

Rapporto al M.M. 27 concernente l'adeguamento del ROD al diritto superiore, la modifica degli articoli 35 e 35 ROD relativi alla classifica delle funzioni e l'adattamento di alcune ulteriori normative

Locarno, 23 giugno 2014

Gentili colleghe, egregi colleghi,

la vostra Commissione si è chinata a più riprese su questo Messaggio e sull'analisi del complemento al messaggio stesso e più precisamente:

- 23 settembre 2013
- 21 ottobre 2013
- 11 novembre 2013 con l'audizione del Segretario Comunale avv. Marco Gerosa unitamente alla Commissione della Legislazione
- 20 gennaio 2014 con l'audizione del Capo Dicastero Sicurezza e Cultura signor Alain Scherrer
- 14 aprile 2014
- 28 aprile 2014
- 12 maggio 2014 con la seconda audizione del Capo Dicastero Sicurezza e Cultura signor Alain Scherrer.

## **1. Premessa**

La nostra concentrazione si è focalizzata sulla richiesta di adeguamento verso l'alto degli stipendi per il corpo di Polizia comunale, mentre abbiamo lasciato alla Commissione della Legislazione l'analisi degli altri articoli che dovrebbero subire delle modifiche.

Da subito ci si è accorti come questo Messaggio appare monco perché prende in considerazione, a livello di adeguamento salariale, unicamente il corpo di Polizia.

Meglio, molto meglio, sarebbe stato avviare già nel 2013 una revisione completa del ROD e una rianalisi della classifica delle funzioni per tutti i dipendenti dell'Amministrazione in modo da eliminare o perlomeno attenuare le diversità di retribuzione a parità di funzione che si è venuta a creare con gli altri enti pubblici e con l'industria privata.

Ciò rappresenta un'evidente disparità di trattamento nei confronti degli altri dipendenti dell'Amministrazione, che solamente una revisione completa del ROD potrà colmare.

A questo proposito si ripropone quanto già espresso nel primo rapporto ovvero che "tale revisione totale debba rappresentare un mandato esecutivo prioritario del Municipio e che lo stesso dovrà presentare al Consiglio comunale su quest'oggetto un relativo Messaggio municipale entro il 31 dicembre 2014".

Ci si è pure accorti che la questione legata agli stipendi del corpo di polizia è assai delicata perché va a rompere quell'equilibrio che era stato creato al momento della stesura del ROD nel 1998 secondo una procedura che in sintesi riassumiamo di seguito.

## 2. Istoriatu

Nell'aprile del 1988 il Municipio conferiva il mandato per la stesura del nuovo Regolamento organico dei Dipendenti al Betriebwissenschaftliches Institut del Politecnico di Zurigo (BWI) unitamente ai Municipi di Bellinzona e di Lugano che andava a sostituire le norme dei contratti collettivi di lavoro fino allora in vigore e applicati.

Una prima fase comprendeva l'elaborazione della classifica delle funzioni per poi definire gli stipendi secondo punteggi stabiliti dalla scala delle funzioni.

Il tutto era basato su un concetto non finanziario, ma che valutava l'importanza e il valore di ogni funzione e stabiliva la graduatoria.

Il BWI ha proceduto in questa direzione in maniera scientifica, procedendo con inchieste orali e scritte atte a stilare una classifica che tenesse conto di molteplici aspetti: titoli di studio, formazione, valutazione della salute in base al lavoro svolto, il contenuto dei compiti assegnati, inquadramento gerarchico, rapporti con altre funzioni, autonomia e responsabilità, caratteristiche dell'ambiente di lavoro.

Nello stabilire lo stipendio di ogni classe è stata applicata una formula matematica che teneva conto di un salario minimo di fr 33'510.-.

In seguito, nel 1996 e nel 1999, si è proceduto a una revisione di alcuni articoli quali misure di risparmio e una diminuzione di 34 unità lavorative (- 9%), come pure a una rinuncia ad applicare la classe di merito, che però appare ancora in occasione dei diversi concorsi.

## 3. Iter

Il 21 novembre 2012 la Federazione Svizzera Funzionari di Polizia, Sezione Ticino, scriveva una lettera al Municipio, dove si metteva in risalto da una parte la necessità di un adeguamento salariale per i nostri agenti e dall'altra la problematica più generale che dopo la formazione unica, molti agenti hanno scelto altri Enti con un salario maggiore, aprendo, di fatto, un mercanteggiamento poco edificante soprattutto fra i corpi di polizia comunali della regione.

È per questo motivo che la vostra Commissione ritiene prioritario un intervento in questo senso, vale a dire riequilibrare gli stipendi in modo che ogni agente da Airolo a Chiasso, a parità di funzione, possa ricevere lo stesso compenso.

Per raggiungere quest'obiettivo sono state esplorate diverse piste:

- aumento salariale legato all'adattamento della scala salariale dell'attuale ROD;
- allineamento alla scala stipendi del Cantone e aumento dell'onere lavorativo da 40 a 42 ore;
- allineamento alla scala stipendi del Cantone mantenendo le 40 ore lavorative.

Alla fine la maggioranza della vostra Commissione ha optato per l'allineamento alla scala salariale cantonale con il mantenimento delle 40 ore lavorative settimanali come d'altronde anche proposto dal Municipio, ma applicando una diminuzione al salario del 4,77% a compensare le due ore in meno rispetto a quanto in vigore nella Polizia Cantonale.

Per quanto si attiene alle vacanze, ai giorni di congedo e alle indennità si applica quanto previsto dalle basi legali che si applicano ai funzionari della Polizia cantonale:

- Legge sull'ordinamento degli impiegati dello Stato e dei docenti LORD (RL 2.5.4.1);
- Legge sugli stipendi degli impiegati dello Stato e dei docenti Lstip (RL 2.5.4.4);
- Regolamento dei dipendenti dello Stato RDSt (RL 2.5.4.1.1);

- Legge sulla polizia Lpol (1.4.2.1);
- Regolamento sulla polizia Rpol (RL 1.4.2.1.1).

Per contro rimane invariata l'affiliazione alla cassa pensione del Comune con le relative deduzioni legate ai contributi.

#### 4. Nel merito

Come visto all'inizio la vostra Commissione ha proceduto l'11 novembre 2013 all'audizione del Segretario Comunale avv. Marco Gerosa, il 20 gennaio e il 12 maggio ha pure sentito il Capo Dicastero Sicurezza e Cultura signor Alain Scherrer.

La vostra Commissione ha posto l'accento soprattutto sull'adeguamento degli stipendi del corpo di Polizia poiché inferiori a quanto percepiscono i colleghi della Polizia Cantonale e di alcuni comuni della regione, mentre ha trattato solo di transenna l'adeguamento alle norme superiori (modifica degli art. 5, 30, 31, 32, 33, 34 e 58) per i quali comunque chiediamo l'approvazione, le modifiche legate alla riorganizzazione dei servizi sociali con l'introduzione della figura del Direttore e di responsabile per l'Istituto per anziani San Carlo che preavvisiamo positivamente, come pure altre modifiche emerse dall'applicazione del ROD o dettate dalle proposte formulate dai direttori dei vari servizi.

Locarno è l'unica città del Distretto che dispone di un servizio 24/24, inoltre è considerata città con Comando Polo, che ha appena concluso una convenzione in questo senso con il Comune di Cugnasco-Gerra e che prossimamente dovrebbe conglobare anche il Comune di Pedemonte e di Orselina.

Attualmente il nostro corpo di polizia è formato da 53 funzionari ed è il secondo a livello cantonale per numero di effettivi e per Regione, dopo Lugano che conta 154 funzionari con questa suddivisione:

Comandante	1
Tenente	1
Aiutante	1
Sergenti	4
Caporali	13
Appuntati	6
Agenti	12
Ausiliari	5
Funzionari amministrativi	4
Operaio segnaletica	1
Aspiranti SCP 2013 – 2014	2
Aspiranti SCP 2014 – 2015	3

Entro la fine del 2014 il corpo di Polizia perderà in totale sei unità che godranno del beneficio della pensione.

L'adeguamento dei salari persegue molteplici scopi, quali, ad esempio, rendere attrattiva la professione anche da un punto di vista remunerativo, fermo restando che gli agenti che lavorano a Locarno possono svolgere compiti e mansioni molto più complete e interessanti rispetto a un corpo di piccole dimensioni.

Se è vero che nel passato vi sono state delle partenze, questo è da ricollegare non solamente a un problema remunerativo, ma anche a una certa situazione di disagio che si era creata all'interno del corpo stesso.

Il grado di maggiore è previsto che sia assegnato ai Comandanti delle altre città con Comando Polo, così come auspicato dal Direttore del Dipartimenti degli Interni On. Gobbi.

La maggioranza della vostra Commissione reputa quindi importante aderire a quanto richiesto dal Municipio nel complemento al MM 27 operando però un distinguo che appare del tutto logico, cioè l'applicazione di una riduzione del 4,77% ai salari applicati per una questione di equità di trattamento rispetto alla Polizia Cantonale, dove l'onere lavorativo è di 42 ore.

Un'ultima annotazione riguarda la classe riportata a pag. 3 del complemento al messaggio in questione, dove si è incorsi in un errore di copiatura nell'assegnamento della classe agli Ufficiali di polizia che in effetti è compresa fra la 33 e la 35 e non fra la 35 e la 36.

In effetti ogni ufficiale di Polizia cantonale parte da grado di tenente (classe 33), per poi raggiungere, seguendo l'apposita ordinanza, il grado di capitano e la classe 35.

Infine, qualora a livello cantonale dovessero subentrare delle modifiche riguardanti il corpo di polizia, le stesse saranno immediatamente applicate anche alla nostra realtà.

## **5. Precisazioni**

Come già scritto nel precedente rapporto congiunto della Commissione della Gestione e della Commissione della Legislazione, riproponiamo una valutazione più precisa ai seguenti articoli:

Art. 40 par.7: lascia perplessi il fatto che "In casi particolari per le promozioni di dipendenti ad altra funzione di carriera interna il Municipio può prescindere dal concorso".

Il far ricorso alla dizione generica "in casi particolari" appare formula ormai vetusta che non dovrebbe più far parte di un nuovo articolo.

Art. 42. In questo caso il principio che s'intende adottare è quello della sola gratifica in giorni di congedo pagato, ossia concretamente in giorni di vacanza. È previsto un mese a partire dal ventesimo anno di servizio. Come per il Cantone, su richiesta del dipendente, questo mese di congedo può essere distribuito sui quattro anni susseguenti alla maturazione di tale diritto. Inoltre, nel complemento al M.M.27, si inserisce un'aggiunta non presente nel M.M. 27 del 14 giugno 2013, ovvero un congedo pagato di due mesi al raggiungimento del 35° anni di servizio.

Art. 44. Per il corpo di polizia sarà necessario adeguarsi alle indennità previste dal Cantone.

Art. 61. La proposta del Municipio va nella giusta direzione. Si tratta di evitare alla città l'intera copertura dei costi di assenza prolungata per malattia.

## 6. Conclusione

Per i motivi sopra elencati v'invitiamo a risolvere quanto segue:

1. Il Municipio è incaricato di presentare un MM teso alla revisione totale del ROD entro il 31 dicembre 2014.
2. È introdotto nel Regolamento organico comunale un nuovo articolo 35c del seguente tenore:  
"Gli agenti della Polizia comunale sono retribuiti e indennizzati come la Polizia cantonale. Gli stipendi saranno armonizzati all'orario lavorativo. Il Municipio attribuisce i gradi analogamente alla polizia cantonale. Per il resto vale il presente regolamento".
3. L'articolo 35: Classifica delle funzioni è modificato come segue:  
- la funzione di dentista scolastico è eliminata.

Sono introdotte le seguenti nuove funzioni:

- Direttore istituti e servizi sociali nella classe 21-22-23
- Consulente accademico nella classe 18-19-20
- Educatore SUP nella classe 12-13-14

Sono accolte le altre proposte di modifica delle descrizioni delle singole funzioni e delle descrizioni dei requisiti.

4. Art. 40: Qualifiche annuali e promozioni, è stralciata la frase al paragrafo 7:  
" In casi particolari per le promozioni di dipendenti ad altra funzione di carriera interna il Municipio può prescindere dal concorso".
5. Sono adottate le altre modifiche del ROD, agli articoli 5, 7, 14, 15, 28, 30a, 31, 32, 33, 34, 35a, 35b, 40, 42, 44, 47, 55, 57, 58, 61, 71, 77.
6. L'applicazione delle presenti modifiche ha effetto retroattivo all'1.01.2014.

Con viva cordialità.

Fto:

Simone Beltrame

Mauro Cavalli

Daniele Laganara

Pier Mellini (relatore)

Gian Beato Vetterli

Pierluigi Zanchi