parzialmente i costi di gestione, poiché per gli oneri del personale egli riconosce una tariffa oraria di fr. 40.-, invariata dal 2003.

Centro di costo no. 510: Servizio sociale e sanitario

- 352.05 Il disavanzo a carico dei Comuni riguardante l'Associazione SALVA registra negli ultimi anni una tendenza al rialzo. Il consuntivo 2008 di SALVA indica un pro capite di fr. 22.91, contro fr. 26.70 preventivati. La differenza era dovuta in particolare a maggiori introiti (ad esempio da manifestazioni). Per il suo preventivo 2010, SALVA utilizza un pro capite di fr. 29.77. Il nostro contributo è valutato, anche con le esperienze acquisite in passato, con un pro capite di fr. 28.-.
- 361.06 A scadenza trimestrale, il Cantone addebita ai Comuni la partecipazione ai costi per l'assistenza sociale, nella misura del 20%. L'andamento registrato nel 2009, come pure il difficile momento congiunturale, ci induce a ritoccare verso l'alto il credito per questa voce.

362.10 Purtroppo, sulla base dei parametri di calcolo forniti dal Cantone, dobbiamo prevedere un maggior contributo per anziani ospiti di istituti riconosciuti dove, come noto, ai Comuni spetta la copertura dell'80% del disavanzo di queste strutture.

Centro di costo no. 520: Istituto comunale per anziani

301.01 La voce stipendi dell'Istituto corrisponde alla remunerazione di 99,5 unità lavorative (62 a tempo pieno e 51 a tempo parziale). All'interno del mandato di prestazione, il Cantone utilizza una dotazione di personale totale di 100.2 unità.

301.03 Sulla base delle valutazioni del Cantone, all'Istituto viene riconosciuto un importo di fr. 200'000.- da utilizzare per la sostituzione di personale assente, per malattia o infortunio.

390.10/11 Gli addebiti per oneri finanziari sono calcolati nel seguente modo: per gli interessi passivi è applicato il tasso medio dei prestiti (ca. 3,5%) al valore contabile della struttura, mentre per gli ammortamenti utilizziamo un tasso del 5.3%.

432.02 Le rette degli ospiti (non temporanei) variano da un minimo di fr. 75.- ad un massimo di fr. 162.- al giorno. Segnaliamo che dei 121 ospiti attuali, 90 versano la retta minima.

432.03 La cifra di fr. 3'280'000.- comprende gli assegni grandi invalidi (fr. 625'000.-) e i contributi delle casse malati per gli ospiti temporanei e definitivi (fr. 2'655'000.-).

432.09 Il rimborso delle Casse malati per l'acquisto di medicinali è stabilito in fr. 6.30 per giornata di presenza (43'474).

439.93 Ricordiamo che i contratti di prestazione che il Dipartimento della sanità e socialità sottoscrive con i diversi enti proprietari di Istituti sociosanitari riconosciuti, regolano pure la gestione di eventuali eccedenze d'esercizio. Come noto, e indicato al capitolo 6, paragrafo 439, le eccedenze sono da accantonare in due distinti conti con i seguenti scopi: il 25% per promuovere e sviluppare nuove prestazioni/attività orientate al soddisfacimento dei bisogni emergenti, incentivi al personale, mantenimento e miglioramento della qualità delle prestazioni e delle infrastrutture. Il 75% con la costituzione di un fondo di riserva per la copertura dei rischi aziendali, al fine di ottenere un equilibrio finanziario sul medio-lungo termine. L'Esecutivo ha ribadito a più riprese che siamo in presenza di un'anomalia, nel senso che seguendo i dettami del contratto di prestazione, sono accantonati degli importi (anche rilevanti) che si riferiscono a delle eccedenze "virtuali". Infatti tali eccedenze sono calcolate dal Cantone sulla base di criteri stabiliti e non considerano, ad esempio, gli oneri finanziari (interessi ed ammortamenti) che pesano sulla gestione finanziaria dell'Istituto.

Durante un incontro avuto di recente allo scopo di chiarire le rispettive posizioni, i funzionari cantonali competenti in materia, hanno da un lato confermato e motivato la concezione alla base del mandato di prestazione, con particolare riferimento all'utilizzo delle eccedenze. D'altra parte ci è pure stato comunicato che il Cantone non vuole imporre una determinata contabilizzazione di eventuali eccedenze, nel senso che se un ente proprietario non accredita gli importi ai fondi previsti, rispettivamente fa capo a questi fondi non per scopi "riconosciuti" e avallati dal DSS, è libero di agire a questo modo e il Cantone non interviene, ne prende semplicemente atto.

Centro di costo no. 570: Nido dell'infanzia

Come tutti i Nidi riconosciuti, dal 2009 il Cantone sussidia nella misura del 40% i costi del personale educativo, del materiale didattico e della formazione. Il disavanzo rimanente è da coprire tramite l'incasso delle rette e dal Comune rispettivamente dai proprietari delle strutture. I dati di preventivo indicano che il nostro Comune copre il disavanzo nella misura del 40% circa, compresi gli oneri finanziari.

461.13 Il contributo del Cantone totale è stato stimato considerando il sussidio per i posti di protezione (10 bambini, fr. 260'000.-) e quello degli altri (43 bimbi, fr. 130'000.-).

Centro di costo no. 600: UT- amministrazione e direzione

318.30 Il conto "spese per consulenze e perizie" viene sollecitato per vari scopi, che possono variare di anno in anno. Con questo conto sono ad esempio pagati gli onorari della Commissione del Centro Storico, oltre a piccole consulenze di vario genere. Altre possibili spese potrebbero derivare dai lavori in corso per l'ottenimento del label "Città dell'energia" (v. scheda 9 B del Piano finanziario).

Centro di costo no. 615: Manutenzione canalizzazioni e depurazione

314.15/17 La nostra rete di canalizzazioni si estende su di una lunghezza di oltre 120 km e richiede una manutenzione costante. Si pensi solo alla pulizia annuale delle migliaia di caditoie stradali presenti sul territorio che devono garantire il costante smaltimento delle acque meteoriche. Solo questo comporta una spesa di oltre fr. 40'000. – all'anno, ma bisogna poi considerare le condizioni di alcune condotte. Attualmente è in revisione il Piano generale di smaltimento delle acque (PGS) che ha permesso di monitorare l'attuale situazione, evidenziando appunto delle carenze che richiederanno nei prossimi anni alcuni importanti interventi che dovrebbero pure condurre ad una riduzione delle acque addotte al nostro impianto di depurazione. L'importo destinato alla manutenzione regolare delle canalizzazioni appare decisamente insufficiente e riteniamo che quanto inserito a preventivo sia un importo minimo che va assolutamente garantito.

Centro di costo no. 620: Manutenzione cimiteri e servizio funerario

314.20 Il prossimo mese di marzo è previsto il pensionamento dell'attuale responsabile dei cimiteri cittadini. Il Municipio, nell'ambito della riforma dell'amministrazione, ha deciso di dare un nuovo assetto organizzativo a questo settore. Esso sarà gestito dal punto di vista amministrativo dalla Sezione edilizia pubblica del nostro Ufficio Tecnico, mentre a livello operativo la presenza in loco sarà garantita dal custode/operaio, supportato da personale esterno. Ciò comporterà da un lato l'informatizzazione di tutta la banca dati del cimitero e dall'altro l'impiego di personale esterno per garantire certi lavori in precedenza assicurati dal responsabile con l'aiuto dell'operaio. In generale, si prevede un risparmio importante che non andrà però a discapito della qualità del servizio.

Centro di costo no. 635: Pulizia della città

352.09 Nei prossimi mesi il Consiglio di Stato sarà chiamato a dichiarare lo scioglimento del Consorzio Correzione Fiume Maggia, ente ultracentenario che ha realizzato alla fine del 1800 le opere di arginatura della Maggia e le ha gestite per vari decenni. Già nella seconda metà degli anni '90 il Consiglio di Stato aveva deciso la creazione di un nuovo consorzio, chiamato ad occuparsi della manutenzione corrente di tutte le opere di arginatura e premunizione che interessano i fiumi Rovana, Maggia e Melezza. Questo nuovo ente (CRMM) è entrato in funzione lo scorso anno e da questo momento in avanti assolverà i compiti precedentemente assunti dai Comuni o dai vari consorzi in via di scioglimento. L'importo inserito a preventivo dovrà essere sottoposto a verifica, a seconda dei lavori che effettivamente il consorzio sarà chiamato a svolgere. Sul nostro territorio, oltre alla manutenzione degli argini della Maggia, verrà pure garantita la cura e pulizia di alcune opere di premunizione che interessano i riali a monte dell'abitato di Solduno.

Centro di costo no. 640: Servizio raccolta e eliminazione rifiuti

Le nuove tariffe applicate dall'ACR a partire dall'inizio di quest'anno ci hanno permesso una riduzione importante delle tasse per tutte le categorie di utenti (abitanti, commerci e residenze secondarie), nell'ordine del 15%. Le altre posizioni di spesa rimangono sostanzialmente invariate, tranne quella concernente la manutenzione dei veicoli che viene leggermente aumentata. Per il 2011 non escludiamo invece di presentare svariate novità che concernono questo importante servizio, secondo la linea tracciata nella scheda 14 A del Piano finanziario.

Centro di costo no. 790: Manutezione stabili amministrativi e diversi

314.01/19 La manutenzione corrente del nostro patrimonio immobiliare appare spesso difficile, considerate le caratteristiche molto variegiate degli edifici, sia per contenuti, sia per vetustà. Desideriamo evidenziare il fatto che l'importo complessivo a disposizione è rimasto invariato rispetto a 20 anni or sono, nonostante nel frattempo si siano aggiunti nuovi stabili, come il CPI, o vi siano stati ampliamenti importanti, come al San Carlo. A livello tecnico risulta sempre più importante gestire l'impiantistica attraverso dei contratti di manutenzione e sorveglianza. Volendo mantenere invariato l'onere a carico del Comune, abbiamo ritenuto di ridurre di conseguenza l'importo a disposizione per tutti i lavori di manutenzione corrente.

Centro di costo no. 805: Industria, promuovimento economico

Il centro di costo non contiene crediti rilevanti, ciò nonostante riteniamo che anche il promuovimento economico rappresenti un fattore importante per lo sviluppo economico e territoriale della nostra regione. A livello istituzionale e di competenze, bisogna innanzitutto considerare che a livello cantonale è in vigore la *Legge per l'innovazione economica*, il cui scopo è sostanzialmente quello di incentivare lo sviluppo di aziende esistenti rispettivamente la creazione di nuove. I mezzi utilizzati possono essere aiuti finanziari, agevolazioni fiscali, fino alla consulenza e all'intermediazione.

Sebbene siamo in presenza di disposizioni cantonali, l'Esecutivo ritiene importante e fattibile agire anche in questo ambito, non solo per ottenere dei benefici a medio-lungo termine, in termini d'occupazione e di gettito fiscale, ma pure per sostenere nel limite delle nostre possibilità le aziende presenti sul nostro territorio e quelle che sono alla ricerca di un insediamento di qualità.

Centro di costo no. 900: Imposte e partecipazioni

441.01 Ai capitoli 2 e 6 vi abbiamo fornito le indicazioni sulle modifiche che toccano il versamento ai Comuni di quota parte di imposte. La quota dell'imposta sugli utili immobiliari è reintrodotta a partire dal 2010, con effetto all'imposta dovuta per le contrattazioni iscritte a Registro fondiario o concluse dal 1.1.2010. Vi è da attendersi che l'effetto "di cassa" si faccia sentire solo nel 2011, visto che nell'anno delle transazioni immobiliari è emesso ca. il 50% delle tassazioni.

Centro di costo no. 910: Servizio interessi

- 321.02 Grazie alla buona situazione di liquidità in cui versa l'Azienda Acqua Potabile, a partire dal 2008, il saldo del contocorrente Comune-Azienda, è stato mediamente a favore di quest'ultima, ciò che comporta un addebito e non più un accredito d'interessi (conto 421.02).
- 322.02 Nel 2010 prevediamo un tasso medio dei prestiti pari al 3.15%, ancora inferiore di alcuni punti rispetto al preventivo precedente.

Centro di costo no. 915: Ammortamenti

Alla pagina seguente vi presentiamo una tabella dalla quale potete dedurre:

- il debito pubblico presunto e la sostanza amministrativa ammortizzabile all'1.1.2009;
- i tassi d'ammortamento differenziati che intendiamo applicare;
- i tassi minimi d'ammortamento previsti dalla LOC, nonché;
- l'importo complessivo previsto quale ammortamento.

Rispetto agli anni precedenti, nella tabella è inserita la colonna concernente gli ammortamenti straordinari, derivanti dalla rivalutazione di alcuni beni patrimoniali. Per l'elaborazione del preventivo, abbiamo utilizzato l'importo di 23,6 milioni di franchi, così come indicato nel Piano Finanziario.

CALCOLAZIONE PREVENTIVO 2010 AMMORTAMENTO SOSTANZA AMMORTIZZABILE / DEBITO PUBBLICO

AMMORTAMENTO CON TASSI DIFFERENZIATI:

Sostanza amministrativa	Saldo al 01.01.2009	Investim 2009	Ammortam 2009	Ammortam straord 2009	Sussidi 2009	Saldo al 01.01.2010	Tasso minimo Loc	Ammortam minimo Loc	Tasso applicato	Ammortam
500/140 Terreni ammin	12'523'518	0	250'000	950'000		11'323'518	0%	0	2.0%	226'470
501/141 Opere genio civile	7'037'255	3'767'000	1'505'000	5'780'000	2'523'000	996'255	10%	99'626	13.0%	129'513
503/143 Costruzioni edili	49'809'308	1'158'000	2'610'000	10'000'000	60'000	38'297'308	6%	2'297'838	9.0%	3'446'758
506/146 Mobilio e veicoli	278'909	476'000	115'000	440'000	85'000	114'909	25%	28'727	50.0%	57'455
509/149 Altri invest ammin	2	0	0	0		2	25%	1	50.0%	1
560/160 Contrib per investim	15'407'748	396'000	1'585'000	6'080'000		8'138'748	10%	813'875	13.0%	1'058'037
581/171 Uscite pianificazione	50'976	180'000	25'000	100'000		105'976	25%	26'494	50.0%	52'988
589/179 Altre uscite attiv	130'708	205'000	65'000	250'000		20'708	25%	5'177	50.0%	10'354
141.03 Saldo canalizzazioni	11'688'248	0				11'688'248	-	-	-	-
Totale sost amministrativa	96'926'671	6'182'000	6'155'000	23'600'000	2'668'000	70'685'671		3'534'284		4'981'576
Immobili patrimoniali	4'098'471	0	38'470	0	0	4'060'001	0	0		0
	101'025'142	6'182'000	6'193'470	23'600'000	2'668'000	74'745'672		3'534'284		4'981'576

ARROTONDATO A

5'000'000

Tasso medio su sostanza ammortizzabile

:

7.07%

Debito pubblico al 1.1.10

:

Debito pubblico 01.01.09

99'211'900

Variazione 2009

-29'400'000

69'811'900

69'811'900

Tasso medio ammortamento debito pubblico

:

7.16%

Centro di costo no. 922: Servizi finanziari

Come di consuetudine, vi presentiamo una tabella ricapitolativa concernente i contratti leasing considerati nel preventivo, con le indicazioni relative al settore, della rata mensile dovuta e alla scadenza contrattuale.

CONTRATTI LEASING PREVENTIVO 2010				
Settore	Oggetto	Rata mensile	Scadenza	Osservazioni
Cancelleria	Fotocopiatrici e stampanti (noleggio e servizio)	5'109.90	01.12.2011	contabilizzato conto 310.01 020
Sicurezza	Veicolo Volkswagen Tiguan	1'423.00	01.04.2012	
	Apparecchiatura radar	2'542.10	01.01.2011	suddiviso con altri 6 Comuni
	Multaphot	3'628.20	01.11.2014	
Cultura	Furgone Nissan	942.40	01.08.2010	
Territorio	Veicolo di servizio Opel Corsa	421.75	01.02.2010	
	Veicolo di servizio Smart	576.55	01.05.2011	
	Furgone - Citroen Jumper	948.85	01.01.2010	
	Caricatrice - Komatsu	1'309.85	01.06.2010	
	Veicolo AEBI con fresa neve	1'101.40	01.02.2010	
	Miniescavatore - Hitachi	1'118.40	01.10.2010	
	Autocarro - IVECO	5'293.15	01.01.2011	
Verde	Veicolo di servizio - Suzuki Carry	334.05	01.01.2010	
	Trattore - Kubota	621.30	01.05.2010	

8) LA GESTIONE INVESTIMENTI

La gestione investimenti prevede uscite per un importo lordo di fr. 10'986'000.- così suddiviso:

TIPO DI OPERE	IMPORTO
1. opere con MM presentato o credito già accordato	7'933'000.-
2. richieste formali di credito	50'000.-
3. nuove opere per cui vi sottoporremo un MM particolare	3'053'000.-
TOTALE INVESTIMENTI LORDI	11'036'000.-
4. entrate per investimenti	-5'026'000.-
TOTALE INVESTIMENTI NETTI	6'010'000.-

Nelle Linee direttive e Piano finanziario vi abbiamo indicato le strategie e le priorità in ambito d'investimenti. Per quel che riguarda il 2010, abbiamo eseguito alcune modifiche, in particolare relative al periodo d'esecuzione di alcune opere minori. Di nuovo rispetto al Piano delle opere pubblicato di recente, vi è l'inserimento dell'importo di 1,5 mio che concerne la trasformazione del prestito senza interessi all'Autosilo Piazza Castello SA in contributo a fondo perso. La cifra è inserita sia nelle uscite (di tipo 2), sia nelle entrate, grazie all'utilizzo del fondo posteggi.

Segnaliamo che il grado di autofinanziamento previsto per il 2010 è pari al 134.1%, mentre senza gli ammortamenti supplementari di 3,0 mio si fermerebbe al 84.1%.

Per quel che riguarda le singole opere, rimandiamo alla tabella del conto degli investimenti, presente nella stampa del preventivo. Qui di seguito sono commentate alcune opere in fase di esecuzione, rispettivamente per le quali è prevista la presentazione di MM particolari, suddivise per categoria, con fra parentesi l'importo globale dell'opera e quello previsto nel 2010. Segnaliamo che dei commenti qui proposti, solo quello relativo alle *opere di protezione fuoco e impianti elettrici nelle sedi scolastiche*, è già stato oggetto d'indicazioni nel Piano finanziario.

501 Opere del genio civile

Realizzazione rotonda in via Vigizzi (fr. 640'000.- votato; fr. 590'000.-)

Il ritardo accumulato con l'evasione delle opposizioni al progetto della rotonda ha comportato lo slittamento dell'inizio dei lavori dall'autunno scorso a questo mese di febbraio. Malgrado ciò, contiamo di mettere in esercizio la rotonda entro la corrente estate. I lavori sono stati organizzati in modo da ridurre al minimo i disagi per gli automobilisti e gli utenti dei mezzi pubblici. Una volta completata, quest'opera permetterà senza alcun dubbio di migliorare le condizioni viarie nella zona di Solduno, aumentando pure la sicurezza per i pedoni che si trovano ad attraversare giornalmente questo importante nodo.

Ristrutturazione di parchi gioco in vari quartieri della Città (fr. 330'000.-; fr. 200'000.-)

Con il MM no. 36 del 13 novembre 2009 è richiesto un credito di fr. 330'000.- per la ristrutturazione di alcuni parchi gioco della Città. Vi è un'esigenza di un adeguamento ai nuovi concetti di sviluppo delle attività ludiche, come pure alle prescrizioni sempre più severe in materia di sicurezza. Il Municipio ha individuato tre parchi gioco dove intende intervenire in modo marcato, senza ignorare le altre sedi esistenti che saranno oggetto di una manutenzione straordinaria. Si tratta dei parchi giochi di via San Jorio, del Bosco Isolino e della scuola infanzia di San Francesco.

Tutti i giochi proposti dovranno ovviamente rispondere alle norme di sicurezza svizzere che riguardano le aree da gioco. Dovranno essere facilmente smontabili e, per quelli del Bosco Isolino, resistenti alle esondazioni.

503 Costruzioni edili

Protezione fuoco e impianti elettrici nelle sedi scolastiche (fr. 800'000.-; fr. 200'000.-)

La prevenzione degli incendi, a livello edile, è regolata dalla Legge edilizia cantonale nel suo articolo 41 ed è ripresa negli artt. 44 a - i del relativo regolamento di applicazione. Questa normativa risale al 1997 ed affida tutta una serie di compiti ai Comuni, nella loro qualità di organo di vigilanza in materia edilizia. In massima parte, le prescrizioni concernono i nuovi edifici realizzati da tale data, oppure quelli esistenti soggetti ad importanti ampliamenti o ristrutturazioni. Un esempio che ci concerne è quello della ristrutturazione dell'Istituto per anziani San Carlo che ha portato ad un riesame di questa tematica sull'intero edificio. L'art. 44 g) RLE si riferisce per contro agli edifici o impianti ad uso collettivo esistente e recita:

¹Il proprietario degli edifici e impianti di cui all'art. 44d), realizzati prima dell'1.1.97, che costituiscono un reale pericolo per le cose e le persone secondo il diritto precedente, deve adattare i medesimi secondo un concetto di protezione che renda accettabile il rischio residuo.

La questione comporta per il Comune un impegno non indifferente, ma soprattutto determina un grado di responsabilità elevato, pensando a tutti gli stabili non di recente costruzione che corrispondono a questa categoria di edifici ad uso collettivo. Vista l'esperienza avuta con l'istituto per anziani, l'adattamento richiesto dalle normative tecniche in materia può risultare molto oneroso, per cui il Municipio ha deciso di operare secondo priorità ed ha individuato negli edifici scolastici la categoria più a rischio, sia per il numero di persone coinvolte, sia per il fatto che si tratta di bambini.

Abbiamo quindi provveduto ad assegnare dei mandati e degli specialisti del ramo per una valutazione del rischio presente nelle varie sedi di scuola dell'infanzia ed elementare. Una volta in possesso dei risultati completi, stabiliremo un elenco di priorità d'intervento, allestendo il preventivo di spesa per singola sede. L'intenzione è di procedere su più anni, secondo quanto indicato nel Piano finanziario del quadriennio (scheda 9 C). Sarà pure l'occasione per adattare pure l'impianto elettrico dell'edificio, secondo i risultati dei controlli che delle ditte specializzate sono chiamate ad effettuare ad intervalli regolari su tutto il parco immobiliare, elaborando poi all'attenzione del proprietario il relativo rapporto (RASI).

561 Contributi al Cantone

Contributi al Cantone per compenso agricolo

Con la sua sentenza del 17 gennaio 2008 il Tribunale cantonale amministrativo ha statuito definitivamente sull'ammontare dell'importo che il Comune deve versare al Cantone quale contributo pecuniario sostitutivo per il compenso agricolo, ai sensi dell'art. 10 LTAgr. Il compenso concerne la perdita di territorio agricolo legata alla creazione della Zona industriale d'interesse comunale a Riazzino, nell'ambito dell'approvazione del PR.PdM del 1990. Si tratta di una cifra importante pari a fr. 1'011'075. – che va ad aggiungersi all'importo di fr. 462'660.--, dovuto per la variante di Piano regolatore relativa alla creazione della Zona sportiva in località Al Porto (Gerre di Sotto). Il Municipio è ora intenzionato ad allestire il relativo Messaggio municipale per l'ottenimento del credito, ritenuto che lo stesso dovrà pure contemplare il regresso, in ragione della metà del contributo, a carico del proprietario del fondo, secondo i disposti dell'art. 11 LTAgr.

581 Studi pianificatori e diversi

Progetto di riqualifica di via Franchino Rusca

Recentemente la Fondazione Casa del cinema ha pubblicato lo studio di fattibilità relativo alla creazione di una sede stabile per il Festival del Film all'interno del sedime che attualmente ospita l'edificio delle ex-scuole comunali di Piazza Castello. Il Municipio, rappresentato in seno al Consiglio di fondazione, sostiene fortemente questa soluzione che appare chiaramente come la più fattibile per consolidare il ruolo di polo cinematografico e culturale della nostra Città. Proprio per questo motivo, abbiamo già espresso in modo chiaro la nostra intenzione di concedere un diritto di superficie gratuito sul mappale nr. 124, con l'auspicio che il progetto trovi il consenso di tutti i Comuni già coinvolti al momento della costituzione della Fondazione e possa trovare compimento entro il termine indicato del 2014. L'altro impegno che il Municipio si è assunto è stato quello di riavviare l'iter per il progetto di riqualifica di via F. Rusca. Ricorderete che a suo tempo avevamo dovuto rinunciare alla realizzazione di questa importante opera, anche alla luce delle incertezze sorte in merito al destino del palazzo delle ex-scuole. Ci sembra ora sensato coordinare la realizzazione congiunta di ambedue i progetti ed è per questo motivo che viene chiesto un credito di progettazione di fr. 30'000.- destinato ad aggiornare in modo specifico il preventivo dei costi, così da sottoporre ancora entro la fine di quest'anno al vostro Legislativo la richiesta del credito di costruzione.

Campagna di prelievo e di analisi di siti contaminati

L'inventario dei siti inquinati, allestito dal Cantone sulla base della relativa ordinanza federale (OSiti), contempla pure due aree di proprietà del Comune. Si tratta delle due sedi originali dell'Azienda del gas ubicate, la prima, in Piazza Castello e, la seconda, in via della Posta. Nel primo caso, con la costruzione della rotonda alla fine degli anni '90, abbiamo già provveduto ad un risanamento parziale del fondo, ma, alla luce dei dati sulle sostanze rilevate nel terreno, siamo tenuti a continuare il monitoraggio. Nel secondo caso invece, abbiamo convenuto che sarà elaborata un'indagine di dettaglio verosimilmente a partire dal 2011, per connotare in modo più preciso il grado di inquinamento del fondo. In tale attesa, siamo stati incaricati di continuare la sorveglianza sugli inquinanti presenti nella falda, attraverso una campagna annuale di prelievo e di analisi. Il Cantone ci ha pure fornito il piano analitico preciso, con le sostanze che andranno verificate. Le analisi nei due siti si svolgeranno grazie ai piezometri realizzati negli anni scorsi, che permettono pure di tenere sotto controllo l'andamento della falda freatica. Il costo complessivo per l'intera campagna è preventivato in fr. 20'000.-.

9) AZIENDA ACQUA POTABILE

I vari aspetti legati al servizio dell'acqua potabile svolto da un'azienda in un comune terzo devono, per legge, essere oggetto di una convenzione, la quale è approvata dai rispettivi Consigli Comunali e ratificata dal Consiglio di Stato.

Con Muralto la convenzione è stata rinnovata nel 1997, mentre nel caso di Losone attualmente manca. Al fine di ovviare a questo inconveniente, sono state intavolate trattative volte a regolare la situazione per i prossimi anni, in attesa che questo comune definisca, anche a dipendenza dell'esito delle discussioni in corso sui progetti di aggregazione, il futuro assetto del servizio. Il relativo progetto di convenzione dovrebbe essere sottoposto ai rispettivi legislativi comunali nel corso della prossima primavera-estate. Una decisione di Losone in merito al servizio è attesa entro la fine del 2011. A quel punto l'azienda potrà aggiornare e completare il concetto di sviluppo dell'acquedotto e definire meglio il programma d'investimenti. Parimenti si spera che anche il Piano cantonale di approvvigionamento idrico-settore Locarnese sia stato approvato dal Consiglio di Stato ed espliciti i suoi effetti.

Un altro tema oggetto di particolare attenzione è l'acquedotto del Piano di Magadino. Come più volte riferito, le attuali fonti di alimentazione (sorgenti del Consorzio della Val Pesta) sono insufficienti a coprire i fabbisogni nei momenti di prolungata siccità. Come prospettato dalla pianificazione cantonale, si vorrebbe far capo, assieme ai comuni di Gordola e Lavertezzo, alla riserva idrica d'interesse cantonale situata sul territorio di Tenero. Nel corso del 2010 è previsto l'allestimento del progetto di massima delle opere necessarie.

Sempre nel 2010 dovrebbero proseguire i lavori di risanamento, ammodernamento e potenziamento alle infrastrutture dell'acquedotto, dalle adduzioni sorgive, ai pozzi, ai serbatoi, alle stazioni di pompaggio, all'impianto di telegestione e alla rete.

Gestione corrente

Stipendi personale straordinario (301.03)

Tenuto conto delle limitate risorse umane a disposizione dell'azienda e dei molteplici e sempre più impegnativi compiti, si prevede di far capo a personale temporaneo per l'inserimento dei dati inerenti gli abbonamenti dell'acqua potabile nel programma informatico del comune e come aiuto all'allestimento dei piani di rete.

Acquisto libri e riviste (310.05)

A partire dal 2010 la spesa viene inserita sul conto 310.01 "Acquisto materiale d'ufficio".

Acquisto mobilio e macchine d'ufficio (311.01)

Acquisto arredo, attrezzi e macchine (311.02)

Anche in questo caso, dal 2010 figurerà solo un conto (il 311.02).

Consumo energia elettrica (312.02)

Per il 2010 è previsto un ulteriore aumento del prezzo dell'energia elettrica. Come conseguenza alla liberalizzazione del mercato in questo settore e alla creazione di monopoli naturali, l'azienda ha visto in pochi anni i costi raddoppiare.

Manutenzione mobili e macchine d'ufficio (315.01)

Spesa ora inserita sotto il conto 315.02 "Manutenzione arredo, attrezzi e macchinari".

Ammortamenti (331.01)

A preventivo figurano i seguenti tassi:

sorgenti e terreni annessi	5.00 %
captazioni, condotte e camere di raccolta	15.00 %
impianti estrazione sottosuolo	15.00 %
serbatoi e stazioni pompaggio	15.00 %
rete Locarno	15.00 %
rete Muralto	15.00 %
rete Losone	15.00 %
strade e sentieri di accesso	0.00 %
mobili e macchine d'ufficio	50.00 %
arredo e attrezzi officina	50.00 %
veicoli	50.00 %
pompe	50.00 %
telecomandi	50.00 %
contatori	50.00 %
Consorzio acquedotto Val Pesta	15.00 %
piano generale dell'acquedotto	100.00 %
piano delle zone di protezione	100.00 %
piani di rete su supporto informatico	100.00 %

Contributi solidarietà a enti no profit (365.02)

È intenzione del Municipio, analogamente a quanto già intrapreso in altri comuni, devolvere un centesimo per ogni metro cubo d'acqua venduto ad associazioni attive nel campo umanitario e a favore di progetti idrici nei paesi in via di sviluppo.

Gestione investimenti

Sistemazione rete Via Vigizzi (501.553)

I lavori sono in programma per la primavera-estate 2010, parallelamente alle opere viarie.

In sede di approvazione dei preventivi, vi chiediamo di concedere i seguenti crediti (vedi capitolo 2 del conto investimenti):

- Fr. 250'000.-- per lavori di ammodernamento alla rete idrica di Locarno (interventi minori, coordinati di volta in volta con altri enti);
- Fr. 50'000.-- per lavori di ammodernamento alla rete idrica di Muralto;
- Fr. 45'000.-- per la sostituzione del vecchio furgone Mazda in dotazione all'azienda dal 1990.

CONTO DEGLI INVESTIMENTI	Situazione fine 2008	SPESA PREVISTA NEL		CREDITO GLOBALE	ESECUZIONE
		2009 aggiorn.	2010		
1) <u>COMPLETAMENTO DI OPERE IL CUI CREDITO E' GIÀ STATO ACCORDATO</u>					
501 OPERE DEL GENIO CIVILE					
304 AGGIORNAMENTO PROGETTO NUOVI POZZI MORETTINA (MM 57/07)			30'000.00	50'000.00	2010-2011
410 ACQUISTO STAZIONI POMPE V. VIGNE E SENT. TRAVERSE (MM27/00)		20'000.00	80'000.00	100'000.00	2009-2010
411 MANUTENZIONE STRAORDINARIA SERBATOI (MM 55/01)	52'212.70			300'000.00	2003-2011
412 MANUTENZIONE STRAORDINARIA IMPIANTI (MM 87/02)	59'972.55	40'000.00	300'000.00	400'000.00	2003-2010
414 MANUTENZIONE STRAORDINARIA IMPIANTI (MM 107/03)	51'810.00	40'000.00	200'000.00	300'000.00	2005-2010
415 MANUTENZIONE STRAORDINARIA IMPIANTI (MM13/04)	7'650.00	50'000.00	100'000.00	250'000.00	2006-2011
416 MANUTENZIONE STRAORDINARIA ADDUZIONI SORGIVE (MM37/06)	161'097.40	25'000.00	30'000.00	250'000.00	2006-2012
549 OPERE MINORI RINNOVO RETE LOCARNO (MM 13/04)	148'721.30			200'000.00	2006-2009
550 OPERE MINORI RINNOVO RETE LOCARNO (MM 37/06)	149'585.85			200'000.00	2006-2009
551 URBANIZZAZIONE ZONA INDUSTRIALE RIAZZINO (MM 51/06)	101'991.55	400'000.00		810'000.00	2008-2010
552 OPERE MINORI RINNOVO RETE LOCARNO (MM 57/07)	74'147.25			200'000.00	2007-2010
553 SISTEMAZIONE RETE VIA VIGIZZI (MM 60/07)			400'000.00	425'000.00	2010
554 SISTEMAZIONE RETE VIA VALLEMAGGIA (MM68/07)	94'119.45	300'000.00		510'000.00	2008-2010
555 POTENZIAMENTO RETE VIA ZOPPI (MM68/07)	147'815.45			295'000.00	2007-2009
556 SISTEMAZIONE RETE RIAZZINO (MM68/07)	196'427.70	100'000.00		380'000.00	2008-2010
557 OPERE MINORI RINNOVO RETE LOCARNO (MM 79/07)		200'000.00	50'000.00	250'000.00	2009-2010
558 PROGETTO DI MASSIMA PCAI PdM (MM13/2009)		10'000.00	20'000.00	50'000.00	2009-2011
618 OPERE MINORI RINNOVO RETE MURALTO (MM 37/06)	44'250.85	5'000.00		50'000.00	2007-2009
619 OPERE MINORI RINNOVO RETE MURALTO (MM 57/07)	31'540.65	20'000.00		50'000.00	2007-2009
620 OPERE MINORI RINNOVO RETE MURALTO (MM 79/07)		10'000.00	10'000.00	50'000.00	2009-2010
703 POTENZIAMENTO COLLEGAMENTO M. VERITÀ (RM 860/04)	124'801.60			130'000.00	2004-2009
506 MOBILIO, MACCHINE, ATTREZZI, VEIC. E INSTALLAZ.					
105 ACQUISTO SISTEMA LETTURA E GEST. DATI CONTATORI (MM 107/03)	33'679.90			40'000.00	2007-2009
212 ACQUISTO ATTREZZI, MOBILI E MACCHINE (MM 107/03)	10'800.00	5'000.00		20'000.00	2005-2009
213 ACQUISTO ATTREZZI, MOBILI E MACCHINE (MM 13/04)	9'293.70	10'000.00		20'000.00	2005-2009
214 ACQUISTO ATTREZZATURE (MM13/2009)		20'000.00		20'000.00	2009
405 SOSTITUZIONE FURGONCINO (MM 27/00)	19'516.75	20'000.00		25'000.00	2009
406 SOSTITUZIONE CAMIONCINO IVECO (MM 107/03)		70'000.00		80'000.00	2009
715 ACQUISTO MODULI RADIO CONTATORI (MM 68/07)	46'635.55	15'000.00	15'000.00	200'000.00	2007-2012

CONTO DEGLI INVESTIMENTI	Situazione fine 2008	SPESA PREVISTA NEL		CREDITO GLOBALE	ESECUZIONE
		2009 aggiorn.	2010		
581 USCITE DI PIANIFICAZIONE					
202 REVISIONE ZONE PROTEZIONI SORGENTI (MM 28/93)	105'726.65	10'000.00	10'000.00	160'000.00	1993-2010
301 ALLESTIMENTO PIANI RETE SU SUPPORTO INFORMATICO (MM 55/01)	82'805.80	5'000.00	5'000.00	100'000.00	2002-2010
2) RICHIESTE DI CREDITO PER OPERE VARIE					
501 OPERE DEL GENIO CIVILE					
OPERE MINORI RINNOVO RETE LOCARNO			150'000.00	250'000.00	2010-2011
OPERE MINORI RINNOVO RETE MURALTO			20'000.00	50'000.00	2010-2011
506 MOBILIO, MACCHINE, ATTREZZI, VEIC. E INSTALLAZ.					
SOSTITUZIONE FURGONE MAZDA (1990)			45'000.00	45'000.00	2010
3) OPERE CON PRESENTAZIONE DI UN MESSAGGIO MUNICIPALE PARTICOLARE					
501 OPERE DEL GENIO CIVILE					
ACQUISTO SEDIME E PROGETTO NUOVO SERBATOIO ZOPPI			50'000.00	150'000.00	2010
OPERE VARIE RISANAMENTO E POTENZIAMENTO RETE			100'000.00		2010
Totali	1'754'602.65	1'375'000.00	1'615'000.00	6'410'000.00	

10) AMBITI E MISURE IN FASE DI VALUTAZIONE

In questa sede desideriamo sviluppare alcuni ambiti di intervento, in parte già evidenziati nei capitoli sulle misure per la correzione delle tendenze e le schede programmatiche delle Linee direttive. Si tratta di aspetti in parte già presi in considerazione durante i lavori connessi con il progetto di riforma dell'amministrazione, i cui effetti dal punto di vista finanziario e della qualità dei servizi offerti si faranno sentire verosimilmente a partire dal 2011.

Regolamento organico dei dipendenti (ROD)

Più volte sia nei dibattiti in Consiglio comunale, sia in commissione paritetica si è accennato al ROD; l'evoluzione dei tempi e le diverse necessità e priorità del Comune richiedono una profonda revisione del ROD in modo da renderlo più flessibile e adeguato; a questo scopo sarà necessario un gruppo di lavoro che coinvolga i vari attori per un'analisi del regolamento in ottica attuale. Inoltre, come indicato al capitolo 6, paragrafo 30, prevediamo di effettuare degli approfondimenti inerenti l'attrattività di un'assicurazione collettiva d'indennità giornaliera in caso di malattia, a livello comunale generalizzato, oppure solo settoriale.

Servizi di mensa e doposcuola

In ambito scolastico si intendono iniziare delle collaborazioni sia per quanto concerne i servizi di mensa e doposcuola che nella ridefinizione dei comprensori di frequenza degli allievi rispetto alle varie sedi di scuola dell'infanzia e di scuola elementare; queste proposte sono pensate per rispondere meglio alle esigenze delle famiglie e per iniziare una positiva collaborazione con i comuni vicini (con Orselina ad esempio vi è dallo scorso anno una buona collaborazione reciproca per la frequenza della scuola dell'infanzia per gli allievi della nostra collina); lo stesso si vorrà iniziare per la mensa e per il doposcuola con l'Associazione della Famiglie Diurne, ente riconosciuto dal Cantone.

Musica

In ambito musicale da tempo la nostra Scuola popolare di musica offre il proprio insegnamento ad allievi di tutta la regione; nel contempo vi è in Città la Musica Cittadina che offre pure dei corsi strumentali; una migliore sinergia tra le due scuole di musica non potrà che essere positiva.

Cultura

In ambito culturale, dopo la positiva esperienza con il Museo comunale d'Arte di Ascona, quest'anno si sta lavorando con il Centro Elisarion di Minusio; riteniamo che si debba continuare su questa strada per ridurre i costi delle esposizioni e offrire alla regione proposte interessanti; vi sarà pure una prima collaborazione con un promotore culturale per un'esposizione di richiamo a Casa Rusca.

Pulizia

Uno dei costi non indifferenti nell'ambito dell'amministrazione è quello legato alle pulizie; si deve approfondire questo tema che era già stato oggetto di una riorganizzazione qualche anno fa.

Raccolta rifiuti

Conformemente alla futura politica del servizio rifiuti, uno specifico gruppo di lavoro ha effettuato tutta una serie di analisi e valutazioni ed ha consegnato di recente un rapporto dettagliato all'attenzione del Municipio. La cittadinanza si attende un servizio il più possibile vicino al suo luogo di domicilio, rispettivamente a quello di lavoro, effettuato in modo capillare e completo. Negli ultimi anni la popolazione ha comunque evidenziato una maggior sensibilità per i temi di carattere ambientale e quindi è sicuramente più disposta adesso, rispetto al passato, a gestire in modo oculato le risorse a disposizione.

Contrariamente ad altri Comuni, Locarno ha sempre puntato ad una copertura ottimale dei costi dello smaltimento dei rifiuti, grazie ad un tasso attorno all' 80%. Tutti gli altri principali centri del Cantone presentano percentuali nettamente inferiori (di poco superiori al 60%).

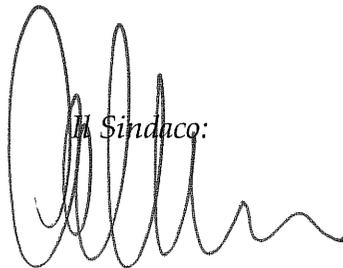
Nei prossimi anni sarà necessario rivedere il sistema di raccolta, con lo scopo di ridurre i costi e di migliorare la qualità del servizio dal punto di vista del cittadino. Una possibile soluzione è quella della posa di contenitori interrati con alcune opzioni. Questa soluzione comporta inevitabilmente dei maggiori investimenti iniziali, ma ha il pregio di permettere una riduzione dei costi di gestione a medio termine.

11) CONCLUSIONI

Restando a vostra completa disposizione per eventuali ulteriori informazioni che riterrete utili, vi invitiamo, signor Presidente, signore e signori Consiglieri, a voler risolvere:

- 1) I conti preventivi 2010 del Comune e della Azienda acqua potabile sono approvati.
- 2) Il Municipio è autorizzato a utilizzare i crediti nei limiti indicati.

Con la massima stima.

Il Sindaco:


Per il Municipio

Il Segretario:

