



## **Rapporto della Commissione della Gestione sul M.M. no. 2 concernente i consuntivi conti 2023 del Comune, dell'Azienda Acqua Potabile della Città di Locarno e dell'Istituto per anziani San Carlo**

Locarno, 30 settembre 2024

### **1. INTRODUZIONE**

Signora Presidente, Colleghe e Colleghi,

la Commissione della Gestione ha esaminato e approfondito il Messaggio in oggetto e indetto un'audizione il 1. luglio 2024 alla presenza del Sindaco signor Nicola Pini, del Capodicastero competente signor Mauro Silacci e del direttore dei Servizi finanziari signor Gabriele Filippini. Nel corso dell'incontro sono stati presentati in maniera completa i contenuti del Messaggio e delle annesse presentazioni Power Point del 1. luglio 2024 (consuntivo 2023).

La Commissione della gestione si è vista nuovamente costretta ad analizzare e ad approfondire i consuntivi 2023 con un discreto ritardo. Il relativo Messaggio Municipale è infatti stato presentato in data 13 giugno 2024, nonostante, di norma, esso venga presentato nel corso del mese di aprile.

La Commissione della gestione ha analizzato approfonditamente i conti consuntivi, incontrando il responsabile dei Servizi finanziari e arrivando a formulare una serie di questioni al Municipio. Il responsabile dei servizi finanziari ha presentato alla Commissione le risposte a tutti i quesiti posti.

Obbligatorio per tutti i Comuni, MCA2 è un sistema completamente nuovo e diverso dal precedente, assai più dettagliato e complesso. Come già citato l'anno precedente, il 2022 - primo anno di utilizzo del sistema MCA2 - ha portato con sé non pochi ostacoli. Allo stesso tempo tuttavia questo modo di operare risulta più accurato e trasparente, soprattutto per quanto concerne il conto investimenti. Nondimeno diversi documenti ed operazioni contabili vengono allestiti in maniera automatica e vengono effettuati diversi controlli e correzioni di natura contabile. La situazione patrimoniale e gestionale è al valore "reale".

Senza voler ripercorrere l'articolato e approfondito Messaggio Municipale – al quale naturalmente rimandiamo per i dettagli – di seguito sono ripresi in forma sintetica gli elementi centrali e caratterizzanti dei conti consuntivi 2023.

**Il conto economico del consuntivo 2023 chiude con un utile d'esercizio di CHF 181'856.- a fronte di un disavanzo previsto di CHF 470'850.-. Rispetto al preventivo votato dal Consiglio Comunale sono aumentate le spese correnti (+ CHF 399'647.-) e contemporaneamente aumentati i ricavi correnti (+ CHF 1'052'353.-).**

**Il conto degli investimenti presenta un onere netto assai superiore a quanto preventivato (da CHF 9'637'000.- a preventivo a CHF 13'261'840.- a consuntivo).**



**Il capitale proprio ammonta a CHF 37'677'324.-; al 31.12.2022 corrispondeva invece a CHF 37'330'613.-.**

## **2. ANALISI DEI RICAVI**

La vostra Commissione sottolinea come il risultato positivo ottenuto, sia il frutto dei vari elementi che hanno permesso una riduzione del fabbisogno, compensando allo stesso tempo alcuni maggiori costi; **in particolare grazie ad una maggiore entrata per CHF 1'342'679.- alla voce sopravvenienze d'imposte**; esse erano preventivate a CHF 2'000'000.- e a consuntivo si attestano a CHF 3'342'679.-. Questa importante posta concerne sia le persone fisiche sia quelle giuridiche, per le prime si riferisce agli anni 2018-2020, mentre al periodo 2018-2019 per le giuridiche.

I numeri del Messaggio Municipale segnalano un discreto aumento delle entrate, corrispondente a + CHF 1'052'353.-, ovvero a un + 1.33%. La posta più importante riguarda i ricavi fiscali che, come sopra indicato, hanno subito un maggior incasso di CHF 1'028'784.-.

Inoltre, rileviamo che gli incassi relativi a regalie e concessioni (suolo pubblico e tasse affissioni e pubblicità) hanno subito un maggior incasso di CHF 211'171.-.

Pure le entrate relative a tasse e retribuzioni hanno subito una maggiore entrata di CHF 726'431.-. Nondimeno le entrate relative ai prelievi fondi e finanziamenti speciali hanno subito una maggiore entrata di CHF 45'099.-.

Per quanto riguarda invece l'assistenza sociale, rileviamo un minor contributo a favore del Cantone pari a circa CHF – 200'000.-.

Purtroppo degna di nota è la diminuzione dei ricavi diversi (- CHF 122'346.-) e dei ricavi finanziari (- CHF 65'623.-).

Anche i ricavi da trasferimenti hanno sostenuto una diminuzione pari a – CHF 771'163.-. Infatti qui vengono segnalate variazioni di segno opposto. Innanzitutto il contributo di Muralto per il servizio di Polizia ammonta a CHF 133'993.- mentre a preventivo erano stati ipotizzati CHF 1'080'000.-. Questo a causa della mancata sottoscrizione della convenzione per la polizia da parte del Comune di Muralto. Per contro, nella categoria contributi (ora “spese di trasferimento”) non figura il contributo per gli agenti integrati valutato in CHF 940'000.-.

Maggiori entrate (ora “ricavi da trasferimenti”) si registrano nel contributo del Cantone per le sezioni di SI e SE (+ CHF 229'654.-) e per il Nido (+ CHF 112'125.-).

## **3. ANALISI DELLE SPESE**

Le spese per il personale hanno sopportato una differenza di - CHF 161'517.-. Lo scostamento complessivo è molto esiguo (-0.47%), ma da diverso tempo non si aveva una diminuzione della spesa in questo ambito. La categoria di costi del personale comprende 36 voci, fra stipendi (organico, straordinario, docenti, ecc.), indennità e oneri sociali. Nel 2023 sono da segnalare le seguenti variazioni principali: personale in organico – CHF 298'047.- (in particolare stipendi Polizia a causa di unità inferiori (52) rispetto al preventivo (56)), personale straordinario per CHF 249'107.- (Nido + CHF 205'769.- coperto da contributo cantonale), stipendi docenti (- CHF 320'893.- a causa

assunzione rimandata vice-direttore/direttrice e ricambio importante corpo docenti con classi salariali inferiori), rendite ponte per pre-pensionamenti (CHF 187'395.-).

Le spese per beni e servizi e d'esercizio comportano pure esse una differenza di - CHF 68'270.-. Le variazioni più rilevanti consistono in minori costi energetici (- CHF 360'780.-), in particolare per l'energia termica (- CHF 160'585.-), l'energia elettrica (- CHF 106'004.-) e combustibile per riscaldamento (- CHF 61'884.-). Importanti risparmi sono ottenuti grazie a minori costi in ambito informatico (- CHF 69'828.-) e perdite su imposte (- CHF 352'488.-). Maggiori spese per contro si registrano per le indennità per curatele (+ CHF 250'456.-) – settore che aveva accumulato dei ritardi nel frattempo recuperati - e rettifiche di valore su debitori tasse (+ CHF 331'027.-) non preventivate.

Notiamo anche un aumento, rispetto al preventivo, dei rimborsi dell'assicurazione malattia, di circa CHF 300'000.-. Constatiamo che i settori più colpiti sono la Polizia, l'ARP e la manutenzione stabili (DLT).

Osserviamo altresì un incremento del contributo per CM/PC/AVS/AI, dove per il 2023 il maggior costo raggiunge CHF 1'100'000.- rispetto a quanto stimato a preventivo, per un totale di CHF 4.7 milioni. Detto contributo serve a coprire il disavanzo globale della cassa malati, PC e AVS/AI. Viene fissato sulla base delle risorse fiscali del Comune a cui è applicata un'aliquota che per i Comuni come Locarno, con una media forza finanziaria, ammonta all'8.5%.

Purtroppo dobbiamo confermare l'aumento del contributo al Cantone per gli anziani ospiti di istituti riconosciuti, dove per il 2023 il maggior costo raggiunge quasi CHF 800'000.- rispetto a quanto stimato a preventivo, per un totale di CHF 6.4 milioni.

Infine, per quanto concerne le spese finanziarie, la differenza è stata di CHF - 126'622.-. L'incremento rispetto al 2022 è stato di CHF 101'219.- senza raggiungere la cifra stimata in sede di preventivo, anche perché l'incremento dei tassi è avvenuto nel corso dell'autunno 2023.

#### 4. RAPPORTO DI REVISIONE

Il Municipio ha consegnato alla Commissione della gestione il rapporto di revisione a firma Fiduciaria Regazzi SA Gruppo Interfida che – sia per il Comune che per l'Azienda acqua potabile – **conclude che i conti consuntivi per l'esercizio chiuso al 31 dicembre 2023 sono conformi alle normative in materia finanziaria e contabile contenute nelle rispettive leggi di riferimento.** Fra le risultanze, segnaliamo in particolare quanto segue:

- 1) *Trattandosi sia nel caso dei Pompieri così come della Polizia di due servizi completamente integrati nel conto economico del Comune, invitiamo a voler in futuro a procedere alla contabilizzazione dettagliata di entrate ed uscite dei relativi conti di liquidità. Osserviamo infine che il conto corrente BancaStato (Pompieri) è stato integrato nei conti del Comune in data 31.12.2023.*
- 2) Crediti per forniture e prestazioni a terzi  
*I saldi esposti a bilancio al 31.12.2023 sono stati verificati sulla base dei relativi dettagli della contabilità di gestione ausiliaria. A tale proposito dobbiamo segnalare che a seguito delle verifiche effettuate in sede di revisione i servizi finanziari hanno proceduto nell'ambito della*



*definizione dei consuntivi 2023 ad allineare i saldi a bilancio a quanto risultante dalla contabilità tasse. Questa operazione ha comportato un costo complessivo di assestamento dei crediti a bilancio di CHF 331'027.11.*

- 3) *Dobbiamo sottolineare che la contabilità ausiliaria Tasse non è integrata in modo automatico nella contabilità finanziaria. Ciò cagiona una ripresa manuale di tutta la relativa movimentazione annuale con relativo incremento delle probabilità di errori contabili. Facciamo osservare che nel frattempo il Dicastero Finanze ha dato avvio alle necessarie verifiche per implementare questi automatismi a partire dal prossimo anno.*
- 4) *Facciamo infine osservare che le schede di dettaglio della contabilità ausiliaria Tasse evidenziano diverse posizioni scoperte relative agli anni precedenti che risultano "sospese". Invitiamo a voler procedere ad una verifica di queste posizioni procedendo, se del caso, alle relative modifiche.*
- 5) *Con riferimento alle imposte da incassare si precisa che la contabilità ausiliaria Imposte non è integrata in modo automatico nella contabilità finanziaria. Ciò causa una ripresa manuale di tutta la relativa movimentazione annuale con relativo incremento delle probabilità di errori contabili. Invitiamo pertanto a voler in futuro procedere all'integrazione automatica della contabilità ausiliaria nella contabilità finanziaria.*
- 6) *I terreni e gli immobili dei beni patrimoniali (investimenti materiali dei beni patrimoniali), ammontanti a CHF 68'832'781.56, sono stati valutati al momento dell'implementazione delle norme contabili MCA2 (consuntivo 2022) e non hanno registrato variazioni nel corso dell'esercizio in esame. Ricordiamo che i beni patrimoniali materiali sono rivalutati almeno ogni 4 anni secondo il valore venale. È ammesso avvalersi del valore di stima ufficiale moltiplicato per il fattore 1,5.*
- 7) *Con riferimento all'ad. 1, a complemento del medesimo, segnaliamo un piccolo errore nel rapporto di revisione a pagina 17, ovvero:  
"Entrate nette conto corrente Polizia 1002.110 Fr. -31'765.25"  
corretto  
"Entrate nette conto corrente Pompieri 1002.118 Fr. -31'765.25".*

## **5. AZIENDE COMUNALI ED ENTI AUTONOMI**

### **5.1. Azienda acqua potabile**

**Poco da segnalare sui conti dell'azienda acqua potabile, sicuramente solidi:** il 2023 chiude infatti con un **avanzo di CHF 727'471.-** e il capitale proprio si assesta alla ragguardevole cifra di CHF 24'277'377.-.

Le risorse interne disponibili per questo tipo di attività sono state destinate in maggior misura per lo sviluppo del materiale necessario all'introduzione della LEA e per l'organizzazione dell'apparato amministrativo. Dal lato infrastrutturale, gli impieghi si sono concentrati principalmente sulla rete.

Confrontando le cifre con quelle dell'anno precedente si constata che le uscite per gli stipendi per il personale in organico sono aumentate in quanto vi è stato un potenziamento dello stesso.



Il costo dell'energia, come già testé asserito in sede di preventivo, è aumentato di circa CHF 300'000.- ed in tal senso si avverte che è stato sottoscritto per il periodo 2025-2027 un contratto di fornitura con SES a prezzi interessanti in linea con quelli pre-pandemici.

Nondimeno salutiamo positivamente che per gli investimenti in opere di acquedotto e manufatti si sono applicate le regole nell'ambito della politica di ammortamento (ammortamento lineare sul costo di investimento).

## 5.2. Ente autonomo San Carlo

**Sui conti dell'Istituto per anziani San Carlo si segnala quanto segue:** il 2023 chiude infatti con un **avanzo di CHF 326'000.-** e il capitale proprio si assesta alla cifra di CHF 3'117'863.-. L'istituto è al beneficio di un'esenzione fiscale in virtù della sua attività a scopo pubblico e senza fini di lucro. Esso, dal 2023, visti i valori soglia previsti per le case per anziani, è al beneficio dell'esenzione dall'IVA.

Si evince un rilevante aumento della liquidità rispetto al 2022, riconducibile al versamento della seconda quota di capitale di dotazione da parte della Città e al fatto che alcune fatture con importi elevati sono state solute nel 2024.

L'istituto ha alle sue dipendenze circa 190 collaboratori, comprese le persone in formazione e in stage. I costi del personale, per un valore di CHF 12'262'586.-, rappresentano circa l'85% dei costi d'esercizio. Il rialzo dei costi del personale è sostanzialmente dovuto al carovita del 2.5%, all'assunzione di una nuova funzionaria amministrativa, ad un leggero aumento dell'occupazione delle camere ed infine del coefficiente di ponderazione dello stato di salute dei residenti. Parimenti ha avuto un ruolo primario anche l'incremento del costo delle assicurazioni malattia ed infortuni (+ CHF 258'698.- rispetto al 2022).

Sono state valutate attentamente anche le ore supplementari e le ore di vacanza/premio fedeltà non godute per ogni collaboratore. Dall'analisi si evince che, in alcuni casi, il valore monetario delle ore non godute è assai ragguardevole. E' stato pertanto costituito, nel 2022, un accantonamento di CHF 70'000.- per probabili esborsi futuri. Nel 2023 è stato deciso di incrementare ulteriormente detto accantonamento di CHF 60'000.-, il quale attualmente assomma a CHF 130'000.-. Ogni anno tale accantonamento sarà assestato. Va ritenuto che gli impegni sopra descritti si sono sviluppati nel corso di parecchi anni e quindi anche in tempo di gestione comunale.

Infine, il costo per consulenze amministrative ha avuto un forte aumento a motivo che è stato domandato supporto per l'adeguamento alla nuova Legge federale per la protezione dei dati.

## 6. SOCIETÀ PARTECIPATE (PRINCIPALI)

### 6.1. Considerazioni generali

La Commissione della gestione invita il Municipio, in occasione della trasmissione dei conti consuntivi, a non limitarsi in futuro a fornire solo i bilanci delle partecipate accompagnati da uno specchietto con lo scopo sociale, il rapporto del Consiglio di amministrazione (quando presente) e alcune informazioni di base. Si chiede di includere, oltre alla documentazione summenzionata, una spiegazione dettagliata per ciascun ente partecipato, evidenziando la strategia del Comune in qualità di azionista.

## 6.2. Kursaal Locarno SA

**Sui conti della Kursaal Locarno SA si segnala quanto segue:** il 2023 chiude infatti con un **disavanzo di CHF 151'892.33** e il capitale proprio si assesta alla cifra di CHF 5'218'680.72.

## 6.3. CBR - Centro Balnere Regionale SA

**Sui conti della CBR - Centro Balneare Regionale SA si segnala quanto segue:** il 2023 chiude infatti con un **disavanzo di CHF 618'482.40** e il capitale proprio si assesta alla cifra di CHF 26'149'366.39.

## 6.4. PalaCinema Locarno SA

**Sui conti della PalaCinema Locarno SA si segnala quanto segue:**

- il 2021 chiude con un **avanzo di CHF 109'399.51** e il capitale proprio si assesta alla cifra di CHF 7'302'934.26;
- il 2022, per contro, chiude con un **disavanzo di CHF 51'793.91** e il capitale proprio si assesta alla cifra di CHF 7'251'140.35 e
- il 2023, invece, chiude con un **avanzo di CHF 102'898.73** e il capitale proprio si assesta alla cifra di CHF 7'354'039'08.

Il Municipio ha consegnato alla Commissione della Gestione i tre rapporti di revisione riguardanti gli esercizi 2021, 2022 e 2023, SA che riferiscono che i conti annuali sono stati allestiti conformemente alle disposizioni sulla tenuta della contabilità commerciale del Codice delle obbligazioni.

Ad ogni buon conto per il 2021, 2022 e il 2023 viene segnalato a malincuore che, contrariamente alle disposizioni dell'art. 699 cpv. 2 CO, l'assemblea generale ordinaria non è stata tenuta entro 6 mesi dalla chiusura dell'esercizio annuale, come pure viene reso noto che i conti annuali degli esercizi chiusi al 31.12.2021 e 31.12.2022 non sono ancora stati formalmente approvati dall'assemblea generale.

Prendiamo atto che nel rapporto afferente l'anno 2023 si esplica che, per una migliore lettura, alcune voci di conto economico sono state riclassificate e i dati comparativi dell'anno precedente sono stati modificati di conseguenza.

Nei rapporti di revisione 2022 e 2023, si sottolinea che nel corso del mese di settembre 2023 la società ha inoltrato ricorso al TAF contro la decisione dell'AFC in merito alla rettifica d'imposta relativa al periodo 2014-2018 pari a CHF 1'366'971.-. Nel mese di novembre 2023 l'AFC ha ribadito la propria posizione. La replica non è prevista e di conseguenza si attende la relativa sentenza del TAF.

Infine, ma non meno rilevante, siamo sempre in attesa dell'evasione da parte dell'Esecutivo, dell'articolata interrogazione interpartitica di Barbara Angelini Piva, Simone Beltrame e cofirmatari intitolata "*Cosa bolle nel calderone della cultura in Città?*" di data 9 gennaio 2024. A tal riguardo ci pregiamo sollecitare il lodevole Municipio a darvi debito seguito.

## 6.5. Autosilo Piazza Castello SA

**Sui conti della AUTOSILO PIAZZA CASTELLO SA si segnala quanto segue:** il 2023 chiude infatti con un **avanzo di CHF 43'924.22** e il capitale proprio si assesta alla cifra di CHF -588'976.38, con una perdita di bilancio ammontante a CHF -688'976.38.

La vostra Commissione pone l'attenzione sul fatto che la società ha potenzialmente un'eccedenza di debiti in base all'art. 725b CO; non effettiva, poiché un creditore della società ha rilasciato postergazione per un importo di CHF 1'700'000.-.

#### **6.6. Società Elettrica Sopracenerina SA (SES)**

La vostra Commissione ha posto anche l'accento sulla tematica dei dividendi della Società Elettrica Sopracenerina SA (SES), come peraltro aveva già eseguito nel suo rapporto ai consuntivi 2021 e 2022, rilevando in particolare il fatto che parallelamente ai dividendi, sono in costante aumento anche le tariffe per gli utenti, che tra l'altro risultano essere tra le più alte della Svizzera e del Cantone Ticino.

Nell'anno in esame gli utili della SES ammontano a CHF 13'676'000.- e per il terzo anno consecutivo la società in oggetto ha versato un dividendo ordinario di CHF 1.95 per azione e uno supplementare e straordinario di CHF 1.05, corrispondente a CHF 213'062.-. Inoltre, durante l'ultima assemblea degli azionisti, la maggioranza dei Comuni ha chiesto e ottenuto ancora una volta un aumento del dividendo da CHF 1.95 per azione a CHF 3.- per azione. Eppure, nonostante questo nuovo utile plurimilionario, la tariffa 2024 per il nostro Comune è passata da cts. 29.34 (2023) a cts. 34.90 al kWh, ossia un aumento quantificabile del 20%; questo ha cagionato un rincaro di circa CHF 255.- per nucleo familiare tipo. Rileviamo che la SES registrò altresì nel 2021 un utile di CHF 21 mio e nel 2022 di quasi CHF 18 mio e ha pagato su questi utili diversi milioni di imposte. Da qui si richiamano tutta una serie di atti consiliari presentati da differenti gruppi politici, nel corso degli ultimi anni.

La (mezza) buona novella è sicuramente la notizia apparsa sui quotidiani del 6 settembre 2024; infatti, per il 2025, la SES abbasserà le tariffe del 3% rinunciando ad una fetta dei profitti tra i 4 e i 6 milioni. Sicuramente un segnale positivo l'abbassamento della tariffa, ma la riduzione risulta minima, confrontata, per esempio, a quella fatta da AIL di ben il 13%. Questo nonostante la direzione di SES abbia confermato che il trend agli aumenti dovrebbe essere terminato e che nei prossimi anni si prospettano ulteriori diminuzioni. Nonostante questo, la vostra Commissione auspica ed esorta il Municipio a farsi parte attiva all'interno della SES e a promuovere una politica che anziché aumentare i dividendi, riveda al ribasso le tariffe che, lo ribadiamo, sono tra le più alte della Svizzera e del Cantone.

### **7. CONSIDERAZIONI E APPROFONDIMENTI COMMISSIONALI**

Una prima riflessione della vostra Commissione della Gestione è stata sull'evoluzione dell'età degli abitanti della nostra Città, in quanto i rialzi si registrano oramai da diverso tempo.

La piramide dell'età mostra chiaramente che la proporzione delle persone anziane in Svizzera cresce, a causa del debole tasso di fecondità e dell'allungamento della speranza di vita.

Questo fenomeno è inoltre rinforzato dall'entrata dei baby-boomer nella fascia d'età della pensione. L'invecchiamento della popolazione, delle persone anziane e il cambiamento della struttura dell'età diventeranno più importanti e costituiranno una sfida importante per il sistema della previdenza e per l'economia.



Secondo i dati USTAT, in Ticino 83'500 persone hanno superato i 65 anni, quasi un quarto dei suoi abitanti, per la precisione il 23.6%, un primato tra i cantoni. Si osserva che molti confederati scelgono di trascorrere l'età del pensionamento in Ticino. I dati statistici sui movimenti indicano che nel 2022 sono giunti in Ticino da un altro cantone 397 ultrasessantacinquenni e ne sono invece partiti, sempre per un altro cantone, 231. Sempre secondo l'USTAT, in Ticino si riscontra sempre un numero crescente di persone che superano la soglia dei 65 anni e un numero di nascite e di giovani molto basso; sinonimo di invecchiamento della popolazione. Questo aspetto si ricollega ai forti costi legati all'istituto San Carlo e tutte le voci legate all'invecchiamento della popolazione (anche se in gran parte coperte da Cantone e Confederazione). Una delle grandi sfide di questa legislatura sarà proprio quella di rendere attrattiva la nostra Città per le giovani famiglie e far sì che questa "Piramide rovesciata" possa tornare ad una forma più simile ad una "clessidra", sinonimo della presenza di giovani all'interno del nostro Comune e di tutta la regione.

Passando agli ammortamenti amministrativi ordinari comprendenti gli ammortamenti beni amministrativi (33) e gli ammortamenti contributi per investimenti (366), pari a CHF 5'836'867.- notiamo come essi siano in linea con quanto preventivato, ovvero CHF 5'910'000.-. Ribadiamo che il passaggio al nuovo modello contabile (MCA2) effettuato con i consuntivi 2022, ha comportato la modifica del metodo di calcolo degli ammortamenti attraverso l'utilizzo dei "cespiti", con la fissazione di ammortamenti sulla base della durata di vita di un bene.

La Commissione della Gestione ha analizzato con molta attenzione anche l'evoluzione del gettito fiscale, stimato per il 2023 in soli CHF 40'920'000.- (prev. 2023 CHF 41'150'000.-), il quale nel corso degli ultimi 8 anni è sempre rimasto stagnante, e auspica nuovamente che, pure con l'aiuto della Commissione Economia si possano in un primo momento avvicinare e, successivamente, attirare nuovi buoni contribuenti, siano esse persone fisiche che giuridiche, allo scopo di smuovere, incrementandolo, il gettito fiscale. Sarebbe buona cosa infatti iniziare un discorso di accostamento con i proprietari di residenze secondarie site nel nostro territorio. Comunque siamo perfettamente consapevoli che detta operazione non è una cosa veloce né tantomeno semplice.

La vostra Commissione è del parere che occorre prestare la massima attenzione per mantenere e garantire buoni servizi a favore della cittadinanza, così come operare i giusti investimenti per il futuro della Città - dall'edilizia scolastica alla valorizzazione del centro urbano e della Rotonda di Piazza Castello -, e ciò pur pienamente consapevole delle difficoltà legate al contenimento della spesa e all'evoluzione delle entrate a medio termine. In ambito di uscite vanno riferiti per esempio i continui costi legati all'invecchiamento della popolazione (vedi sopra) e il rischio di oscillazioni dei tassi di interesse che aumenterebbe il peso degli investimenti che de facto si riflette sulle casse comunali.

Un'altra analisi effettuata dalla vostra Commissione, riguarda gli investimenti effettuati nell'ultimo anno e gli scostamenti avuti tra crediti votati e soldi effettivamente spesi. Nelle tabelle presenti da pag. 226 a pag. 240 dei consuntivi, possiamo notare che sui crediti già liquidati durante il 2023 abbiamo avuto un sorpasso di spese in 17 casi su 27, ma nonostante questo, il saldo per il Comune risulta positivo per un totale di CHF 31'373.- Questo significa che da una parte, la maggior parte delle liquidazioni di crediti previsti porta ad un sorpasso del preventivato, ma nella somma di avanzi e disavanzi, su un totale di investimenti liquidati nel 2023 di CHF 7'046'666.- abbiamo un avanzo di CHF 31'373.-, pari ca. al 0.45%. Su questo aspetto la vostra Commissione è convinta che uno degli obiettivi della prossima legislatura debba essere di avere più del 50% dei crediti in cui si abbia un



risparmio rispetto alla spesa preventivata, così da aumentare questa percentuale, piuttosto esigua, anche se positiva.

Riscontriamo che nel corso dell'anno 2023 il Municipio ha eseguito 19 investimenti in delega per un totale di CHF 914'245.-. Reputiamo che per talune uscite fosse necessario stilare un Messaggio municipale ad hoc, per esempio per la serie di spese dedicate alla gestione dei rifiuti. Siamo dell'avviso che questo tema sia assai rilevante. Queste cifre dimostrano che il Municipio, quando lo ritiene necessario, sfrutta questa possibilità. Principio giustamente applicabile, ad esempio, quando vi sono dei crediti stanziati, bloccati da ricorsi e si è di fronte ad una necessità di intervento.

Altresì l'analisi degli indicatori finanziari ci indica che al momento attuale Locarno non riesce a garantire il pareggio dei conti a medio termine, soprattutto pensando ai futuri investimenti previsti di cui si parla da molti anni come: la riqualifica di Piazza Grande e Largo Zorzi, l'intervento alle Scuole di Solduno, il Castello Visconteo, il FEVI, il comparto Ex-Gas Ex-Macello, ecc.

Per il 2023 si registra un grado di autofinanziamento del 48.4%, che viene considerato debole se non raggiunge l'80%, si denota che il debito pubblico pro capite, dopo la forte riduzione ottenuta l'anno scorso grazie alle rivalutazioni di molteplici beni patrimoniali nell'ordine di 30.3 milioni, rimane stabile e si assesta a CHF 4'896.- rimanendo elevato. Questi aspetti, legati a quanto sopra esposto, dimostrano una volta di più quanto l'aspetto finanziario, sia una delle principali sfide delle prossime legislature, rimanendo ben coscienti che saranno necessari diversi anni per raggiungere gli obiettivi prefissati. La presente legislatura è dunque cruciale.

Il fatto di prendere coscienza che esiste un problema legato alle finanze del Comune parte dal fatto che bisogna tenere in considerazione che i disavanzi strutturali si protraggono nel tempo e da tempo. Minimizzare, come è stato fatto nelle scorse legislature, che ci troviamo di fronte ad effetti contingenti e quindi non strutturali non confacente alla realtà. Dal 2018 al 2019 tutti gli indicatori sono peggiorati, ma nel Messaggio sui Consuntivi 19 (situazione pre Covid) e nella discussione in CC si affermava che questo peggioramento era da ricondursi ad aspetti non strutturali. Nel Piano Finanziario 2020-24, a pagina 19 si legge che "dopo tredici anni consecutivi (2006-2018) in cui è stato possibile chiudere i conti con avanzi d'esercizio, che hanno permesso una buona ricapitalizzazione delle finanze cittadine, dopo la chiusura 2019 contrassegnata con una perdita dovuta in parte a situazioni non strutturali, si prospettano ora disavanzi della gestione corrente rilevanti".

Nella risposta fornita dal Municipio alla domanda di esplicitare il disavanzo strutturale negli ultimi 5 anni si evince che per il 2019 quasi l'intero disavanzo, ritenuto non strutturale, viene, in effetti, dichiarato strutturale.

Risultati	2019	2020	2021	2022	2023
Risultato gestione corrente	-859'287	-7'444'759	-5'428'560	885'297	181'856
Risultato "strutturale"	-800'000	-1'040'000	-720'000	-1'169'703	-1'807'144

Un dato fondamentale del disavanzo strutturale, che nella tabella esposta sopra risulta comunque essere una stima, è il livello del gettito fiscale. Ovviamente vi sono anche altri elementi appartenenti ad un quadro più generale, nella fattispecie la congiuntura internazionale, che ha potenziali conseguenze negative derivanti da scossoni a livello globale, che possono aggravare la situazione

già difficile di fasce della popolazione, come l'aumento dei costi dell'energia, l'inflazione e la conseguente diminuzione del potere d'acquisto dei cittadini.

Da diverso tempo la Commissione della Gestione segue il dossier del Palazzetto FEVI, che crediamo sia una struttura fondamentale e contribuisca nella strategia di rilancio a medio termine dei settori turistico-ricreativo e congressuale di Locarno. Nonostante il FEVI sia nelle mani della Città da quasi 10 anni il Municipio non ha ancora sottoposto alla Commissione della gestione un progetto chiaro in merito al suo futuro malgrado le numerose sollecitazioni di quest'ultima. Negli ultimi mesi, con l'insediamento del nuovo Municipio possiamo però notare un maggior dialogo su questo punto. A dimostrazione di questo, durante la visita alle nuove SI inaugurate poche settimane fa e al FEVI per visionare i lavori di ristrutturazione, il Municipio ha dato delle prime informazioni sui futuri sviluppi del comparto. Ad ogni buon conto siamo consapevoli che una eventuale nuova edificazione, oltre che essere finanziariamente ragguardevole, coinvolgerà non solo il nostro Comune, ma anche il Cantone, il Locarno Film Festival, l'OTLMV e i Comuni vicini. A questo proposito la futura edificazione da parte del Cantone delle nuove palestre sarà un tassello fondamentale per la valorizzazione di un polo congressuale, culturale e sportivo di grande pregio per tutta la nostra Regione.

Ad ogni modo, vista l'importanza strategica per il Film Festival di Locarno (Manifestazione principe della Città), la Commissione si felicita che i lavori necessari alla riapertura del FEVI siano stati portati a termine nei nove mesi previsti, rispettando le tempistiche, così da poter riaprire agli eventi in data 29 maggio u.s.

La vostra Commissione ha analizzato puntualmente l'aspetto legato alle visite ai musei culturali comunali. Se per quanto concerne le entrate a Casorella e al Castello Visconteo, si constata un netto aumento di visitatori, dovuto a un'offerta di indubbia qualità, per contro, invece, per quanto riguarda Casa Rusca, dopo un 2018 con entrate record, si è tornati a un valore medio annuo di circa 3'500 visitatori. Dal punto di vista culturale sarà significativo aumentare l'attrattività, ripensando all'offerta di Casa Rusca. Siamo fiduciosi che l'anniversario per i 100 anni del Patto di Locarno, previsto nel 2025, possa essere l'occasione per valorizzare tutta l'offerta culturale e museale della nostra Città.

L'ultimo aspetto su cui si è chinata la vostra Commissione riguarda la tenuta contabile dei transitori, sia attivi che passivi, presenti a bilancio. Riprendendo la corretta definizione dei transitori (ratei e risconti) presente a pagine 286 e 287 del Messaggio Municipale no. 2 e più precisamente nell'allegato del Conto Annuale dell'Istituto per anziani San Carlo, sottolineiamo quanto tali registrazioni sono importanti ai fini di una corretta gestione contabile e trasparente visione d'insieme.

*I risconti riguardano prestazioni non ancora avvenute, ma che hanno già generato un flusso di liquidità, mentre i ratei riguardano prestazioni già avvenute, ma che non hanno ancora generato un flusso di liquidità. Il trattamento contabile proposto è quello del conto di transito. La registrazione dei ratei e risconti attivi e passivi avviene alla fine dell'anno, contestualmente alle operazioni di chiusura del conto annuale.*

Spiegato questo rileviamo che le informazioni "presenti" nella documentazione fornitaci non è sufficiente, pertanto, ci domandiamo come e in quale entità vengono utilizzati i transitori nell'allestimento dei conti? È possibile avere maggiori ragguagli sui transitori registrati?



Nella fattispecie rileviamo che i transitori attivi (104) sono il 9.1% di tutti gli ATTIVI rispettivamente i transitori passivi (204) sono il 2.1% dei PASSIVI. Su un importo totale delle registrazioni pari 25'4741'724.75 CHF, tralasciando il 15'478'262.35 CHF relativi alle imposte 2022 e 2023, quali sono più precisamente le registrazioni restanti pari a circa 10 milioni? Ma anche in merito alle imposte, possiamo asserire con certezza che gli anni precedenti (2021, 2020, ...) abbiano a oggi un saldo 0.-?

Infine, siamo sicuri che le prestazioni che differiscono dall'effettivo flusso di liquidità siano effettivamente registrati a dovere? Non ci sono dubbi sul fatto che probabilmente il conto annuale sia sotto questo aspetto impreciso?

## 8. CONCLUSIONI

In conclusione, ci teniamo a ribadire e sottolineare che quello trattato in questo rapporto è un consuntivo legato alla legislatura precedente e il forte rinnovo in seno al Municipio, siamo certi porterà delle novità anche negli approfondimenti e gestione dei conti della Città. Aspetti che saranno ben presto visibili nella presentazione dei preventivi prevista nei prossimi mesi.

Tenuto conto di quanto esposto, la Commissione della gestione – seguendo quanto proposto dal Municipio – propone al Consiglio Comunale di approvare il Consuntivo 2023 a voler risolvere:

1. Sono approvati i conti consuntivi del Comune di Locarno per l'anno 2023;
2. Sono approvati i conti consuntivi dell'Azienda Acqua potabile per l'anno 2023;
3. Sono concessi i crediti suppletivi per i sorpassi verificatisi nell'esecuzione delle opere portate a termine durante il 2023 e segnatamente:

	<u>OPERA</u>	<u>CREDITO SUPPLETORIO</u>
<b>COMUNE</b>		
5010.911	Sostituzione pali sostegno impianti semaforici	3'343
5030.630	Rivalorizzazione Parco urbano Passetto	16'789
5037.211	Impianto fotovoltaico presso palestra SE Saleggi	19'406

### **AZIENDA ACQUA POTABILE**

Nessuna

4. Sono approvati i conti consuntivi dell'Istituto per anziani San Carlo per l'anno 2023.

**Per la Commissione della Gestione**  
I Commissari



Città  
di Locarno

---

Francesco Albi (con riserva)

---

Barbara Angelini Piva

---

Marko Antunović

---

Bruno Bärswyl (con riserva)

---

Simone Beltrame, co-relatore

---

Orlando Bianchetti

---

Damiano Cossi

---

Gionata Genazzi (con riserva)

---

Stefano Lappe

---

Kevin Pidò

---

Luca Renzetti, co-relatore