

Piazza Grande 18  
Casella postale  
6601 Locarno  
Telefono 091 756 31 11  
Fax      091 756 32 61  
e-mail    citta@locarno.ch

Ns. rif. /MB/na

Locarno, 29 settembre 2020

**Osservazioni del Municipio alla mozione del 2 ottobre 2017, presentata dal già Consigliere comunale Aron D'Errico e in seguito ripresa dal signor Omar Caldara, dal titolo "Esposizione permanente della bandiera svizzera".**

Gentile Signora Presidente, Gentili signore e Egregi signori Consiglieri comunali,

il rapporto della vostra commissione inerente la mozione citata a margine propone di modificare l'art. 20 ROC e l'inizio dell'art. 1 dell'Ordinanza amministrativa concernente il protocollo come segue: *"il gonfalone comunale, cantonale e federale sono esposti in permanenza al balcone di Palazzo Marcacci, nella sala del consiglio comunale e nelle sedi scolastiche comunali all'esterno o nell'atrio delle stesse."*

I nostri servizi hanno approfondito la situazione logistica in particolare delle scuole comunali e sono giunti alla conclusione che per le 7 sedi è necessaria la posa di aste all'esterno delle stesse. Il costo iniziale per l'acquisto di aste e per il lavoro di posa viene stimato a ca. CHF 28'000.-, a cui vanno aggiunti CHF 3'200.- annui per l'acquisto e sostituzione delle bandiere.

Ricordiamo che il regolamento sul protocollo cantonale prevede l'esposizione permanente negli stabili amministrativi e nelle scuole, della sola bandiera cantonale. La bandiera svizzera viene invece esposta solo per le seguenti ricorrenze:

- la Festa nazionale (1° agosto);
- il Digiuno federale;
- l'elezione di un ticinese a Consiglio federale, a Presidente della Confederazione, a Presidente di una delle Camere federali, il giorno dell'elezione e del ricevimento in Ticino;
- la cerimonia di insediamento del Consiglio di Stato;
- in altre occasioni, secondo decisione del Cancelliere dello Stato;
- in occasione di visite e ricevimenti ufficiali (solo a Palazzo delle Orsoline).

Ricalcando le direttive cantonali anche l'ordinanza municipale prevede l'esposizione della bandiera comunale in modo permanente a Palazzo Marcacci, mentre che l'esposizione delle bandiere cantonale e federale avviene solo per le seguenti ricorrenze:

- il 1° agosto;
- in occasione del Digiuno federale;
- in occasione dell'elezione di un ticinese a Consigliere federale, a Presidente della Confederazione, o a Presidente di una delle Camere federali il giorno dell'elezione e quello del ricevimento ufficiale a Bellinzona;
- in occasione del giuramento del sindaco e dei municipali;

- in occasione di ricevimenti ufficiali (solo a Palazzo Marcacci e nel luogo del ricevimento);
- in altre occasioni o ricevimenti, secondo decisione del Municipio.
- per votazioni e elezioni comunali, cantonali, federali le bandiere corrispondenti.

In questo senso il Municipio propone di estendere l'esposizione permanente della bandiera comunale a tutti gli stabili che dispongono già di supporti, vale a dire Palazzo Marcacci, Casa Rusca, Palazzo Morettini, Istituto San Carlo, Stadio Lido, Palexpo Locarno, ufficio delle Gerre di Sotto e Casa Bastoria (sede della Fondazione Diamante).

In questi stabili verrebbero aggiunte le bandiere nazionale e cantonale in occasione di festività o eventi particolari come sopra indicato.

Le tre bandiere verrebbero invece esposte permanentemente nella sala del Consiglio comunale e presso il PalaCinema dove la sostituzione delle stesse richiede ogni volta l'intervento di una gru.

Nelle scuole si propone invece l'esposizione della sola bandiera comunale.

Nella speranza che questa proposta possa trovare il vostro consenso, vi preghiamo di gradire, Gentili Signore e Signori Consiglieri Comunali, i nostri più distinti saluti.

**Il tempo impiegato da parte di tutti i funzionari coinvolti per l'allestimento delle presenti osservazioni ammonta complessivamente a 8 ore lavorative.**

Per il Municipio

Il Sindaco:

Il Segretario:

ing. Alain Scherrer

avv. Marco Gerosa

Commissione della legislazione  
del Consiglio comunale  
c/o Municipio  
Piazza Grande  
6600 Locarno

**RAPPORTO DELLA COMMISSIONE DELLA LEGISLAZIONE SULLA MOZIONE DEL 03.10.2017  
DELL'EX. ON A. D'ERRICO (LEGA DEI TICINESI) AVENTE PER OGGETTO L'ESPOSIZIONE  
PERMANENTE DELLA BANDIERA SVIZZERA**

Locarno, 20 luglio 2020

Onorevoli signor Presidente, colleghe e colleghi,

1. Con l'atto parlamentare rubricato (ricevibile e trasmesso alla scrivente il 03.10.2017 e per il quale è subentrato l'On. Caldara stanti le dimissioni del collega) l'ex On. D'Errico ha chiesto di esporre in modo permanente la bandiera svizzera all'esterno delle sedi scolastiche, comunali e di Palazzo Marcacci, come pure all'interno della sala del CC.  
Il mozionante ha motivato la propria richiesta con il fatto che l'esposizione non andrebbe limitata solo in occasione del 1° agosto o di altre ricorrenze, trattandosi di un "*simbolo di unità e di identità nazionale*" che rappresenta i valori di libertà, indipendenza, democrazia e fratellanza del popolo elvetico".  
Tra l'altro, si tratterebbe di un'importante modalità per affermare e sottolineare in modo tangibile l'appartenenza nazionale e i valori della nostra patria, tanto più che, in molti paesi, la bandiera nazionale è esposta in maniera permanente all'esterno di scuole ed edifici istituzionali.
2. La scrivente ha approfondito l'atto parlamentare nella seduta del 07.05.2018 con il Vicesegretario comunale Avv. Snider e il 04.06.18 con il mozionante in persona.
  - 2.1. Il Giurista comunale ha reso attenta la commissione sul disciplinamento in caso di manifestazioni, sollevando dubbi in punto ad un eventuale esposizione permanente del vessillo, dal momento che, in tal guisa, non vi sarebbe più differenza tra le occasioni più importanti e la ferialità.  
Sarebbe di conseguenza più indicato limitarsi alle occasioni/ricorrenze principali, quali, ad esempio le sedute del CC o le votazioni federali, dando così il segnale che qualcosa di importante sta accadendo.
  - 2.2. Il mozionante, poco prima delle sue inopinate dimissioni, ha confermato e difeso la propria mozione, ancorandola alle basi legali che, in caso di accoglimento, andrebbero modificate.

Si tratterebbe in particolare dell'art. 20 ROC (Gonfalone) e dell'Ordinanza amministrativa concernente il protocollo del 23.03.87 (n. 015.4 nella Raccolta della Legislazione comunale).

La proposta sarebbe quella di modificare l'art. 20 ROC mutuando le regole di altri paesi (Italia, USA, Brasile, ecc.) sulle cui scuole la bandiera nazionale esposta in modo permanente.

L'identico principio vige per il Municipio di Lugano sul quale verso Piazza Riforma è risposta stabilmente la bandiera svizzera, mentre verso il lago quella CH.

Nella sala del CC si tratterebbe di una valenza simbolica, sulla stregua di quanto avvenuto, e semplificativamente il 03.08.2017.

All'esterno il Palazzo Marcacci, dal 2004 è esposta la bandiera cittadina – dovrebbe dunque essere aggiunta quella svizzera.

Al menzionato art. 20 ROC andrebbero dunque aggiunte la sala del CC e l'esterno delle sedi di scuola comunale.

Sempre per le scuole, a mente del mozionante, si tratterebbe di ampliare e supportare in senso ideale la funzione civica e storica.

In sintesi, l'esposizione non va limitata a particolare ricorrenze e si affianca alle festività per le quali l'esposizione è la regola.

L'esposizione ad esempio è permanente a Palazzo federale, su molte cime delle nostre montagne e nelle capanne alpine.

Per le persone giuridiche private non è generalizzata un'esposizione permanente (UBS a Locarno ad esempio lo fa in certe occasioni).

Potrebbe essere ipotizzato l'impiego dell'asta presso le Scuole elementari dei Saleggi e l'impiego completo dei tre attacchi predisposti sul balcone del Palazzo Marcacci, qualora si decidesse per l'esposizione permanente della bandiera ticinese.

La possibilità per eventi particolari dovrebbe essere predisposta in maniera elastica e non imperativa.

Per le scuole occorrerebbe aggiungere quelle dell'infanzia e l'asilo nido.

Per le situazioni interne, (sala del CC), la questione può essere lasciata aperta.

### 3. Approfondimenti commissionali

Sono state avantutto verificate le basi legali

#### 3.1. Art. 20 ROC (Gonfalone)

*“Il gonfalone è esposto al balcone di Palazzo Marcacci nei giorni in cui siede il consiglio comunale.”*

#### 3.2. Art. 1 Ordinanza amministrativa concernente il protocollo del 03.03.1987 (con modifiche del 03.08.2004 e del 04.05.2016) (n. 015.4 nella raccolta della legislazione comunale).

Viene esaustivamente e testualmente predisposto quanto segue.

*“Le bandiere, comunale, cantonale e federale, vengono esposte a Palazzo Marcacci e a Casa Bastoria:*

- *il 1. agosto;*
- *in occasione del digiuno federale;*
- *in occasione dell'elezione di un ticinese a Consigliere federale, a Presidente della Confederazione, o a Presidente di una delle Camere federali il giorno dell'elezione e quello del ricevimento ufficiale a Bellinzona;*
- *in occasione della cerimonia del giuramento di un locarnese eletto Consigliere di Stato;*
- *in occasione del giuramento del sindaco e dei municipali;*
- *in occasione di ricevimenti ufficiali (solo a Palazzo Marcacci e nel luogo del ricevimento);*
- *in altre occasioni o ricevimenti, secondo decisione del Municipio.*

*Presso l'Ufficio amministrativo delle Gerre di Sotto sarà esposta la bandiera al cui evento essa si riferisce.*

*Viene esposta la bandiera comunale a mezz'asta in occasione del decesso:*

- *del Sindaco o di un Municipale in carica;*
- *di un Consigliere di Stato locarnese in carica;*
- *di un consigliere Federale locarnese in carica (bandiera comunale, cantonale e federale);*
- *di un deputato locarnese alle Camere Federali in carica;*
- *del Presidente del Consiglio comunale;*
- *in altre occasioni secondo decisione del Municipio.*

*Essa resta esposta da quanto si è avuta notizia del decesso fino al giorno del funerale.*

*La bandiera comunale è esposta a Palazzo Marcacci in modo permanente.*

*In occasione di votazioni o elezioni comunali, cantonali o federali, saranno esposte a Palazzo Marcacci e presso gli uffici elettorali le bandiere corrispondenti.*

La questione della bandiera del Consiglio d'Europa è rinviata al rapporto indipendente allestito dalla scrivente sulla scorta della contestuale mozione.

#### 4. Conclusioni

La commissione ritiene che, considerata la frequente presenza di gonfaloni e bandiere negli alberghi, nei ristoranti, come pure in stabili privati, l'art. 20 ROC e l'inizio dell'art. 1 dell'Ordinanza amministrativa concernente il protocollo andrebbero modificati come segue (ritenuto che la novella legislativa relativa al ROC, per economia processuale, sarà inserita nel rapporto della scrivente sul MM 94 relativo alla modifica dello stesso):

La scrivente si rende perfettamente conto che la modifica dell'ordinanza non è di competenza del Consiglio comunale, ma coglie l'occasione per formalizzare la proposta per evidenti ragioni di economia procedurale.

***“I gonfaloni comunale, cantonale e federale sono esposti in permanenza al balcone di Palazzo Marcacci, nella sala del consiglio comunale e nelle sedi scolastiche comunali all'esterno o nell'atrio delle stesse.”***

\*\*\*\*\*

Per tutti questi motivi, in conclusione, la Commissione della legislazione invita pertanto il Consiglio comunale ad approvare la mozione statuendo la modifica dell'art. 20 ROC e dell'inizio dell'art. 1 dell'ordinanza amministrativa concernente il protocollo, nel senso riportato:

Con perfetto ossequio

Mauro Belgeri (relatore)

Alberto Akai

Marco Bosshardt

Omar Caldara

Rosanna Camponovo (con riserva)

Anna Ferrioli

Luca Renzetti

Locarno, 03 agosto 2017

## MOZIONE

### **Esposizione permanente della bandiera svizzera**

La bandiera svizzera andrebbe esposta sugli edifici pubblici in modo permanente e non solo in occasione del 1° agosto o di altre ricorrenze. In quanto simbolo di unità e di identità nazionale che rappresenta i valori di libertà, indipendenza, democrazia e fratellanza del popolo elvetico, la bandiera elvetica dovrebbe sventolare tutto l'anno.

L'esposizione della bandiera è, tra le tante, un'importante modalità per affermare e sottolineare in modo tangibile e visibile l'appartenenza nazionale e i valori della nostra Patria.

In molti paesi la bandiera nazionale è esposta in modo permanente all'esterno di scuole ed edifici istituzionali. Invece da noi è il contrario, per cui ciò andrebbe cambiato: le autorità politiche dovrebbero essere le prime ad esporre la bandiera elvetica durante tutto l'anno, a partire dalle scuole e dalle sedi istituzionali.

Perciò con la presente mozione si intende intervenire a livello comunale per iniziare finalmente ad esporre in modo permanente la bandiera svizzera nei seguenti luoghi: all'esterno delle scuole comunali di Locarno, all'esterno di Palazzo Marcacci, all'interno della sala del Consiglio comunale.

Pertanto, chiedo al Municipio di Locarno di:

- 1. Esporre in modo permanente la bandiera svizzera all'esterno delle sedi scolastiche comunali.**
- 2. Esporre in modo permanente la bandiera svizzera all'esterno di Palazzo Marcacci.**
- 3. Esporre in modo permanente la bandiera svizzera all'interno della sala del Consiglio comunale.**

Con ossequio,

**Aron D'Errico** (Lega dei Ticinesi)