

## INDICE GENERALE MESSAGGIO MUNICIPALE SUI CONSUNTIVI 2010

1)	<u>CONSIDERAZIONI GENERALI</u>	pag. 5
2)	<u>GLI INDICATORI FINANZIARI</u>	pag. 7
3)	<u>IL GETTITO FISCALE</u>	pag. 12
4)	<u>LA GESTIONE CORRENTE</u>	
40)	Considerazioni sulle entrate per genere di conto	pag. 20
	a) Imposte (gettito provvisorio, sopravvenienze, imposte speciali)	pag. 22
	b) Regalie e concessioni	pag. 23
	c) Redditi della sostanza	pag. 23
	d) Ricavi per prestazioni, vendite, tasse e multe	pag. 24
	e) Contributi dal Cantone, partecipazioni a entrate	pag. 26
	f) Rimborsi da enti pubblici	pag. 27
	g) Contributi per spese correnti	pag. 27
41)	Considerazioni sulle uscite per genere di conto	pag. 29
	a) Spese per il personale	pag. 31
	b) Spese per beni e servizi	pag. 38
	c) Interessi passivi	pag. 42
	d) Ammortamenti	pag. 44
	e) Contributi senza precisa destinazione	pag. 45
	f) Rimborsi ad enti pubblici	pag. 45
	g) Contributi a terzi	pag. 46
	h) Versamenti a fondi di riserva	pag. 48
42)	Classificazione funzionale della gestione corrente	pag. 49

5)	<u>ANALISI E COMMENTI AI VARI CENTRI DI COSTO</u>	
50)	Amministrazione generale	pag. 53
51)	Sicurezza pubblica	pag. 55
52)	Educazione	pag. 56
53)	Cultura, culto	pag. 57
54)	Sport	pag. 60
55)	Istituti e servizi sociali, socioeducativi, giovani	pag. 61
56)	Territorio e opere pubbliche	pag. 64
59)	Finanze e informatica	pag. 68
6)	<u>LA GESTIONE INVESTIMENTI</u>	
60)	Considerazioni generali	pag. 70
61)	Osservazioni sulle singole opere eseguite	pag. 72
7)	<u>LE RIVALUTAZIONI DEI BENI</u>	pag. 75
8)	<u>AZIENDA ACQUA POTABILE</u>	pag. 77
9)	<u>CONCLUSIONI</u>	pag. 82

**MM no. 69 accompagnante**

**I CONTI CONSUNTIVI DEL COMUNE E DELL' AZIENDA ACQUA POTABILE  
DELLA CITTÀ DI LOCARNO PER L'ANNO 2010**

Locarno, 5 luglio 2011

Lodevole  
Consiglio Comunale

**LOCARNO**

Signor Presidente, Signore e Signori Consiglieri Comunali,

col presente messaggio ci preghiamo sottoporre al vostro esame e alla vostra approvazione i Conti Consuntivi del Comune e dell'Azienda acqua potabile per l'anno 2010.

***La gestione corrente*** del bilancio consuntivo 2010 del Comune presenta i seguenti risultati finanziari:

Voce	Con ammortamenti supplementari da rivalutazioni	Senza ammortamenti supplementari da rivalutazioni	Preventivo
Ricavi correnti	111'015'294.93	80'130'041.93	76'888'260.00
Uscite correnti	105'100'882.13	74'215'629.13	76'930'630.00
Risultato d'esercizio	5'914'412.80	5'914'412.80	-42'370.00

***Per la gestione investimenti*** rileviamo invece i seguenti risultati:

totale uscite per investimenti: fr. 5'600'137,31 (preventivo fr. 11'036'000,00)  
totale entrate per investimenti: fr. 2'460'747,75 (preventivo fr. 5'026'000,00)

***con un onere netto per investimenti di fr. 3'139'389,56 (onere netto a preventivo 2010: fr. 6'010'000,00).***

### Ricapitolazione consuntivo 2010

	CONSUNTIVO 2010	PREVENTIVO 2010 (*)	CONSUNTIVO 2009
<b>CONTO DI GESTIONE CORRENTE</b>		APPROVATO IL 21.6.2010	
USCITE CORRENTI	64'106'320.53	64'865'630.00	63'447'518.86
AMMORTAMENTI ORDINARI	5'531'000.00	5'000'000.00	6'725'000.00
AMMORTAMENTI SUPPLEMENTARI	31'206'783.00	3'000'000.00	0.00
ADDEBITI INTERNI	4'256'778.60	4'065'000.00	4'158'939.25
<b>TOTALE SPESE CORRENTI</b>	<b>105'100'882.13</b>	<b>76'930'630.00</b>	<b>74'331'458.11</b>
ENTRATE CORRENTI	33'104'064.93	30'462'760.00	32'329'315.75
UTILI CONTABILI SU BENI E RIVALUTAZIONI	31'206'783.00	3'000'000.00	28'700.00
INTROITI FISCALI (40) (2010 92%, 2009 97%)	42'447'668.40	39'360'500.00	43'572'109.15
ACCREDITI INTERNI	4'256'778.60	4'065'000.00	4'158'939.25
<b>TOTALE RICAVI CORRENTI</b>	<b>111'015'294.93</b>	<b>76'888'260.00</b>	<b>80'089'064.15</b>
<b>RISULTATO D'ESERCIZIO</b>	<b>5'914'412.80</b>	<b>-42'370.00</b>	<b>5'757'606.04</b>
<b>CONTO DEGLI INVESTIMENTI</b>			
USCITE PER INVESTIMENTI	5'600'137.31	11'036'000.00	6'940'307.50
ENTRATE PER INVESTIMENTI	2'460'747.75	5'026'000.00	2'157'685.05
<b>ONERE NETTO PER INVESTIMENTI</b>	<b>3'139'389.56</b>	<b>6'010'000.00</b>	<b>4'782'622.45</b>
<b>CONTO DI CHIUSURA</b>			
ONERE NETTO PER INVESTIMENTI	3'139'389.56	6'010'000.00	4'782'622.45
AMMORTAMENTI AMMINISTRATIVI	36'737'783.00	8'000'000.00	6'725'000.00
RISULTATO D'ESERCIZIO	5'914'412.80	-42'370.00	5'757'606.04
AUTOFINANZIAMENTO	42'652'195.80	7'957'630.00	12'482'606.04
<b>RISULTATO TOTALE</b>	<b>39'512'806.24</b>	<b>1'947'630.00</b>	<b>7'699'983.59</b>

(\*) versione aggiornata dopo voto del CC in data 21.6.2010

## 1) CONSIDERAZIONI GENERALI

Per il quinto anno consecutivo il consuntivo della Città chiude in positivo. E' infatti dal 2006 che Locarno può segnalare il suo risultato con le cifre nere. Come nel 2009 la gestione corrente chiude con un importante avanzo d'esercizio, che quest'anno ammonta a fr. 5'914'413.-.

Le incertezze nei mercati finanziari e la relativa crisi economica del 2009 hanno avuto un'incidenza limitata sulle finanze comunali. L'ottimo risultato di consuntivo conferma il miglioramento strutturale della situazione di bilancio di Locarno e ci permette di riaffermare diversi centrali obiettivi, sanciti anche nel documento strategico di legislatura, il piano finanziario. Il risanamento duraturo delle finanze costituisce la base di partenza per la realizzazione di importanti investimenti di rilancio, il miglioramento della qualità dei servizi e la riduzione della pressione fiscale. Il risultato estremamente positivo del 2010 scaturisce da diversi fattori, fra cui in particolare dalla contabilizzazione di sopravvenienze d'imposte (fr. 5'599'223.-), ciò che ci permette di aumentare la nostra dotazione di capitale proprio così da raggiungere al 31.12.2010 l'importo di fr. 12'788'568.-.

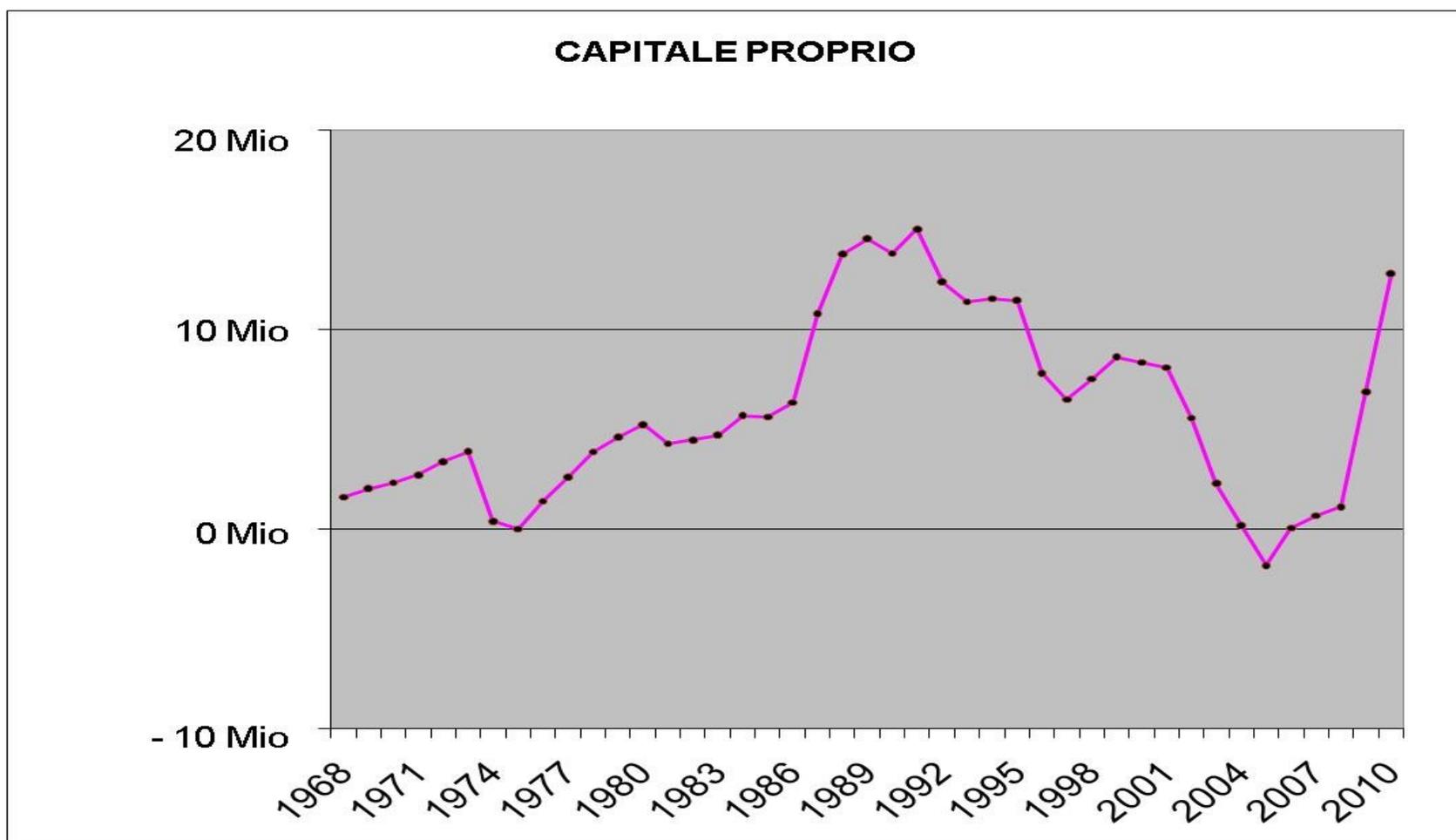
Le cifre globali dei conti 2010 sono condizionate dalla contabilizzazione degli utili da rivalutazioni e dagli ammortamenti supplementari. Questi importi non influenzano però il risultato d'esercizio, poiché si compensano essendo di uguale valore. Per migliorare la comprensibilità delle cifre, essi sono evidenziati nella tabella ricapitolativa a pag. 4 e, nei capitoli seguenti, è indicato quando vengono estrapolati nell'ambito dei commenti sulle variazioni con il preventivo e il consuntivo precedente.

Oltre al cantiere delle aggregazioni, per il quale il Municipio e la preposta Commissione di studio lavorano da tempo, l'esecutivo si è chinato negli scorsi mesi sulla problematica dell'Istituto di previdenza professionale. Dopo aver ricevuto diverse informazioni e aver sentito i rappresentanti del Consiglio di amministrazione della cassa e un esperto del ramo, il Municipio ha approvato il piano di risanamento elaborato dal Consiglio di amministrazione che prevede diversi interventi, fra cui spicca un versamento straordinario da parte del Comune di fr. 8'000'000.-. Nelle prossime settimane vi sarà sottoposto un messaggio municipale per l'approvazione degli aspetti di competenza degli organi comunali, mentre le modifiche del Regolamento dell'Istituto saranno sottoposte alla Commissione paritetica composta da 20 membri.

Le sfide per il prossimo futuro evidentemente non mancano: la più importante è certamente quella già citata dell'aggregazione della Sponda Sinistra della Maggia, che permetterà la nascita di un Comune di 30'000 abitanti con 85 mio di risorse fiscali, un moltiplicatore all'85% e una capacità di investimento netta minima di 11 mio annui. Per Locarno, in quest'ottica, è importante continuare nel consolidamento della stabilità finanziaria, condizione essenziale che getta poi le basi per il raggiungimento di altri obiettivi. Certo siamo confrontati con incertezze sul futuro: basti pensare alle crisi internazionali, alle questioni legate ai mercati finanziari quali ad esempio l'evoluzione dell'inflazione, i tassi d'interessi e la forza della nostra moneta. Grazie al lavoro svolto in questi anni possiamo comunque essere ottimisti ma si dovrà continuare con il controllo rigoroso e costante della spesa. L'incognita più pesante è quella legata alla possibile introduzione di nuovi pesanti sgravi fiscali a livello cantonale, che potrebbero influire negativamente sul nostro gettito d'imposta. Infine, ma non meno importante, si dovrà continuare ad erogare dei servizi pubblici efficaci e attenti ai bisogni di tutta la popolazione, in un quadro finanziario sano e applicando un moltiplicatore d'imposta non troppo distante dalla media cantonale.

In un contesto che il 2010 conferma come molto positivo, il Municipio ha deciso di proporre un'ulteriore riduzione del moltiplicatore politico di 5 punti, dopo l'abbassamento introdotto nel 2010. Come noto da quest'anno la fissazione del moltiplicatore è di competenza del Legislativo, che decide su proposta dell'Esecutivo tramite un apposito messaggio oppure già in sede di preventivo.

Nel messaggio sui consuntivi 2009 vi avevamo presentato un grafico con l'evoluzione dell'utile d'esercizio a partire dalla fine degli anni '60, mentre quest'anno ci soffermiamo sull'evoluzione del capitale proprio. Il netto miglioramento del capitale proprio, che solo 5 anni fa era addirittura negativo, costituisce un ulteriore tangibile segno del consolidamento delle nostre finanze: il capitale proprio accumulato rappresenta il 38% del gettito base comunale e come detto è di oltre 12.5 mio di franchi.



## 2) GLI INDICATORI FINANZIARI

Per disporre di un'istantanea della situazione finanziaria della Città, vi presentiamo una serie di indicatori. Per una prima analisi dello stato delle finanze ci basiamo su degli indicatori elaborati secondo le definizioni della Commissione intercantonale delle finanze. Ribadiamo che è importante interpretare il valore degli indici nella dinamica della loro evoluzione.

Rileviamo che taluni degli indici fotografano la situazione in modo dinamico, altri in modo statico in relazione alla situazione al 31.12.2010.

Per facilitare il confronto con i dati degli scorsi anni e tenendo conto dell'impatto di natura contabile delle rivalutazioni contabili, abbiamo ritenuto di indicare due valori per gli indicatori del 2010, il primo senza considerare le rivalutazioni - quindi senza l'effetto dell'utile contabile e il rispettivo ammortamento straordinario - mentre il secondo tenendo conto di questo aspetto.

Ci sembra importante far notare che cinque indicatori su sei denotano un ulteriore miglioramento, anche senza tener conto delle rivalutazioni contabili.

<b>Indicatore</b>	<b>Senza rivalutazioni</b>	<b>Con rivalutazioni</b>	<b>Interpretazione</b>	
Debito pubblico pro capite	5'755.-	3'736.-	ELEVATO / MEDIO	☹ / ☺
Debito pubblico / risorse fiscali	2.13	1.39	MEDIO	☺
Quota di capitale proprio	9.97%	9.97%	MEDIA	☺
Capacità di autofinanziamento	15.08%	39.95%	SUFFICIENTE / BUONO	☹ / ☺
Grado di autofinanziamento	364.57%	1'358.61%	BUONO	☺
Quota degli interessi	-2.93%	-31.02%	BASSA	☺

Alle pagine seguenti troverete l'evoluzione dei vari indicatori per il periodo 2003/2010 con una breve descrizione del significato e dei parametri di raffronto. Inoltre, per i termini di confronto intercomunali, vi indichiamo pure la situazione esistente, a fine 2009, nei principali centri del Cantone.

**a) Debito pubblico pro capite**

Termine di paragone:	fino	a	fr. 2'000.00	debito pubblico debole
	da fr. 2'000.00	a	fr. 4'000.00	debito pubblico medio
	da fr. 4'000.00	a	fr. 6'000.00	debito pubblico elevato
	oltre fr. 6'000.00			debito pubblico eccessivo

EVOLUZIONE	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2010 riv
DP pro capite (fr.)	7'712	7'721	7'570	7'050	6'628	6'525	6'019	5'755	3'736

L'indebitamento del Comune nel 2009 ha registrato una chiara riduzione. Le rivalutazioni contabili, l'evoluzione positiva delle finanze della Città e un programma d'investimenti ancora contenuto, stanno alla base di questa tendenza. **Il Municipio ritiene tuttora che un ulteriore miglioramento strutturale e duraturo potrà essere ottenuto attraverso un afflusso importante di liquidità proveniente dalla vendita di terreni, ciò che ridurrebbe ulteriormente i prestiti bancari e di conseguenza gli oneri per interessi.**

A fine 2010 il debito pubblico netto ammontava a fr. 57'142'023.- (fr. 88'027'276.- senza rivalutazioni) contro i fr. 91'511'916.- dell'anno precedente.

**b) Debito pubblico in rapporto al gettito fiscale**

Termine di paragone:	da 0	a	1.0	indebitamento debole
	da 1.0	a	2.0	indebitamento medio
	oltre 2.0			indebitamento elevato

EVOLUZIONE	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2010 riv
Indice per Locarno	3.24	3.21	3.41	3.05	2.76	2.51	2.33	2.13	1.39

I coefficienti indicano quanti franchi di debito pubblico gravano su un franco di risorsa fiscale. Si tratta di un indice importante poiché mette in evidenza le capacità finanziarie esistenti per coprire il debito pubblico.

L'indice del 2010 risulta essere il meno elevato del periodo preso in considerazione.

c) **Quota di capitale proprio** (capitale proprio in % del totale della passività)

Termine di paragone:	fino	a	10%	capitale proprio debole
	da 10%	a	20%	capitale proprio medio
	da 20%	a	40%	capitale proprio buono
	oltre 40%			capitale proprio eccessivo

EVOLUZIONE	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2010 riv
Quota di capitale proprio	1.40%	0.11%	-1.17%	0.04%	0.49%	0.80%	5.22%	9.97%	9.97%

Il quasi 10% di capitale proprio qualifica sia un dato sicuramente positivo, che è la rappresentazione contabile degli utili d'esercizio degli ultimi anni, sia la presenza di riserve atte in parte a fronteggiare una possibile evoluzione negativa. Ricordiamo che a livello concettuale l'entità del capitale proprio può essere influenzata anche da aspetti di natura contabile, quali ad esempio il metodo di valutazione dei beni, la contabilizzazione di utili da vendite, la considerazione o meno di fideiussioni, di riserve o debiti "occulti".

d) **Capacità di autofinanziamento** (= autofinanziamento in % dei ricavi correnti)

Termine di paragone:	da 0%	a	10%	autofinanziamento debole
	da 10%	a	20%	autofinanziamento medio
	oltre 20%			autofinanziamento buono

EVOLUZIONE	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2010 riv
Indice per Locarno	5.98%	6.58%	8.18%	8.95%	13.35%	9.65%	16.44%	15.08%	39.95%

Analogamente al settore privato, l'indicatore indica la capacità di generare cash flow, cioè liquidità. Si calcola che la percentuale minima per un'equilibrata gestione finanziaria si situi attorno al 10-15%, **quota che nel periodo in esame abbiamo raggiunto in diverse occasioni.**



Come d'abitudine, concludiamo questo capitolo presentandovi, a titolo di paragone, una tabella e un grafico nei quali vengono confrontati i principali indicatori delle Città e del Cantone. Precisiamo che si tratta dei dati relativi alla fine del 2009.

**INDICATORI FINANZIARI AL 31.12.2009**

TESTO E INDICATORE	TICINO (*)	LUGANO	B'ZONA	LOCARNO	CHIASSO	MENDRISIO
<b><i>CAPACITA DI AUTOFINANZIAMENTO</i></b>						
<i>(autofinanziamento in % dei ricavi correnti)</i>	10.80%	19.12%	7.40%	16.44%	5.40%	12.50%
<b><i>GRADO DI AUTOFINANZIAMENTO</i></b>						
<i>(autofinanziamento in % degli investimenti netti)</i>	105.60%	136.00%	85.52%	261.00%	167.20%	59.90%
<b><i>QUOTA DEGLI ONERI FINANZIARI</i></b>						
<i>(32 + 999 - 42 in % dei ricavi)</i>	7.80%	0.44%	10.17%	7.25%	3.70%	2.70%
<b><i>QUOTA DEGLI INTERESSI</i></b>						
<i>(32 - 42 in % dei ricavi)</i>	-0.80%	-17.37%	3.49%	-1.60%	0.02%	-5.30%
<b><i>QUOTA DI CAPITALE PROPRIO</i></b>						
<i>(capitale proprio in % dei passivi)</i>	16.30%	17.90%	12.54%	5.22%	26.00%	22.90%
<b><i>DEBITO PUBBLICO PRO CAPITE</i></b>	4'033	4'671	3'036	5'983	1'203	3'034
<b><i>DEBITO PUBBLICO PER FR DI GETTITO FISCALE</i></b>	1.24	0.85	1.26	2.22	0.32	0.65

(\*): Gli ultimi dati disponibili si riferiscono ai conti 2008.

NB: Per il calcolo del debito pubblico pro capite viene considerata la popolazione finanziaria (fonte: Sezione Enti Locali).

L'ultimo dato relativo al gettito è quello delle risorse fiscali 2007 (FU no. 53 del 6.7.2010).

### 3) **IL GETTITO FISCALE**

L'andamento dell'economia nazionale nel 2010 è stato positivo; in effetti nel 4° trimestre l'economia ha continuato a crescere in maniera vigorosa e il prodotto interno lordo (PIL) è aumentato di quasi l'1% rispetto al trimestre precedente. Sotto il profilo della produzione hanno contribuito alla crescita soprattutto il settore industriale e quello creditizio. Inoltre, il quadro congiunturale nella primavera di quest'anno si rivela ancora favorevole. Per quanto riguarda il Cantone Ticino, le stime dell'istituto di ricerca basilese (BAK) hanno registrato una reale recessione nel 2009 (PIL -2.3%) seguita da una ripresa già nel 2010 (+ 2.7%).

Per gli enti pubblici, la crisi economica del biennio 2008-2009 si è rivelata fortunatamente meno duratura di quanto inizialmente previsto dagli istituti congiunturali. Ciò ha permesso d'effettuare delle rivalutazioni dei gettiti fiscali e quindi di beneficiare di maggiori entrate nei consuntivi rispetto a quanto era possibile immaginare in sede di preventivi. La valutazione delle imposte rimane condizionata da diversi fattori che possono mutare anche repentinamente. Ci riferiamo soprattutto al gettito delle persone giuridiche, per parte del quale vi sono dati consolidati e attendibili a distanza di circa due anni. Per i grossi contribuenti vi è da un lato una maggior facilità nell'ottenere delle informazioni di prima mano in merito al loro andamento, d'altra parte però bisogna essere consapevoli del rischio intrinseco nella categoria delle persone giuridiche, cioè del fatto che l'evoluzione delle entrate fiscali può essere fortemente condizionata dall'andamento di pochi soggetti contributivi.

A livello locale, possiamo ribadire che il pesante impatto registrato dai gettiti degli istituti bancari – in particolare quelli più grandi – è stato compensato da una buona evoluzione del gettito di alcune grosse persone giuridiche (in particolare industrie) e da una buona tenuta di quello delle persone fisiche.

Il consuntivo 2010 registra di nuovo delle importanti sopravvenienze d'imposta, pari a 5.6 milioni di franchi. Ciò è da interpretare come un confortante segnale del consolidamento del substrato fiscale della nostra Città. Come indicato nel capitolo introduttivo, questo dato di fatto, assieme ad altre considerazioni, è stato determinante per la scelta dell'Esecutivo di una riduzione del moltiplicatore politico di 5 punti percentuali introdotta nel 2010.

Alla pagina 14 potete consultare la tabella che riassume l'evoluzione del gettito fiscale per il periodo 2003-2010. In calce alla stessa sono indicate le variazioni rispetto alle ipotesi contenute nei piani finanziari e nei preventivi.

Va precisato che non possiamo ancora considerare come definitive le cifre esposte, in quanto mancano diverse tassazioni per importi abbastanza considerevoli: fr. 2'300'000.- per il 2007, fr. 2'970'000.- per il 2008 e fr. 10'900'000.- per il 2009.

Desideriamo soffermarci su alcuni aspetti che scaturiscono dalla tabella esposta alla pagina seguente:

- Innanzitutto le forti oscillazioni dei gettiti delle persone giuridiche, sia delle società sia degli istituti bancari; un dato fra tutti: la valutazione delle imposte delle banche del 2008 è pari a ca. il 25% di quella definitiva del 2005.
- La ripresa decisa dei gettiti del triennio 2005-2007, seguita dalla flessione nel 2008 causata dal settore bancario.
- Il primo anno del periodo preso in considerazione (2003) corrisponde all'entrata in vigore del 4° pacchetto di sgravi fiscali, con un gettito comunale inferiore ai 31 milioni di franchi.
- Le entrate fiscali del 2007 sono le più elevate del periodo in esame, grazie ad un gettito record delle persone giuridiche.
- Le variazioni rispetto ai preventivi e ai piani finanziari sono in alcuni anni importanti: risaltano quelle negative degli anni 2003-2004 e quelle positive per il periodo successivo 2005-2008, con variazioni attorno al 10%.
- I dati in nostro possesso relativi al 2009, sebbene non definitivi, permettono di correggere al rialzo le valutazioni fatte in sede di consuntivo.

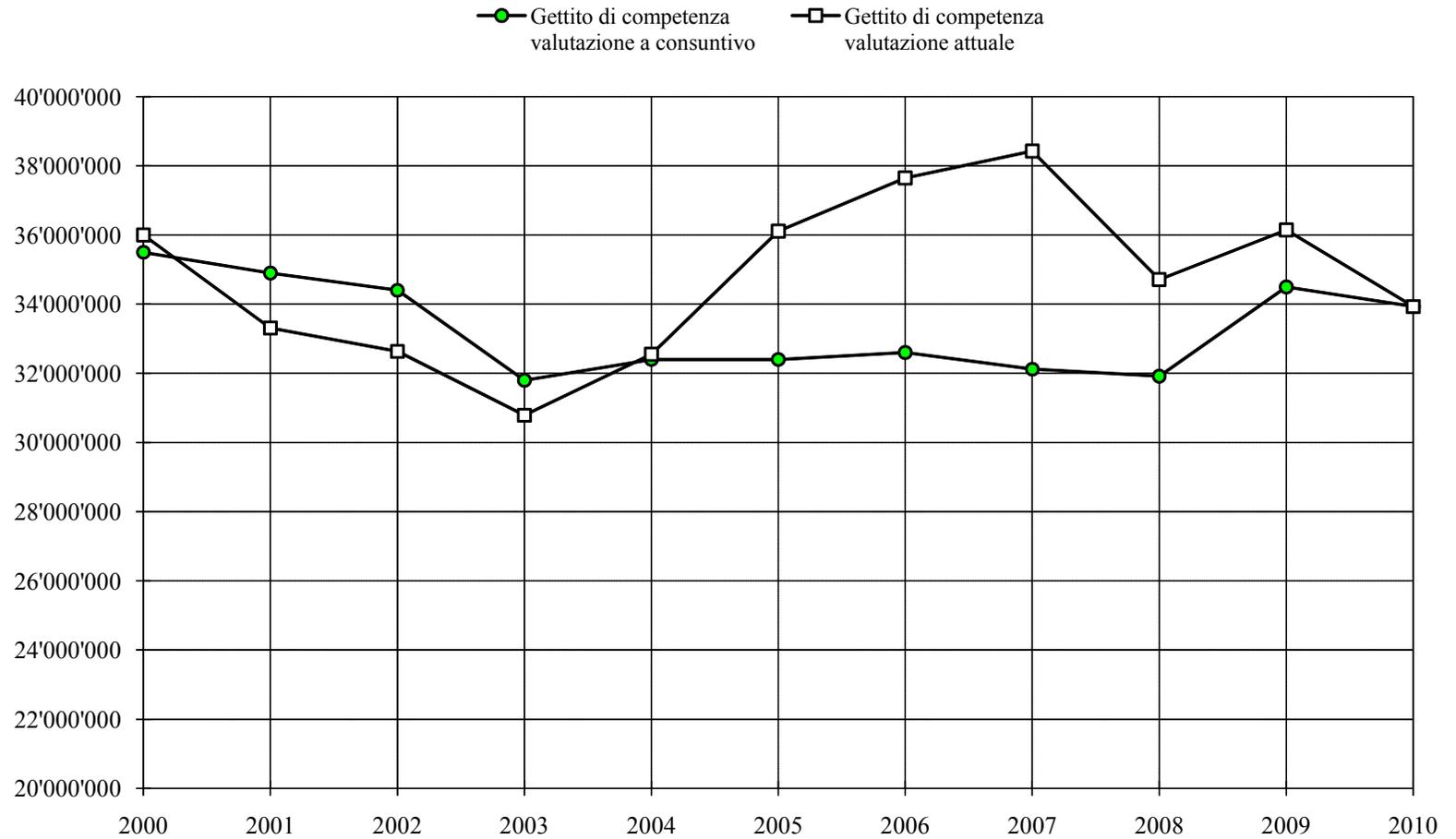
**EVOLUZIONE GETTITO FISCALE, per categoria, PERIODO 2003 - 2010**

<b>C A T E G O R I A</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>
Salariati	9'845'000	10'110'000	10'480'000	10'950'000	11'200'000	11'400'000	11'500'000	11'500'000
Indipendenti	3'365'000	3'380'000	3'450'000	3'520'000	3'500'000	3'550'000	3'650'000	3'550'000
Privati (rentier)	3'240'000	3'300'000	3'330'000	3'380'000	3'300'000	3'400'000	3'500'000	3'500'000
Pensionati	3'610'000	3'600'000	3'645'000	3'680'000	3'650'000	3'820'000	3'900'000	3'800'000
Società	3'550'000	4'040'000	5'890'000	7'430'000	8'900'000	5'515'000	6'400'000	6'000'000
Istituti bancari, holding	1'890'000	2'905'000	3'725'000	3'025'000	2'275'000	940'000	1'050'000	1'200'000
Riparti aziendali	1'715'000	1'710'000	1'710'000	1'810'000	1'810'000	1'980'000	2'050'000	2'000'000
Riparti Immobiliari e ND	2'885'000	2'880'000	2'900'000	2'960'000	2'920'000	3'120'000	3'100'000	3'100'000
<b>TOTALE GETTITO CANTONALE</b>	<b>30'100'000</b>	<b>31'925'000</b>	<b>35'130'000</b>	<b>36'755'000</b>	<b>37'555'000</b>	<b>33'725'000</b>	<b>35'150'000</b>	<b>34'650'000</b>
è compresa la valutazione per le tassazioni mancanti di:	0	0	5	110	440	820	2'800	
per un importo valutato in fr.			9'000	870'000	2'300'000	2'970'000	10'900'000	
imp comunale con moltiplicatore (*)	28'595'000	30'328'750	34'076'100	35'652'350	36'428'350	32'713'250	34'095'500	31'878'000
tas sa immobiliare e personale	2'191'000	2'219'000	2'041'000	2'000'000	2'000'000	2'000'000	2'050'000	2'050'000
<b>TOTALE GETTITO COMUNALE</b>	<b>30'786'000</b>	<b>32'547'750</b>	<b>36'117'100</b>	<b>37'652'350</b>	<b>38'428'350</b>	<b>34'713'250</b>	<b>36'145'500</b>	<b>33'928'000</b>
<b>PREVISIONI PREVENTIVO</b>	<b>34'300'000</b>	<b>33'550'000</b>	<b>33'200'000</b>	<b>33'377'000</b>	<b>33'990'000</b>	<b>34'124'600</b>	<b>36'400'000</b>	<b>35'660'500</b>
<b>VARIAZIONI IN fr.</b>	<b>-3'514'000</b>	<b>-1'002'250</b>	<b>2'917'100</b>	<b>4'275'350</b>	<b>4'438'350</b>	<b>588'650</b>	<b>-254'500</b>	<b>-1'732'500</b>
<b>VARIAZIONE IN PERCENTUALE</b>	<b>-10.24%</b>	<b>-2.99%</b>	<b>8.79%</b>	<b>12.81%</b>	<b>13.06%</b>	<b>1.73%</b>	<b>-0.70%</b>	<b>-4.86%</b>
<b>PREVISIONI PIANO FINANZIARIO</b>	<b>35'925'000</b>	<b>36'160'000</b>	<b>32'568'000</b>	<b>32'990'000</b>	<b>33'510'000</b>	<b>34'047'600</b>	<b>35'224'000</b>	<b>35'644'000</b>
<b>VARIAZIONI IN fr.</b>	<b>-5'139'000</b>	<b>-3'612'250</b>	<b>3'549'100</b>	<b>4'662'350</b>	<b>4'918'350</b>	<b>665'650</b>	<b>921'500</b>	<b>-1'716'000</b>
<b>VARIAZIONE IN PERCENTUALE</b>	<b>-14.30%</b>	<b>-9.99%</b>	<b>10.90%</b>	<b>14.13%</b>	<b>14.68%</b>	<b>1.96%</b>	<b>2.62%</b>	<b>-4.81%</b>

NB: dati elaborati aprile 2011

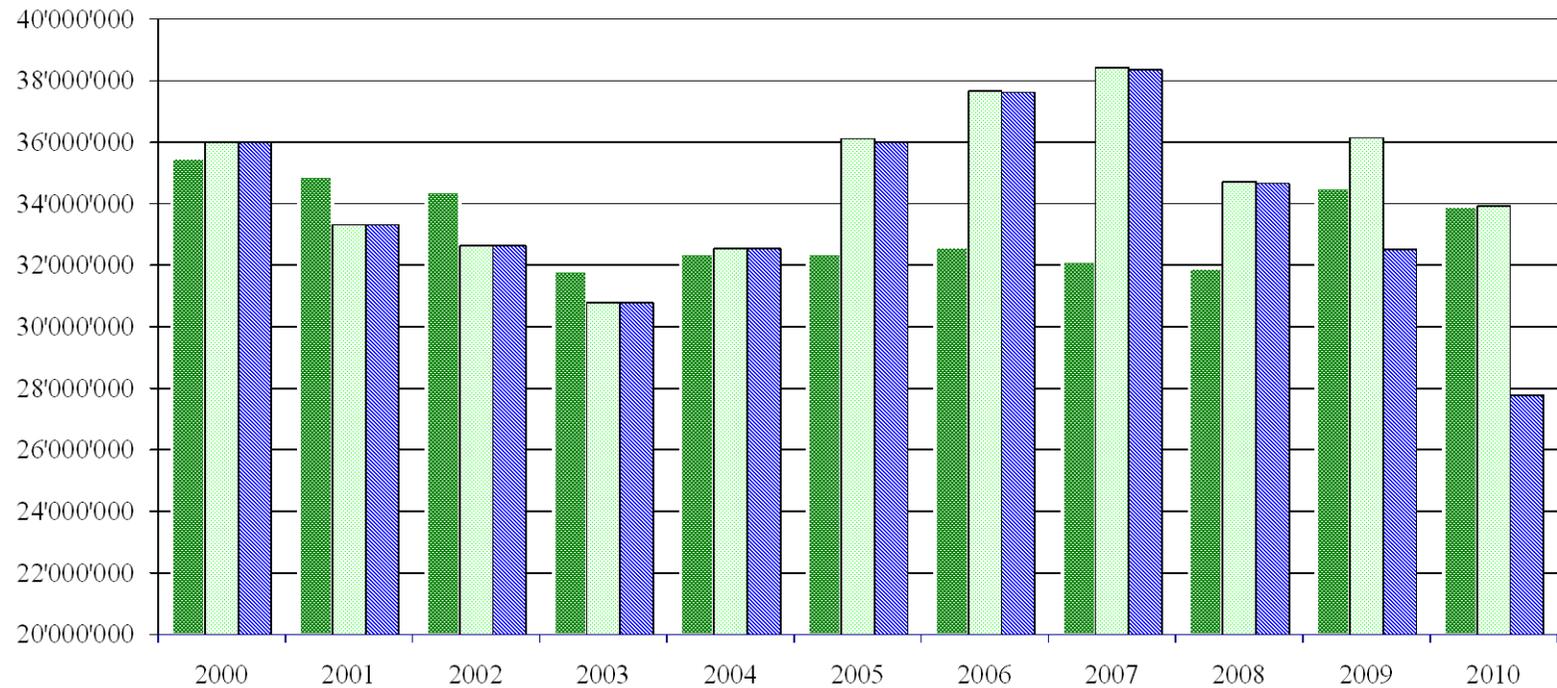
(\*) moltiplicatore: 95% fino al 2004, 97% 2005-2009, 92% 2010

Nei due grafici seguenti abbiamo riassunto il gettito di competenza per il decennio 2000-2010 iscritto nei diversi consuntivi e quello che si è realmente verificato. Risulta chiara la costituzione di sopravvenienze positive degli anni 2005-2008.



## VALUTAZIONE E ACCERTAMENTO IMPOSTE

■ Gettito di competenza  
valutazione a consuntivo
 ■ Gettito di competenza  
valutazione attuale
 ■ Emissione definitiva  
+ acconti al 31.12.2010



	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Gettito di competenza valutazione a consuntivo	35'500'000	34'900'000	34'400'000	31'800'000	32'400'000	32'400'000	32'600'000	32'120'000	31'920'000	34'500'000	33'930'000
Gettito di competenza valutazione attuale	36'002'834	33'312'173	32'632'165	30'788'068	32'550'229	36'113'931	37'650'274	38'427'908	34'711'550	36'144'878	33'930'000
Emissione definitiva + acconti al 31.12.2010	36'002'834	33'312'173	32'632'165	30'788'068	32'550'229	35'991'121	37'607'580	38'351'922	34'657'291	32'520'543	27'778'093

### Il gettito di cassa

Sottoponiamo inoltre alla vostra attenzione una tabella che riassume, per il periodo 1999-2010, il gettito di competenza, l'emissione effettiva a tutt'oggi e gli incassi realizzati nel 2010 indipendentemente dall'anno d'emissione dell'imposta.

Possiamo notare che gli incassi effettivi nell'anno in corso (fr. 45'594'625.-) superano di gran lunga il gettito di competenza. Quale conseguenza abbiamo pertanto una marcata diminuzione dei debitori per imposte presenti a bilancio, che passano da fr. 14'021'678.- di fine 2009 a fr. 10'529'758.- a fine 2010.

Questo afflusso di liquidità ha anche permesso di sostituire solo parzialmente i prestiti che giungevano a scadenza durante l'anno.

#### GETTITO DI CASSA 2010

(NB: limitatamente al gettito fiscale, escluse le imposte alla fonte; abbandoni e storni compresi)

ANNO	TASSO	GETTITO DI COMPETENZA (valutazione: 15.3.2011)	EMISS. DEFINITIVA AL 15.3.2011	TOTALI INCASSI AL 31.12.2010		GETTITO DI CASSA
				(interessi compresi)		
2010	92%	33'930'000.00 (valutazione)	19'330.80	24'487'947.97	di cui nel 2010	24'487'947.97
2009	97%	36'144'878.00 (valutazione)	23'489'877.30	30'924'189.16	di cui nel 2010	7'331'120.81
2008	97%	34'711'550.00 (valutazione)	31'739'629.40	33'175'027.01	di cui nel 2010	4'504'976.76
2007	97%	38'427'908.00 (provvisorio)	36'095'595.60	37'906'859.65	di cui nel 2010	4'906'743.50
2006	97%	37'650'274.00 (provvisorio)	36'778'013.15	37'535'473.40	di cui nel 2010	3'664'119.75
2005	97%	36'113'931.00 (provvisorio)	36'105'214.40	36'067'883.50	di cui nel 2010	535'939.10
2004	95%	32'550'229.00 (definitivo)	32'550'229.25	32'544'058.55	di cui nel 2010	142'951.95
2003	95%	30'788'068.00 (definitivo)	30'788'067.90	30'735'496.80	di cui nel 2010	18'330.60
2002	95%	32'632'165.40 (definitivo)	32'631'955.40	32'777'806.35	di cui nel 2010	2'047.30
2001	95%	33'312'173.05 (definitivo)	33'311'965.05	33'340'862.15	di cui nel 2010	2'592.85
2000	95%	36'002'834.00 (definitivo)	36'002'625.50	36'187'176.20	di cui nel 2010	-996.90
1999	95%	36'587'574.00 (definitivo)	36'587'574.00	36'799'623.45	di cui nel 2010	-1'148.20
<b>TOTALE GETTITO DI CASSA</b>						<b>45'594'625.49</b>

### **Confronto fra Comuni**

A conclusione di questo capitolo, vi presentiamo una tabella che mostra l'evoluzione delle risorse fiscali nel periodo 2000-2007, con il dato intermedio del 2003, nei maggiori centri del Cantone. Riteniamo utile mostrare anche i dati delle risorse 2003 poiché questo fu l'anno dell'introduzione degli sgravi fiscali denominati "sul reddito per il ceto medio" con la riduzione delle aliquote.

Notiamo che:

- le risorse della nostra Città mostrano una decisa ripresa dal 2003. Notiamo che le risorse 2007 sono al di sopra anche di quelle dell'anno 2000, ciò che invece non è il caso per alcuni Comuni della nostra cintura.
- Per quel che riguarda i centri del Sottoceneri, spiccano Massagno e Mendrisio, che hanno beneficiato di forti entrate dalle persone giuridiche:
- Interessante è pure il dato sulle risorse pro capite, dove i primi posti sono occupati dai centri del Sottoceneri, seguiti da Ascona, Muralto e, quasi appaiati, Minusio e Locarno; in fondo alla classifica si trovano poi centri del Sopraceneri, fra cui Losone. Di transenna desideriamo porre l'accento sulle grosse differenze nelle risorse pro capite che si evincono dalla tabella, le quali confermano la forte disparità a livello regionale, ciò che giustifica appieno un'attenzione particolare verso il mantenimento di una sana e corretta perequazione finanziaria.

**CONFRONTO EVOLUZIONE RISORSE FISCALI 2000, 2003 e 2007**

COMUNE	RISORSE 2000	RISORSE 2003	RISORSE 2007	INCREMENTO 2000 - 2007	INCREMENTO 2003 - 2007	ABITANTI FINE 2007	RISORSE PRO CAPITE 2007
LOCARNO	36'622'867	32'584'607	41'235'471	<b>12.6%</b>	<b>23.6%</b>	14'990	2'751
ASCONA	22'837'737	18'555'157	19'698'481	<b>-13.7%</b>	<b>5.0%</b>	5'646	3'489
BELLINZONA	40'788'190	38'207'513	41'718'467	<b>2.3%</b>	<b>8.6%</b>	17'239	2'420
BIASCA	11'192'333	10'853'198	11'981'241	<b>7.0%</b>	<b>10.1%</b>	5'933	2'019
CHIASSO	33'744'955	26'959'770	30'053'391	<b>-10.9%</b>	<b>9.2%</b>	7'899	3'805
GIUBIASCO	15'343'235	14'862'721	17'665'726	<b>15.1%</b>	<b>18.3%</b>	8'004	2'207
LOSONE	19'138'925	12'966'638	15'237'969	<b>-20.4%</b>	<b>11.9%</b>	6'327	2'408
LUGANO	275'858'037	215'176'865	303'789'275	<b>10.1%</b>	<b>32.1%</b>	54'110	5'614
MASSAGNO	16'948'265	15'720'640	24'114'177	<b>42.3%</b>	<b>49.5%</b>	5'697	4'233
MENDRISIO	21'422'128	33'476'038	54'622'983	<b>155.0%</b>	<b>98.7%</b>	11'623	4'700
MINUSIO	19'234'941	17'275'637	19'788'561	<b>2.9%</b>	<b>13.1%</b>	6'857	2'886
MURALTO	9'087'931	8'293'004	8'613'648	<b>-5.2%</b>	<b>3.5%</b>	2'788	3'090
TICINO	1'020'416'800	881'640'651	1'130'595'632	<b>10.8%</b>	<b>24.4%</b>	328'583	3'441

NB: Risorse (gettito persone fisiche e giuridiche, imposte alla fonte, contributo di livellamento) secondo FU no. 53 del 6.7.2010.

Abitanti: popolazione finanziaria secondo Dipartimento Istituzioni (Ufficio gestione finanziaria).

#### 4) LA GESTIONE CORRENTE

##### 40) Considerazioni sulle entrate per genere di conto

Come di consueto, vi presentiamo la suddivisione delle entrate fra le sue due componenti essenziali (entrate fiscali ed extrafiscali). Per permettere un confronto fra i dati di preventivo con il consuntivo precedente, dalle entrate extrafiscali abbiamo estrapolato gli importi degli utili contabili, derivanti dalla rivalutazione dei beni (31.2 milioni) e dal preventivo utile dalla vendita del terreno mapp. 76 "ex-torre" (3 milioni):

<u>ENTRATE FISCALI:</u>	fr.	42'447'668.40		
<u>aumento</u> rispetto al preventivo di	fr.	3'087'168.40	pari al	7.84%
<u>diminuzione</u> rispetto al consuntivo 2009 di	fr.	1'124'440.75	pari al	2.58%
 <u>ENTRATE EXTRAFISCALI (senza accrediti interni):</u>	fr.	33'104'064.93		
<u>aumento</u> rispetto al preventivo di	fr.	2'641'304.93	pari al	8.67%
<u>aumento</u> rispetto al consuntivo 2009 di	fr.	746'049.18	pari al	2.31%

Si nota che gli importi divergono in maniera abbastanza importante dai dati di preventivo dove, per entrambe le due categorie, registriamo dei maggiori introiti. Rispetto ai dati del consuntivo precedente invece, le variazioni sono più modeste e di segno opposto.

Nei prossimi paragrafi sono commentate le variazioni nelle singole categorie, ma vi anticipiamo che rispetto al preventivo:

- nelle entrate fiscali la posizione più rilevante è data dalle sopravvenienze d'imposta (totale di fr. 5'599'023.- rispetto ai fr. 500'000.- inseriti prudenzialmente nel preventivo), mentre
- nelle entrate extrafiscali abbiamo registrato maggiori introiti nei redditi della sostanza (categoria 42), nelle tasse e multe (43) e nei contributi senza fine specifico (42, partecipazione imposte cantonali e contributo di livellamento).

**Il miglioramento della situazione finanziaria è attestato anche dal fatto che la componente fiscale (imposte dirette) è tornata ad essere prevalente rispetto a quella relativa alla fatturazione tramite rette e tasse specifiche per l'utilizzazione di servizi, oppure ai contributi incassati.**

	1995	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Entrate fiscali	58.0%	50.8%	48.4%	48.5%	46.9%	47.8%	47.1%	50.9%	54.4%	53.0%
Entrate extrafiscali	42.0%	49.2%	51.6%	51.5%	53.1%	52.2%	52.9%	49.1%	45.6%	47.0%

**GESTIONE ORDINARIA - VARIAZIONI PRINCIPALI PER GENERE DI CONTO: ENTRATE**

Conto	Categoria	Consuntivo 2010	Preventivo 2010	Consuntivo 2009	Variazioni rispetto al preventivo 2010		Variazioni rispetto al consuntivo 2009	
40	Imposte	42'447'668.40	39'360'500.00	43'572'109.15	3'087'168.40	7.84%	-1'124'440.75	-2.58%
41	Regalie e concessioni	2'103'513.95	2'076'000.00	2'311'546.26	27'513.95	1.33%	-208'032.31	-9.00%
42	Redditi della sostanza	36'246'561.75	7'309'000.00	4'657'346.04	28'937'561.75	395.92%	31'589'215.71	678.27%
43	Ricavi per prestaz., vendite, tasse/multe	16'004'476.63	15'041'800.00	16'127'983.71	962'676.63	6.40%	-123'507.08	-0.77%
44	Contr. dal Cantone, partecipaz ad entrate	2'695'291.95	1'832'000.00	1'999'507.50	863'291.95	47.12%	695'784.45	34.80%
45	Rimborsi da enti pubblici	1'031'589.55	1'083'300.00	1'058'212.60	-51'710.45	-4.77%	-26'623.05	-2.52%
46	Contributi per spese correnti	5'994'414.10	5'920'660.00	5'927'419.64	73'754.10	1.25%	66'994.46	1.13%
48	Prelevamenti da fondi di riserva	235'000.00	200'000.00	276'000.00	35'000.00	17.50%	-41'000.00	-14.86%
49	Accrediti interni	4'256'778.60	4'065'000.00	4'158'939.25	191'778.60	4.72%	97'839.35	2.35%
<b>TOTALE ENTRATE GESTIONE CORRENTE</b>		<b>111'015'294.93</b>	<b>76'888'260.00</b>	<b>80'089'064.15</b>				

**Variazioni rispetto al preventivo 2010:** 34'127'034.93 pari al 44.39%

**Variazioni rispetto al consuntivo 2009:** 30'926'230.78 pari al 38.61%

**RICAPITOLAZIONE PER GENERE DI CONTO: COMPOSIZIONE PERCENTUALE**

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010 (*)
40 Imposte (compreso fabbisogno)	54.0%	50.8%	48.4%	48.5%	46.9%	47.8%	47.13%	50.90%	54.40%	52.97%
41 Regalie e concessioni	5.6%	5.6%	5.4%	5.1%	4.6%	4.2%	3.12%	3.62%	2.89%	2.63%
42 Redditi della sostanza	6.1%	6.7%	6.1%	6.2%	8.0%	6.4%	10.24%	6.80%	5.82%	6.69%
43 Ricavi per prestaz., tasse, multe	18.4%	19.2%	19.9%	19.8%	20.7%	22.4%	20.46%	20.80%	20.14%	19.97%
44/48 Contributi e rimborsi	9.8%	11.7%	14.2%	14.4%	13.7%	13.3%	13.57%	12.32%	11.56%	12.43%
49 Accrediti interni	6.1%	6.0%	6.0%	6.1%	6.1%	5.9%	5.48%	5.56%	5.19%	5.31%
	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.00%	100.00%

(\*) Senza utile da rivalutazione beni patrimoniali

a) **IMPOSTE (gettito provvisorio, sopravvenienze, imposte speciali)**

CONSUNTIVO 2010	42'447'668.40	Differenza assoluta	Differenza in %
PREVENTIVO 2010	39'360'500.00	+ 3'087'168.40	+ 7.84%
CONSUNTIVO 2009	43'572'109.15	- 1'124'440.75	- 2.58%

Come di consueto vogliamo commentare la differenza tra il gettito fiscale presumibile ed il fabbisogno di preventivo:

valutazione attuale del gettito 2010 (moltiplicatore 92%)		33'930'000,00
valutazione a preventivo del gettito 2010 (moltiplicatore 97%)		<u>35'660'500,00</u>
<i>differenza valutazione gettito di competenza 2010</i>	-	1'730'500,00
imposte alla fonte	-	237'345,00
gettito sopravvenienze	+	5'099'223,15
imposte suppletorie e multe tributarie	-	92'480,40
imposte su redditi speciali	+	<u>48'270,65</u>
 <i>MAGGIOR GETTITO FISCALE IN RAPPORTO AL FABBISOGNO DI PREVENTIVO</i>	 +	 3'087'168,40

**Per il terzo anno consecutivo possiamo registrare importanti sopravvenienze, con le quali è ampiamente compensata la riduzione delle entrate fiscali derivante dall'abbassamento del moltiplicatore di 5 punti deciso nel 2010. Per contro, rispetto agli ultimi anni, notiamo variazioni meno marcate nelle altre fonti della categoria delle imposte, per le quali rimandiamo al capitolo 5, centro costo 900.**

La valutazione del gettito di competenza del 2010 si basa sulle seguenti ipotesi:

persone fisiche	fr.	25'440'000,00	(consuntivo 2009	fr.	25'800'000,00)
persone giuridiche	fr.	6'440'000,00	(consuntivo 2009	fr.	6'700'000,00)
tassa immobiliare	fr.	2'050'000,00	(consuntivo 2009	fr.	2'000'000,00)
<b>Totale</b>	<b>fr.</b>	<b>33'930'000,00</b>	<b>(</b>	<b>fr.</b>	<b>34'500'000,00)</b>

**b) REGALIE E CONCESSIONI**

CONSUNTIVO	2010	2'103'513.95	Differenza assoluta	Differenza in %
PREVENTIVO	2010	2'076'000.00	+ 27'513.95	+ 1.33%
CONSUNTIVO	2009	2'311'546.26	- 208'032.31	- 9.00%

Il dato è in linea con quanto inserito a preventivo. Qui sono contabilizzati in particolare gli introiti derivanti dalla privativa SES (fr. 1'843'825.-) e le tasse per le affissioni e pubblicità (fr. 232'195.-). All'inizio del decennio gli introiti di questa categoria si aggiravano sui 4 milioni di franchi, poi calati a causa della convenzione sulla privativa SES entrata in vigore nel 2001. Ricordiamo che la Legge cantonale di applicazione della legge federale sull'approvvigionamento elettrico prevede che per l'uso speciale del suolo pubblico, i Comuni continueranno a riscuotere un contributo di 2 cts/kWh per i piccoli consumatori (fino a un massimo di 100 MWh), mentre per i grandi consumatori 1 cts/kWh per la parte di consumo annuo eccedente i 100 MWh e fino a un massimo di 5 GWh. Inoltre, anche i costi derivanti dall'illuminazione pubblica, superiori a fr. 500'000.- annui, continueranno ad essere a carico dei consumatori.

Questa regolamentazione varrà fino al 31.12.2013, dopo di che la Legge cantonale di applicazione prevede di confermare a 2 cts/kWh il prelievo per i piccoli consumatori, ma di dimezzare il prelievo a carico dei grandi consumatori, portandolo a 0.5 cts/kWh e di abolire la possibilità di prelevare i costi legati all'illuminazione pubblica. Ricordiamo che contro questa regolamentazione è pendente un ricorso al Tribunale Federale, per cui potrebbero anche esserci dei grossi cambiamenti.

**c) REDDITI DELLA SOSTANZA**

CONSUNTIVO	2010	36'246'561.75	Differenza assoluta	Differenza in %
PREVENTIVO	2010	7'309'000.00	+ 28'937'561.75	+ 395.92%
CONSUNTIVO	2009	4'657'346.04	+ 31'589'215.71	+ 678.27%

Come già accennato in apertura del paragrafo "Gestione corrente", nei redditi della sostanza sono stati contabilizzati gli importi degli utili contabili derivanti dalla rivalutazione dei beni patrimoniali e dei titoli (30.8 milioni).

A questa categoria appartengono pure gli incassi delle tasse occupazione suolo pubblico che hanno raggiunto l'importo di fr. 992'531.75 contro i fr. 900'000.- preventivati. Gli incassi dei parchimetri, pari a fr. 1'925'398.65, sono pure superiori al preventivo (+ fr. 325'398.65).

Ricordiamo che in fase di preventivo avevamo ipotizzato un utile contabile di fr. 3'000'000.-, riferito alla vendita del mappale 76 RFD Locarno (ipotesi di vendita fr. 13 milioni – rivalutazione contabile fr. 10 milioni). Le trattative con il gruppo promotore e gli approfondimenti da parte del Municipio sono tutt'ora in corso.

d) **RICAVI PER PRESTAZIONI, VENDITE, TASSE E MULTE**

CONSUNTIVO	2010	16'004'476.63	Differenza assoluta	Differenza in %
PREVENTIVO	2010	15'041'800.00	+ 962'676.63	+ 6.40%
CONSUNTIVO	2009	16'127'983.71	- 123'507.08	- 0.77%

Osserviamo maggiori introiti in particolare in quattro ambiti: ricavi ospedalieri, di case di cura (+ fr. 280'580.-), rimborsi (+ fr. 312'364.-), multe (+ fr. 118'388.-) e altri ricavi (+ fr. 172'912.-).

Qui di seguito indichiamo le variazioni rispetto al preventivo, sia in franchi che in percentuale:

**430. Contributi sostitutivi per esonero rifugi PC e posteggi** - fr. 41'400.00 (-48.25%)

Gli incassi, per legge, vengono devoluti nella loro globalità agli appositi fondi, per cui non influenzano il risultato della gestione corrente.

**431. Tasse per servizi amministrativi** - fr. 5'529.95 (-0.93%)

Come già riscontrato l'anno scorso, è notevole l'apporto delle tasse per approvazione progetti, che hanno raggiunto l'importo di fr. 105'263.50 (+ fr. 35'263.50). Sempre elevati gli incassi per intimazione precetti, pari a fr. 77'100.-.

**432. Ricavi ospedalieri, di case di cura e refezioni** + fr. 280'579.82 (3.55%)

Come precedentemente segnalato, le rette e le indennità per prestazioni speciali agli ospiti dell'Istituto San Carlo sono state elevate. Hanno infatti raggiunto l'importo complessivo di fr. 7'581'828.-, con un incremento rispetto al preventivo di fr. 321'828.-.

**433. Tasse scolastiche** - fr. 9'955.45 (-3.62%)

**434. Altre tasse d'utilizzazione e servizi** + fr. 73'437.95 (1.71%)

L'anno scorso la cifra totale di questa categoria aveva superato i 4.8 milioni di franchi, quest'anno quest'ultima chiude a consuntivo con un totale di fr. 4'368'09.- La diminuzione delle entrate è da riportare alla riduzione delle tasse d'uso del 15%, scelta scaturita dall'abbassamento della tariffa praticata dall'ACR dovuta alla messa in funzione del termovalorizzatore di Giubiasco.

Gli importi più rilevanti riguardano le tasse d'uso canalizzazioni (fr. 1'475'728.-, + fr. 65'728.-) e quelle per la raccolta dei rifiuti (fr. 2'324'845.10, + fr. 24'845.10). In ambito tasse raccolta rifiuti, nel 2010 registriamo perdite di fr. 137'508.-, concernenti gli anni 2004-2010, leggermente superiore alla media degli scorsi anni. Esse riguardano le economie domestiche (fr. 79'600.-) e i commerci (fr. 57'900.-).

**435. Vendite** - fr. 2'886.15 (-2.39%)

**436. Rimborsi** + fr. 312'363.64 (52.09%)

Ancora elevati sono risultati i rimborsi versati dalle compagnie di assicurazione per infortuni occorsi a dipendenti comunali. L'incasso globale ha superato i fr. 245'000.- (preventivo fr. 105'000.-). Segnaliamo che si tratta in gran parte di infortuni non professionali e che gli stessi mostrano una marcata variazione fra un periodo e l'altro.

Pure importante è il rimborso delle spese esecutive, fr. 159'181.25 rispetto ad una cifra preventivata di fr. 120'000.-. Esso concerne le imposte (fr. 101'398.-) e le tasse (fr. 57'783.-).

**437. Multe** + fr. 118'388.52 (11.75%)

Le multe riguardano quelle del corpo di polizia (fr. 1'114'438.-), quelle per infrazioni al regolamento edilizio (fr. 8'300.-) e quelle per mancata notifica all'ufficio controllo abitanti (fr. 2'650.-).

**438. Prestazioni proprie per investimenti** + fr. 64'766.00 (161.91%)

Le prestazioni contabilizzate riguardano la sezione genio civile (centro costo 603, fr. 32'720.-) e la sezione edilizia pubblica (centro costo 780, fr. 72'026.-).

**439. Altri ricavi** + fr. 172'912.25 (117.07%)

Gli introiti maggiori che troviamo in questa categoria riguardano la quotaparte spettante a Locarno per lo scioglimento del Consorzio per la correzione del fiume Maggia (fr. 107'476.-) e l'utilizzo dell'accantonamento eccedenze nella misura di fr. 100'000.- a parziale copertura del disavanzo netto dell'Istituto San Carlo .

e) **CONTRIBUTI DAL CANTONE: PARTECIPAZIONE A ENTRATE**

CONSUNTIVO 2010	2'695'291.95	Differenza assoluta	Differenza in %
PREVENTIVO 2010	1'832'000.00	+ 863'291.95	+ 47.12%
CONSUNTIVO 2009	1'999'507.50	+ 695'784.45	+ 34.80%

Nella tabella seguente sono riportate le fonti d'entrata di questa categoria:

	Consuntivo 2010	Preventivo 2010	Consuntivo 2009
Quota imposta sugli utili immobiliari	366'187.40	250'000.00	34'594.60
Quota imposta immobiliare delle persone giuridiche	444'832.00	20'000.00	73'409.00
Quota imposte di successione e donazione	124'393.85	50'000.00	152'403.50
Quota tassa sui cani	17'425.00	10'000.00	14'600.00
Quota rilascio patenti caccia e pesca	14'214.70	2'000.00	5'282.40
Contributo di livellamento	1'728'239.00	1'500'000.00	1'719'218.00

In sede di preventivo 2010 avevamo deciso di quasi azzerare prudenzialmente la posizione riguardante il riversamento del Cantone per l'imposta immobiliare delle persone giuridiche, mantenuta unicamente per le aziende idroelettriche. Questa imposta, assieme a quelle sugli utili immobiliari e di successione e donazione erano state sospese a causa di misure di contenimento della spesa cantonale. Esse sono contabilizzate secondo il principio di cassa, per cui spesso ci vengono accreditati importi riferiti ad anni di computo precedenti (vedi commento di dettaglio a centro costo 900, capitolo 5).

	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	<b>2010</b>
Contributo di livellamento	1'357'243.-	1'553'868.-	1'532'302.-	1'622'408.-	1'666'177.-	1'714'247.-	1'719'218.-	<b>1'728'239.-</b>

Come noto, la revisione della Legge sulla perequazione finanziaria intercomunale (LPI) è entrata in vigore il 1.1.2011. Nel preventivo 2011 abbiamo inserito un importo di fr. 900'000.-.

f) **RIMBORSI DA ENTI PUBBLICI**

CONSUNTIVO	2010	1'031'589.55	Differenza assoluta	Differenza in %
PREVENTIVO	2010	1'083'300.00	- 51'710.45	- 4.77%
CONSUNTIVO	2009	1'058'212.60	- 26'623.05	- 2.52%

Queste entrate provengono dal Cantone per l'agenzia AVS (fr. 26'725.-), la manutenzione di strade cantonali (fr. 86'540.-) e gli sportelli LAPS (fr. 114'300.-) e da Comuni rispettivamente Consorzi comunali per il servizio di polizia (fr. 50'000.-), le spese dei Corpi pompieri (fr. 696'459.-), la manutenzione della strada Monte-Brè (fr. 42'588.-), le spese della Giudicatura di pace (fr. 1'218.-) e la Commissione Tutoria regionale (fr. 13'759.-).

La differenza rispetto a quanto esposto in sede di preventivo, è da ricondurre al minor disavanzo registrato dal Corpo pompieri grazie al quale è possibile richiedere un minor contributo ai Comuni convenzionati.

g) **CONTRIBUTI PER SPESE CORRENTI**

CONSUNTIVO	2010	5'994'414.10	Differenza assoluta	Differenza in %
PREVENTIVO	2010	5'920'660.00	+ 73'754.10	+ 1.25%
CONSUNTIVO	2009	5'927'419.64	+ 66'994.46	+ 1.13%

Non vi sono segnalazioni particolari che riguardano i contributi per spese correnti. Questa grossa categoria comprende i contributi del **Cantone** (in particolare quelli per gli stipendi dei docenti e per l'Asilo Nido), dei **Comuni e Consorzi comunali** (rientra qui il contributo del Cantone per l'Istituto San Carlo) ed infine **altri** contributi per spese correnti (quali i contributi privati per esposizioni).

**Contributi versati dal Cantone**

I dati essenziali sono riassunti nella tabella che segue:

	Consuntivo 2010	Preventivo 2010	Consuntivo 2009
Contributo per stipendi docenti	2'229'292.-	2'050'000.-	2'437'902.-
Contributo per SPML e centro giovani	84'711.-	88'000.-	81'633.-
Contributo per ufficio conciliazione	82'919.-	75'000.-	75'000.-
Contributo per Nido dell'infanzia	433'949.-	390'000.-	410'200.-

**Contributi versati da Comuni e Consorzi comunali**

La cifra più rilevante è rappresentata dal contributo cantonale per l'Istituto San Carlo che ammonta a fr. 2'888'716.40.

#### **41) Considerazioni sulle uscite per genere di conto**

Come effettuato in precedenza per le entrate correnti, per facilitare la lettura delle cifre globali, vengono estrapolati gli importi degli utili contabili derivanti dalle rivalutazioni e, dal preventivo, l'ammortamento supplementare previsto dalla vendita del terreno "ex-torre".

Possiamo rilevare che le uscite globali registrano (senza addebiti interni)

una <u>diminuzione</u> rispetto al preventivo di	fr.	228'309.47	pari allo 0,33%
e una <u>diminuzione</u> rispetto al consuntivo 2009 di	fr.	535'198.33	pari allo 0.76%.

Prima di entrare nel merito delle diverse categorie, indichiamo i maggiori scostamenti

rispetto al preventivo:

- spese per beni e servizi: + fr. 663'277.- (+ 5.9%)
- interessi passivi - fr. 482'098.- (- 13.3%)

e rispetto al consuntivo 2009:

- spese per il personale: + fr. 649'684.- (+ 2.0%)
- interessi passivi: - fr. 305'283.- (- 8.9%)
- contributi a terzi: + fr. 629'053.- (+ 5.7%)

Nelle pagine che seguono trovate diversi commenti e tabelle, con le necessarie spiegazioni circa i motivi dei vari scostamenti riscontrabili nelle differenti categorie di spesa.

Per quel che concerne il superamento dei crediti in alcune poste della categoria "spese per beni e servizi", il Municipio ha di recente deciso di introdurre un sistema di controllo più rigoroso, accompagnato dalla fissazione di criteri severi per l'autorizzazione di eventuali richieste di credito supplementari, che dovessero essere sottoposte durante l'anno.



a) **SPESE PER IL PERSONALE**

CONSUNTIVO	2010	34'553'343.50	Differenza assoluta	Differenza in %
PREVENTIVO	2010	34'669'300.00	- 115'956.50	- 0.33%
CONSUNTIVO	2009	33'873'659.36	+ 679'684.14	+ 2.01%

Segnaliamo innanzitutto che nel complesso è rispettato l'importo globale preventivato.

In fase di preventivo, il vostro Municipio aveva concordato i seguenti punti per quello che riguardava le spese per il personale:

- di un rincaro pari allo 0% (indice novembre).
- della concessione degli scatti annuali;
- della reintroduzione del contributo di risanamento, ma nella misura limitata all' 1.4%;
- delle unità lavorative previste nei singoli settori.

Segnaliamo che ad ottobre, in concomitanza con la riduzione del moltiplicatore scaturita dopo la valutazione aggiornata dello stato delle finanze cittadine, è stato sospeso e quindi rimborsato il contributo di risanamento del 1.4%. In seguito, nel mese di dicembre, il Municipio ha deciso di concedere un importo una "tantum" di fr. 1'500.- retribuita in base all'entrata in servizio dei collaboratori.

Nella tabella seguente vi indichiamo le singole voci con le relative variazioni.

	consuntivo 2010	preventivo 2010	consuntivo 2009	differ. % sul prev	differ. % sul cons
300 Onorari ad autorità	325'256.00	309'000.00	314'791.30	+ 5.26%	+ 3.32%
301 Stipendi a pers d'ufficio e d'esercizio	23'810'760.95	23'472'400.00	22'910'195.75	+ 1.44%	+ 3.93%
302 Stipendi a docenti	5'426'215.60	5'468'000.00	5'471'098.70	- 0.76%	- 0.82%
303 Contributi AVS	1'604'254.80	1'816'000.00	1'622'698.11	- 11.66%	- 1.14%
304 Contributi a Cassa Pensione	2'361'774.10	2'314'600.00	2'320'609.90	+ 2.04%	+ 1.77%
305 Premi assicurazione infortuni	226'684.05	237'800.00	174'926.40	- 4.67%	+ 29.59%
306 Abbigliamenti	83'913.95	87'000.00	92'048.75	- 3.55%	- 8.84%
307 Beneficiari di rendite	599'732.05	753'000.00	726'010.50	- 20.35%	- 17.39%
309 Altre spese per il personale	114'752.00	211'500.00	241'279.95	- 45.74%	- 52.44%
<b>Totale lordo</b>	<b>34'553'343.50</b>	<b>34'669'300.00</b>	<b>33'873'659.36</b>	<b>- 0.33%</b>	<b>+ 2.01%</b>

Come si evince dalla tabella, i crediti preventivati sono sostanzialmente rispettati. La voce preponderante riguarda evidentemente gli stipendi, per i quali riteniamo utile mostrarvi la composizione, commentando le variazioni più importanti rispetto agli importi inseriti nel preventivo.

Stipendi e indennità al personale amministrativo e d'esercizio	consuntivo 2010	preventivo 2010	differenza in fr.	Commento
Stip al personale in organico	21'378'859.20	21'358'000.00	20'859.20	
Stip al personale ausiliario	52'176.55	56'000.00	-3'823.45	
Stip al personale straordinario	1'021'409.40	617'000.00	404'409.40	Scuole dell'infanzia (+ fr. 63'224.-), Istituto San Carlo (+ fr. 203'884.-), Manutenzione parchi e giardini (+ fr. 45'156.-) e Stabilimento balneare (+ fr. 31'324.-)
Ind ad apprendisti / educatori	298'962.25	290'000.00	8'962.25	
Ind ai militi del fuoco	476'005.50	515'000.00	-38'994.50	
Ind di sorveglianza	29'345.00	34'000.00	-4'655.00	
Ind per serv notturno e festivo	387'417.45	406'000.00	-18'582.55	
Ind prestazioni fuori orario	23'674.90	25'000.00	-1'325.10	
Gratifiche per anzianità di serv	142'910.70	171'400.00	-28'489.30	Parte degli aventi diritto optano per la conversione in giorni di vacanza
<b>Totale lordo</b>	<b>23'810'760.95</b>	<b>23'472'400.00</b>	<b>338'360.95</b>	

Per quel che riguarda le unità lavorative complessive (Comune e Azienda acqua potabile), segnaliamo che raggiungono le 340.8 unità.

	31.12.2003	31.12.2004	31.12.2005	31.12.2006	31.12.2007	31.12.2008	31.12.2009	31.12.2010
dipendenti a tempo pieno	279	265	265	265	254	254	264	271
dipendenti a tempo parziale	126	133	128	136	132	130	134	131
<b>Totale unità lavorative</b>	<b>357.9</b>	<b>348.9</b>	<b>342.9</b>	<b>340.4</b>	<b>329.6</b>	<b>333.4</b>	<b>342.5</b>	<b>340.8</b>
<b>variazione unità lavorative</b>	<b>- 8.1</b>	<b>- 9.0</b>	<b>- 6.0</b>	<b>- 2.5</b>	<b>- 10.8</b>	<b>3.80</b>	<b>9.10</b>	<b>- 1.7</b>
<b>Riduzione totale unità lavorative dal 2002:</b>		<b>-25.2</b>						

Alle pagine seguenti vi riportiamo la ripartizione del numero dei dipendenti per ogni singolo centro costo. Essa permette di verificare in quale settore vi sono state variazioni rispetto all'anno precedente. Rispetto al 2009, segnaliamo in particolare l'aumento nei settori amministrazione (+ 2.4 unità, dovuto al nuovo centro biometrico) e alla sicurezza (+ 2.4 unità) che sono, dal punto di vista finanziario, parzialmente o quasi integralmente sussidiati dal Cantone. Nel settore scolastico invece registriamo una flessione complessiva di 5.8 unità.

Spiegazione concetto di “totale unità lavorative” contenute nella tabella alle pagine seguenti:

- \* nelle colonne Nro. dipendenti “tempo pieno” e “tempo parziale” sono indicati il numero di collaboratori, indipendentemente dal loro grado d’occupazione o dalla loro permanenza;
- \* la colonna “totale unità lavorative” indica il corrispondente pro rata  
esempio 1: un collaboratore attivo tutto l’anno con un grado d’occupazione del 50%, è calcolato come 0.5 unità  
esempio 2: un collaboratore attivo dal 1.1.2010 al 30.4.2010 con un grado del 100%, è calcolato come 0.33 unità.

**ELENCO DIPENDENTI PER CENTRO COSTO : CONSUNTIVO 2010**

CENTRO DI COSTO	NRO DIPENDENTI		TOTALE UNITA' LAVORATIVE	PREVENTIVO 2010	CONSUNTIVO 2009
	tempo pieno	tempo parziale			
<b><u>0</u></b> <b><u>AMMINISTRAZIONE</u></b>					
020 Cancelleria	6		5.1	5.0	4.9
025 Controllo abitanti	4	1	5.0	5.5	3.8
030 Servizio del contenzioso	1		1.0	1.0	1.0
050 Tutoria	3		3.0	3.0	2.0
080 Turismo	4		4.0	4.0	4.0
<b><u>1</u></b> <b><u>SICUREZZA</u></b>					
100 Corpo di polizia	43	2	41.6	43.1	39.2
110 Corpo pompieri	2	1	2.1	2.1	2.1
<b><u>2</u></b> <b><u>EDUCAZIONE</u></b>					
200 Scuola dell'infanzia: 14 sezioni	9	10	14.0	14.1	14.1
201 Servizi scuola dell'infanzia		18	10.0	9.7	10.6
210 Scuole elementari: 26 sezioni	28	12	34.0	37.2	39.6
211 Servizi scuole elementari	3	6	5.3	5.8	4.8
225 Servizio dentario e sanitario		2	1.8	1.8	1.8
235 Assistenza parascolastica e Giocoscuola		1	0.7	0.7	0.7
<b><u>3</u></b> <b><u>CULTURA</u></b>					
300 Amministrazione e promoz culturale		2	1.3	1.2	1.3
305 Pinacoteca Casa Rusca	2		2.0	2.0	2.0
310 Castello Visconteo e Casorella	2		2.0	2.0	2.0
315 Archivio storico e amministrativo	1		1.0	1.0	1.0
320 Palazzo Morettini	1		1.0	1.0	1.0
360 Culto	1		0.6	0.6	1.0

**ELENCO DIPENDENTI PER CENTRO COSTO : CONSUNTIVO 2010**

CENTRO DI COSTO	NRO DIPENDENTI		TOTALE UNITA' LAVORATIVE	PREVENTIVO 2010	CONSUNTIVO 2009
	tempo pieno	tempo parziale			
<b><u>4</u></b> <b><u>SPORT</u></b>					
400 Ammin e promozione attività sportive	1		1.0	1.0	1.0
410 Stadi e impianti sportivi	4	1	3.8	3.5	3.5
420 Stabilimenti balneari	2		2.0	1.8	1.9
<b><u>5</u></b> <b><u>ISTITUTI SOCIALI</u></b>					
500 Ufficio opere sociali	4	4	5.7	5.4	5.5
505 Ufficio conciliazione		1	0.7	0.7	0.7
520 Istituti comunali per anziani	60	48	96.4	99.5	98.6
568 Centro giovani	2	3	1.4	1.5	1.4
570 Asilo Nido	4	11	9.6	8.6	8.1
<b><u>6</u></b> <b><u>TERRITORIO E OPERE PUBBLICHE</u></b>					
600 UT: amministrazione e direzione	2		2.0	2.0	2.0
601 UT: sezione servizi pubblici	2		1.3	1.0	1.0
603 Progettazione opere genio civile	2		2.0	2.0	2.0
605 Manutenzione delle strade	7		6.5	6.0	6.0
606 Manutenzione strada Monti-Brè	1		1.0	1.0	1.0
607 Manutenzione strade Piano di Magadino	1		1.0	1.0	1.0
620 Manutenzione cimiteri e serv funerari	2		1.3	1.3	2.0
625 Officina e magazzini comunali	2		2.0	2.0	2.0
635 Pulizia della città	10	1	10.9	10.9	10.9
640 Servizio raccolta e distruz rifiuti	11		11.0	12.0	11.0
670 Licenze edilizie	3		1.9	2.1	2.0
695 Manutenzione terreni, parchi e giardini	9	2	10.0	10.4	10.4
<b><u>7</u></b> <b><u>VERDE PUBBLICO</u></b>					
770 Pianificazione e ambiente	1		1.0	1.0	1.0
780 Progettazione costruzioni edili	5		5.0	5.0	5.0
790 Manutenzione stabili amministrativi	3	3	5.3	5.3	5.6

**ELENCO DIPENDENTI PER CENTRO COSTO :    CONSUNTIVO 2010**

CENTRO DI COSTO	NRO DIPENDENTI		TOTALE UNITA' LAVORATIVE	PREVENTIVO 2010	CONSUNTIVO 2009
	tempo pieno	tempo parziale			
<b>9    <u>FINANZE E INFORMATICA</u></b>					
922 Servizi finanziari (senza CICLo)	7	2	7.5	7.2	7.0
996 Centro informatico comunale	3		3.0	3.0	3.0
<b><u>RICAPITOLAZIONE GENERALE:</u></b>					
<b>TOTALE DIPENDENTI COMUNE</b>	<b>258</b>	<b>131</b>	<b>328.8</b>	<b>336.0</b>	<b>330.5</b>
<b>TOTALE DIPENDENTI AZIENDE</b>	<b>13</b>	<b>0</b>	<b>12.0</b>	<b>12.0</b>	<b>12.0</b>
<b>TOTALE GENERALE</b>	<b>271</b>	<b>131</b>	<b>340.8</b>	<b>348.0</b>	<b>342.5</b>

**b) SPESE PER BENI E SERVIZI**

CONSUNTIVO 2010	11'846'707.17	Differenza assoluta	Differenza in %
PREVENTIVO 2010	11'183'430.00	+ 663'277.17	+ 5.93%
CONSUNTIVO 2009	11'781'115.14	+ 65'592.03	+ 0.56%

In questa categoria alquanto eterogenea si riscontra un incremento delle spese abbastanza contenuto. Registriamo maggiori importi di quelli preventivati in particolare alle voci “manutenzione stabili e strutture” (314) e “manutenzione mobilio, macchine, veicoli e attrezzature” (315). Ricordiamo che nel preventivo 2011 si è proceduto a dei ritocchi verso l’alto di alcuni crediti di questa categoria.

Vi proponiamo un commento e un esame settoriale per categoria di spesa.

**310. Acquisto materiale d'ufficio, scolastico e stampati** : spesa globale: fr. 342'303.19; risparmio fr. 21'396.81

Il risparmio è da ricondurre ad un minor costo registrato nel materiale scolastico e didattico in particolare nelle sedi di scuola infanzia.

**311. Acquisto mobilio, macchine, attrezzi** : spesa globale: fr. 287'186.15; sorpasso fr. 4'186.15

**312. Consumi energetici** : spesa globale: fr. 1'672'236.31; sorpasso fr. 31'036.31

La ripartizione fra le varie componenti è la seguente:

	Consuntivo 2010	Preventivo 2010	Consuntivo 2009
Consumo gas	100'205.70	71'000.00	73'968.75
Olio riscaldamento	297'402.45	287'000.00	238'330.70
Energia elettrica	734'049.46	686'500.00	575'885.25
Energia termica	407'785.45	465'000.00	447'944.65
Consumo acqua	132'793.25	131'700.00	131'191.10
<b>Totali</b>	<b>1'672'236.31</b>	<b>1'641'200.00</b>	<b>1'467'320.45</b>

Si nota come il sorpasso per l’energia elettrica sia stato compensato totalmente dalla diminuzione del costo per l’energia termica.

**313. Acquisto materiale di consumo** : spesa globale: fr. 1'874'330.83; sorpasse fr. 153'630.83

Alcuni conti hanno avuto un incremento non prevedibile in base a quanto preventivato. In seguito vengono elencati i maggiori sorpassi:

313.06 sale antigelo e prodotti chimici fr. 60'995.20 (+ fr. 27'995.20)

313.16 materiale, accessori di ricambio per veicoli e macchine fr. 106'691.30 (+ fr. 36'691.30)

313.21 acquisto medicinali fr. 267'762.47 (+ fr. 46'262.47), cfr. capitolo 5, centro costo 520

313.22 acquisto materiale sanitario fr. 89'535.10 (+ fr. 19'535.10)

**314. Prestazioni terzi per manutenzione stabili e strutture** : spesa globale: fr. 2'074'000.95; sorpasse fr. 265'000.95

Questa categoria è composta da 18 differenti conti. Vi indichiamo quelli che si discostano in maniera marcata dal preventivo:

\* 314.01 manutenzione stabili e strutture fr. 417'536.50 (+ fr. 33'536.50), cfr. capitolo 5, centro costo 790

\* 314.04 manutenzione e sistemazione terreni fr. 84'127.25 (+ fr. 14'127.25)

\* 314.06 manutenzione strade e sentieri fr. 555'592.75 (+ fr. 160'592.75), cfr. capitolo 5, centro costo 605

\* 314.07 manutenzione marciapiedi fr. 100'919.90 (+ fr. 20'919.90), cfr. capitolo 5, centro costo 605

\* 314.10 manutenzione invernale strade fr. 54'654.25 (+ fr. 14'654.25)

\* 314.15 manutenzione rete PGC fr. 179'494.85 (+ fr. 39'494.85), cfr. capitolo 5, centro costo 615

**315. Manutenzione mobilio, macchine e veicoli**: spesa globale: fr. 914'3183.21; sorpasse fr. 153'318.21

Il costo globale della manutenzione dei veicoli raggiunge i fr. 268'261.05, contro i fr. 178'000.- preventivati, a causa in particolare di manutenzioni straordinarie ad apparecchiature del Centro di pronto intervento e ad un autocarro della raccolta rifiuti.

**316. Locazione, affitti, noleggi**: spesa globale: fr. 229'514.30; risparmio fr. 14'685.70

Come di consueto vi presentiamo la lista dei contratti leasing in vigore nel 2010.

<b>CONTRATTI LEASING CONSUNTIVO 2010</b>				
<b>Settore</b>	<b>Oggetto</b>	<b>Rata mese</b>	<b>Scadenza</b>	<b>Osservazioni</b>
Cancelleria	Fotocopiatrici e stampanti (noleggio e servizio)	5'109.90	01.12.2011	contabilizzato conto 310.01 020
Sicurezza	Apparecchiatura radar Bredar	2'542.10	01.01.2012	suddiviso con altri 6 Comuni
	Multaphot	3'628.20	31.12.2013	
	Veicolo di pattuglia - Volkswagen Tiguan	1'423.00	01.04.2012	
Cultura	Furgone Nissan	942.40	01.08.2010	Scaduto
Territorio	Veicolo di servizio Opel Corsa	421.75	01.02.2010	Scaduto
	Furgone - Citroen Jumper	948.85	01.01.2010	Scaduto
	Caricatrice - Komatsu	1'309.85	01.06.2010	Scaduto
	Miniescavatore - Hitachi	1'119.00	01.10.2010	Scaduto
	Autocarro - IVECO	5'293.15	01.01.2011	
	Veicolo di servizio - SMART	576.55	01.06.2011	
Verde	Veicolo di servizio - Suzuki Carry	334.05	01.01.2010	Scaduto
	Veicolo AEBI con fresa neve	1'101.40	01.02.2010	Scaduto
	Trattore - Kubota	621.30	01.05.2010	Scaduto

**317. Rimborso spese al personale** : spesa globale: fr. 64'067.20; risparmio fr. 27'932.80

Non raggiungono gli importi preventivati le spese per missioni d'ufficio e quelle di rappresentanza.

**318. Servizi e onorari** : spesa globale fr. 4'285'619.18; sorpasso fr. 122'489.18

L'andamento di questa categoria, composta da oltre 40 conti, non è omogeneo. Riscontriamo dei maggiori costi in particolare:

- \* spese per affrancazioni postali fr. 159'953.10 (+ fr. 18'953.10)
- \* spese per consulenze e perizie fr. 140'617.90 (+ fr. 13'617.90), cfr. capitolo 5, centro costo 600
- \* spese per aggiornamento misurazione catastale fr. 59'649.70 (+ fr. 19'649.70)
- \* spese per allievi fuori sede fr. 273'522.85 (+ fr. 40'522.85), cfr. capitolo 5, centro costo 210
- \* spese per esposizioni fr. 304'086.30 (+ fr. 54'086.30), cfr. capitolo 5, centro costo 305
- \* assicurazione incendi, danni acque e natura fr. 337'214.35 (+ fr. 22'414.35)
- \* spese per eliminazione rifiuti fr. 1'094'518.45 (+ fr. 144'518.45), cfr. capitolo 5, centro costo 640
- \* servizio raccolta eseguito da terzi fr. 92'290.35 (+ fr. 32'290.35), cfr. capitolo 5, centro costo 640

**319. Altre spese per beni e servizi** : spesa globale: fr. 103'130.85; risparmio fr. 2'369.15

c) **INTERESSI PASSIVI**

CONSUNTIVO 2010	3'134'902.14	Differenza assoluta	Differenza in %
PREVENTIVO 2010	3'617'000.00	- 482'097.86	- 13.33%
CONSUNTIVO 2009	3'440'184.66	- 305'282.52	- 8.87%

L'andamento sempre favorevole dei tassi d'interesse ha permesso finanziamenti a condizioni vantaggiose dei debiti comunali. L'evoluzione di questa categoria di spesa dipende da un lato dal costo dei capitali e dall'altro dal fabbisogno in capitale del Comune.

Durante l'anno abbiamo proceduto al rimborso di 3 mutui che giungevano a scadenza per un importo complessivo di fr. 23'000'000.-, e abbiamo contratto due nuovi prestiti di fr. 5'000'000.- ciascuno. Il tasso medio dei prestiti comunali per l'anno 2010 si fissa ora al 3,11%.

Di seguito un interessante riassunto dell'evoluzione dal 2005 in merito all'esposizione finanziaria verso terzi, cioè dei prestiti bancari e l'istituto di previdenza, come pure dei conti correnti (azienda acqua potabile, Cantone, istituto di previdenza). In pochi anni è stato possibile ridurre di ben 40 mio l'indebitamento verso terzi, il che attesta ulteriormente il miglioramento della situazione finanziaria della Città. Un apporto di liquidità dalla vendita dei terreni di proprietà comunale permetterebbe di far scendere ancora di più queste cifre.

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<b>Prestiti e conti correnti</b>	137'310'000.-	128'680'000.-	115'110'000.-	120'570'000.-	106'680'000.-	96'750'000.-

Come di consueto, vi presentiamo l'elenco completo dei prestiti con l'indicazione dell'importo, del tasso e della scadenza.

**ELENCO MUTUI E PRESTITI OBBLIGAZIONARI**

Creditore	Anno	Tasso	Importo al 01.01.2010	Ammortamento o retrocessione	Importo al 31.12.2010	Rimborso	Osservazioni
BANCA MIGROS	2009	1.43%	6'000'000.00		6'000'000.00	16.11.2012	
BANCA STATO	2006	2.85%	5'000'000.00		5'000'000.00	03.10.2011	
BANCA STATO	2008	2.25%	13'000'000.00	13'000'000.00	0.00	14.11.2010	rimborsato nel 2010
BANCA STATO	2010	1.18%	0.00		6'000'000.00	12.11.2020	contratto nel 2010
BAYER. LANDESBANK	2001	3.86%	20'000'000.00		20'000'000.00	30.03.2011	
BAYER. LANDESBANK	2006	2.68%	5'000'000.00	5'000'000.00	0.00	16.06.2010	rimborsato nel 2010
BSI	2003	2.90%	5'000'000.00		5'000'000.00	20.03.2012	
BSI	2008	3.03%	5'000'000.00		5'000'000.00	12.10.2012	
IST.PREVID.	2000	4.00%	10'000'000.00		10'000'000.00		
IST.PREVID.	2007	3.00%	7'000'000.00		7'000'000.00		
MOBILIARE	1970	4.75%	220'000.00	20'000.00	200'000.00	annuale	
UBS	2008	3.30%	5'000'000.00		5'000'000.00	13.10.2014	
UBS	2010	1.995%	0.00		7'000'000.00	12.11.2014	contratto nel 2010
CREDIT SUISSE	2008	2.86%	5'000'000.00	5'000'000.00	0.00	13.10.2010	rimborsato nel 2010
DEXIA	2006	2.92%	10'000'000.00		10'000'000.00	03.10.2016	
DEXIA	2007	3.27%	5'000'000.00		5'000'000.00	15.11.2016	
			<b>101'220'000.00</b>	<b>23'020'000.00</b>			
			<b>TOTALE MUTUI E PRESTITI</b>		<b>91'200'000.00</b>		

d) **AMMORTAMENTI**

CONSUNTIVO 2010	37'377'241.70	Differenza assoluta	Differenza in %
PREVENTIVO 2010	9'160'000.00	+ 28'217'241.70	+ 308.05%
CONSUNTIVO 2009	7'624'831.14	+ 29'752'410.56	+ 390.20%

Gli ammortamenti si suddividono in ammortamenti su beni patrimoniali (in sostanza abbandoni di crediti di imposte e tasse) e su beni amministrativi (ammortamenti ordinari e supplementari).

	Consuntivo 2010	Preventivo 2010	Consuntivo 2009
abbandoni per condoni	42'468.20	150'000.00	64'733.60
abbandoni per carenze e perdite	574'802.15	1'000'000.00	812'993.24
abbandoni per computi globali imposte	22'188.35	10'000.00	22'104.30
ammortamenti su beni amministrativi	5'531'000.00	5'000'000.00	6'725'000.00
ammortamenti supplementari su beni amministrativi	31'206'783.00	3'000'000.00	0.00

I beni amministrativi sono stati ammortizzati (ammortamenti ordinari) secondo i tassi percentuali per le singole categorie di beni previsti in sede di preventivo, calcolati su valori di bilancio. L'aliquota media degli ammortamenti amministrativi (ordinari) si attesta al **8.97%** della sostanza ammortizzabile al 1.1.2010, dopo la riduzione della stessa derivante dalle rivalutazioni contabili. Questa percentuale non è molto distante dal 10% stabilito dalla nuova LOC la quale, come noto, prevede un periodo di 10 anni entro cui raggiungerlo.

e) **CONTRIBUTI SENZA PRECISA DESTINAZIONE**

CONSUNTIVO 2010	108'896.27	Differenza assoluta	Differenza in %
PREVENTIVO 2010	0.00	+ 108'896.27	+ 100.00%
CONSUNTIVO 2009	257'527.20	- 148'630.93	- 57.71%

L'importo si riferisce alla contabilizzazione dell'eccedenza della gestione dell'Istituto San Carlo relativa al 2009. A questo riguardo rimandiamo ai commenti ai vari centri di costo, capitolo 5, paragrafo 520.

f) **RIMBORSI AD ENTI PUBBLICI**

CONSUNTIVO 2010	1'965'582.55	Differenza assoluta	Differenza in %
PREVENTIVO 2010	2'069'500.00	- 103'917.45	- 5.02%
CONSUNTIVO 2009	1'917'309.10	+ 48'273.45	+ 2.52%

I rimborsi iscritti in questa categoria riguardano l'attività e le necessità finanziarie dei seguenti Consorzi:

	Consuntivo 2010	Preventivo 2010	Consuntivo 2009
Rimb. al consorzio depurazione acque	999'068.90	1'100'000.00	1'049'200.00
Rimb. all'associazione SALVA	352'070.90	425'000.00	376'827.85
Rimb. al consorzio protezione civile	296'869.95	280'000.00	276'722.15
Rimb. al consorzio pulizia lago	47'856.65	60'000.00	73'576.15
Rimb. al consorzio CRMM	131'952.00	75'000.00	---
Rimborsi al Cantone e diversi	137'764.15	129'500.00	140'982.95

Facciamo notare che è stato sciolto il Consorzio correzione fiume Maggia; le opere sono consegnate in manutenzione al costituito Consorzio di manutenzione delle opere di arginatura e di premunizione forestale esistenti e future nel comprensorio Rovana-Maggia-Melezza, Losone. L'importo a consuntivo riguarda il contributo 2009 (fr. 50'080.-) e il contributo 2010 (fr. 76'372.-) a nostro carico.

Il contributo procapite definitivo all'Associazione SALVA, in base alle disposizioni statutarie e alle convenzioni sottoscritte con i Comuni, viene determinato sulla base del fabbisogno risultante dal consuntivo. Per l'anno 2010 tale fabbisogno si fissa a fr. 1'824'370.11 (preventivo fr. 2'013'795.-) il che, sulla base della "popolazione residente permanente" al 31.12.2009, determina un contributo pro capite di **fr. 26.80** (preventivo fr. 29.77). Ricordiamo che l'evoluzione del pro capite è riconducibile a svariati fattori, (numero di interventi, evoluzione sussidio, ecc) e non è legata unicamente all'andamento dei costi del servizio. Tutti questi elementi hanno contribuito a mantenere il pro capite 2010 inferiore alle previsioni.

**g) CONTRIBUTI A TERZI**

CONSUNTIVO 2010	11'718'830.20	Differenza assoluta	Differenza in %
PREVENTIVO 2010	11'986'400.00	- 267'569.80	- 2.23%
CONSUNTIVO 2009	11'089'777.26	+ 629'052.94	+ 5.67%

Le spese per contributi propri non è distante dai 12 milioni. Il controllo di questi costi esula dalle competenze degli organi comunali, per cui la valutazione in sede di preventivo risulta di non facile interpretazione. Bisogna inoltre tener conto che il meccanismo di calcolo di buona parte di queste spese è legato alla capacità finanziaria del Comune (risorse fiscali). L'evoluzione delle spese di questa categoria è largamente influenzata dai contributi versati allo Stato che incidono in maniera preponderante. La flessione registrata fra il 2008 e il 2009 (-3.62%) non ha potuto essere riconfermata quest'anno. I due maggiori importi riguardano il contributo al Cantone per CM/PC/AVS/AI (fr. 3'381'515.-) e i contributi per anziani ospiti di istituti riconosciuti (fr. 4'106'654.-).

L'evoluzione delle spese di questa categoria è la seguente:

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Contributi totali	8'750'543	9'819'055	9'174'472	9'817'677	9'594'852	9'983'247	10'664'432	11'506'362	11'089'777	<b>11'718'830</b>
Variazione in %	-18.74%	12.21%	-6.56%	7.01%	-2.27%	4.05%	6.82%	7.89%	-3.62%	<b>5.67%</b>

Il maggior onere dei contributi totali versati a terzi tra l'anno 2009 e l'anno 2010 di oltre 600 mila franchi, è dovuto principalmente ad un aumento netto dei contributi versati per gli anziani ospiti di istituti riconosciuti (+ fr. 412'446.-) da una parte e da l'altra ad un aumento del contributo versato al SACD e servizi di appoggio (+ fr. 130'139).

Riassumiamo ora i contributi versati, suddivisi per categoria, indicando le variazioni più significative rispetto al preventivo.

**361. Contributi al Cantone** : spesa globale: fr. 4'979'942.95; risparmio fr. 363'557.05

Gli oneri a nostro carico, versati in base alle disposizioni legislative vigenti, sono i seguenti:

	Consuntivo 2010	Preventivo 2010	Consuntivo 2009
Contributo Legge per le famiglie	115'158.00	240'000.00	115'165.00
Contributo per CM/PC/AVS/AI	3'381'515.05	3'500'000.00	3'411'931.80
Contributo al Cantone per l'assistenza sociale	838'083.30	900'000.00	844'249.06
Fondo di perequazione	54'496.00	120'000.00	113'563.00
Contributo alla omunità tariffale	68'591.00	70'000.00	68'464.00
Contributo per trasporto regionale pubblico	511'577.00	500'000.00	505'919.00
Diversi contributi minori	10'522.60	13'500.00	9'972.40
<b>Totale</b>	<b>4'979'942.95</b>	<b>5'343'500.00</b>	<b>5'069'264.26</b>

**362. Contributi a Comuni e Consorzi** : spesa globale: fr. 4'301'533.00; sorpasso fr. 34'553.00

In questa categoria il contributo maggiore riguarda i contributi per anziani ospiti d'istituti riconosciuti che ammontano a fr. 4'106'654.45 contro i fr. 4'100'000.- preventivati. Il contributo a carico dei Comuni considera sia le giornate di presenza di nostri domiciliati in Istituti per anziani, sia una percentuale del gettito cantonale, fissata annualmente dal Consiglio di Stato in base al fabbisogno globale da coprire.

**364. Impresa ad economia privata** : spesa globale: fr. 122'161.05; sorpasse fr. 122'161.05

Questa voce riguarda unicamente la copertura del disavanzo del Centro Balneare Regionale SA, per la quale rimandiamo al capitolo 5, paragrafo 420.

**365. Contributi ad Istituzioni private** : spesa globale: fr. 2'220'453.20; risparmio fr. 68'046.80

I contributi maggiori sono quelli al Festival del film (fr. 250'000.-), al SACD e servizi d'appoggio (fr. 1'093'250.-, - fr. 56'750.-), e alle FART per le autolinee urbane (fr. 622'677.-, - fr. 7'323.-).

**366. Contributi ad economie private** : spesa globale: fr. 87'227.00; sorpasse fr. 2'227.00

Stabili sono state le richieste per il contributo azione Arcobaleno per un totale di fr. 19'400.-. Più o meno uguale all'anno scorso il contributo per gli allievi delle scuole medie (fr. 33'720.-, fr. 40'000.- preventivo). In aumento il contributo per le spese funerarie secondo i disposti LAPS (fr. 34'106.50, fr. 25'000.- preventivo).

**h) VERSAMENTI A FONDI DI RISERVA**

CONSUNTIVO	2010	138'600.00	Differenza assoluta	Differenza in %
PREVENTIVO	2010	180'000.00	- 41'400.00	- 23.00%
CONSUNTIVO	2009	188'115.00	- 49'515.00	- 26.32%

Ai vari fondi di riserva sono stati devoluti gli importi versati da terzi. La suddivisione è la seguente:

- fondo per la manutenzione straordinaria delle canalizzazioni : fr. 100'000.- (preventivo fr. 100'000.-)
- contributi sostitutivi per posteggi mancanti : fr. 30'500.- (preventivo fr. 60'000.-)
- contributi sostitutivi per costruzione rifugi PC : fr. 8'100.- (preventivo fr. 20'000.-)

## **42) Classificazione funzionale della gestione corrente**

Dalla metà degli anni '90 i Comuni sono tenuti a presentare la **ripartizione funzionale per genere di conto della gestione corrente**. Questa ripartizione non ricalca la suddivisione in dicasteri (che sono di stretta competenza comunale), ma ha il vantaggio di essere stabilita con parametri coordinati e criteri più o meno unitari. Lo scopo principale di questa classificazione è di natura statistica: essa permette infatti di elaborare raffronti tra enti pubblici, indipendentemente dall'organizzazione interna assunta da una data amministrazione.

A titolo statistico e di confronto possiamo dunque presentarvi in forma tabellare e grafica **le necessità di fabbisogno** (sia in termini assoluti che pro capite), suddivise secondo la classificazione funzionale della gestione corrente tratta dai consuntivi 2009 per i cinque principali centri del Cantone (Lugano, Bellinzona, Locarno, Chiasso e Mendrisio). **Questi confronti vanno comunque letti e interpretati con alcune riserve**, in quanto possono essere largamente influenzati dall'entità delle entrate extrafiscali (estensione di tasse dirette per utilizzazione di servizi), dal sistema di contabilizzazione delle imputazioni interne (che in taluni casi è utilizzato solo sporadicamente), e non da ultimo dall'attribuzione alle varie classi funzionali dei conti delle uscite e dei ricavi effettuata dai Comuni qui in esame.

Dal confronto intercomunale possiamo constatare che, pro capite, le necessità finanziarie per la copertura del fabbisogno di Locarno si situano:

in <b>prima</b> posizione	per la categoria	<b>salute pubblica;</b>
in <b>seconda</b> posizione	per la categoria	<b>ambiente e territorio;</b>
in <b>quarta</b> posizione	per la categoria	<b>previdenza sociale;</b>
in <b>quinta</b> posizione	per le categorie	<b>amministrazione generale, sicurezza pubblica, educazione, cultura e tempo libero, traffico</b>

Questo ci dimostra, nel paragone con gli altri centri, che Locarno è particolarmente sensibile alle problematiche legate alla salute pubblica e alla gestione del territorio e dell'ambiente.

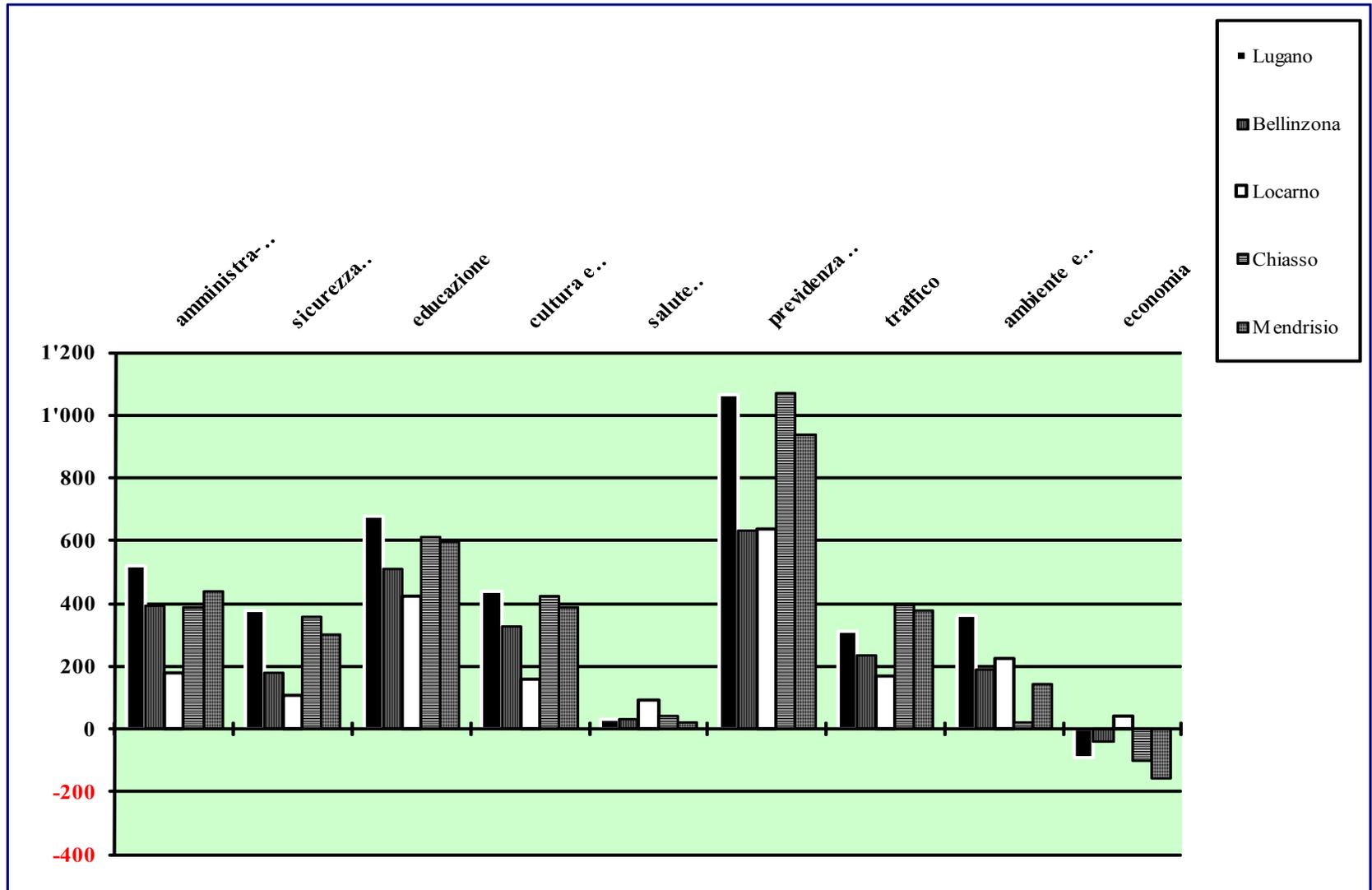
**CLASSIFICAZIONE FUNZIONALE CONSUNTIVO 2009: cifre in termini assoluti**

	0 amministra- zione generale	1 sicurezza pubblica	2 educazione	3 cultura e tempo libero	4 salute pubblica	5 previdenza sociale	6 traffico	7 ambiente e territorio	8 economia
Lugano	28'683'863	20'629'097	37'335'664	24'218'589	1'676'020	58'515'252	17'020'766	19'784'211	-5'164'439
Bellinzona	6'831'524	3'050'208	8'824'650	5'627'354	537'394	10'975'702	4'096'292	3'277'257	-731'951
Locarno	2'677'991	1'627'160	6'442'394	2'380'473	1'392'070	9'662'437	2'583'622	3'428'824	620'190
Chiasso	2'990'851	2'785'508	4'761'293	3'292'476	324'983	8'289'781	3'086'724	145'422	-794'579
Mendrisio	5'079'569	3'454'529	6'884'522	4'469'672	263'569	10'823'759	4'375'891	1'662'340	-1'841'557

**CLASSIFICAZIONE FUNZIONALE CONSUNTIVO 2009: cifre pro capite**

	0 amministra- zione generale	1 sicurezza pubblica	2 educazione	3 cultura e tempo libero	4 salute pubblica	5 previdenza sociale	6 traffico	7 ambiente e territorio	8 economia
Lugano	521	375	678	440	30	1'063	309	359	-94
Bellinzona	394	176	509	325	31	634	236	189	-42
Locarno	176	107	424	157	92	636	170	226	41
Chiasso	385	359	613	424	42	1'068	398	19	-102
Mendrisio	439	299	595	387	23	936	379	144	-159

### CLASSIFICAZIONE FUNZIONALE CONSUNTIVO 2009: cifre pro capite



## 5) ANALISI E COMMENTI AI VARI CENTRI DI COSTO

### 50) Amministrazione generale

#### Centro costo no. 015: Municipio e Consiglio comunale

318.30 L'importo si compone dalla seconda rata e dal saldo del costo dello studio sull'aggregazione della sponda sinistra, dedotta la quotaparte degli altri 6 Comuni, come pure dalla consulenza richiesta nell'ambito delle verifiche del progetto di risanamento dell'autosilo di Piazza Castello. Un importo di fr. 2'400.- è infine stato speso per la mediazione fra i proprietari e il Municipio nell'ambito delle discussioni sull'acquisizione del Rivellino.

#### Centro costo no. 020: Cancelleria

309.02 Nel messaggio sui preventivi 2010 veniva proposto un adeguamento del credito per permettere una collaborazione con la SUPSI, allo scopo di identificare e attuare un insieme di strumenti atti a migliorare in modo continuativo le prestazioni del personale. Dopo aver effettuato delle riflessioni in merito agli obiettivi generali e all'impostazione strategica degli ambiti della formazione dei dipendenti e della valorizzazione delle risorse umane, il Municipio ha approvato un progetto di formazione, che si configura su diversi pilastri: la formazione continua (di quadri e risorse operative), la formazione specifica e gli strumenti di gestione. I primi corsi sono iniziati solo nella primavera del 2011, per questo il credito per il 2010 non è stato usato. Nei prossimi consuntivi vi forniremo dettagli supplementari circa le esperienze e i risultati acquisiti.

439.93 In passato, la differenza fra gli incassi delle carte giornaliere FFS e il costo del loro acquisto era contabilizzato nel fondo famiglie bisognose. In considerazione dell'aumento del numero delle carte acquistate dal Comune rispettivamente vendute (10 carte al giorno), e per una questione di trasparenza, l'importo di cui sopra viene registrato come entrata nel settore della cancelleria, che si occupa della gestione di questo apprezzato documento.

#### Centro costo no. 025: Ufficio controllo abitanti

431.01 Dalla primavera 2010 è in funzione il centro di registrazione per il rilascio dei documenti d'identità. L'importo a consuntivo contempla sia gli incassi totali sia la quotaparte a favore del Cantone e della Confederazione che ci viene addebitata automaticamente. La parte delle entrate spettante al Comune varia, a dipendenza del tipo di documento, fra il 37% e il 47%.

Centro costo no. 080: Turismo e Manifestazioni varie

- 319.10 Verso la fine dell'anno sono stati commissionati lavori riguardanti l'accesso wireless in Città e la ringhiera e il parapetto sul lungolago. Sono inoltre stati sostituiti alcuni cordonetti e effettuati dei rappezzi nell'area dell'ex stazione Taxi, presso i giardini Pioda. Pur considerato il limitato credito a disposizione, con questi lavori si é certamente contribuito a migliorare l'immagine del nostro Centro Città, sia a favore degli abitanti che delle attività economiche e dei turisti.
- 434.40 L'importo si riferisce alle tasse emesse dal dicastero turismo e riguarda sia prestazioni della squadra manifestazioni, l'utilizzo di attrezzature, come pure la partecipazione alle entrate al Parco delle camelie versataci dall'ETLM. Le tasse derivanti dall'occupazione suolo pubblico sono invece registrate nel dicastero della sicurezza, centro di costo 100, conto 427.31.

## **51) Sicurezza pubblica**

### Centro costo no. 100: Corpo di polizia

- 301.01 Gli stipendi sui 3.3 milioni di franchi concernono le 41.6 unità attive nel corpo durante il 2010.
- 410.02 L'elevato importo delle tasse per affissioni è di duplice natura: nuove condizioni stabilite con le due compagnie del ramo e il versamento nel febbraio 2010 dell'indennità relativa al 2009 da parte di un operatore.

### Centro costo no. 102: Regolamentazione della circolazione

- 311.05 Il superamento del credito è da ricondurre in particolare alla sostituzione di diversi segnali per ossequiare alle nuove norme OSStr e alla posa di segnali in prossimità di passaggi pedonali sul Piano e in Città. Segnaliamo che nel preventivo 2011 questo credito è stato aumentato a fr. 40'000.-.

### Centro costo no. 103: Parchimetri e posteggi

- 427.33 Ricordiamo innanzitutto che in concomitanza con l'apertura dell'autosilo di Piazza Castello vi era stata un adeguamento del regime dei parchimetri (tariffe orarie e/o tempo di sosta). Rispetto all'anno precedente, notiamo una buona tenuta degli introiti in particolare nel periodo maggio-agosto.

### Centro costo no. 110: Corpo civici pompieri

- 301.11 Le indennità ai militi si compongono delle gratifiche annuali stabilite dall'apposito regolamento, il cui importo varia a dipendenza del grado del milite, come pure ad indennità percepite in caso di manovre, istruzione e lavori diversi, come ad esempio manutenzione.
- 436.55 Il versamento da parte del Cantone dei contributi per corsi di formazione tenutesi nel 2008 e 2009 motiva l'importo decisamente più elevato rispetto al passato.

### Centro costo no. 120: Autoservizi pubblici

Notiamo che globalmente i contributi versati per i trasporti pubblici rimangono stabili sui 1.2 milioni di franchi. I due maggiori concernono il contributo alle FART per le autolinee urbane e quello per il trasporto regionale pubblico.

- 361.20 Ricordiamo che in ambito di trasporto regionale pubblico, secondo la modifica della Legge sui trasporti pubblici in vigore dal 2009, il Gran Consiglio ha stabilito che tutti i Comuni partecipano al finanziamento del costo non coperto delle linee regionali, fino ad un massimo del 25% della quota netta a carico del Cantone. Con il preventivo 2010 del Cantone, è stata fissata una quota del 25%. La partecipazione dei Comuni per il finanziamento dell'offerta di trasporto pubblico regionale ammonta per l'anno 2010 a ca. 12.1 milioni di franchi.

## **52) Educazione**

### Centro costo no. 200: Scuole dell'infanzia

- 304.02 In questo conto sono registrati gli addebiti del Cantone relativi ai premi della Cassa pensione dei dipendenti del Cantone, a cui appartengono pure i nostri docenti di scuola infanzia ed elementare. Anche questo regolamento prevede il supplemento sostitutivo AVS/AI, versato al docente prepensionato fino al raggiungimento dell'età AVS. Le disposizioni prevedono che esso è a carico del datore di lavoro, della Cassa pensione e del beneficiario. Durante il 2010 vi è stata una docente che ha optato per il prepensionamento, per cui il Cantone ha provveduto ad addebitarci la rispettiva quotaparte di questo supplemento. Per informazione segnaliamo che, in base all'art. 14d Lcpd, il Cantone addebita un importo unico, che copre il periodo tra l'inizio del prepensionamento e il raggiungimento dell'età AVS del dipendente.
- 310.20 Il credito complessivo ammonta a fr. 125'000.- ed è suddiviso fra scuola dell'infanzia (fr. 40'000.-) e scuola elementare (fr. 85'000.-). Come a volte capita nella gestione dei crediti scolastici, occorre tenere in considerazione che l'anno scolastico si distende a cavallo di due consuntivi, ciò che può rendere relativamente difficile la gestione dei crediti. In passato si erano registrati dei sorpassi; quest'anno, per contro, una minor uscita che ammonta complessivamente, tra i due settori, a circa 25'000 franchi. Ciò è dovuto in parte al lavoro particolarmente oculato svolto dalla segreteria e dagli insegnanti, in parte alla diminuzione del numero di allievi nel 2009/2010 rispetto all'anno precedente, e in parte al fatto che taluni articoli non vengono acquistati regolarmente ogni anno, bensì in caso di effettiva necessità.

### Centro costo no. 201: Servizi Scuole dell'infanzia

- 301.03 Il significativo sorpasso del credito accordato è essenzialmente da ricondurre a tre ausiliarie che hanno accumulato lunghe assenze per malattia e/o infortunio.

### Centro costo no. 210: Scuole elementari

- 318.50 La parte preponderante è data dal contributo per gli allievi nostri domiciliati che frequentano il centro scolastico di Cugnasco-Gerra. Dal mese di settembre è in vigore una nuova convenzione con l'Istituto del Gambarogno per gli allievi domiciliati a Locarno in zona Isola Martella e Monda.

### Centro costo no. 211: Servizi Scuole elementari

- 301.03 Al di là delle normali assenze per malattie e infortuni, il significativo sorpasso del credito è dovuto a una procedura per lo scioglimento del rapporto di lavoro di un'ausiliaria di pulizie, avviata nelle ultime settimane del 2009. La sentenza finale del Consiglio di Stato è giunta solamente nel giugno del 2010; nel frattempo la dipendente è stata sostituita con una supplente, ma ha continuato a percepire il salario durante tutto il primo semestre.

### 53) Attività culturali

#### Centro costo no. 305: Pinacoteca Casa Rusca

Occorre innanzi tutto ricordare che i Servizi culturali gestiscono tre spazi museali ben distinti – Casa Rusca, Casorella e Castello –, con attività espositive proprie, la cui incidenza finanziaria è però riunita sotto un unico conto (318.51), riferito alla Pinacoteca Casa Rusca (305).

#### **Casa Rusca**

L'attività espositiva di Casa Rusca è iniziata il 25 aprile con la mostra *Pittura e scultura nel locarnese. Uno sguardo sulla prima metà del '900*. Questa operazione, mirata alla scoperta o alla riscoperta delle figure che hanno animato la vita artistica locale durante la prima metà del secolo, scorso è stata organizzata in stretta collaborazione con l'associazione Amici di Casa Rusca, il Municipio di Minusio, il Centro culturale Elisarion e la Galleria Matasci.

*«Nel primo dopoguerra, a Locarno, si era formato un gruppo di artisti che nello studio di Pompeo Maino avevano trovato il loro luogo di incontro e di lavoro»;* Piero Bianconi, nel testo di presentazione della mostra dedicata a Theodor Hallich che si tenne alla Galleria Matasci nel 1978, *«con un po' di azzardo e sorridendo»* definì quel sodalizio *«la scuola pittorica locarnese»*. *«Lo studio del Maino fu, in quegli anni, una specie di cenacolo di artisti, un luogo d'incontro nella sonnacchiosa Locarno del primo dopoguerra. Ci lavoravano alcuni giovani, l'Alfredo Mordasini e il Todeschino appunto (altro nomignolo dell'Hallich), ci veniva il Bruno Nizzola, il Gaspare Scalabrini, ci capitavano dilettanti, insegnanti di disegno e via dicendo. Inevitabile appendice dello studio, nel primo pomeriggio, era il caffè Planzi, loquace compagnia di gente di assai varia estrazione, letterati e artisti, primeggiava lo scultore Remo Rossi»*.

Quel gruppetto di artisti costituisce il nucleo dal quale si è diramato il progetto, comprendendo altri artisti, di varia formazione e origine, ma comunque legati fra loro da vincoli di conoscenza o amicizia oppure da affinità stilistiche.

A Casa Rusca sono state esposte le opere di tutti gli artisti selezionati (una sessantina), di regola nati non oltre il 1920, mentre il Museo Elisarion ha accolto una vasta retrospettiva del pittore minusino Ugo Zaccheo con disegni e dipinti provenienti per la maggior parte dall'atelier dell'artista. A sua volta, la Galleria Matasci ha presentato un approfondimento attorno ad alcune figure presenti nella propria collezione.

Il progetto *Pittura e scultura nel locarnese. Uno sguardo sulla prima metà del '900*, è destinato a svilupparsi nel corso dei prossimi anni con la proposta di mostre personali dedicate ai vari artisti che sono stati presentati nell'ambito della mostra collettiva. I prossimi appuntamenti in calendario a breve termine sono le esposizioni su Carlo Mazzi e Remo Rossi.

Il periodo di apertura di Casa Rusca ha potuto essere allungato grazie al secondo appuntamento espositivo (ottobre 2010 – gennaio 2011) che ha visto protagonista l'artista italiano Valerio Adami.

Valerio Adami, nato nel 1935 a Bologna, vive a Meina, Parigi e Montecarlo. Dopo aver frequentato l'atelier di Felice Carena e aver seguito i corsi di Achille Funi all'Accademia di Brera, dove si diploma nel 1955, inizia una serie di viaggi che lo portano a vivere e a lavorare in Europa, negli Stati Uniti, in America Latina e in India. Tutto questo alimenta un incredibile bagaglio di esperienze, culture e conoscenze che fanno maturare la sua arte. In passato Adami ha già esposto in Ticino: nel 1994 ha infatti tenuto una personale a Villa dei Cedri a Bellinzona dove ha presentato soprattutto i suoi lavori su carta, in particolare disegni.

L'esposizione di Casa Rusca si è prefissa di offrire una visione antologica dell'opera dell'artista attraverso una cinquantina di dipinti di grandi dimensioni provenienti da collezioni pubbliche e private. Si tratta di lavori realizzati a partire dalla metà degli anni Sessanta fino ai giorni nostri.

### **Casorella**

I vent'anni di attività del Teatro di Locarno sono stati ricordati con una mostra di novanta manifesti, tra i più significativi che hanno pubblicizzato i duecento spettacoli organizzati sotto la direzione di Giancarlo Bertelli.

L'esposizione, che si è voluta celebrativa e al tempo stesso rievocativa, ha proiettato attraverso immagini e nomi, un lungo sguardo "amoroso" sui 200 spettacoli del Teatro di Locarno, sulla sua rinascita e il suo riaffermarsi anno dopo anno come una realtà culturale e sociale di indiscusso valore. Novanta manifesti sono stati disposti alle pareti lungo un percorso cronologico che iniziava da una locandina stinta del 1910, legame simbolico tra il teatro di ieri e quello di oggi.

I Servizi culturali hanno inoltre inteso esprimere grande riconoscenza all'associazione Amici del teatro che, oltre al sostegno diretto all'attività teatrale, è stata promotrice del restauro dei medaglioni dipinti da Filippo Franzoni che decoravano la sala del primo teatro.

Dal 10 aprile al 30 maggio 2010, a Casorella, è stata allestita una particolare mostra dedicata all'evoluzione del coltello. *Lame nel tempo: dal tagliente preistorico al coltello da tasca* presentava per la prima volta nel nostro Cantone una parte della collezione raccolta dal compianto collezionista svizzero Horst Brunner, scomparso nel 2009, ed acquisita in seguito da Victorinox, leader mondiale nel settore dei coltelli da tasca. La mostra è stata proposta dalla storica Coltelleria Bianda di Locarno che ha così voluto segnare il 40° di attività degli attuali titolari.

Questa si suddivideva in 15 temi comprendenti circa 600 coltelli ed oggetti, tra i quali parecchie rarità di assoluto valore e testimonianze archeologiche provenienti dal Canton Ticino.

Il visitatore ha quindi avuto la possibilità di percorrere sin dalle sue origini l'evoluzione di questo indispensabile ed insostituibile strumento.

Anche il coltellino da tasca che portiamo abitualmente con noi, non è infatti un'invenzione dei nostri giorni. Per ritrovare i primi coltelli pieghevoli bisogna in effetti risalire all'epoca romana.

Simultaneamente era esposta una collezione di mole da arrotino ambulante che, anche in Ticino, venivano ancora impiegate fin negli anni '60.

*Viaggio nelle fiabe e in altri mondi* è il titolo della rassegna, promossa dal Teatro dei Fauni e dall'associazione Minispettacoli di Minusio, che ha animato gli spazi di Casorella dal 6 novembre al 10 dicembre 2010 e dall'8 al 29 gennaio 2011.

Lo spettacolo, adatto a un pubblico di ogni età a partire da 4 anni, era articolato come un viaggio accompagnato da due attori che guidavano i camminanti e li invitavano a vivere per un'ora con i personaggi delle fiabe e gli abitanti di mondi diversi. Per questo allestimento gli spazi di Casorella sono stati trasformati completamente e il pubblico iniziava il suo viaggio fantastico dall' inizio della vita, dalla creazione del mondo animale nelle profondità marine.

Il viaggio proseguiva in diversi paesi dell'immaginario dove risuonavano lingue e musiche sconosciute di popoli lontani.

Al primo piano la mostra di figure umane e altre specie, comprendeva pupazzi, marionette, burattini, sagome, maschere e scenografie. Erano esposti burattini storici della nostra tradizione nonché figure di molti paesi, soprattutto orientali, provenienti da collezioni private e pubbliche tra cui il Musée Suisse de la Marionnette di Friburgo e l'Associazione Peppino Sarina di Tortona.

Dal punto di vista finanziario la situazione dei conti strettamente legati alle esposizioni si presenta nel seguente modo:

<b>Conto</b>	<b>Consuntivo</b>	<b>Preventivo</b>	<b>Differenza</b>
318.51 Spese per esposizioni	304'086.30	250'000.-	54'086.30
434.21 Tasse visitatori	14'468.50	20'000.-	5'531.50
435.10 Vendita cataloghi	8'214.00	10'000.-	1'786.00
469.05 Contributi	84'492.50	150'000.-	65'507.80
<b>Maggior costo netto</b>			<b>126'911.60</b>

## 54) Sport

### Centro costo no. 410: Stadi e impianti sportivi

314.02 La manutenzione degli stadi comprende pure diversi lavori al manto erboso dei campi, quali la concimazione e la sabbatura. Nel 2010, per questioni legate anche alla meteorologia e alla consistenza dello strato superiore dei campi della Morettina e del Lido, si è dovuto procedere con meno interventi rispetto agli anni precedenti e a quanto previsto in sede di preventivo.

### Centro costo no. 420: Stabilimenti balneari

364.20 Nel 2009 non vi era stato nessun versamento alla CBR SA per la copertura del disavanzo per cui, nei conti 2009, era stato accantonato un importo (presumibile) di fr. 100'000.-. Nel dicembre del 2010 si è proceduto al versamento della quotaparte a carico della Città concernente il disavanzo 2009 pari di fr. 46'551.-. Per questioni di correttezza contabile si è ritenuto di contabilizzare pure la quotaparte relativa al disavanzo 2010, già comunicata dalla CBR durante in fase di allestimento dei nostri consuntivi, che ammonta a fr. 175'610.-.

434.12 Le entrate al bagno pubblico sono state ancora elevate seppur inferiori all'anno precedente, che coincideva con l'apertura del nuovo centro balneare.

## **55) Istituti e servizi sociali, socioeducativi, giovani**

### Centro costo no. 500: Ufficio di previdenza sociale

301.01 L'aumento del grado di occupazione di un'operatrice dal 60% al 100%, nell'ambito dei colloqui di naturalizzazione, spiega da una parte il superamento dell'importo preventivato, dall'altra l'accredito interno per prestazioni (conto 490.01).

### Centro costo no. 510: Servizio sociale e sanitario

Al capitolo 4/41, paragrafi f e g, vi abbiamo fornito alcune indicazioni in merito ai contributi versati ed alle maggiori variazioni rispetto ai dati di preventivo. In questo settore rimarchiamo in particolare:

352.05 Nella valutazione dell'importo da inserire nei preventivi consideriamo che i dati forniti dall'Associazione SALVA sono allestiti in maniera prudenziale. Nel giugno del 2010 l'Associazione ha provveduto al rimborso del conguaglio riferito all'anno 2009, che per Locarno ammontava a fr. 41'127.-.

367.30 L'importo di fr. 5'000.- è il contributo che abbiamo voluto versare alle Croce Rossa Svizzera in favore del terremoto delle vittime del terremoto ad Haiti.

### Centro costo no. 520: Istituti comunali per anziani

301.01 Da alcuni periodi registriamo dei superamenti di credito nel conto relativo al personale in sostituzione, compensati da minori cifre alla voce personale in organico. Le diverse sostituzioni sono effettuate in presenza di assenze per malattia e infortuni.

313.21 Negli ultimi tre periodi l'importo contabilizzato per i medicinali è rimasto costante sui fr. 265'000.-, mentre in passato oscillava fra i 220'000 e i 240'000 franchi. Le effettive necessità dipendono dalla tipologia dei pazienti e dalle prescrizioni del medico curante. Nel preventivo 2011 abbiamo provveduto a inserire un importo più consono, pari a fr. 260'000.-. Le casse malati rimborsano questi costi nella misura di fr. 6.30 per giornata di presenza (vedi conto 432.09).

340.20/75 Come noto, i contratti di prestazione che il Dipartimento della sanità e della socialità sottoscrive con i diversi Comuni proprietari di Istituti sociosanitari riconosciuti, regolano anche la gestione di eventuali eccedenze d'esercizio che sono da utilizzare nel seguente modo:

\* 25% promuovendo e sviluppando nuove prestazioni / attività orientate al soddisfacimento dei bisogni emergenti e all'autofinanziamento, incentivi al personale, mantenimento e miglioramento della qualità delle prestazioni e delle infrastrutture.

\* 75% con la costituzione di un fondo di riserva per la copertura dei rischi aziendali, al fine di ottenere un equilibrio finanziario sul medio-lungo termine.

Nell'agosto 2010 il DSS ci forniva il "documento di chiusura finanziaria del contratto 2009", con un'eccedenza totale pari a fr. 108'896.-. Gli importi indicati a consuntivo 2010 pari a fr. 27'224.- e fr. 81'672.- si riferiscono quindi ai rispettivi accantonamenti.

Al 31.12.2010 gli accantonamenti presenti a bilancio ammontano a fr. 299'334.- (25%) e a fr. 536'226.- (75%). Segnaliamo che nel 2010 l'accantonamento 75% è stato utilizzato nella misura di fr. 100'000.- a parziale copertura del disavanzo netto a carico della Città, che comprende essenzialmente gli oneri finanziari, interessi e ammortamenti, non contemplati nei conteggi effettuati dal Cantone.

- 432.02 Le rette degli ospiti (non temporanei) variano da un minimo di fr. 75.- ad un massimo di fr. 162.- al giorno. Segnaliamo che circa tre quarti degli ospiti versano la retta minima.
- 432.03 I ricavi per prestazioni speciali riguarda i contributi delle casse malati per i soggiorni temporanei e definitivi, come pure gli assegni grande invalido. Le tariffe giornaliere applicate dipendono dal grado di dipendenza degli ospiti.

#### Centro costo no. 570: Nido dell'infanzia

Il nostro Nido, operativo dal 1977, offre sicuramente un servizio apprezzato dalle famiglie; aperto giornalmente dalle 6.30 alle 18.30 per 228 giorni all'anno, ha un'autorizzazione per 53 bambini con circa 63 bambini iscritti. La frequenza è ottimale, pur tenendo conto che la gestione delle nuove entrate deve rispettare il numero previsto per ogni fascia di età per la quale anche il rapporto numerico bimbo-educatrice cambia. Così fino all'età di 12 mesi il rapporto è di 1:4, fino a 24 mesi di 1:5, dai 2 ai 3 anni di 1:8, mentre sopra i 3 anni è di 1:12. Sono prioritariamente accolti i bambini i cui genitori lavorano o che vivono particolari situazioni di disagio.

Proprio per l'accertata professionalità del servizio, il nostro Nido dispone per decisione del DSS, così come altri 4 nidi storici del Cantone, di 10 posti di protezione, collaborando con i servizi della tutoria, dei servizi sociali e medico psicologici della Regione. Il Cantone versa per questi 10 posti un contributo fisso di fr 247'200 , mentre per gli altri 43 bimbi versa un contributo per ogni giorno di presenza di fr 28.38.

Il Nido riceve pure i contributi dei Comuni in base alla nuova Lfam che permette a ogni singolo comune di devolvere liberamente il 50% dell'importo dovuto al Cantone a Nidi che ritiene di sostenere. I Nidi privati riconosciuti dal Cantone sono in aumento e anche l'importo riversato dai vari Comuni al nostro Nido non è quantificabile con precisione a preventivo (fra i fr. 40'000 e i fr. 50'000).

Le rette dipendono dal reddito familiare che non è determinante ai fini dell'accoglienza - ciò che invece potrebbe essere per le strutture private - mentre nel limite del possibile vengono ammessi in primo luogo i bambini domiciliati, pur essendo condizionati dal numero massimo stabilito per ogni fascia di età. Quindi anche l'importo di ricavo relativo alle entrate per le rette può variare di anno in anno (fra i fr. 250'000 e i fr. 280'000).

Centro costo no. 595: Colonia Vandoni

Nel 2008 era stato stanziato con l'approvazione del MM 84 un credito di fr 140'000.- per la messa in sicurezza della Casa colonica Vandoni. È stato così possibile realizzare sia nel 2008 come nel 2009, pur non essendo ultimati tutti i lavori, una colonia con 4 turni su tutto l'arco dell'estate, sempre tenendo conto che proprio per la vetustà di alcuni servizi (es. la fognatura) la struttura poteva accogliere, come indicato anche dall'UTC, complessivamente fino a un massimo di 30 persone. Nel 2009 sono emerse durante la colonia estiva parecchie lacune, fra le quali citiamo la filovia non funzionante, il telefono in disuso, l'allarme incendio che scattava all'improvviso, l'elettricità mancante, i servizi igienici precari, l'accesso difficoltoso alla colonia con il maltempo, che hanno creato non pochi problemi gestionali. Per il 2010 si era così optato di proporre un solo turno di colonia dando così il tempo per ultimare i lavori rimasti sospesi. Lo stesso turno è poi stato annullato visto il numero ristretto di iscritti, anche perché la questione dei lavori non ultimati era a conoscenza della possibile utenza.

Si è così proceduto nell'autunno 2010 e ancora nel gennaio 2011 a un sopralluogo con i capo dicastero Magrini e Bardelli, e con l'arch. Marci per valutare i lavori necessari per disporre in futuro di una casa colonica che rispondesse alle attuali esigenze, come parecchi genitori hanno auspicato. Sono stati presi vari contatti per una collaborazione, ad esempio con Midada che già collabora in modo soddisfacente presso il Parco Robinson e vi è pure stato un incontro con la Mutuo soccorso maschile, che a suo tempo aveva ceduto la casa al Comune e che è sempre rimasta interessata a questo servizio comunale in favore dei ragazzi. Un privato cittadino ha pure donato fr 10'000 a favore della colonia e la stessa Fondazione Vandoni ha stanziato un credito di fr 20'000 perché la casa possa dotarsi di un arredo più confacente. Urge dunque la presentazione di un nuovo MM che, anche per la necessità dell'Ufficio tecnico di procedere con i suoi impegni rispettando le priorità, non ha potuto essere presentato a tutt'oggi.

Importante sottolineare che l'esecutivo tiene in debita considerazione l'importanza per la Città e per la Regione della Casa Colonica Vandoni, e chiederà al Legislativo ancora entro la fine 2011 un credito per i lavori necessari.

## **56) Territorio e opere pubbliche**

### Centro costo no. 600: UT: Amministrazione e direzione

- 301.03 Nell'ambito del progetto Città dell'energia una delle attività importanti è legata ad una verifica molto approfondita dei consumi energetici negli stabili comunali. Ciò comporta un calcolo preciso delle superfici riscaldate. Nel nostro caso, molti edifici non dispongono di piani di rilievo precisi, rispettivamente questi piani sono unicamente su supporto cartaceo. Grazie all'assunzione di una disegnatrice a tempo parziale per l'anno 2010 abbiamo potuto aggiornare molti dei nostri piani, implementandoli su supporto informatico (Autocad). Questo lavoro sarà molto utile per vari aspetti legati alla manutenzione corrente e straordinaria degli stabili rilevati.
- 318.30 Le spese per consulenze e perizie negli ultimi anni sono in generale cresciute. Capita infatti sempre più spesso che si necessiti una consulenza puntuale su ambiti specialistici, dove solitamente vengono richieste risposte in tempi brevi. Si pensi a problemi di statica negli edifici, oppure a valutazioni del valore immobiliare. Nel 2010 l'incidenza maggiore è stata legata da un lato alla fattura per le prestazioni 2009 di uno dei membri della Commissione del centro storico (CCS), pagata solo nel 2010 (fr. 9'864.-), e dall'altro alla nostra quota parte delle prestazioni di un ufficio specializzato che si è occupato su incarico nostro e del Cantone di uno studio sulla riva del lago (fr. 15'000.-).
- 318.66 Il rinnovo di polizze che giungevano a scadenza sulla base di migliori condizioni, combinato con la riduzione dei casi in cui si è dovuto intervenire versando l'importo della franchigia, spiegano l'importo decisamente inferiore contabilizzato.

### Centro costo no. 605: Manutenzione delle strade

- 313.03 Il rigido inverno del 2009 – 2010 aveva portato ad una carenza di sale generalizzata in tutti i Cantoni della Svizzera, tanto è vero che il maggior produttore (le Saline del Reno) era rimasto senza riserve. Abbiamo quindi registrato un consumo particolarmente forte, soprattutto tra gennaio e febbraio 2010. Inoltre, per evitare il ripetersi di una tale situazione, siamo voluti partire nell'inverno successivo con una scorta adeguata che ci ha permesso di affrontare nella dovuta maniera la stagione appena trascorsa.
- 314.06/07 L'inverno rigido corrisponde di solito anche a un aumento importante dei danni alla pavimentazione stradale che va poi risistemata adeguatamente nel corso dell'anno. Nel 2010 abbiamo voluto testare un metodo particolare per la sigillatura delle fessurazioni che si creano proprio per questo motivo. L'obiettivo è quello di allungare la durata di vita della strada, evitando nel breve periodo un investimento molto più oneroso. Abbiamo fatto capo ad una ditta specializzata del settore, con un costo complessivo di ca. fr. 40'900.--. Inoltre, abbiamo saldato l'ultima rata del rimborso dovuto alla ditta Implenia per i lavori anticipati nella zona antistante le case torri in via Varesi (fr. 46'447.--).

Centro costo no. 606: Manutenzione strada Monti-Bré

314.06 Le condizioni della strada di Bré, nel tratto che precede l'ingresso nell'abitato e nella zona della chiesetta, sono pure peggiorate in modo importante a seguito delle condizioni climatiche dell'inverno 2009-2010. Ci siamo visti costretti ad intervenire senza indugi, anche per garantire la dovuta sicurezza al transito giornaliero dei nostri domiciliati. Questo ha chiaramente comportato un onere supplementare importante. Anche nel 2011 bisognerà mettere mano ad alcuni tratti particolarmente danneggiati, specie nella parte alta del quartiere (zona Folia). Ricordiamo che il 15% dei costi di consuntivo sono ripartiti tra i Comuni di Orselina, Muralto e Minusio.

Centro costo no. 615: Manutenzione canalizzazioni e depurazione

314.15 Il superamento del credito inserito a preventivo è da ricondurre a tre motivi.

- Parziale rifacimento di due stazioni di pompaggio dovute a rotture – fr. 15'000.- (la prima stazione dopo 25 anni di vita e ca. 780'000 m3 d'acqua pompata e quindi al termine del ciclo di lavoro, mentre per la seconda si è dovuto risanare il quadro di comando).
- Parziale rifacimento di una tratta di canalizzazione di ca. 30 m – fr. 14'000.- (l'attuale era vetusta e in pessimo stato, in parte é un nuovo braccio terminale di Vicolo al Motto che ci ha permesso di collegare alcune parcelle edificabili ed alcune in costruendo).
- Esecuzione di una speciale camera di stramazzo su Via del Tiglio – fr. 49'000.- (permette in caso di importanti eventi atmosferici di evitare il rigurgito sulla stessa via e quindi l'allagamento di alcune case private come già successo in passato).

Centro costo no. 635: Pulizia della città

352.09 Nel 2008 si è tenuta l'assemblea costitutiva del Consorzio per la manutenzione delle opere di arginatura e premunizione forestale Rovana-Maggia-Melezza (CRMM). Nell'ottobre del 2010 abbiamo incassato la quotaparte di Locarno derivante dalla liquidazione del Consorzio correzione fiume Maggia pari a fr. 107'476.- (vedi conto 439.90 635). I contributi al CRMM degli anni 2009 e 2010 sono stati contabilizzati nei conti 2010.

Centro costo no. 640: Servizio raccolta e distruzione rifiuti

315.03 Secondo il MM Nr. 18, concernente il credito quadro per l'acquisto dei nuovi veicoli nel periodo 2009 – 2012, nel 2010 era prevista l'entrata in funzione del nuovo camion per la raccolta rifiuti che doveva sostituire il Volvo F7, entrato in servizio nel lontano 1991. Il Municipio ha però dapprima chiesto all'Ufficio tecnico l'elaborazione di un nuovo concetto della raccolta dei rifiuti in Città, condizione imprescindibile per la scelta del nuovo modello di veicolo. Il vecchio automezzo ha quindi richiesto alcuni lavori importanti di manutenzione: si pensi in particolare alla sostituzione integrale del cambio. Ciò ha comportato una spesa di ca. fr. 56'000.--. Un importo che ha però permesso di mantenere in funzione il Volvo F7, senza

ricorrere ad un veicolo sostitutivo per un lungo periodo. Inoltre, così sistemato questo autocarro potrà ancora assolvere il ruolo di veicolo di riserva, in caso di bisogno.

- 318.80 Nonostante la costante sensibilizzazione nei confronti dei cittadini e i controlli mirati su eventuali abusi (turismo del sacco) i quantitativi di rifiuti non riciclabili a Locarno nel 2010 sono aumentati in modo importante. Si pensi che solo i RSU sono cresciuti di ben 370 tonnellate, mentre gli ingombranti sono saliti da 557 a 609 tonnellate. Si tratta di quantitativi importanti che non si giustificano solo con una certa ripresa economica, ma mostrano ancora una volta la pressione a cui è sottoposta la nostra Città, per rapporto ai Comuni confinanti. Negli ultimi mesi abbiamo ancora intensificato i controlli, erogando molte multe ai contravventori che però non è sempre possibile cogliere sul fatto.
- 318.82 L'intensa attività dei mesi estivi, con la presenza di manifestazioni di grande richiamo, ha sicuramente un indotto estremamente positivo per la nostra regione, sia a livello economico, sia dal punto di vista dell'immagine. Vi sono ovviamente anche dei costi connessi con tale attività: nei fine settimana e nei periodi di maggior impegno, abbiamo dovuto fare capo ad un camion di una ditta privata che ha permesso di rinforzare il servizio nei momenti più critici. Il costo è tutto sommato contenuto, se raffrontato ai risultati, con un maggior onere di ca. fr. 30'000.-.
- 318.83 Se da un lato sono aumentati i rifiuti solidi urbani (RSU) dall'altro dobbiamo purtroppo registrare una diminuzione di alcuni rifiuti riciclabili. Ci riferiamo in particolare al vetro e al legname. I costi sono dunque diminuiti, ma non in una misura tale da compensare l'aumento summenzionato. Ci sembra chiaro che in futuro dovremo lanciare una nuova campagna mirata di sensibilizzazione per questo specifico ambito.
- 439.90 Questi ricavi concernono parte del rimborso concordato con il proprietario del fondo, oggetto dello sgombero e smaltimento dei pneumatici, dopo il rogo avvenuto nel novembre 2006, il cui ultimo pagamento a saldo è avvenuto nel febbraio 2011. Vi sono inoltre gli introiti dall'eliminazione di apparecchi elettrici (fr. 11'970.-), come pure le multe per deposito abusivo di rifiuti (fr. 5'050.-).

Centro costo no. 670: Licenze edilizie

- 431.04 I ricavi evidenziati sono al netto della quotaparte addebitata dal Cantone sulla base dell'art. 19 della Legge edilizia.

Centro costo no. 780: Progettazione costruzioni edili

- 438.01 A fine anno si è proceduto ad addebitare alcune prestazioni della sezione edilizia pubblica, collegate ad esempio con le opere di protezione antincendio dello stabile del nido dell'infanzia, il trasferimento dell'ufficio controllo abitanti al Centro di pronto intervento e i lavori di miglioria a palazzo Marcacci.

Centro costo no. 790: Manutenzione stabili amministrativi e diversi

314.01 L'importo speso per la manutenzione degli stabili è praticamente uguale a quello dell'anno precedente. Nel 2010 vi sono stati diversi lavori che erano previsti solo in parte oppure si è dovuto far fronte ad alcuni imprevisti. Vi indichiamo gli importi più rilevanti:

- Palazzo Marcacci, ca. fr. 15'000.- per imprevisti e lavori supplementari nell'ambito della sistemazione degli spazi del posto misto POLCant / Polcom;
- Scuole elementari ai Saleggi, ca. fr. 24'000.- per la riparazione delle cupole dei portici e ripristino delle pavimentazioni danneggiate dalle radici;
- Casa Rusca, ca. fr. 12'000.- per opere da pittore nell'ambito dell'esposizione Botero.

Centro costo no. 885: Centro di pronto intervento

315.02 Lo stabile del CPI, la cui costruzione si è conclusa nel 1997, necessita di puntuali interventi che con il tempo risultano più numerosi. Nel corso dell'anno siamo dovuti intervenire per:

- Riparazione e modifiche portoni per motivi di sicurezza, fr. 7'900.-;
- Modifiche e riparazione guasti all'impianto d'illuminazione con relativa riprogrammazione, fr. 10'800.-;
- Sostituzione delle funi e riparazione degli ascensori e dei montacarichi, fr. 14'600.-;
- Manutenzione bollitori, fr. 3'600.-.

## **59) Finanze e informatica**

### Centro costo no. 900: Imposte e partecipazioni

Per quel che riguarda le voci contabili relative al gettito d'imposta nelle sue varie forme (competenza, sopravvenienze, ecc.), rimandiamo ai capitoli 3 (gettito) e 4, paragrafo 40 a) (imposte).

330.05/06 Ribadiamo che gli importi indicati nel consuntivo, si riferiscono sia a perdite realizzate (in presenza di attestati di carenza beni), sia a perdite ipotizzabili sui crediti d'imposta morosi. Sebbene le disposizioni contabili per gli enti pubblici prevedono la contabilizzazione dei crediti al loro valore nominale, da un punto di vista economico viene considerato, come negli scorsi anni, il rischio di non incassare interamente quanto esposto a bilancio. Ad inizio di maggio la Sezione degli enti locali ci ha ribadito che siccome le disposizioni contabili non permettono la creazione di un "delcredere", e vista la presenza di sopravvenienze di imposta, ci invita a sciogliere tali riserve. Segnaliamo che le riserve in oggetto, pari a fr. 1'200'000.- saranno sciolte nei conti 2011.

400.03 Le forti oscillazioni degli importi a consuntivo registrate in passato sono dovute sia al metodo di contabilizzazione (due acconti e il saldo dell'anno precedente), sia ad importi rilevanti che ci vengono a volte accrediti dal Cantone due anni - e non uno come di regola - dopo l'anno di computo. Detto questo, segnaliamo che la cifra nei consuntivi 2010 è formata da due acconti di fr. 850'000.- e dal saldo relativo al 2009 di fr. 762'655.-. L'importo effettivo spettante a Locarno per il 2009 è pari a fr. 2'806'395.-, mentre quello del 2010 non era ancora noto al momento della stesura del presente messaggio.

421.20 In questo conto sono contabilizzati gli interessi di mora e quelli remunerativi emessi relativi alle imposte e le tasse. Globalmente, per le imposte registriamo un saldo passivo pari a fr. 76'325.- e attivo di fr. 8'547.- per le varie tasse.

441.01 Il riversamento da parte del Cantone di una quotaparte dell'imposta immobiliare delle persone giuridiche è stata sospesa nel biennio 2006-2007 e poi a partire dal 2009. L'abrogazione dell'art. 99 LT non concerne le aziende idroelettriche, per le quali vi è un riversamento ai soli Comuni che partecipano al riparto delle imposte secondo la legge speciale sul riparto delle aziende idroelettriche. Nel 2010 abbiamo incassato la quotaparte dell'imposta relativa agli anni 2004, 2005 e 2008 per un importo di fr. 422'000.-, come pure fr. 22'500.- relativo al 2010.

### Centro costo no. 910: Servizio interessi

321.02 Fra il Comune e l'Azienda acqua potabile vi sono dei flussi di denaro che sono contabilizzati su un conto corrente. Da alcuni anni, grazie alla buona situazione di liquidità in cui versa l'Azienda, il saldo del conto corrente Comune-Azienda è stato a favore di quest'ultima, ciò che comporta interessi a suo favore. Il tasso applicato è pari al 2%.

422.10 Nel marzo del 2009, tenendo conto della situazione sui mercati caratterizzata da tassi d'interesse molto favorevoli, si era proceduto ad anticipare la conclusione di contratti di prestito con la fissazione delle condizioni, in previsione della scadenza di un prestito di fr. 20'000'000.- nel marzo del 2011. L'operazione, tecnicamente chiamata "SWAP", ha permesso di ridurre in maniera considerevole l'onere per interessi derivante da questo prestito di fr. 20'000'000.-. La conclusione dei contratti di cui sopra è stata effettuata con due grossi istituti bancari, ciò che ha comportato un rimborso a nostro favore di un importo, per il 2010, pari a fr. 166'000.-.

Centro costo no. 996: Centro informatico

315.56/57 L'importo speso direttamente connesso all'informatica rispetta la cifra prevista, ma è suddiviso diversamente fra i due conti in questione. Rispetto a quanto previsto in sede di preventivo, nel 2010 si è proceduto all'acquisto di diverse licenze (in particolare antivirus e antispam) con una validità di tre anni per poter beneficiare di condizioni migliori, per un importo di fr. 18'200.-. Si è poi posticipato al 2011 la sostituzione di un server centrale, di un server SAN (Storage Area Network), come pure alla sostituzione di alcuni PC, per un totale di ca. fr. 30'000.-.

## 6) LA GESTIONE INVESTIMENTI

### 60) Considerazioni generali

Il preventivo 2010 prevedeva investimenti lordi per 11 milioni di franchi a cui andavano dedotti introiti derivanti da contributi e sussidi per 5 milioni, con un risultato netto d'uscite di 6 milioni. Come già avvenuto in passato si nota uno scollamento tra quanto preventivato e quanto speso durante l'anno. Teniamo comunque a precisare che se è vero che rispetto al preventivo gli investimenti sono stati di circa 5 mio inferiori, ciò è anche dovuto a due importanti crediti che sono venuti a cadere, ovvero quello relativo all'acquisto del Rivellino, rispettivamente quello concernente l'Autosilo Piazza Castello.

La gestione investimenti dell'esercizio 2010 presenta i seguenti dati globali:

<b>uscite gestione investimenti:</b>	<b>fr. 5'600'137,31</b>	<b>(preventivo</b>	<b>fr. 11'036'000,00)</b>
<b>entrate gestione investimenti:</b>	<b>fr. <u>2'460'747,75</u></b>	<b>(preventivo</b>	<b>fr. <u>5'026'000,00</u>)</b>
<b>onere netto per investimenti</b>	<b>fr. 3'139'389,56</b>	<b>(preventivo</b>	<b>fr. 6'010'000,00)</b>

L'aliquota media degli ammortamenti del 8.97%, e il grado di autofinanziamento del 364.57% (senza ammortamenti supplementari) evidenziano da un lato l'effetto della rivalutazione dei beni patrimoniali e, dall'altro, mostrano la buona salute della struttura del bilancio della Città. Come ricorderete, le rivalutazioni sono state oggetto di un apposito messaggio municipale (MM 40 del 22 marzo 2010) per cui, considerati gli importi rilevanti in gioco, abbiamo ritenuto di dedicare un capitolo (numero 7) anche nel presente messaggio sui consuntivi.

Le opere che hanno caratterizzato maggiormente a livello finanziario il 2010 sono diverse. Segnaliamo quelle che hanno comportato una spesa superiore ai fr. 100'000.- nel 2010:

- Sistemazione stradale urbanizzazione zona industriale Riazzino (fr. 611'491.-)
- Realizzazione rotonda via Vigizzi-Franzoni (fr. 583'138.-)
- Evacuazione acque riali Solduno lato ovest (fr. 564'796.-)
- Lavori di miglitoria a Palazzo Marcacci (fr. 404'760.-)
- Acquisto veicoli x PolCom, UT e altri servizi comunali (fr. 223'907.-)
- Contributo al Cantone per compenso agricolo (fr. 1'011'075.-)
- Partecipazione Piano trasporti Locarnese e VM (fr. 238'700.-)

Per quel che riguarda le entrate per investimenti, segnaliamo che circa 1 milione riguardano la contabilizzazione del trasferimento da beni amministrativi a beni patrimoniali, di alcuni terreni oggetto delle rivalutazione, mentre i restanti contributi maggiori incassati nel 2010 si riferiscono a:

- Sussidio cantonale opere stradali urbanizzazione zona industriale Riazzino (fr. 559'850.-)
- Sussidio cantonale rotonda via Vigizzi-Franzoni (fr. 300'000.-)
- Contributi miglioria da privati per urbanizzazione PdM (fr. 289'525.-)
- Sussidio cantonale evacuazione riali Solduno (fr. 210'833.-)

La tabella seguente riassume le opere eseguite suddivise per genere di conto.

	opere eseguite nel 2010	opere preventivate per il 2010	differenza
Opere del genio civile	2'298'014.46	2'350'000.00	- 51'985.54
Costruzioni edili	1'279'146.25	4'025'000.00	- 2'745'853.75
Acquisto mobilio e veicoli	341'511.60	1'245'000.00	- 903'488.40
Altri investimenti in beni amministrativi	38'306.10	75'000.00	- 36'693.90
Contributi propri	1'607'871.80	3'169'000.00	- 1'561'128.20
Altre uscite da attivare	35'287.10	172'000.00	- 136'712.90
<b>Totali</b>	<b>5'600'137.31</b>	<b>11'036'000.00</b>	- 5'435'862.69

Prima di fornirvi dei commenti su alcune singole opere, vogliamo indicarvi le principali minori uscite rispetto a quanto previsto nel 2010:

- Acquisizione Rivellino e aree adiacenti (previsto fr. 1'300'000.-, speso fr. 0.-): dopo l'esito della votazione del 26 settembre 2010, il credito è stato annullato.
- Adattamento impianti stadio Lido seconda tappa (previsto fr. 1'128'000.-, speso fr. 169'975.-): i lavori sono praticamente iniziati a fine estate, mentre gran parte delle opere saranno realizzate a stagione conclusa (2010/2011).
- Trasformazione prestito Autosilo Piazza Castello SA (previsto fr. 1'500'000.-, speso fr. 0.-): il MM 41 del 22 marzo 2010 concernente il risanamento e la riorganizzazione societaria dell'autosilo di Piazza Castello prevede, fra le diverse misure, la rinuncia da parte del Comune del prestito di fr. 1'500'000.-, con una sua trasformazione in contributo a fondo perso. L'uscita dagli investimenti verrebbe compensata da un'entrata proveniente dal fondo "contributi sostitutivi per posteggi". Come noto a fine novembre 2010 l'Esecutivo ha pubblicato un complemento al MM in questione che, al momento dell'allestimento del presente documento, era ancora al vaglio della vostra Commissione delle Gestione.

## 61) Osservazioni sulle singole opere eseguite

Forniamo l'elenco delle singole opere che, dal punto di vista contabile-formale, sono da considerare terminate nel corso del 2010, indicando le variazioni del consuntivo rispetto al preventivo.

### a) Opere di genio civile:

501.174	Sistemazione stradale e bonifica terreni al PdM	1'693'864,85	(sorpasso	153'864,85)
501.201	Opere di consolidamento struttura porto alla Lanca	94'188,35	(sorpasso	9'188,35)
501.507	Realizzazione parcheggio mapp. 3632 Via Vallemaggia	172'007,90	(risparmio	12'992,10)
501.601	Risanamento montano sopra Locarno	7'413'644,75	(risparmio	30'355,25)
501.614	Sistemazione e arredo map. 4850/4851	73'824,85	(risparmio	1'175,15)
501.621	Realizzazione 2° tappa Parco delle camelie	255'806,90	(sorpasso	5'806,90)
TOTALE		9'703'337,30	(sorpasso	94'346,80)

### b) Costruzioni edili:

503.216	Ampliamento e manutenzione scuole Locarno-Monti	945'515,85	(sorpasso	59'515,85)
503.303	Manutenzione straordinaria Asilo Nido via d'Alberti	767'845,15	(risparmio	22'154,85)
503.667	Sistemazione campo FITT	190'464,04	(risparmio	22'753,36)
TOTALE		1'903'825,04	(sorpasso	14'607,64)

### c) Mobili, macchine, veicoli e attrezzature:

506.157	Acquisto mobilio traferimento SE/SI Pratica	265'356,55	(risparmio	4'643,45)
506.162	Acquisto mobilio nuova aula SE Monti	60'602,60	(risparmio	12'397,40)
TOTALE		325'959,15	(risparmio	17'040,85)

### d) Altri investimenti in beni amministrativi:

509.103	Impianto di videosorveglianza	179'689,25	(sorpasso	4'689,25)
TOTALE		179'689,25	(sorpasso	4'689,25)

### e) Contributi per investimenti:

562.104	Contributo per rifacimento argini insommergibili	1'363'008,65	(risparmio	302'991,35)
TOTALE		1'363'008,65	(risparmio	302'991,35)

Per quanto attiene alle singole opere desideriamo fornire delle indicazioni su alcuni investimenti:

501.174 Sistemazione stradale e bonifica terreni al PdM (votato fr. 1'540'000.-; maggior spesa fr. 153'864.85)

La Zona industriale d'interesse cantonale (ZIIC) a Locarno-Riazzino è una realtà oramai consolidata che raggruppa già una serie di aziende di alta qualità che garantiscono un indotto socio-economico molto importante. Prossimamente verrà presentata la domanda di costruzione per una nuova industria, attiva nella produzione delle capsule da caffè, il cui mercato è in forte crescita. Gli investimenti attuati negli scorsi anni per l'urbanizzazione della zona si sono quindi rivelati fruttuosi e lungimiranti. Con il consuntivo del 2011 verranno chiusi i conti relativi alla seconda tappa di urbanizzazione, mentre per quanto concerne il conto in questione desideriamo giusto evidenziare un paio di aspetti.

Innanzitutto ricordiamo che la rotonda all'altezza della zona industriale è stata sistemata e rialzata nell'ambito dei lavori del sottopasso e della nuova stazione ferroviaria di Riazzino. La precedente rotonda, come era già stato spiegato a pag. 2 del MM Nr. 11 del 24 ottobre 2008, ci era stata imposta dal Cantone al momento della realizzazione della prima tappa di urbanizzazione della ZIIC, per garantire un accesso conforme alla zona, partendo dalla strada cantonale. Il suo costo era stato complessivamente di fr. 258'000.— (a fronte di un superamento del credito di fr. 153'000.--) e parzialmente sussidiato quale componente dell'urbanizzazione della ZIIC. Grazie e a ciò, avevamo ottenuto anche una diminuzione del nostro contributo alla nuova rotonda in ragione di fr. 86'000.--. Tra maggiori sussidi e minor contributo alle spese, l'operazione è stata quindi sostanzialmente neutra.

501.601 Risanamento montano sopra Locarno (votato fr. 7'444'000.-; minor spesa fr. 30'355.25)

Il progetto di risanamento pedemontano castanile e montano della montagna sopra Locarno era stato avviato alla metà degli anni '80 per fare fronte ad una situazione di abbandono quasi completo della selva castanile sulla nostra montagna, degradata pure da una serie di incendi avvenuti nei decenni precedenti. Questo comportava dei rischi anche per il sottostante abitato, visto il carattere protettivo dell'intera area boschiva. I lavori, di varia natura, si sono protratti sull'arco di oltre 15 anni, con la richiesta di 3 crediti distinti, e hanno contemplato non solo gli interventi selvicolturali specifici, ma anche l'esecuzione, o sistemazione, di una rete di strade forestali e di sentieri che caratterizza ora tutto il pendio (strade Scoglio, Varenna e Vallone). Il progetto è stato condotto sempre sotto la diretta supervisione dell'Ufficio forestale di circondario e in collaborazione con i proprietari delle aree boschive, segnatamente il Patriziato di Solduno e la Corporazione Borghese. Tra le opere importanti che vogliamo ancora ricordare figura la rete antincendio, fondamentale per la salvaguardia di questo importante patrimonio naturale. Va detto che il tutto ha beneficiato di grossi sussidi federali e cantonali, in ragione dell'85% del costo complessivo. Negli anni successivi la Città si è ancora impegnata con altri progetti selvicolturali e di premunizione, specie sopra l'abitato di Solduno, progetti tuttora in corso. Dal canto loro, anche i proprietari dei boschi hanno messo in campo grosse risorse finanziarie per garantire un'adeguata cura della zona forestale.

503.216 Ampliamento e manutenzione straordinaria scuole Locarno Monti(votato fr. 886'000.-; maggior spesa fr. 59'515.85)

L'intervento alla scuola dei Monti permette di garantire in questo importante Quartiere della Città una sede funzionale di scuola elementare. Rispetto all'importo votato dal Legislativo vi é stato un superamento dovuto a:

- Fr. 14'000.- per lavori imprevisi di consolidamento dello scavo e maggiori costi per il soffitto ribassato dall'aula.
- Fr. 45'000.- per opere supplementari per interventi anticipati alla futura ristrutturazione della parte esistente (impianto elettrico e sanitario)

503.667 Sistemazione campo fitt (votato fr. 213'217.40; minor spesa fr. 22'753.36)

Rispetto al credito votato, vi é stata una minor spesa per le opere da giardiniere.

562.104 Contributo per rifacimento argini insommergibili (votato fr. 1'666'000.-; minor spesa fr. 302'991.35)

Non intendiamo ripercorrere in questa sede tutti i lavori e le vicende che hanno contraddistinto la sistemazione degli argini del fiume Maggia, dopo la drammatica alluvione del 1978. Il fatto che le opere si sono concluse soltanto oltre un ventennio dopo l'evento naturale è da ascrivere ad una serie di vicissitudini progettuali e procedurali che hanno portato a metà degli anni '90 all'interruzione temporanea dei lavori, suddivisi in vari lotti esecutivi. Il nostro Comune ha funto da committente ed ha partecipato in modo importante al finanziamento, unitamente al Comune di Ascona. I sussidi federali e cantonali hanno comunque coperto l'80% dei costi che hanno sfiorato i 10 Mio. Il risultato finale è comunque sotto gli occhi di tutti ed in particolare per quanto concerne il recupero paesaggistico delle golene del fiume, che sono diventate meta di molti cittadini ed ospiti della nostra regione, quale area per lo svago e le passeggiate, durante tutto l'arco dell'anno.

## **7) LE RIVALUTAZIONI DEI BENI**

Sulla base della nuova LOC entrata in vigore nel 2009, allo scopo di facilitare l'adeguamento al nuovo tasso d'ammortamento minimo del 10%, vi è la possibilità di effettuare degli ammortamenti straordinari sulla sostanza amministrativa, utilizzando direttamente il capitale proprio o attraverso una rivalutazione dei beni patrimoniali. Una tale operazione permette di avere a bilancio degli importi ammortizzabili più bassi, ciò che permette in futuro di far fronte al tasso d'ammortamento minimo ancorato nella LOC. Ribadiamo che l'operazione non è da intendere come l'introduzione di una contabilità creativa, ma permette al contrario di avere a bilancio dei beni con dei valori reali, valutati in maniera prudentiale, ma che non costituiscono più delle riserve milionarie.

Nella seduta del Legislativo del 21 giugno 2010 veniva approvato il MM 40 riguardante le rivalutazione contabile di alcuni beni patrimoniali di proprietà della Città, con due modifiche: per le azioni della Kursaal Locarno SA è mantenuto il valore contabile non viene effettuato nessun deprezzamento; le operazioni indicate nel dispositivo del MM sono state contabilizzate con valuta 1.1.2010, e non come previsto inizialmente nei conti 2009.

Senza voler riproporre le considerazioni e i dettagli contenuti nel MM 40, riteniamo comunque utile illustrare in maniera sintetica la contabilizzazione degli importi in gioco.

<b>Bene</b>	<b>Importo rivalutato (+) / deprezzato (-)</b>	<b>Contabilizzazione</b>
Terreni e stabili	25'742'340.-	Utile da rivalutazione beni patrimoniali (424.10 915) e aumento valore a bilancio (123.xx)
Terreni e stabili	-2'484'500.-	Riduzione valore a bilancio beni amministrativi (141.01 e 143.01)
Azioni SES SA	5'142'913.-	Utile da rivalutazione titoli (424.11 915) e aumento valore a bilancio (Ammortamenti supplementari (155.01)
Totale rivalutazione netta	30'885'253.-	Importo registrato come ammortamento supplementare
Vendita terreno	321'530.-	Utile da vendita mapp. 2130/2131/3631 a Solduno
<b>Totale</b>	<b>31'206'783.-</b>	<b>Totale ammortamenti supplementari (saldo conto 332.01 915))</b>

L'importo di 31.2 milioni di franchi contabilizzato come ammortamento supplementare è ottenuto dagli utili delle rivalutazioni e da quello dalla vendita dei terreni. La cifra, anche se neutra dal punto di vista della gestione corrente, permette quindi di ridurre la sostanza amministrativa.

## **8) AZIENDA ACQUA POTABILE**

### **In sintesi**

Nei primi mesi dell'anno si è proceduto come d'abitudine al controllo completo della rete di distribuzione a Locarno, Muralto e Losone e alle necessarie riparazioni.

Parallelamente si è provveduto alla manutenzione delle camere di manovra e dei serbatoi.

In particolare presso il serbatoio Solduno, che alimenta quasi tutta la zona urbana, sono stati posati ulteriori dreni all'interno della vasca principale di accumulo per far fronte alle infiltrazioni di acqua dalla montagna e sono state asportate le membrane del rivestimento cementizio che si ritiene siano all'origine della formazione di ife.

Agli inizi di maggio il serbatoio Locarno, che è sussidiario al serbatoio Solduno, tenuto conto del forte degrado della vasca di accumulo, è stato messo fuori servizio.

I lavori di rinnovo e di potenziamento della rete lungo Via Vigizzi a Solduno, iniziati in febbraio, sono stati completati come da programma prima dell'estate. Questo intervento rappresenta un'ulteriore tappa nel potenziamento del collegamento fra l'acquedotto cittadino e quello di Losone, rispettivamente dell'adduzione dell'acqua della sorgente Remo situata nelle Centovalli verso la Città.

Parallelamente ai lavori di Via Vigizzi sono stati rifatti e potenziati alcuni tronchi di rete lungo Via Patriziale, Via Pioda e Via Caponelli. Lungo quest'ultima strada sono state inoltre realizzate le predisposizioni per la futura stazione di pompaggio che in futuro permetterà di alimentare le zone alte di Solduno (Sentiero Traverse e Via alle Vigne) direttamente dalla rete della Morettina.

Sempre nel corso della primavera sono stati eseguiti importanti lavori di messa in sicurezza e parziale ammodernamento delle installazioni elettriche e idrauliche presso il pozzo principale Morettina 1. A seguito dell'esplosione di un grosso contatore adibito alla misura dell'acqua estratta dalla falda, si è proceduto a sostituire tutte le vecchie armature e a montare apparecchi elettronici che consentono un avviamento dolce e senza colpi delle pompe.

Gli interventi presso il pozzo secondario Morettina 2, iniziati nel 2008 con la sostituzione della colonna filtrante, si sono rilevati più complessi e impegnativi del previsto. Il manufatto in cemento armato, che ospita la testa del pozzo e le apparecchiature, ha dovuto essere rinforzato a livello di pareti e di soletta. Sono state realizzate nuove aperture per facilitare i lavori di montaggio e di manutenzione. Il collettore, completo di saracinesche, apparecchi di misura e di regolazione e scarico verso la Maggia, è stato completamente ridisegnato. Alla fine di luglio l'impianto, che contribuisce in modo importante all'alimentazione della Città, ha potuto essere riattivato.

Nel corso dell'estate sono ripresi i lavori di risanamento alle prese sorgive di Brusada. Queste sorgenti, ubicate sul territorio di Avegno, assieme a quelle di Monteggia, rappresentano le principali fonti per l'abitato di Brè. I lavori sono proseguiti fino a ottobre e sono stati sospesi con l'arrivo dei primi freddi.

Pure durante l'estate si è dato avvio alle opere di risanamento delle sorgenti Frunt, le cui acque alimentano Locarno Monti e la zona alta di Muralto. L'inizio di questi lavori, inizialmente programmato per i prossimi anni, ha dovuto essere anticipato in quanto sono emersi problemi sulla qualità dell'acqua.

Agli inizi di ottobre è stato controllato e riparato un ulteriore tratto della condotta che dall'Alpe Vegnasca porta l'acqua al serbatoio di Cardada-Colmanicchio.

Da segnalare infine fra le attività la prova di pompaggio eseguita in dicembre presso il pozzo Morettina 1 con lo scopo di chiarire alcuni aspetti legati all'acquifero della Maggia in vista della realizzazione dei nuovi pozzi e l'ulteriore tappa nell'aggiornamento del piano delle zone di protezione delle sorgenti con le indagini presso le prese di Scogli, Frunt, Monteggia, Vegnasca e Faeda.

Gli interventi sulla rete hanno riguardato oltre ai già citati lavori di Via Vigizzi le seguenti zone:

Viale Verbano a Muralto, Via ai Ciossi e Via Madonna della Fontana a Losone, Sentiero Monte Brè e Sentiero alle Traverse a Solduno, Via alla Scuola e Sentiero Centrale a Locarno Monti, Via Centrale a Brè e Via alla Monda sul Piano di Magadino.

Complessivamente sono stati posati 2'063 m di tubazioni e 12 idranti. Gli allacciamenti nuovi o parzialmente rifatti risultano essere 105.

Nel 2010 sono stati erogati (a contatore) i seguenti quantitativi d'acqua (dati in m3):

Locarno	1'920'045	
Losone	623'189	
Muralto	402'812	
Orselina	7'423	
Intragna	3'733	
Cugnasco	2'660	
Lavertezzo	950	
Avegno	269	
<b><u>Totale</u></b>	<b>2'961'081</b>	(2009: 3'023'147)

A fine 2010 gli abitanti serviti dall'Azienda erano circa 24'100 e i contatori installati 4'405, di cui 1'050 muniti di modulo per la lettura a distanza.

I controlli sulla qualità dell'acqua sono stati 237 di tipo batteriologico e 4 di tipo chimico-fisico. Problemi di lieve entità di tipo batteriologico sono emersi durante l'estate sulla rete che fa capo al serbatoio Carmelo, attualmente in fase di ristrutturazione, e sulle acque in arrivo al serbatoio Nido (Locarno Monti). In quest'ultimo caso i problemi sono da ricondurre molto probabilmente allo stato delle prese sorgive di Frunt e della condotta che da Brè convoglia l'acqua verso la zona sottostante.

Il contenuto di arsenico di origine naturale nell'acqua delle sorgenti Remo e Cusorina rimane costante sotto i valori di tolleranza. Nel primo caso si situa attorno ai 10 microgrammi al litro, nel secondo ai 5.

Le analisi eseguite sull'acqua prelevata dalla falda della Morettina (acquifero della Maggia) non hanno dato adito a osservazioni.

Nel corso del 2010 le riparazioni per perdite d'acqua o rotture sulla rete e lungo gli allacciamenti alle proprietà sono state 16. Da segnalare la rottura per affaticamento e corrosione della condotta principale di distribuzione dell'acqua potabile che serve il Piano di Magadino avvenuta lungo la strada cantonale a confine con Lavertezzo alla fine di novembre. Come sempre sono stati svolti controlli regolari e ripetuti su tutta la rete al fine di contenere entro limiti ragionevoli le perdite.

Per settore abbiamo i seguenti dati inerenti le riparazioni:

Settore	Rete	Allacciamenti	Totale
Locarno	5	3	8
Muralto	0	1	1
Losone	2	2	4
Piano di Magadino	1	1	2
Vattagne	0	0	0
Brè	0	0	0
Colmanicchio	0	1	1
<b>Totale</b>	<b>8</b>	<b>8</b>	<b>16</b> (2009: 32)

Con l'approvazione da parte della Sezione degli Enti Locali, è entrata in vigore alla fine dell'anno la convenzione a regime transitorio sottoscritta con Losone per il servizio di distribuzione dell'acqua potabile in questo comune.

### **Osservazioni e commenti sui conti**

Come riportato dai documenti contabili, la gestione corrente dell'Azienda dell'acqua potabile chiude con entrate per Fr. 4'835'735.25 e uscite per Fr. 3'985'879.45. L'avanzo d'esercizio di Fr. 849'855.80 viene destinato al capitale proprio.

Alla voce investimenti si registrano uscite per Fr. 641'798.70. Nel corso del 2010 la direzione dell'azienda, unitamente alla Commissione azienda acqua potabile, ha allestito una serie di possibili investimenti da programmare nei prossimi anni in modo tale che l'importo da investire sia più elevato rispetto alla situazione attuale.

#### *312.01 Acquisto acqua da altri comuni*

L'aeroporto militare e la zona del Carcale (Piano di Magadino) vengono tutt'ora alimentati con acqua proveniente dall'azienda di Gordola, mentre i consumi estivi di Losone sono parzialmente coperti con acqua fornita dall'azienda di Ascona.

Per il 2010 i quantitativi sono i seguenti (dati in m3):

Gordola	19'833	
Ascona	15'895	
<b>Totale</b>	<b>35'728</b>	(2009: 34'107)

#### *312.02 Consumo energia elettrica*

Il fabbisogno di energia elettrica per il funzionamento delle pompe e degli impianti è stato di 1'067'041 kWh (2009: 1'203'424). Di questi, ca. 100'000 kWh sono da iscrivere alle prove sulla falda della Morettina.

#### *434.58 Vendita acqua ad altri comuni*

Registriamo i seguenti dati (in m3):

Comune di Orselina (frazione S. Bernardo)	2'879	
Comune Centovalli (frazione Golino)	2'046	
Comune di Lavertezzo	950	
Consorzio Ca' da l'Ana (Intragna)	490	
<b>Totale</b>	<b>6'365</b>	(2009:2'697)

#### *439.90 Entrate varie*

A fine 2010 si è proceduto alla rivalutazione e all'assestamento del valore a bilancio del materiale idraulico di scorta per un importo di Fr. 17'973.70.

**Investimenti e Ammortamenti 2010**

(applicati tassi del preventivo - max vecchia LOC)

Sostanza amministrativa	Saldo al 1.01.2010	Investimenti 2010	Valore al 31.12.2010	Tasso applicato	Ammortamenti 2010	Saldo al 01.01.2011	Ammortamenti preventivo 2010	Investimenti preventivo 2010
141.01 Sorgenti e terreni annessi	246'147.65	0.00	246'147.65	5.00%	12'307.00	233'840.65	12'307.00	0.00
141.02 Captazioni condotte e camere raccolta	25'665.50	0.00	25'665.50	15.00%	3'850.00	21'815.50	3'850.00	0.00
141.03 Impianti estrazione sottosuolo	20'106.95	0.00	20'106.95	15.00%	3'016.00	17'090.95	7'328.00	30'000.00
141.04 Serbatoi e stazioni di pompaggio	481'040.30	0.00	481'040.30	15.00%	72'156.00	408'884.30	207'101.00	760'000.00
141.05 Rete Locarno	3'167'345.75	615'030.65	3'782'376.40	15.00%	567'356.00	3'215'020.40	581'894.00	720'000.00
141.06 Rete Muralto	361'507.50	10'223.05	371'730.55	15.00%	55'760.00	315'970.55	60'563.00	30'000.00
141.07 Rete Losone	142'830.15	0.00	142'830.15	15.00%	21'425.00	121'405.15	21'425.00	0.00
141.09 Strade e sentieri di accesso	1.00	0.00	1.00	0.00%	0.00	1.00	0.00	0.00
146.01 Mobili e macchine d'ufficio	5'163.90	0.00	5'163.90	50.00%	2'582.00	2'581.90	2'582.00	0.00
146.02 Arredo e attrezzi officina	18'270.10	5'920.00	24'190.10	50.00%	12'095.00	12'095.10	10'694.00	0.00
146.04 Veicoli	39'907.10	0.00	39'907.10	50.00%	19'954.00	19'953.10	47'456.00	45'000.00
146.05 Pompe	804.70	0.00	804.70	50.00%	402.00	402.70	402.00	0.00
146.06 Telecomandi	22.50	0.00	22.50	50.00%	11.00	11.50	11.00	0.00
146.07 Contatori	34'333.20	10'625.00	44'958.20	50.00%	22'479.00	22'479.20	22'714.00	15'000.00
162.01 Consorzio acquedotto Val Pesta	53'731.15	0.00	53'731.15	15.00%	8'060.00	45'671.15	8'060.00	0.00
171.01 Piano generale acquedotto	0.00	0.00	0.00	100.00%	0.00	0.00	0.00	0.00
171.02 Zone di protezione	0.00	0.00	0.00	100.00%	0.00	0.00	10'000.00	0.00
171.03 Piani di rete su supporto informatico	0.00	0.00	0.00	100.00%	0.00	0.00	5'000.00	0.00
<b>Totali</b>	<b>4'596'877.45</b>	<b>641'798.70</b>	<b>5'238'676.15</b>		<b>801'453.00</b>	<b>4'437'223.15</b>	<b>1'001'387.00</b>	<b>1'600'000.00</b>

*tasso medio* **15.30%**

9) **CONCLUSIONI**

Tenuto conto dei consideranti e delle motivazioni precedentemente esposte, vi proponiamo di voler risolvere:

- 1) Sono concessi i crediti suppletori per i sorpassi verificatisi nell'esecuzione delle opere portate a termine durante il 2010 e segnatamente:

<u>OPERA</u>	<u>CREDITO SUPPLETORIO</u>
<i>COMUNE</i>	
501.174 Sistemazione stradale e bonifica terreni al PdM	153'864,85
501.201 Opere di consolidamento struttura porto alla Lanca	9'188,35
501.621 Realizzazione 2° tappa Parco delle camelie	5'806,90
503.216 Ampliamento e manutenzione scuole Locarno-Monti	59'515,85
509.103 Impianto di videosorveglianza	4'689,25

*AZIENDA ACQUA POTABILE*

Nessuno.

- 2) I bilanci consuntivi del Comune e dell'Azienda acqua potabile sono approvati.

Con la massima stima.

Per il Municipio

*Il Sindaco:*

(firmato all'originale)

*Il Segretario:*