

RAPPORTO DELLA COMMISSIONE DELLA GESTIONE SUI CONTI CONSUNTIVI 2021 DEL COMUNE E DELL'AZIENDA ACQUA POTABILE DELLA CITTÀ DI LOCARNO (MM NO. 33)

Locarno, 15 giugno 2022

Signora Presidente, Colleghe e Colleghi,

la Commissione della gestione, quest'anno, ha avuto un ampio lasso di tempo a disposizione tra la presentazione dei Consuntivi (22 aprile 2022) e i limiti di approvazione formalizzati dalla Legge organica comunale (30 giugno 2022). A questo proposito ci complimentiamo con il lodevole Municipio. La vostra Commissione della Gestione in data 2 maggio 2022 ha incontrato il Capodicastero signor Davide Giovannacci e il funzionario competente, ovvero il Direttore dei servizi finanziari, il signor Gabriele Filippini. Nel corso dell'incontro sono stati presentati in maniera completa i contenuti del Messaggio e dell'annessa presentazione power point del 2 maggio 2022 e i vostri Commissari hanno potuto porre diverse domande, ricevendo risposte adeguate e complete. La vostra Commissione ha approfondito al meglio quanto sottoposto al Consiglio Comunale, arrivando a comunicarvi quanto segue.

Premessa

L'esame e l'approvazione dei conti consuntivi, insieme a quelli preventivi, rappresenta uno dei principali compiti del Consiglio Comunale e della Commissione della gestione. Prima di entrare nel dettaglio è però d'obbligo una piccola parentesi sulla situazione che abbiamo vissuto a livello mondiale con l'avvento del virus COVID-19.

I conti consuntivi della Città del 2021, concernenti l'ultimo anno, prima dell'introduzione del nuovo modello contabile dei Comuni ticinesi MCA2 a far tempo dal 1. gennaio 2022, sono stati fortemente influenzati dalla pandemia globale che ha coinvolto il nostro paese (e non solo). I numeri del Messaggio Municipale segnalano un discreto aumento delle entrate, un aumento che non riguarda solo il gettito fiscale (sopravvenienze, imposte suppletorie e multe tributarie), bensì molte altre voci del consuntivo, come i contributi senza fine specifico (contributo di livellamento) e i contributi per spese correnti (maggiori contributi da Cantone per il Nido, il San Carlo, la manutenzione straordinaria terreni e danni intemperie, le prestazioni ponte COVID e per il Vaccicentro al FEVI). I redditi sulla sostanza (parchimetri, affitti, ecc.) e i ricavi per prestazioni (tasse, multe, ecc.) hanno subito una diminuzione. Anche le spese sono state toccate da questo evento straordinario, in particolare per il contributo straordinario alla CBR SA, legato alla pandemia e per le perdite sulle imposte, sempre legato al capitolo ammortamenti.

1. IL CONSUNTIVO 2021 IN BREVE

Senza voler ripercorrere l'articolato e approfondito Messaggio Municipale – al quale naturalmente rimandiamo per i dettagli, unitamente alla presentazione allegata al rapporto – di seguito sono ripresi in forma sintetica gli elementi centrali e caratterizzanti dei conti consuntivi 2021:

- **il consuntivo 2021 di gestione corrente chiude con un pesante disavanzo di gestione di CHF 5'428'560.66** a fronte di un disavanzo previsto di CHF 2'445'990.00; come menzionato in ingresso esso è condizionato in maniera importante, ma comunque in maniera meno rilevante rispetto al precedente anno, dagli effetti della pandemia del COVID-19, soprattutto sul fronte delle spese. **Rispetto al preventivo votato dal Consiglio Comunale sono aumentate le spese correnti (+ CHF 4'323'884.67) e contemporaneamente aumentati i ricavi correnti (+ CHF 1'341'314.01);**
- **il conto degli investimenti presenta un onere netto assai inferiore a quanto preventivato (da CHF 11'342'000.00 a preventivo a CHF 7'792'913.25 a consuntivo).** Da notare che nell'anno 2021, gli ammortamenti supplementari resi possibili dalla rivalutazione delle azioni SES SA sono stati coperti dal deficit d'esercizio. A fine 2021 il debito pubblico netto ammontava pertanto a **CHF 93'729'286.00 contro i CHF 86'486'560.00 dell'anno precedente, con un aumento di CHF 7'242'726.00.** Il debito pubblico pro capite risulta quindi eccessivo, ovvero pari a CHF 5'959.00;
- **il capitale proprio ammonta a CHF 5'864'457.00; al 31.12.2020 corrispondeva invece a CHF 11'293'017.59, con una variazione del -51.93 %.** L'importante disavanzo d'esercizio 2021 di CHF 5'428'560.66 porta a una riduzione del capitale proprio a CHF 5'864'457.00. Il capitale proprio del Comune di Locarno al 31.12.2021 rappresenta il 15.12 % del gettito d'imposta cantonale base riferito all'anno 2018 (anno precedente 27.9 % sul gettito accertato 2017).

2. APPROFONDIMENTI COMMISSIONALI

2.1 Sottocommissione “Consuntivi 2021”

La Commissione della gestione ha istituito al suo interno uno speciale gruppo di lavoro – composto da Bruno Bärswyl, Simone Beltrame, Pier Mellini, Luca Renzetti e Marko Antunovic – che ha analizzato approfonditamente i conti consuntivi, incontrando il responsabile dei Servizi finanziari e arrivando a formulare una serie di questioni al Municipio durante l'audizione del 24 maggio 2022. In tale occasione, il responsabile dei servizi finanziari, ha presentato alla sottocommissione le risposte a tutti i quesiti posti. La sottocommissione **non ha presentato particolari osservazioni di merito alla vostra Commissione**, avendo ottenuto delle risposte convincenti ai quesiti formulati.

2.2 Presa di conoscenza del rapporto di revisione (allegato)

Durante l'incontro fra la speciale sottocommissione e il Dir. Gabriele Filippini del 24 maggio 2022, il Municipio ha consegnato alla Commissione della gestione anche il rapporto di revisione a firma Multirevisioni SA che – sia per il Comune che per l'Azienda acqua potabile – **conclude che i conti consuntivi per l'esercizio chiuso al 31 dicembre 2021 sono conformi alle normative in materia finanziaria e contabile contenute nelle rispettive leggi di riferimento.** Fra le risultanze scaturite dalla verifica di dettaglio, che chiediamo al Municipio di approfondire e applicare, segnaliamo in particolare quanto segue:

- con risoluzione governativa no. 3177 del 23 giugno 2021 il Consiglio di Stato ha parzialmente accolto i ricorsi pendenti riguardanti il consuntivo 2018. In particolare è stato accolto il ricorso dei signori Pier Mellini e Fabrizio Sirica e richiesto al Comune di Locarno di inserire l'importo dell'ammortamento dell'autosilo Largo Zorzi relativo all'anno 2018, al centro costo 104 Autosilo Largo Zorzi: 390.11 “addebito interno per ammortamenti”, nel presente consuntivo;

- con risoluzione governativa no. 3758 del 5 agosto 2021 il Consiglio di Stato ha parzialmente accolto i ricorsi pendenti riguardanti il consuntivo 2019. In particolare è stato accolto il ricorso del signor Pier Mellini e richiesto al Comune di Locarno di inserire l'importo dell'ammortamento dell'autosilo Largo Zorzi relativo all'anno 2019, al centro costo 104 Autosilo Largo Zorzi: 390.11 "addebito interno per ammortamenti", nel presente consuntivo.

Si evince che tali decisioni sono state salutate favorevolmente dal lodevole Municipio e di conseguenza il consuntivo in questione tiene conto di un ammortamento supplementare riguardante l'autosilo Largo Zorzi per il periodo 2018-2021 di CHF 2'355'000.00 calcolato in base ai tassi stabiliti a preventivo per la specifica categoria di bene amministrativo. A questo proposito la formale riclassificazione dell'autosilo a bene amministrativo verrà eseguita con l'allestimento del bilancio di apertura al 1. gennaio 2022 secondo il nuovo modello contabile MCA2.

Per quanto riguarda la posizione liquidità, si prende atto che i due conti investimento aziende presso la Banca Raiffeisen Locarno non figurano iscritti a bilancio del Comune. Si tratta infatti di conti dell'Istituto San Carlo (conto "cassa personale" e "conto depositi ospiti istituto") per il quale è stato creato il nuovo Ente autonomo; i medesimi verranno trasferiti a quest'ultimo nel corso del 2022. Le posizioni sono le seguenti:

- conto investimento rubricato "ospiti" e
- conto investimento rubricato "cassa personale".

Per la posizione crediti è stato rilevato che il Comune detiene il 100 % della PalaCinema Locarno SA. Esso anticipa la liquidità necessaria per far fronte agli impegni di quest'ultima. Su detta disposizione non vengono conteggiati interessi a favore del Comune e non è stato sottoscritto un contratto di prestito. Si invita pertanto l'Esecutivo a voler formalizzare, unitamente al CdA della società un regolare contratto di prestito indicante le scadenze di rimborso e le relative condizioni.

Segnaliamo, come peraltro già emerso nei rapporti di revisione degli anni passati, delle **differenze fra la contabilità generale e quella ausiliaria nei debitori** di tasse e contributi comunali diversi (rifiuti, cancelleria, affitti, ecc.). Si denota altresì che sono sempre iscritte a bilancio delle posizioni per tasse d'esercizio di lunga data che non hanno subito variazione e per le quali il credito potrebbe essere prescritto. Pertanto invitiamo nuovamente l'Amministrazione a voler procedere a ricostruire le singole posizioni così da avere un allineamento fra contabilità ausiliaria e generale, come pure ad una verifica sulla vetustà delle singole posizioni e la reale possibilità d'incasso. E' pure auspicabile l'implementazione di una procedura di gestione debitori che sia integrata direttamente con la contabilità generale.

Gli investimenti patrimoniali ammontano al 31.12.2021 a CHF 47'047'987.37 (CHF 49'480'963.32 al 31.12.2020), con una variazione del -4.9 %. Si osserva che su questi beni, ad eccezione dell'autosilo Largo Zorzi, come pure sui valori residui di terreni ed immobili già iscritti a beni patrimoniali al 31.12.2017, non sono stati effettuati degli ammortamenti nel periodo 2018-2021. Come già menzionato nei rapporti di revisioni degli anni precedenti, si evidenzia che per i beni immobili andrà verificato regolarmente il loro valore commerciale allo scopo di procedere,

se necessario ad eventuali deprezzamenti essenziali. Rammentiamo che i beni patrimoniali sono ammortizzati sulla base della perdita effettiva cagionata dal bene durante l'esercizio, mentre gli ammortamenti sugli stabili a reddito patrimoniali vengono calcolati secondo criteri commerciali. In attesa di implementare il nuovo modello contabile armonizzato MCA2, questi criteri rimangono in vigore. In futuro i beni patrimoniali andranno rivalutati ogni 4 anni secondo il valore venale, considerato che è ammesso servirsi del valore di stima ufficiale moltiplicato per il fattore 1.5.

In merito alla discussa classificazione dell'autosilo Largo Zorzi, sulla base delle decisioni concernenti i ricorsi sui consuntivi 2018 e 2019, sproniamo il Municipio a voler iscrivere tale immobile nei beni amministrativi al momento dell'allestimento a bilancio al 1. Gennaio 2022 secondo il nuovo modello contabile MCA2.

I transitori attivi assommano al 31.12.2021 a CHF 3'000'400.54 rispetto a CHF 3'563'481.22 dell'anno precedente, con una variazione di -15.8 %. La riduzione di questa posta è da ricondurre de facto al versamento di CHF 583'994.40 di contributi da diversi enti per la Palacinema Locarno SA.

I beni amministrativi corrispondono a CHF 99'593'743.35, con una variazione del 1.9 %. Si osserva che la voce "Prestiti e partecipazioni ad istituzioni private" aveva subito nel 2020 un importante incremento a seguito della rivalutazione della SES SA da CHF 64.75 / azione a CHF 90.00 / azione. Nel corrente anno non sono stati eseguiti adeguamenti di rilievo.

I debiti a medio e lungo termine assommano a CHF 135'154'700.00, con una variazione del -10%. Il rapporto di revisione ricorda che per quanto riguarda il debito di CHF 10 mio. verso l'Istituto di previdenza professionale dei dipendenti del Comune di Locarno, nel dicembre 2019 è stato finalmente formalizzato il contratto fra i due enti, che prevede una durata di 10 anni ed un tasso d'interesse pari al 2 %.

Un altro punto degno di interesse sono i debiti per gestioni speciali, di CHF 2'261'773.19, con una variazione del -3.1 %. Essi sono composti dal conto corrente con l'Istituto di previdenza Professionale dei Dipendenti del Comune di Locarno, nonché da fondi e legati, la cui remunerazione non è uniforme, poiché laddove accreditati, gli interessi si differenziano fra le singole posizioni. Chiediamo ex novo al Municipio a procedere ad un'analisi delle singole basi legali per i vari legati al fine di determinarne la reale necessità di utilizzo e remunerazione.

Gli accantonamenti collimano a CHF 9'599'342.06, in diminuzione del 1.4 % e sono così composti:

- accantonamenti eccedenze San Carlo – CHF 0.00;
- accantonamenti per opere di canalizzazione e depurazione – CHF 9'599'342.06.

I primi, al 31.12.2020, erano composti da 2 fondi, ovvero "la promozione e sviluppo di nuove attività/prestazioni" e "manutenzioni straordinarie e acquisti". Con la creazione del nuovo ente autonomo questi fondi sono stati liquidati a fine 2021 e i relativi importi residui sono stati versati al nuovo ente nel gennaio 2022; mentre il fondo "Saldo opere di canalizzazione e depurazione" è stato liquidato a compensazione di lavori nell'ambito delle canalizzazioni.

Il capitale proprio è di CHF 5'864'456.93, in diminuzione purtroppo del 48.1 %. Ciò è dovuto all'importante disavanzo d'esercizio 2021 di CHF 5'428'560.66. Esso corrisponde al 15.1 % del gettito fiscale cantonale base riferito all'anno 2018.

Con riferimento alle uscite di investimento del 2021, il rapporto di revisione ha riscontrato i seguenti sorpassi di credito che dovrebbero necessitare di un credito suppletorio ai sensi dell'art. 176 LOC:

- ammodernamento ed estensione impianto videosorveglianza con un sorpasso di CHF 168'777.76;
- contributo sistemazione viaria Via Balestra-Via Varesi con un sorpasso di CHF 70'000.00;
- anticipi contributi a CBR SA 2021 di CHF 517'225.95.

Precisiamo che per i sorpassi sopra indicati il dispositivo di risoluzione del Messaggio Municipale sul consuntivo 2021 prevede, limitatamente alle opere chiuse al 31.12.2021, la concessione di un credito suppletorio. Il dispositivo menziona pure alcuni sorpassi che non necessiterebbero l'applicazione dell'art. 176 LOC in quanto inferiori del 10 % del credito originario e non superiori ai CHF 20'000.00.

3. CONSIDERAZIONI COMMISSIONALI

3.1 Considerazioni generali

La situazione finanziaria denota, come già discusso in fase di preventivo, una difficoltà nella stima dei movimenti di bilancio durante il periodo pandemico. Contrariamente a quanto accorso negli scorsi anni, in cui vi è stata una tendenza di una sovrastima delle entrate, per l'anno in oggetto constatiamo che le entrate sono state invece sottostimate. Infatti, visto e considerato che nel 2020 le sopravvenienze si sono esaurite, per il 2021 rileviamo con piacere che quest'ultime ammontano a CHF 967'000.00.

In relazione alla sistemazione del Palazzetto FEVI la vostra Commissione ha preso atto che a pagina 64 del relativo Messaggio Municipale, alla voce 503.931 Lavori di sistemazione Palazzetto FEVI, il programma delle opere si indirizza verso una nuova costruzione che avverrà con l'ausilio di investitori privati. Il documento indica che sono in corso uno studio di fattibilità ed uno studio aggiornato a 360 gradi riguardanti il turismo congressuale. Parimenti il Municipio si sta operando sulla preparazione della fase di selezione degli investitori, come pure sul finanziamento con il Cantone e le altre istituzioni virtualmente coinvolte. Dopodiché l'Esecutivo avrà a disposizione tutti i tasselli necessari per presentare il progetto dinanzi al vostro Legislativo. Evidenziamo con piacere che in questa pianificazione è esclusa l'alienazione del mappale no. 76, proprietà del Comune importante, di grande valore strategico e commerciale, la quale, come abbiamo ribadito più volte, necessita di una chiara programmazione sulla sua reale finalità. Ad ogni buon conto la vostra Commissione non esclude nessuna soluzione, ma è convinta sia necessaria una visione e una programmazione a tutto tondo di come si vorranno gestire tutte le strutture pubbliche a disposizione della Città per eventi a favore di indigeni e turisti.

Buone notizie sul fronte del grado di copertura della Cassa pensione comunale, il quale, alla fine del 2020, ammontava all'82.2 %. Risultato superiore a quanto previsto dal piano di risanamento. Ricordiamo a questo proposito che la Confederazione esige che l'autofinanziamento del Comune si attesti almeno all'80 %.

Infine si auspica vivamente e nuovamente un incontro da pattuire al più presto fra la Commissione della Gestione e la Commissione Economia. Ad ogni buon conto si prendeva atto, con risoluzione municipale no. 1826 del 22 febbraio 2022, che la riunione avrebbe avuto luogo al principio del mese di giugno 2022.

3.2 Considerazioni sui ricavi

L'influenza del virus COVID-19 sui conti della Città è purtroppo evidente. Infatti, confrontando il preventivo 2021, vi è stata una riduzione del gettito fiscale di CHF 180'000.00, in ogni caso in linea con le analisi perfezionate.

Anche per quanto concerne i redditi della sostanza, constatiamo che detta posizione ha risentito gravemente delle conseguenze del COVID-19; si menzionano gli interessi di mora, le tasse suolo pubblico e gli introiti da parchimetri che hanno tutti subito una diminuzione. Analogamente sottolineiamo che vi sono stati maggiori dividendi SES.

Altrettanto appuriamo che i ricavi per le prestazioni hanno subito una flessione soprattutto per quanto riguarda le tasse sulle canalizzazioni, le tasse sui rifiuti, le multe di polizia e le tasse per l'intimazione dei precetti esecutivi; precisiamo che queste ultime hanno subito una forte flessione dovuta all'ordinanza COVID-19 sulla giustizia e il diritto procedurale in relazione al Coronavirus e alle istruzioni dell'Alta vigilanza in materia di esecuzione e fallimento. Diversamente, vi sono stati maggiori ricavi per il San Carlo, come le rette e le Casse malati.

3.3 Considerazioni sui costi

Per ciò che concerne l'Autorità Regionale di Protezione, la vostra Commissione ricorda che negli anni antecedenti sono state accantonate molte pratiche inevase relative all'approvazione dei rendiconti finanziari. A far tempo dal 2020, perciò, si reputò di dare mandato ad una fiduciaria per la revisione dei resoconti annuali presentati dai curatori, non ancora esaminati.

Le cifre a preventivo relative agli stipendi personale in organico, alle indennità e spese per curatele e tutele, alle tasse per rendiconti e agli incassi da mercedi risultano tutte sottostimate. Infatti fra preventivo 2021 e consuntivo 2021 viene manifestato un fabbisogno superiore (maggiori uscite, minori entrate) di CHF 237'073.00, pari a quasi il 27 %.

Evidenziamo che l'andamento degli ultimi anni registra un incremento costante dei casi di curatela con l'obbligo di allestire il rendiconto finanziario annuale. Nel corso degli anni le richieste di curatele sono aumentate uniformemente. Pertanto le nuove pratiche sono regolarmente accresciute. Vista la situazione e ritenuto che la strada verso la cantonalizzazione delle ARP prima di essere concretizzata necessita ancora di qualche anno, a mente della scrivente Commissione si auspica un aumento del personale del segretariato. Il mandato esterno sopracitato è stato attribuito proprio per far fronte ai ritardi acquisiti precedentemente in ambito di verifica dei rendiconti finanziari con l'aumento delle pratiche. Osserviamo che il centro di costo in parola comprende pure gli addebiti dell'Ufficio cantonale dell'aiuto e della protezione per le numerose decisioni riferite anche ad anni precedenti. E' noto come pure quest'ultimo Ufficio sia subissato di richieste e il tempo di attesa nell'evasione delle pratiche (p. es. per le curatele educative) sia vieppiù lungo.

La Commissione ritiene importante osservare che oggi giorno le procedure di curatela risultano sempre più complesse e articolate. Non si limitano quindi alla sola gestione amministrativa, bensì ad una gestione del pupillo di carattere generale, che comporta una mole di lavoro maggiore. Nondimeno il nuovo diritto della protezione ha modificato le retribuzioni orarie, aumentandone i costi, soprattutto per i casi più complessi. La vostra Commissione propone altresì al lodevole Municipio di valutare se vi è margine per procedere con l'assunzione di un ulteriore curatore ufficiale che permetterebbe di non disperdere costi ed energie nella ricerca di curatori privati. Purtroppo dobbiamo osservare che è rimasta lettera morta il nostro appello del 2021, in occasione del consuntivo 2020, volto all'organizzazione di un incontro tra la Commissione della Gestione, il Capo Dicastero responsabile e i membri dell'ARP per approfondire il tema in discussione. Questo incontro avrebbe dovuto avere il fine di poter allestire un preventivo sul corrente anno in linea con la situazione attuale delle ARP.

Le voci di costo che hanno subito gli incrementi più rilevanti sono sicuramente quelle relative ai costi del personale (+ 688'583.00, + 1.58 %), alle spese per beni e servizi (+ 1'547'077.00, + 12.58 %) ed agli ammortamenti (+ 2'172'501.00, + 31.30 %). Le spese per il personale sono principalmente dovute all'aumento dei costi del personale presso il San Carlo (+ 200'000.00) e il Nido (+ 108'000.00), entrambi coperti interamente dal Cantone, tramite il contratto di prestazione e contabilizzati nella categoria 46 quale contributi. In questo conto troviamo altresì i contributi AVS (+ 108'000.00) e i contributi infortuni (+ 60'000.00).

L'analisi delle spese per beni e servizi è più diversificata e l'evoluzione è caratterizzata pure da eventi straordinari, quali le intemperie, i cui disborsi sono parzialmente coperti dalle assicurazioni o dal Cantone. In taluni casi, a questo riguardo, si è deciso di effettuare degli interventi di puntuale manutenzione agli immobili e ai terreni per intemperie. Nondimeno in questa posta fanno parte pure l'acquisto di materiale di consumo, la manutenzione di stabili e strutture. Infine riscontriamo un incremento considerevole per i servizi e gli onorari.

Constatiamo che il costo dei prestiti rispetta sostanzialmente il dato di preventivo. Positiva è la riduzione del costo complessivo rispetto all'anno precedente, che si traduce anche in una contrazione del tasso medio, il quale scende da 1.25 % del 2020 all'1.03 % per il 2021.

Il titolo più rilevante spetta comunque agli ammortamenti. L'elevato importo complessivo riguarda l'autosilo Largo Zorzi, bene patrimoniale sino al 31 dicembre 2021, che ha subito una svalutazione contabile pari a CHF 2'355'000.00, concernente il periodo 2018-2021.

Notiamo con piacere che le uscite per i contributi propri sono state assai inferiori rispetto a quanto preventivato, principalmente a motivo ad un minor contributo per l'assistenza sociale.

In ambito scolastico segnaliamo un maggior addebito degli oneri finanziari a nostro carico per gli allievi nostri domiciliati che frequentano la sede delle scuole elementari nel Comune di Cugnasco-Gerra.

Una piccola nota anche sui maggior costi di ca. CHF 225'000.- causati dagli interessi negativi dei contratti "SWAP" per l'anno 2021. Interessi passivi legati a questa tipologia di contratti formalizzati alcuni anni fa e che hanno ancora delle incognite (sia positive che negative) sui reali costi futuri. Ad ogni buon conto, sui CHF 150 mio. di prestiti della Città di Locarno, nel 2021 CHF 30 mio. erano finanziati tramite questo tipo di contratto. Di questi CHF 20 mio. scadranno entro il 2024, mentre l'ultimo di CHF 10 mio. nel 2036.

I costi relativi alle spese per consulenze e perizie risultano inferiori rispetto al preventivo 2021. Gli importi maggiori riguardano la valutazione delle funzioni e le classi salariali in ambito di revisione del ROD e l'addebito del Cantone per i costi sostenuti nel progetto Ticino 2020.

La situazione degli ammortamenti amministrativi risulta la seguente:

Categoria	Sostanza ammortizzabile prevista al 1.1.2021	Sostanza ammortizzabile effettiva al 1.1.2021	Ammortamento previsto	Ammortamento effettivo	Differenza ammortamento
140 Terreni amministrativi	8'473'143	8'473'143	84'731	100'000	15'269
141 Opere genio civile	12'207'070	11'513'729	1'281'742	1'285'000	3'258
143 Costruzioni edili	36'176'202	33'397'489	2'170'572	2'040'000	-130'572
146 Mobilio e veicoli	3'242'553	2'963'703	810'638	780'500	-30'138
149 Altri investimenti	485'002	1	121'251	0	-121'251
160 Contributi investimenti	11'642'597	11'177'511	1'164'260	1'160'000	-4'260
171 Uscite pianificazione	608'732	170'638	152'183	50'000	-102'183
179 Altre uscite attivate	315'373	67'386	78'843	20'000	-58'843
Arrotondamento			35'780	0	-35'780
TOTALE	73'150'672	67'763'600	5'900'000	5'435'500	-464'500

L'ammortamento è calcolato sulla base delle aliquote fissate in sede di preventivo, applicate agli importi della sostanza ammortizzabile presente ad inizio anno nelle varie categorie. I valori della sostanza ammortizzabile al 1. gennaio 2021 sono stati stimati in sede di elaborazione dei preventivi 2021 nel corso dell'estate-autunno 2020. Gli scostamenti più rilevanti riguardano le categorie delle costruzioni edili, altri investimenti e uscite di pianificazione.

Evidenziamo pure l'aumento degli ammortamenti patrimoniali della CBR SA (conto 420). Il motivo è da ascrivere al fatto che l'eccedenza di CHF 217'225.95, cagionata in particolare modo dalla chiusura forzata dovuta alla pandemia, è presa a carico della Città, come da convenzione tra i Comuni.

È innegabile: dietro ad ogni numero c'è una storia, un fatto, un evento, ma soprattutto i numeri ci dicono che cosa è stato fatto o non fatto, se è stato fatto bene o male, ci ricorda tutti gli incontri, le analisi, le discussioni, le incazzature.

Se ci pensiamo bene un numero nudo e crudo racchiude tutta una serie di emozioni, di escamotage per farli girare da una parte o dall'altra.

E l'analisi dei Consuntivi non sfugge a questa regola: fermarsi alle sole cifre è riduttivo perché viene a mancare il succo dell'analisi, gli aspetti politici che forzatamente devono contraddistinguere una presa di coscienza seria e ponderata di una determinata situazione, avulsa da ogni e qualsiasi gioco politico.

*“Quando vedo, intuisco, o mi accorgo che un numero è stato “buttato con i dadi” mi rammarico moltissimo. Allora mi armo di santa pazienza e cerco di fare capire alla controparte che **il numero deve essere l'espressione di un ragionamento** e che non serve a me che già lo conosco, ma serve a chi lo deve affrontare con la propria mente per poi sputare fuori il frutto del suo pensiero, delle sue valutazioni, dei suoi obiettivi e della sua voglia di fare l'anno successivo.*

E se mi sento dire “Vabbè, quel numero non l'ho messo tanto in fin dei conti cosa incide”, vado a spiegare che bastano 4 o 5 persone che la pensano così e ci si ritrova a valutare un documento finale che è soltanto carta straccia”¹.

¹ Monica Vitali: “La storia che c'è dietro a ogni numero”.

Purtroppo questo atteggiamento ha caratterizzato molti, troppi rapporti sui conti Consuntivi che celebravano gli innumerevoli anni consecutivi di risultato a pareggio come se fosse strutturale e rinunciando quasi a priori ad un approfondimento politico e rimanendo sul vago, ma non è così che si dovrebbe affrontare una situazione finanziaria assai critica che il Consuntivo 2021 ci propone. Infatti la nostra analisi potrebbe tranquillamente fermarsi a pag. 6 del Messaggio e guardare l'andamento degli indicatori finanziari, che tutti gli anni si cerca di minimizzare affermando che sono solo in grado di descrivere una determinata situazione senza indicarne le cause.

Ed è proprio su quest'affermazione contenuta nel Messaggio che dovrebbe iniziare una seria analisi politica ponendosi perlomeno due domande cruciali:

- c'è stata da parte dell'esecutivo una presa di coscienza della situazione e ne sono state analizzate le cause?
- per il futuro prossimo che cosa possiamo effettivamente fare? Quali investimenti reali possiamo portare avanti?

3.4 Gli indicatori finanziari

L'analisi degli indicatori finanziari ci indica che al momento attuale Locarno non riesce a garantire il pareggio dei conti a medio termine se intende realizzare gli investimenti di cui si parla da molti anni quali la riqualifica di Piazza Grande e Largo Zorzi, l'intervento alle Scuole di Solduno, al Castello Visconteo, al FEVI, solo per citarne alcuni molto onerosi da un punto di vista finanziario.

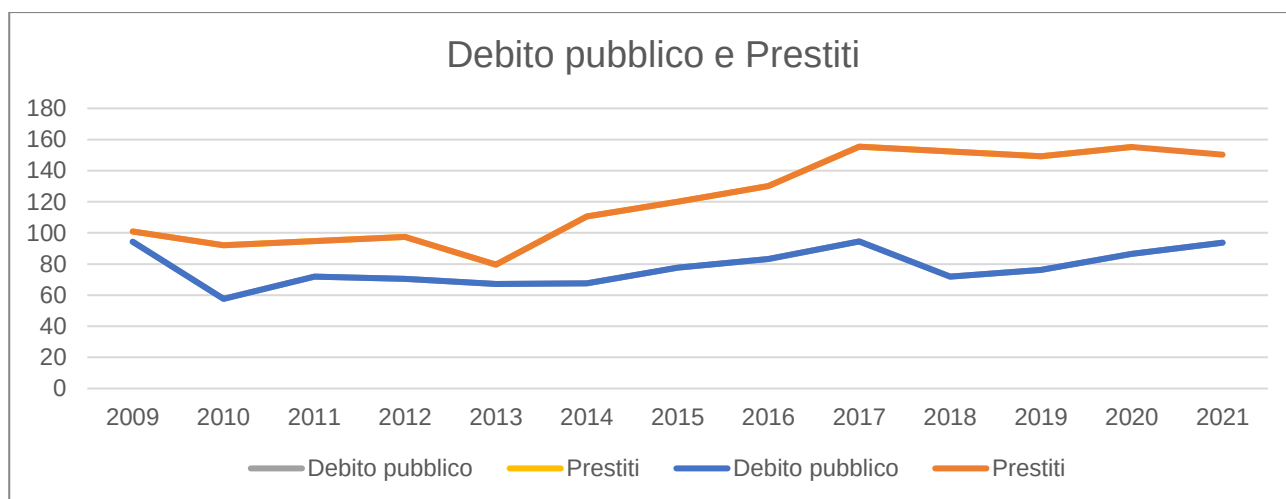
Un primo passo è proporre un paragone fra i nostri indicatori finanziari e quelli della Città di Bellinzona:

	Locarno		Bellinzona
DP Pro capite	5'959.- (5'482.-)	ECCESSIVO	3546 ELEVATO
DP / Risorse Fiscali	2.01 (1.90)	MEDIO	
Quota di capitale proprio	2.85 % (5.42 %)	DEBOLE	11.1 % MEDIO
Capacità di autofinanziamento	0.01 % (4.15 %)	DEBOLE	5.3 % DEBOLE
Grado di auto finanziamento	0.09 % (37.45 %)	DEBOLE	53.8 % DEBOLE
Quota degli interessi	-6.01 % (-10.32 %)	BASSA	1.1 % BASSA

La comparazione fra le due Città non si differenzia di molto nelle valutazioni, ma è molto diversa nelle cifre, soprattutto se paragonate a quelle del Consuntivo 2020: tutti gli indicatori sono peggiorati, in modo particolare il capitale proprio si è dimezzato.

Indicatori 2019 (2018)		Interpretazione	
Debito pubblico pro capite	4756.- (4501.-)	ELEVATO	☹️
Debito pubblico/risorse fiscali	1.66 (1.57)	MEDIO	😐
Quota capitale proprio	8.8 % (9.0 %)	MEDIO	😐
Capacità di autofinanziamento	5.89 (12.8)	DEBOLE	☹️
Grado di autofinanziamento	49.75 % (164.1 %)	DEBOLE	☹️
Quota degli interessi	-6.13 % (- 11.03 %)	BASSA	😊

E non va meglio con il raffronto con l'abbassamento del debito pubblico al quale non ha fatto seguito una diminuzione del debito reale.



Di fronte a queste cifre e senza entrare troppo nei dettagli perché si correrebbe il rischio di perdere di vista la globalità della situazione, ritorniamo alle due domande poste all'inizio e soprattutto che è necessario pianificare degli incontri fra Municipio e capi gruppo dove si potranno metter sul tavolo proposte condivise che scaturiranno dagli incontri dei vari gruppi politici.

Terminiamo queste succinte osservazioni con quanto scritto in occasione del Consuntivo 2020 e che si ricollega a quanto sopra esposto:

“Se temporaneamente un peggioramento del capitale proprio e un aumento del debito pubblico sono inevitabili, non sarà tuttavia possibile sostenere nel medio termine risultati negativi come quello del 2020. Sarà quindi indispensabile contenere il più possibile la divaricazione tra le entrate le uscite. Questo richiederà verosimilmente interventi a più livelli, sì mirati, ma che dovranno essere il più strutturali possibili, cercando di valutare la loro sopportabilità da parte della collettività e la

necessità per la stabilità finanziaria della nostra Città, con conseguente mantenimento di una progettualità dell'azione politica.”²

Il problema è proprio questo: di fronte a questa situazione che perdura da parecchi anni peggiorando costantemente, è urgente indicare subito come fare a contenere la divaricazione, quali interventi il più strutturati possibile prendere e quali livelli saranno in grado di garantire la necessaria progettualità.

In caso contrario gli indicatori e gli scostamenti col Piano Finanziario evidenziati negli anni 2018-2020, ossia i 4 milioni in più di quanto previsto per garantire il pareggio dei conti e le modalità con cui sono stati reperiti attingendo alle sopravvenienze e con altre soluzioni, ci fanno pensare che probabilmente il moltiplicatore al 90 % non è sufficiente e questo allarme era già stato lanciato prima ancora che fossimo confrontati con il Covid 19.

3.5 Disavanzo strutturale

Il fatto di prendere coscienza che esiste un problema legato alle finanze del Comune parte anche dal fatto che bisogna tenere in considerazione che vi sono dei disavanzi strutturali che si protraggono nel tempo. La media degli ultimi 5 anni si situa attorno al milione e pur considerando che stabilire questi importi non è evidente, ciò va di pari passo con gli indicatori finanziari.

Minimizzare, come è stato fatto, che ci troviamo di fronte ad effetti contingenti e quindi non strutturali non è più accettabile per diversi motivi, fra i quali una stagnazione del gettito comunale che dopo un picco di oltre 40 milioni nel 2017 è nuovamente ridisceso a 38 milioni già nel 2019.

Dal 2018 al 2019 tutti gli indicatori sono peggiorati, ma nel Messaggio sui Consuntivi 19 (situazione pre Covid) e nella discussione in CC si affermava che questo peggioramento era da ricondursi ad aspetti non strutturali.

Così, ad esempio nel Piano Finanziario 2020-24, a pagina 19 si legge che “dopo tredici anni consecutivi (2006-2018) in cui è stato possibile chiudere i conti con avanzi d’esercizio, che hanno permesso una buona ricapitalizzazione delle finanze cittadine, dopo la chiusura 2019 contrassegnata con una perdita dovuta in parte a situazioni non strutturali, si prospettano ora disavanzi della gestione corrente rilevanti”³.

Pure nel Consuntivo 2019, a pagina 25 troviamo che “come già anticipato nel capitolo introduttivo, parte dei superamenti di credito non sono da considerare come strutturali, bensì frutto di contingenze particolari o di scelte dettate da situazioni contingenti. Fra queste citiamo il pagamento del saldo di ore supplementari a collaboratori non più alle dipendenze della Città”.

Nelle risposte che ha fornito il Municipio alla domanda di esplicitare il disavanzo strutturale negli ultimi 5 anni si evince che per il 2019 quasi l’intero disavanzo, ritenuto non strutturale, viene ora in effetti dichiarato strutturale.

² Messaggio municipale no. 3 accompagnante i conti consuntivi del Comune e dell’Azienda acqua potabile della Città di Locarno per l’anno 2020, pag. 5

³ Piano Finanziario 2020-2024, pag. 19

Risultati	2017	2018	2019	2020	2021
Risultato gestione corrente	39'648	63'380	-859'287	-7'444'759	-5'428'560
Risultato "strutturale"	-1'640'000	-830'000	-800'000	-1'040'000	-720'000

Un dato fondamentale per interpretare il disavanzo strutturale, che nella tabella esposta sopra risulta comunque essere una stima, è necessario capire il livello del gettito fiscale. Si tratta di un indicatore finanziario molto utile che pure esso, in forma comparata, potrebbe figurare nei nostri Consuntivi.

La tabella che segue produce il confronto delle Risorse fiscali pro capite (RFpc) e il gettito delle persone fisiche pro capite (GPFpc) di Locarno con i suoi Comuni circostanti.

			In assoluto				Cantone = 100			
			Risorse fiscali		Gettito PF		Risorse fiscali		Gettito PF	
	Pop. 2002	Pop. 2016	RFpc 02	RFpc 16	GPFpc 02	GPFpc 16	RFpc 02	RFpc 16	GPFpc 02	GPFpc 16
MEDIA DEI COMUNI TI	311'880	355'968	3'267	4'206	2'189	2'749	100	100	100	100
Sub-Regione Sp. Destra	38'790	41'841	3'289	3'688	2'611	2'816	101	88	119	102
5113 Locarno	14'481	16'122	2'608	3'132	1'861	2'020	80	74	85	73
Sponda dest. Senza Loc.	24'309	25'719	3'695	4'037	3'058	3'315	113	96	140	121

Come si vede:

- l'agglomerato urbano (Sponda destra) nel suo complesso si impoverisce rispetto al resto del Cantone;
- il gettito cittadino è sempre più basso della media cantonale;
- quello dei Comuni circostanti, in media, subisce un impoverimento simile alla Città, se non di più, ma rimane nella media (risorse pro capite) o superiore alla media (gettito persone fisiche).

La debolezza finanziaria della Città non ha riscontri nell'evoluzione e nella ripartizione dei posti di lavoro, che si concentrano sempre più nel centro.

La diminuzione del gettito che ha colpito in modo su per giù analogo sia la media dei Comuni circostanti, sia Locarno ha indotto i Comuni vicini ad aumentare il moltiplicatore di una decina di punti, mentre Locarno, rispetto al decennio 94-2004 con il 90 %, lo ha diminuito di 5 punti.

Periodo	-1993	1994-2004	2005-2009	2010	2011-2012	2013-oggi
Moltiplicatore Locarno	90 %	95 %	97 %	92 %	87 %	90 %
Moltiplicatore Sp. Destra senza Loc.	72 % ca.	75 % ca.	83 % ca.	81 % ca.	81 % ca.	84 % ca.

Fonte: PF 2020-24: Ufficio cantonale di statistica, tabelle 180 204 020 e 010 202 020.

Eppure, malgrado la politica di decurtazione della fiscalità, la centralità della Città è addirittura aumentata, come lo dimostra l'evoluzione del Rapporto Addetti / Popolazione.

	Pop. 2002	Pop. 2020	Addetti 2001	Addetti 2019	Add./Pop. 01	Add./Pop. 17
Sponda destra senza Locarno	24'309	25'582	11'432	11'532	0.47	0.45
Locarno	14'481	15'728	9'662	13'197	0.67	0.84

Fonte: Ufficio cantonale di statistica, tabelle T_030203_010 e T_060202_020.

3.6 Crediti Quadro

È compito della Commissione della Gestione e in ultima analisi del Consiglio comunale analizzare l'utilizzo corretto dei crediti quadro, tenendo conto dell'articolo 174 LOC che prevede al cpv. 3 come:

“³Il credito di investimento può essere impiegato solo per l'oggetto per il quale è stato stanziato e fino a concorrenza del credito lordo concesso”.

Inoltre dalle sentenze ai ricorsi si evince che “il Municipio è in ogni caso vincolato al limite di credito e al progetto di massima per quanto attiene al tipo di opera, alla sua collocazione sul territorio e al relativo impatto finanziario”.

Detto questo la vostra Commissione ha analizzato la documentazione richiesta al Municipio e si è resa conto che vi sono alcune anomalie (rispetto ai criteri elencati al punto 4.3.6 del Manuale di contabilità) su diverse spese per le quali manca la durata ragionevolmente prevista dell'opera rimpiazzata o riparata; ad esempio l'intervento a Palazzo Marcacci per la sistemazione del sottotetto o la sistemazione del tetto in piode dello stabile in Selva.

Inoltre sono stati individuati interventi che nulla hanno a che vedere con lavori di miglioria (precedentemente manutenzione straordinaria) e che quindi non vanno ascritti agli investimenti, bensì a conto economico (gestione corrente) perché trattasi di lavori di risanamento (manutenzione ordinaria in precedenza) a standard sia di sicurezza che di comodità.

Citiamo ad esempio “l'alimentazione presa UPS stampante a Palazzo Marcacci”, “l'alimentazione monitor aula 8” oppure delle “opere di piastrellista alle scuole dei Saleggi”, ma l'elenco è volutamente incompleto, per delle cifre davvero irrisorie.

Il Municipio ha fatto sicuramente bene i compiti in quanto è rimasto nei limiti del credito per la manutenzione degli stabili e del mobilio scolastico stanziato a suo tempo dal Consiglio comunale, ma sembra aver ecceduto nell'inserimento nel citato credito di opere che poco o nulla hanno a che vedere con gli investimenti.

Infine non convince la risposta data alla segnalazione del superamento del limite di delega per la sostituzione dell'impianto di controllo degli accessi (CHF 150'564) non inclusa nel MM sul credito quadro e quindi non preventivata.

Conveniamo che l'allestimento di un Messaggio, vista l'urgenza per garantire la sicurezza degli accessi, avrebbe comportato un tempo relativamente lungo, ma almeno la ratifica da parte del Consiglio comunale dovrebbe essere dovuta.

In conclusione sottolineiamo che dal momento che tutti i crediti di investimenti devono definire l'oggetto dell'investimento in base all'articolo 174 LOC e che questi crediti vincolano il Municipio relativamente al «il tipo d'opera» e alla loro «collocazione sul territorio», non vi è dubbio, che non trattandosi di un'operazione uniforme, sono i preventivi sulle singole parti d'opera che definiscono il tipo dell'opera e la collocazione geografica.

In definitiva le spese non preventivate, quelle che comportano un sorpasso e quelle con superamento di delega devono essere ratificate in base all'articolo 176 LOC e di conseguenza

portate all'attenzione del Consiglio Comunale in sede di messaggio del Consuntivo per una loro ratifica.

Da qui l'invito al Municipio a voler dedicare in futuro una maggiore attenzione nell'uso dei crediti quadro nel rispetto delle direttive del Manuale di contabilità, del Regolamento per la gestione finanziaria dei Comuni e per evitare una burocratizzazione oltre misura che andrà a colpire il lavoro dell'amministrazione e il bilancio economico con una miriade di voci inutili.

3.7 Dividendi SES

È ancora relativamente fresca la notizia seconda la quale almeno il 50 % delle aziende elettriche svizzere aumenterà le tariffe di almeno il 20 %. Dopo un primo aumento del 2021 e questo trend dovrebbe durare fino al 2030, eppure sempre nel 2021, non dimentichiamolo, anno COVID, la SES ha aumentato di 1 milione il dividendo agli azionisti che per la nostra Città equivale a un aumento di 213'000.- franchi.

Inoltre, sempre nel 2021, la SES ha fatto registrare un utile di 21 mio e ha pagato su questi utili oltre 5 milioni di imposte.

Negli anni precedenti ha aumentato la tassa base portandola dapprima da 100 a 120 franchi, per poi attestarsi a franchi 150, probabilmente la tassa più elevata di tutta la Svizzera.

Un altro aspetto da tenere presente è che la Città di Locarno detiene il 18 % del pacchetto azionario SES e non si è posta il problema dei forti aumenti della bolletta che ha colpito le famiglie e gli anziani che abitano in edifici riscaldati elettricamente a causa da una parte di un inverno più freddo del normale e dall'altra gli adeguamenti tariffali che la SES ha operato negli ultimi anni.

A seguito di questo aumento, la collega Angelini Piva aveva inoltrato in data 26 gennaio 2020 un'interpellanza alla quale il Municipio rispondeva il 20 marzo 2020 ritenendo che l'aumento non era da ritenersi eccessivo.

Vi è da chiedersi se questa politica, tollerata dal nostro Municipio, sia quella giusta: aumenti di tariffe nel 2018 e 2019 che hanno dato utili milionari e che si stanno dimostrando sempre meno giustificati e sociali e che toccano non solo i privati cittadini, ma anche le attività commerciali e i piccoli e medi artigiani; quindi sarebbe opportuno vista la situazione, anziché aumentare i dividendi, rivedere al ribasso le tariffe che sono tra le più alte della Svizzera e del Cantone.

Il reddito dei ticinesi è tra i più bassi della Svizzera, siamo degli ottimi produttori di energia idroelettrica a buon mercato (4.5 cts/kWh) eppure siamo soggetti a tariffe elevate.

Nelle tabelle che seguono e che riportano un confronto con le altre tre aziende del Cantone, la SES si distingue per le tariffe di rete nettamente più elevate e a dipendenza della classe di consumo siamo tra il 74 % e il 36 %.

Per portare un esempio pratico, coloro che hanno un riscaldamento diretto (categoria H6) la differenza è del 49 %, 5 cts/kWh in più il che fa oltre 1'000.- franchi all'anno.

Anche per le aziende (C1 – C4) la tariffa di rete varia da +44 % a +89 %.

La vostra Commissione chiede che il Municipio intervenga richiedendo alla SES una politica di contenimento degli utili e delle riserve e contemporaneamente una maggior attenzione sia agli

aspetti tariffali, sia alla politica energetica promuovendo a livello di tariffe la produzione fotovoltaica e l'energia di impianti di riscaldamento efficienti a pompa di calore.

Utilizzazione rete			SES	AMB	AIL	AEM	Diff.
H1	1600 kWh		19.23	12.86	11.04	12.65	174 %
H2	2500 kWh		15.86	10.43	9.55	10.22	166 %
H3	4500 kWh		11.75	8.51	7.81	7.14	150 %
H4	4500 kWh		11.87	8.51	8.74	8.3	136 %
H5	7500 kWh		10.43	7.55	7.13	6.21	146 %
H6	25000 kWh		8.91	6.54	5.98	4.94	149 %
H7	13000 kWh		9.61	6.94	6.79	5.67	142 %
H8	7500 kWh		10.54	7.55	7.66	7.34	138 %
media			12.275	8.61125	8.0875	7.80875	152 %

Categoria: **H1**, Prodotto: **Standard**

Totale

24,93 ct./kWh 2022, Azienda Multiservizi Bellinzona (AMB), Bellinzona
32,42 ct./kWh 2022, Società Elettrica Sopracenerina SA (Ticino), Locarno
23,88 ct./kWh 2022, Aziende Industriali di Lugano SA AIL, Lugano
24,7 ct./kWh 2022, Aziende Industriali Mendrisio, Mendrisio

Utilizzazione della rete

12,86 ct./kWh 2022, Azienda Multiservizi Bellinzona (AMB), Bellinzona
19,23 ct./kWh 2022, Società Elettrica Sopracenerina SA (Ticino), Locarno
11,04 ct./kWh 2022, Aziende Industriali di Lugano SA AIL, Lugano
12,65 ct./kWh 2022, Aziende Industriali Mendrisio, Mendrisio

Utilizzazione rete			SES	AMB	AIL	AEM	Diff.
C1	8000 kWh		10.45	7.46	7.74	7.25	144 %
C2	30000 kWh		9.07	6.47	7.18	6.26	145 %
C3	150000 kWh		11.23	8.42	9.72	6.84	164 %
C4	500000 kWh		10.6	7.67	5.62	9.76	189 %
media			10.34	7.51	7.57	7.53	138 %

3.8 Mense scolastiche

	C19	C 20	P 21	C 21
SI Alimentari	167'846	120'795	170'000	178'921
SE Mensa scolastica	103'813	77'902	105'000	125'394

Questo aumento, in sé nel complesso dei Consuntivi relativamente marginale, assume invece una grande importanza se si considerano le richieste di iscrizione in continuo aumento.

Va innanzitutto detto che il 2020 è stato caratterizzato dalla pandemia con il relativo periodo di chiusura forzata delle scuole e quindi, per disporre di un confronto più attendibile, riportiamo anche i dati relativi al 2019.

Non basta considerare l'aumento del numero di sezioni sia alla Scuola dell'Infanzia, da 17 a 18, sia alla Scuola Elementare, da 28 nel 2019 a 29 nel 2021, numero di sezioni, passate da 17 a 18, ma valutare che le spese della mensa scolastica dipendono dal numero effettivo di alunni che richiedono il servizio, che denota un incremento costante negli ultimi anni.

Per la scuola elementare sono in funzione diverse mense sia a Locarno, sia a Solduno sia ai Monti.

A Locarno sono in funzione due mense:

- l'Arca che ha 35 bambini iscritti che è anche il numero massimo di accoglienza;
- alla Sacra Famiglia ci sono 143 iscritti: questo numero comprende le frequenze fisse giornaliere e saltuarie. La media si situa attorno alle 55-60 presenze quotidiane.

A Solduno si può contare su due mense:

- all'Oratorio San Giovanni sono rientrati 100 formulari tra fissi e saltuari con una media giornaliera di 50 presenze;
- presso la Fondazione Diamante vi sono 12 presenze fisse giornaliere, che rappresenta il numero massimo di accoglienza.

Ai Monti si registrano 19 iscritti con una frequenza di 15 ospiti.

Questi numeri devono farci riflettere su come vogliamo muoverci in futuro. È chiaro che già ora siamo al limite, a volte anche superato, delle presenze e il trend è in continuo rialzo.

A complemento di informazione sono occupate dall'inizio della scuola fino al termine del calendario scolastico annuale 10 persone con un incarico temporaneo.

Sono impiegate due ore al giorno il lunedì, il martedì, il giovedì e il venerdì. Per la mensa della Sacra Famiglia a partire dal mese di marzo chiediamo la collaborazione di una risorsa supplementare in quanto il numero dei fruitori del servizio è elevato e la casistica complessa. Anche questa figura supplementare è stipendiata a ore.

Non spetta ovviamente alla Commissione della Gestione proporre delle soluzioni, ma reputiamo comunque che questa segnalazione sia dovuta, anche perché è stato più volte detto che fra gli obiettivi di legislatura, il Municipio ha messo fra le priorità gli investimenti che riguardano la scuola e direttamente le strutture che esulano dal numero di aule e le mense scolastiche assumono un'importanza sociale elevata.

4. AZIENDA ACQUA POTABILE

Poco da segnalare sui conti dell'azienda acqua potabile, sicuramenti solidi: il 2021 chiude infatti con un **avanzo di CHF 1'151'568.69** e il capitale proprio si assesta alla ragguardevole cifra di CHF 22'209'949.05; somma raggiunta grazie al fatto che, da sempre, gli utili dell'azienda sono stati registrati a capitale proprio.

Per questo il rapporto di revisione – che come detto approva i conti complessivi – ricorda come l'ex articolo 4 della Legge sulla municipalizzazione dei servizi pubblici stabiliva l'utilizzo dell'utile netto: infatti *“L'utile netto è destinato in primo luogo al pagamento degli interessi del capitale d'impianto o di riscatto. Il residuo sarà versato ai fondi speciali di riserva, di ammortamento e di rinnovamento, e impiegato in miglioramenti del pubblico servizio, nella riduzione delle tariffe e da ultimo a favore dell'erario comunale, il tutto giusta le prescrizioni da stabilirsi dal regolamento speciale”*.

Il rapporto di revisione a questo riguardo chiarisce il nuovo art. 192e della LOC, il quale cita: *“Per le prestazioni che soggiacciono al principio di causalità, le aziende coprono i costi tramite il prelievo di tasse causali. Il regolamento sulla gestione finanziaria e contabilità dei comuni ne stabilisce le eccezioni. Esso stabilisce inoltre i principi e i criteri di riversamento dell'utile all'erario comunale.”*

Di conseguenza, in applicazione alle nuove disposizioni, andranno costituiti da parte del Comune, dei fondi del capitale proprio per la gestione degli avanzi e disavanzi dell'AAP. Al momento del passaggio del nuovo disciplinamento giuridico (nuovo modello MCA2), questi importanti avanzi saranno da destinarsi a questo fondo e la gestione corrente dell'azienda dovrà rispettare il principio di causalità.

Strategicamente, nonostante la situazione pandemica subentrata ad inizio 2020, la quale ha generato effetti negativi anche per tutto l'anno in esame, il Municipio ha continuato gli studi volti a gettare le fondamenta per l'Azienda di domani. In particolare, segnaliamo la pubblicazione del Messaggio Municipale numero 17, del 14 dicembre 2021, volto alla trasformazione dell'attuale Azienda dell'acqua potabile in Ente Autonomo di diritto pubblico. Per questo progetto, una volta ottenuto l'avallo da parte del Consiglio Comunale, l'Esecutivo sottoporrà un secondo Messaggio Municipale, con le modifiche regolamentari necessarie all'entrata in servizio dell'Ente, a far tempo dal 1° gennaio 2024. Un secondo progetto di fondamentale importanza è la revisione del Piano Generale dell'Acquedotto (PGA), il cui obiettivo è la definizione dell'assetto futuro dell'acquedotto e delle misure necessarie per attuarlo, con lo scopo di fare fronte in ogni momento alle esigenze dell'utenza. Questo strumento è in fase di verifica e sarà presentato al lodevole Legislativo tramite Messaggio Municipale, entro la fine dell'estate 2022, chiedendo l'apposita ratifica.

5. PALACINEMA LOCARNO SA

Contrariamente a quanto ci riferirono il Capodicastero Davide Giovannacci e il Direttore dei Servizi finanziari Gabriele Filippini, in occasione della presentazione dei consuntivi dell'anno 2020, a

malincuore abbiamo appreso dalla relazione dell'ufficio di revisione, per l'esercizio 2019, che l'avviso di tassazione del 10 dicembre 2019 non riconosce il recupero integrale di CHF 1'366'971.00 dell'imposta precedente sui costi d'investimento sostenuti per l'edificazione del Palazzo del Cinema di Locarno. L'AFC considera infatti una parte dei finanziamenti ricevuti (il 58 %) come "sussidi o altri contributi di diritto pubblico", per cui in maniera proporzionale ha proceduto ad una riduzione della deduzione dell'imposta precedente. Formalmente non vi è ancora una decisione. Essa può essere domandata dalla società, la quale in seguito potrebbe inoltrare reclamo.

6. CONCLUSIONI

Tenuto conto di quanto esposto, la Commissione della gestione – seguendo quanto proposto dal Municipio – propone al Consiglio Comunale di approvare il Consuntivo 2021 e quindi di risolvere:

1) Sono concessi i crediti suppletivi per i sorpassi verificatisi nell'esecuzione delle opere portate a termine durante il 2021 e segnatamente:

	<u>OPERA</u>	<u>CREDITO SUPPLETORIO</u>
COMUNE		
501.219	Introduzione zona 30 Quartiere Campagna	20'882.34
503.559	Concorso architettura valorizzazione Castello Visconteo	15'704.32
506.180	Forniture urgenti Istituto San Carlo	29'144.97
509.108	Ammodernamento e estensione impianto videosorveglianza	168'777.76
524.521	Anticipi contributi a CBR SA 2021	517'225.95 (*)
565.221	Contributo sistemazione viaria via Balestra-via Varesi	70'000.00

(*) A questo proposito rimandiamo al capitolo 5, centro costo 420, dove è illustrato il sistema di contabilizzazione dell'importo versato alla CBR SA. Non essendoci un credito specifico, dal punto di vista formale è necessaria la concessione di un credito suppletivo per la cifra indicata contabilizzata nella gestione investimenti.

AZIENDA ACQUA POTABILE

501.629	Opere minori rinnovo rete Muralto	2'848.70
---------	-----------------------------------	----------

2) I conti consuntivi del Comune e dell'Azienda acqua potabile dell'anno 2021 sono approvati.

3) E' preavvisata favorevolmente l'adesione ai conti 2019 e 2020 della PalaCinema Locarno SA.

Per la Commissione della gestione

Simone Beltrame (co-relatore)

Pier Mellini (co-relatore)

Luca Renzetti

Barbara Angelini Piva

Orlando Bianchetti

Mauro Silacci

Rosanna Camponovo

Kevin Pidò

Simone Merlini

Bruno Bärswyl (con riserva)

Marko Antunovic

Allegati (citati)

- Presentazione power point del Capodicastero finanze alla Commissione della gestione, 2 maggio 2022
- Rapporti revisori dei conti

CONSUNTIVO 2021

Incontro Commissione Gestione – Dicastero finanze



Città
di Locarno

Lunedì 2 maggio 2022



Città
di Locarno

Dati salienti 2021

Moltiplicatore d'imposta comunale	90 %
Gettito imposta comunale	38'790'000
Spese	94'645'735
Ricavi	89'217'174
Risultato d'esercizio	- 5'428'561
Investimenti netti	7'792'913
Ammortamenti (ordinari) su beni amministrativi	5'435'500
Ammortamenti immobili patrimoniali	2'355'000
Risultato totale	- 7'785'974



Città
di Locarno

Ricapitolazione Consuntivo 2021

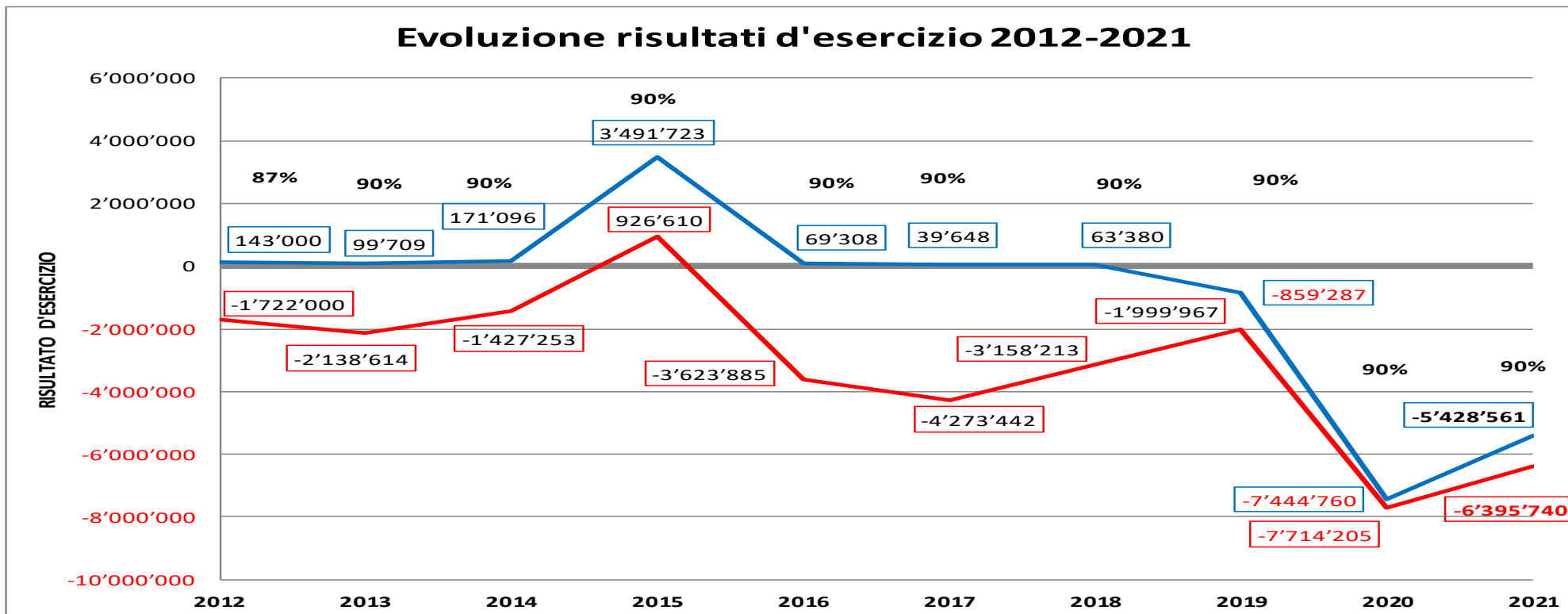
	CONSUNTIVO 2021	PREVENTIVO 2021	CONSUNTIVO 2020
CONTO DI GESTIONE CORRENTE		APPROVATO IL 20.12.2020	APPROVATO IL 13.09.2021
USCITE CORRENTI	83'023'315.67	80'719'850.00	80'702'357.50
AMMORTAMENTI ORDINARI	5'435'500.00	5'900'000.00	5'782'000.00
AMMORTAMENTI SUPPLEMENTARI	0.00	0.00	5'160'000.00
AMMORTAMENTI IMMOBILI PATRIMONIALI	2'355'000.00	0.00	0.00
ADDEBITI INTERNI	3'831'919.00	3'702'000.00	3'243'026.16
TOTALE SPESE CORRENTI	94'645'734.67	90'321'850.00	94'887'383.66
ENTRATE CORRENTI	40'193'897.19	39'753'860.00	35'446'521.18
UTILI CONTABILI (RIVALUTAZIONI)	0.00	0.00	5'159'938.50
INTROITI FISCALI (40)	45'191'357.82	44'420'000.00	43'593'138.30
ACCREDITI INTERNI	3'831'919.00	3'702'000.00	3'243'026.16
TOTALE RICAVI CORRENTI	89'217'174.01	87'875'860.00	87'442'624.14
RISULTATO D'ESERCIZIO	-5'428'560.66	-2'445'990.00	-7'444'759.52
CONTO DEGLI INVESTIMENTI			
USCITE PER INVESTIMENTI	8'884'734.50	14'054'000.00	10'149'509.30
ENTRATE PER INVESTIMENTI	1'091'821.25	2'712'000.00	812'270.27
ONERE NETTO PER INVESTIMENTI	7'792'913.25	11'342'000.00	9'337'239.03
CONTO DI CHIUSURA			
ONERE NETTO PER INVESTIMENTI	7'792'913.25	11'342'000.00	9'337'239.03
AMMORTAMENTI AMMINISTRATIVI	5'435'500.00	5'900'000.00	10'942'000.00
RISULTATO D'ESERCIZIO	-5'428'560.66	-2'445'990.00	-7'444'759.52
AUTOFINANZIAMENTO	6'939.34	3'454'010.00	3'497'240.48
RISULTATO TOTALE	-7'785'973.91	-7'887'990.00	-5'839'998.55



Città
di Locarno

Risultato d'esercizio

Evoluzione risultati d'esercizio 2012-2021



Sopravvenienze
contabilizzate

Previste

1'993'751	2'238'323	1'598'350	2'565'112	3'693'193	4'313'090	3'221'594	1'140'680	269'507	967'179
4'000'000	3'200'000	2'500'000	2'500'000	2'500'000	2'500'000	2'500'000	1'000'000	0	0

BLU : risultati d'esercizio con sopravvenienze

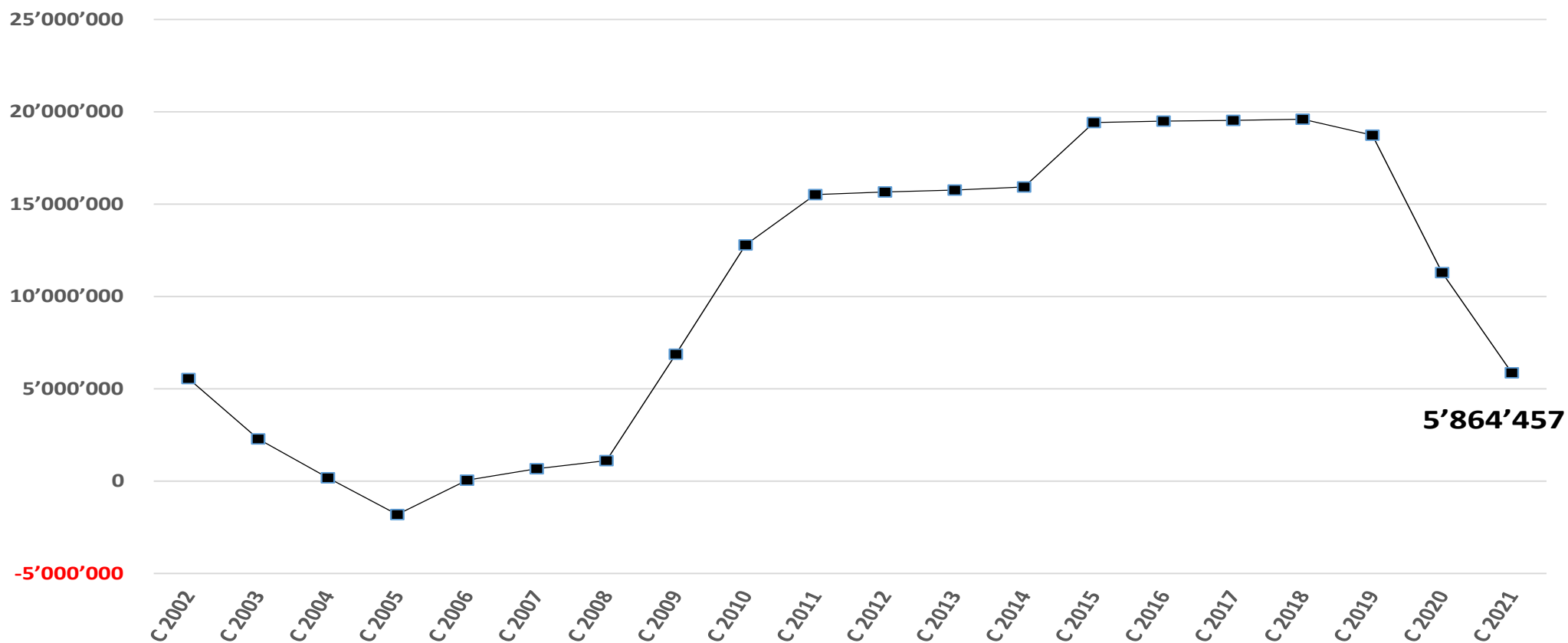
ROSSO : risultati d'esercizio senza sopravvenienze



Città
di Locarno

Capitale proprio

Evoluzione dal 2002 al 2021





Città
di Locarno

CONFRONTO ENTRATE CONSUNTIVO 2021 - PREVENTIVO 2021

Conto	Designazione testo	Consuntivo 2021	Preventivo 2021	Differenza	Osservazioni
	<u>ENTRATE CORRENTI</u>				
40	Imposte (incluso gettito competenza)	45'191'358	44'420'000	771'358	Soppravvenienze fr. 967'000.-, imposte suppletorie e multe tributarie + 460'000.-, imposte alla fonte - 450'000.-.
41	Regalie e concessioni	935'070	1'062'000	-126'930	
42	Redditi della sostanza	6'738'833	7'416'700	-677'867	Maggiori dividendi SES (+213'000.-), minori interessi di mora (-156'000.-), inferiori tasse suolo pubblico (-368'000.-), minori introiti da parchimetri (-155'000.-).
43	Ricavi per prestazioni, tasse, multe	18'189'909	18'389'000	-199'091	Maggiori ricavi presso San Carlo, come rette (+116'000.-) e Casse malati (+163'000.-), ma minori tasse canalizzazioni (-60'000.-), tasse rifiuti (-105'000.-) e multe (-240'000.-).
44	Contributi senza fine specifico	2'748'231	2'342'500	405'731	Contributo di livellamento + 466'000.-.
45	Rimborsi da enti pubblici	2'333'411	2'424'000	-90'589	Contributo inferiore da Cantone per sportelli LAPS a causa riduzione protocolli (-47'000.-).
46	Contributi per spese correnti	8'954'743	7'869'660	1'085'083	Maggiori contributi da Cantone in vari ambiti: Nido (+164'000.-), San Carlo (+581'000.-), per manutenzione straordinaria terreni e danni intemperie (92'000.-) e per prestazioni ponte COVID (79'000.-). Contributi da Comuni e enti per Vaccicentro al FEVI (133'000.-).
48	Prelevamento da fondi di riserva	293'700	250'000	43'700	
		85'385'255	84'173'860	1'211'395	
				1.44%	



CONFRONTO USCITE CONSUNTIVO 2021 - PREVENTIVO 2021

Conto	Designazione testo	Consuntivo 2021	Preventivo 2021	Differenza	Osservazioni
	<u>USCITE CORRENTI</u>				
30	Spese per il personale	44'352'833	43'664'250	688'583	Maggiori costi del personale presso il San Carlo (+200'000) e il Nido (+108'000.-), entrambi riconosciuti dal CT. Contributi AVS (+108'000.-) e contributi infortuni (+60'000.-).
31	Spese per beni e servizi	13'845'177	12'298'100	1'547'077	Materiale di consumo +158'000.- (alimentari, medicinali, materiale sanitario), manutenzione stabili e strutture +594'000 (stadi +83'000.-, terreni +171'000.-, strade e sentieri +74'000.-. Stabili per intemperie 101'000.- e terreni per intemperie 104'000.-, in parte coperti da CT o assicurazioni. Servizi e onorari +262'000.- (pulizia servizi igienici +33'000.-, spese eliminazione rifiuti +63'000.-, indennità e spese curatele +160'000.-.
32	Interessi passivi	1'608'438	1'525'000	83'438	
33	Ammortamenti	9'112'501	6'940'000	2'172'501	Ammortamento autosilo Largo Zorzi anni 2018-2021 fr. 2'355'000.-, minori ammortamenti amministrativi -464'000.-. Maggiore computo globale d'imposta +192'000.-.
35	Rimborsi a enti pubblici	2'558'804	2'581'000	-22'196	
36	Contributi propri	18'352'449	18'711'500	-359'051	In particolare minor contributo per assistenza sociale -302'000.-.
38	Versamenti a fondi di riserva	983'612	900'000	83'612	
		90'813'814	86'619'850	4'193'964	
				4.84%	



Città
di Locarno

Scostamenti del fabbisogno (Ricavi extrafiscali - spese)

Centro di costo	Conto	Descrizione	Consuntivo	Preventivo	Differenza	Motivi
O50 Autorità Regionale Protezione		Risultato	-880'073	-643'000	-237'073	
	301.01	Stipendi personale in organico	362'374	330'000	-32'374	
	318.91	Indennità e spese per curatele e tutele	460'132	300'000	-160'132	Trend in aumento da diversi anni
	431.02	Tasse per rendiconti	47'480	60'000	-12'520	
	431.07	Incassi da mercedi	0	10'000	-10'000	
O80 Turismo e manifestazioni		Risultato	-677'191	-630'500	-46'691	
	301.03	Personale straordinario	24'280	80'000	55'720	
	427.31	Tasse terratico e occupazione area pubblica	23'025	140'000	-116'975	Minori richieste di utilizzo del suolo pubblico
O85 FEVI		Risultato	-11'981	95'100	-107'081	
	427.01	Affitto stabili	217'996	340'000	-122'004	Minori richieste di utilizzo del FEVI
100 Corpo Polizia		Risultato	-3'626'047	-2'856'500	-769'547	
	427.31	Tasse terratico e occupazione area pubblica	489'424	740'000	-250'576	Minori richieste e riduzione del 25% causa pandemia
	431.05	Tasse intimazione precetti	12'177	160'000	-147'823	Ordinanza CH Covid-19: intimazione con Posta A-Plus
	434.41	Tasse prestazioni varie	131'451	200'000	-68'549	
	437.01	Multe polizia	1'110'538	1'350'000	-239'462	Ripresa rispetto al 2020 (fr. 744'000.-)
103 Parchimetri e posteggi		Risultato	1'995'936	2'205'000	-209'064	
	427.33	Tasse parchimetri	2'245'274	2'400'000	-154'726	Parziali chiusure primavera e sistema Parking pay
104 Autosilo Largo Zorzi		Risultato	479'069	749'400	-270'331	
	390.11	Addebito interno per ammortamento	290'000	0	-290'000	Dal 2021 autosilo ammortizzato
201 Servizi scuole infanzia		Risultato	-539'267	-413'500	-125'767	
	312.03	Consumo gas	60'942	40'000	-20'942	
	312.05	Consumo energia termica	70'218	50'000	-20'218	Aumento tariffe nel 2021
	432.01	Partecipazione a spese di refezione	187'650	220'000	-32'350	
211 Servizi scuole elementare		Risultato	-522'369	-443'500	-78'869	
	312.05	Consumo energia termica	211'110	160'000	-51'110	Aumento tariffe nel 2021. Oscillazioni non inusuali.
	318.60	Spese per mensa scolastica	125'394	105'000	-20'394	



Scostamenti del fabbisogno (2)

300	Amm. e promozione culturale	Risultato (senza addebiti interni)	-604'659	-743'000	138'341	
	301.01	Stipendi personale in organico	76'229	120'000	43'771	Archivista comunale direttore a.i.
	365.06	Contributo Festival Film	220'000	290'000	70'000	Minore richiesta da parte del Festival del Film
410	Stadi e impianti sportivi	Risultato	-707'620	-619'000	-88'620	
	314.02	Manutenzione stadi	143'019	60'000	-83'019	Diversi interventi di risanamento e causati da meteo
420	Stabilimento balneare	Risultato	-486'072	-261'500	-224'572	
	330.01	Ammort titoli patrimoniali (contributo CBR SA)	517'226	300'000	-217'226	Maggior contributo disavanzo CBR SA
510	Servizio sociale e sanitario	Risultato	-14'092'012	-14'345'000	252'988	
	319.20	Spese legate al Coronavirus	63'927	0	-63'927	Spese gestione corrente legate al Coronavirus
	352.05	Rimborso Associazione SALVA	397'047	500'000	102'953	Conguaglio 2020 a favore dei Comuni
	361.06	Contributo al CT per assistenza sociale	1'597'605	1'900'000	302'395	Riduzione confermata anche nel 2021
	361.11	Prestazioni ponte COVID	35'242	100'000	64'758	Importi al netto della quotaparte CT (cto. 461.71)
	362.10	Contributi anziani ospiti istituti riconosciuti	5'423'837	5'100'000	-323'837	Aumento confermato anche nel 2021
	365.16	Contributi per SACD e servizi di appoggio	2'215'185	2'320'000	104'815	Anche nel 2021 importo leggeremnte minore rispetto a parametri indicati dal CT per i preventivi, ma da anni aumento costante.
	366.14	Contributi Regolamento sociale comunale	87'089	140'000	52'911	Importo in linea con anni precedenti
520	Istituto San Carlo	Risultato	161'407	-521'000	682'407	
	301-305	Stipendi e oneri sociali	11'746'393	11'418'700	-327'693	Importo dipende da coefficiente RAI, riconosciuto da CT
	312.04	Combustibile per riscaldamento	117'586	150'000	32'414	
	313.10	Acquisto generi alimentari	491'634	425'000	-66'634	
	313.21	Acquisto medicinali	203'497	160'000	-43'497	
	313.22	Acquisto materiale sanitario	100'657	75'000	-25'657	
	432.02	Rette ospiti di Istituti	4'250'441	4'100'000	150'441	
	432.03	Ricavi prestazioni speciali (casce malati)	3'463'326	3'300'000	163'326	Dipende da "tipologia" di anziani, ad esempio con riferimento a cure di riabilitazione
	432.13	Ricavi prestazioni assegni grandi invalidi	664'886	504'000	160'886	Legato anche a tempistica nel riconoscimento
	462.02	Contributo Cantone per San Carlo	4'781'579	4'200'000	581'579	



Scostamenti del fabbisogno (3)

570	Nido d'infanzia	Risultato	-283'757	-327'000	43'243	
	301-305	Stipendi e oneri sociali	1'451'160	1'342'000	-109'160	La voce dipende sia da assunzioni per assenze per malattia e infortuni, sia dall'effettiva necessità di personale. L'importo è riconosciuto dal Cantone.
	432.02	Rette ospiti	465'856	500'000	-34'144	
	436.02	Rimborso assicurazione malattia	59'368	0	59'368	
	461.13	Contributo dal Cantone	764'587	660'000	104'587	
615	Manutenzione canalizzazioni	Risultato	-303'220	-199'500	-103'720	
	352.06	Rimborso Consorzio depurazione acque	1'566'376	1'500'000	-66'376	Trend utlimi anni e questioni di tempistica nelle letture
	434.01	Tasse d'uso canalizzazioni	1'589'532	1'650'000	-60'468	
640	Raccolta e distruzione rifiuti	Risultato	-396'706	-284'000	-112'706	
	434.03	Tasse raccolta rifiuti	2'615'232	2'720'000	-104'768	La cifra complessiva è il risultato di molteplici fattori, quali ad esempio il numero di sacchi venduti, sconti effettivi sulla tassa base per alcune categorie, perdite di anni precedenti.
730	Manutenzione terreni, parchi	Risultato	-1'171'762	-844'500	-327'262	
	314.04	Manutenzione e sistemazione terreni	329'608	200'000	-129'608	Importo al netto di rimborsi CT (cto. 461.54). Vari interventi, come reti paramassi Solduno e Parco Camelie.
	314.24	Manutenzione da danni intemperie	54'082	0	-54'082	Importo al netto di rimborsi CT (cto. 461.64).
770	Ambiente	Risultato	-109'680	-5'000	-104'680	
	434.07	Tasse controllo impianti combustione	36'230	65'000	-28'770	Utilizzo fondo limitato a costo Bike sharing e 50% personale
	461.47	Prelevamento fondo FER	158'350	220'000	-61'650	
790	Manutenzione stabili	Risultato	-1'867'745	-1'766'500	-101'245	
	301.01	Manutenzione da danni intemperie	30'923	0	-30'923	Importo al netto di rimborsi assicurazione (cto. 469.13)
	318.25	Spese per pulizia servizi igienici	102'522	70'000	-32'522	Spiegazioni richieste a DLT, poi inserite nel MM
	314.19	Contratti servizi di manut. Stabili	384'266	360'000	-24'266	



Scostamenti del fabbisogno (4)

900 Imposte	Risultato (SENZA GETTITO FISCALE COMUNALE)	8'439'226	7'358'000	1'081'226	
330.05	Perdite su imposte	584'519	700'000	115'481	
330.07	Computo globale d'imposte	212'078	20'000	-192'078	Dipende dal numero di autodichiarazioni ricevute risp. evase dall'autorità cantonale.
400.03	Imposte alla fonte	4'046'306	4'500'000	-453'694	Flessione plausibile con pandemia e mancanza grandi eventi
400.04	Imposte suppletorie e multe	863'873	400'000	463'873	Di regola importo complessivo sui 400-500'000 franchi. 2020 e 2021 sopra la media.
421.20	Interessi di mora	63'577	220'000	-156'423	Sia interessi incassati sia versati
422.33	Recupero attestati carenza beni	121'355	200'000	-78'645	Al netto commissioni (cto. 318.30)
444.02	Contributo di livellamento	2'266'031	1'800'000	466'031	
400/401/ 402.02	Sopravvenienze	967'180	0	967'180	
910 Interessi	Risultato	-714'194	-849'500	135'306	
322.02	Interessi su prestiti	1'564'065	1'500'000	-64'065	
422.01	Dividendi da azioni SES SA	613'062	400'000	213'062	Dividendo per azione da fr. 1.95 a 3.-
915 Ammortamenti	Risultato	-7'682'785	-6'017'000	-1'665'785	
330.02	Ammortamento immobili patrimonialie	2'355'000	0	-2'355'000	Autosilo Largo Zorzi periodo 2018-2021
331.01	Ammortamenti ordinari beni amministrativi	5'435'500	5'900'000	464'500	



Città
di Locarno

Scostamenti del fabbisogno (5)

2'333'511	MINOR FABBISOGNO	
-4'573'013	MAGGIOR FABBISOGNO	
-2'239'502	MAGGIOR FABBISOGNO NETTO, DI CUI DA PANDEMIA	-1'931'481
-180'000	RIDUZIONE GETTITO FISCALE	
-563'068	ALTRI AUMENTI/RIDUZIONI FABBISOGNO	
-2'982'570	PEGGIORAMENTO RISULTATO D'ESERCIZIO	
-2'445'990	RISULTATO D'ESERCIZIO PREVENTIVO 2021	
-5'428'560	RISULTATO CONSUNTIVO 2021	



Valutazione risultato «strutturale»

Interessante è capire come avrebbe chiuso la gestione 2021 senza gli eventi straordinari.

Gli importi indicano le differenze principali nei vari settori fra gli importi registrati a consuntivo e quelli che definiamo di periodi «normali».

AMBITO	DIFFERENZA
Tutoria (stipendi e indennità curatele)	80'000
Tasse suolo pubblico	330'000
Affitto spazi FEVI	120'000
Multe di polizia	340'000
Introiti parchimetri	205'000
Contributo CBR SA	220'000
Tasse canalizzazioni	110'000
Tasse rifiuti	85'000
Manutenzione stadi (da intemperie)	70'000
Manutenzione terreni (da intemperie)	130'000
Manutenzione stabili (da intemperie)	40'000
Computo globale d'imposte	190'000
Imposte alla fonte	450'000
Imposte suppletorie e multe	-260'000
Sopravvenienze	-970'000
Ammortamento immobili patrimoniali	2'355'000
Ammortamenti ordinari amministrativi	-300'000
Acquisti legati al Coronavirus	64'000
Assunzione personale causa pandemia	150'000
TOTALE	3'409'000
GETTITO PRE-PANDEMIA	1'300'000
TOTALE MIGLIORAMENTI	4'709'000
RISULTATO D'ESERCIZIO 2021	-5'428'913
RISULTATO D'ESERCIZIO 2021 STRUTTURALE	-719'913



Città
di Locarno

Evoluzione del gettito periodo 2013 - 2021

Categoria	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Prev 2021	2021
Persone fisiche	31'241'600	32'449'600	32'786'000	32'970'000	33'974'000	33'052'000	33'525'000	32'850'000	32'775'000	33'520'000
Persone giuridiche	7'026'000	7'694'000	7'446'000	7'425'000	7'321'000	7'400'000	6'300'000	6'000'000	6'950'000	6'000'000
Totale gettito cantonale	38'267'600	40'143'600	40'232'000	40'395'000	41'295'000	40'452'000	39'825'000	38'850'000	39'725'000	39'520'000
Moltiplicatore	90%	90%	90%	90%	90%	90%	90%	90%	90%	90%
Imposte comunali	34'440'840	36'129'240	36'208'800	36'355'500	37'165'500	36'406'800	35'842'500	34'965'000	35'750'000	35'570'000
Tassa immobiliare	2'124'000	2'140'000	2'176'000	2'170'000	2'602'000	2'619'000	2'612'000	2'620'000	2'720'000	2'700'000
Tassa personale	242'324	245'187	247'016	506'880	507'000	502'000	501'000	500'000	500'000	520'000
Totale gettito comunale	36'807'164	38'514'427	38'631'816	39'032'380	40'274'500	39'527'800	38'955'500	38'085'000	38'970'000	38'790'000
Imposte alla fonte	4'207'703	4'456'947	4'364'318	4'384'112	4'566'998	4'938'940	4'657'957	4'694'193	4'500'000	4'046'306
PREVISIONI PREVENTIVO	35'215'000	36'271'000	36'960'000	37'210'000	39'550'000	39'900'000	40'250'000	40'507'000	38'970'000	38'970'000
VARIAZIONI IN FR.	1'592'164	2'243'427	1'671'816	1'822'380	724'500	-372'200	-1'294'500	-2'422'000	0	-180'000
VARIAZIONI IN %	4.3%	5.8%	4.3%	4.7%	1.8%	-0.9%	-3.3%	-6.4%	0.0%	-0.5%
PREV PIANO FINANZIARIO	35'215'000	35'971'000	36'960'000	37'790'000	39'550'000	39'912'000	40'162'000	40'568'000	38'970'000	38'970'000
VARIAZIONI IN FR.	1'592'164	2'543'427	1'671'816	1'242'380	153'000	-384'200	-1'206'500	-2'483'000	0	-180'000
VARIAZIONI IN %	4.3%	6.6%	4.3%	3.2%	0.4%	-1.0%	-3.1%	-6.5%	0.0%	-0.5%



Città
di Locarno

Focus su Investimenti

Investimenti lordi: fr. 8'884'734
Contributi e sussidi: fr. 1'091'821
Investimenti netti: fr. 7'792'913

Opera	Speso 2021	Speso fino al 31.12.2021	Credito votato
Credito quadro manutenzion strade 18/21	522'958.-	1'837'459.-	2'326'000.-
Messa in sicurezza via Luini (PALoc 2)	1'420'365.-	3'034'991.-	3'320'000.-
Progetto permeabilità ciclabile Quartiere Rusca	174'410.-	202'871.-	214'000.-
Realizzazione 3° corsia Lungolago (PaLoc 2)	660'053.-	706'370.-	710'000.-
Autorimessa e nuova centrale operativa CPI	352'648.-	1'823'448.-	2'075'114.-
Concorso architettura Castello	316'871.-	400'704.-	385'000.-
Manutenzione poligono Ponte Brolla	310'340.-	322'354.-	400'000.-
Credito quadro manutenzione stabili 18/21	495'976.-	2'023'822.-	2'160'000.-
Forniture urgenti San Carlo	135'294.-	649'145.-	620'000.-
Ammodernamento/estensione videosorveglianza	392'016.-	1'152'777.-	984'000.-
Contributo al Cantone per PaLoc 2	484'852.-	1'929'009.-	Legge CT
Contributo Consorzio CDV	138'461.-	1'602'908.-	1'928'427.-
Contributo sistemazione residenza Bella	132'966.-	132'966.-	In delega
Progetto Città dell'energia	131'925.-	178'568.-	250'000.-
Concorso progetto spazi pubblici centro urbano	198'689.-	260'701.-	310'000.-
Contributo CBR SA 2021 (ammortizzato)	517'226.-	517'226.-	n.a.

TOTALE PARZIALE 6'385'050.-
ALTRI INVESTIMENTI 2'499'684.-
INVESTIMENTI LORDI 8'884'734.-



Focus su Investimenti (2)

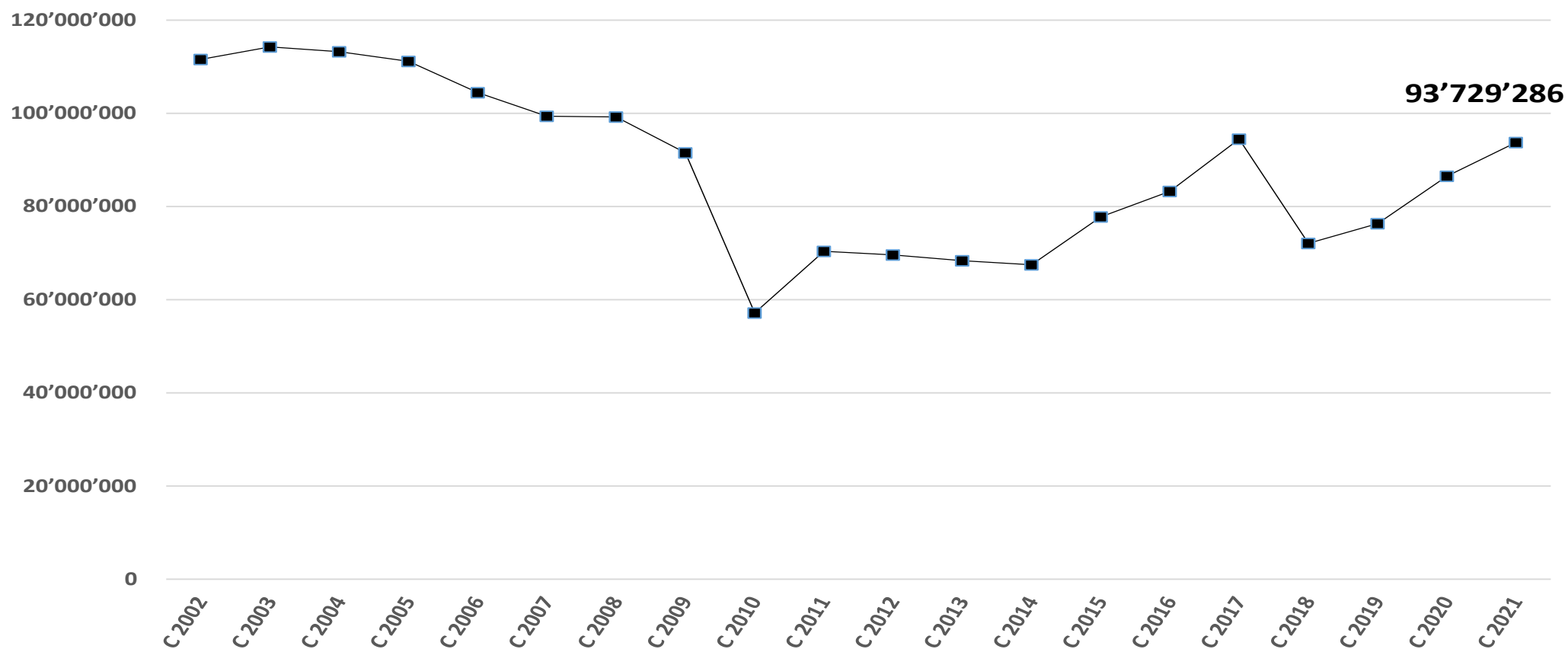
Opere eseguite in parte o posticipate	Speso 2021	Previsto nel 2021	Credito previsto/votato
Messa in sicurezza via Luini (PaLoc 2)	1'420'365.-	2'007'000.-	3'227'000.-
Messa in sicurezza via alla Morettina (PaLco 2)	0.-	200'000.-	800'000.-
Zona 30 km/h Rusca Saleggi	43'000.-	960'000.-	960'000.-
Nodo semaforico Debarcadere e traffico lento (PaLoc 2)	0.-	1'000'000.-	1'700'000.-
Autosilo ai Monti	96'000.-	2'000'000.-	4'000'000.-
Archiviazione elettronica e Record Management	80'000.-	300'000.-	600'000.-
Acquisto azioni Kursaal Locarno SA	0.-	500'000.-	3'000'000.-



Città
di Locarno

Debito pubblico

Evoluzione dal 2002 al 2021



Grazie per l'attenzione e buona serata



Città
di Locarno

Lunedì 2 maggio 2022

Rapporto di revisione complementare
ai conti consuntivi 2021
**del Comune di Locarno
e dell'Azienda Acqua Potabile**

Lodevole
Municipio
del Comune di Locarno
6600 Locarno

Muralto, 16 maggio 2022 /GG/AM/ 2

RAPPORTO DI REVISIONE COMPLEMENTARE

CONTI CONSUNTIVI 2021 DEL COMUNE DI LOCARNO E DELL'AZIENDA ACQUA POTABILE

Egregio Signor Sindaco,
Gentile Signora, Egregi Signori Municipali,

conformemente al mandato conferitoci abbiamo verificato la contabilità ed i conti consuntivi del vostro Comune e dell'Azienda acqua potabile per l'esercizio chiuso al 31 dicembre 2021.

I lavori di revisione si sono svolti in parte presso la Casa Comunale a Locarno ed in parte presso i nostri uffici nel periodo dal 31 marzo al 21 aprile 2022. Nei giorni dal 17 al 19 dicembre 2021 abbiamo pure eseguito una revisione intermedia durante la quale abbiamo focalizzato le nostre verifiche sulla regolare tenuta e l'organizzazione della contabilità, le modalità di funzionamento dei pagamenti in uscita e le procedure d'incasso per imposte e tasse comunali. Per l'esecuzione delle nostre verifiche sono state investite complessivamente ca. 12 giornate/uomo, senza considerare la stesura del presente rapporto ed altre prestazioni da noi eseguite presso i nostri uffici. I lavori sono stati svolti da:

- Gianni Gnesa, perito revisore abilitato dall'Autorità federale di sorveglianza sui revisori (**ASR**), responsabile del mandato;
- Alessandro Manna, perito revisore abilitato dall'Autorità federale di sorveglianza sui revisori (**ASR**).

Per quanto attiene alla metodologia di revisione, il nostro lavoro si è basato sulla tecnica delle verifiche orientate al risultato, la quale ha per obiettivo l'esame della conformità formale e della correttezza materiale della contabilità e del conto consuntivo 2021. In particolare abbiamo verificato l'osservanza dei principi contabili generalmente riconosciuti a livello di enti pubblici, nonché i principi legali in materia di allestimento del conto consuntivo.

La revisione dei conti è effettuata in modo tale che il giudizio di revisione possa essere espresso con ragionevole sicurezza, ai sensi della Raccomandazione di revisione svizzera 60 di ExpertSUISSE, che i conti consuntivi siano esenti da anomalie significative. L'estensione delle nostre verifiche è sancita nella direttiva di applicazione dell'art. 179 cpv. 2 e 4 della Legge organica comunale (**LOC**) emanata dal Dipartimento delle istituzioni in data 11 novembre 2020. In attesa di introdurre il nuovo modello contabile armonizzato di seconda generazione (MCA2), previsto per il vostro Comune a partire dal 2022, sono applicabili le disposizioni transitorie dell'art. 215 LOC.

In relazione alla nostra raccomandazione di approvazione del conto consuntivo 2020, riportata nella nostra relazione di revisione del 28 maggio 2021, osserviamo quanto segue:

- con risoluzione governativa no. 3177 del 23 giugno 2021 il Consiglio di Stato ha parzialmente accolto i ricorsi pendenti riguardanti il consuntivo 2018. In particolare è stato accolto il ricorso dei Sig. Pier Mellini e Fabrizio Sirica e richiesto al Comune di Locarno di inserire l'importo dell'ammortamento dell'autosilo Largo Zorzi relativo all'anno 2018, al centro costo 104 Autosilo Largo Zorzi: 390.11 "addebito interno per ammortamenti", nei consuntivi 2021;
- con risoluzione governativa no. 3758 del 5 agosto 2021 il Consiglio di Stato ha parzialmente accolto i ricorsi pendenti riguardanti il consuntivo 2019. In particolare è stato accolto il ricorso del Sig. Pier Mellini e richiesto al Comune di Locarno di inserire l'importo dell'ammortamento dell'autosilo Largo Zorzi relativo all'anno 2019, al centro costo 104 Autosilo Largo Zorzi: 390.11 "addebito interno per ammortamenti", nei consuntivi 2021.

Tali risoluzioni sono state accolte dal Municipio di Locarno e pertanto il consuntivo 2021 tiene conto di un ammortamento supplementare riguardante l'autosilo Largo Zorzi per il periodo 2018-2021 di CHF 2'355'000.00 calcolato in base ai tassi stabiliti a preventivo per la specifica categoria di bene amministrativo. Riguardo tale fattispecie ci preme ricordare che questo aspetto era stato da parte nostra ribadito già nella nostra relazione di revisione complementare del 10 giugno 2019 sui conti consuntivi 2018 e ripresa negli anni seguenti. La formale riclassificazione dell'Autosilo a beni amministrativi verrà eseguita con l'allestimento del bilancio di apertura all'1.1.2022 secondo il nuovo modello contabile MCA2. Nel consuntivo 2021 è poi stato contabilizzato un addebito interno per ammortamenti (cto. 104.390.11) di CHF 290'000.00 in relazione a quello che sarà l'ammortamento lineare ipotizzato a partire dal 2022 con l'applicazione del nuovo modello contabile MCA2.

LAVORI DI REVISIONE – TENUTA ED ORGANIZZAZIONE DELLA CONTABILITÀ

Teniamo a rimarcare che la documentazione messa a nostra disposizione era completa ed ordinata. Il personale dell'Amministrazione comunale è stato molto disponibile e tutte le informazioni complementari che ci necessitavano ci sono state fornite in maniera esaustiva. Ringraziamo tutto il personale dell'Amministrazione ed in particolare il responsabile del settore contabilità, Sig. Gabriele Filippini, per il prezioso contributo.

Sulla base delle nostre verifiche possiamo confermare che le registrazioni contabili sono supportate dai relativi giustificativi e l'organizzazione contabile è conforme alla struttura del vostro Comune.

Prendiamo atto che per alcune procedure, come ad esempio l'elaborazione della documentazione necessaria per la chiusura contabile annuale, sono state implementate già nel corso del 2018 allo scopo di garantire un doppio controllo.

Per quanto riguarda la gestione dei pagamenti, nell'ambito della verifica richiesta dalla normativa cantonale, abbiamo verificato l'esistenza di una corretta gestione dei pagamenti elettronici. Già nel corso del 2017 si è provveduto a consegnare i codici di accesso per i pagamenti elettronici ai singoli responsabili che li gestiscono e operano sotto la propria responsabilità.

Nell'ambito della verifica riguardo la presenza di un libro di cassa abbiamo constatato che, per quanto riguarda la cassa principale (ufficio esattoria e contribuzioni), l'Amministrazione utilizza una cassa registratrice. Nel corso del 2017 la procedura era stata rivista ed introdotto un controllo giornaliero del rapporto di cassa, come pure un controllo settimanale degli averi di cassa (cassaforte compresa). Quest'ultimo viene effettuato da due persone, la responsabile della cassa e dal caposezione dei servizi finanziari.

Per quanto riguarda le verifiche sulle procedure d'incasso riguardo tasse comunali ed imposte non abbiamo particolari osservazioni; le stesse vengono di principio eseguite con regolarità. Per i recuperi di tasse ed imposte per i quali sono stati emessi degli attestati di carenza beni il Municipio ha dato mandato per l'incasso ad una ditta specializzata esterna. Rimandiamo pure alle osservazioni espresse al capitolo "Crediti" a pagina 5 del presente rapporto. Come menzionato nella relazione di revisione breve confermiamo l'esistenza di un sistema di controllo interno per l'allestimento del conto annuale concepito secondo le direttive del Municipio. Una direttiva interna ai sensi dell'art. 110 cpv. 4 LOC è stata approvata dal Municipio nello scorso mese di marzo.

Abbiamo verificato la corrispondenza dei saldi iniziali al 1° gennaio 2021 con i saldi approvati in data 13 settembre 2021 dal legislativo comunale riguardanti il consuntivo 2020.

Per quanto attiene all'esame del conto di gestione corrente, come pure per il confronto fra le cifre di preventivo e quelle di consuntivo, ci siamo limitati a quello formale e non a quello di merito. Non è infatti nostro compito sostituirci alla Commissione della gestione, rispettivamente alle competenti istanze comunali, per il giudizio politico sulle differenze fra preventivo e consuntivo.

ESATTEZZA DELLE CONSISTENZE DI BILANCIO

	31.12.2021	31.12.2020	variaz.
	(CHF)	(CHF)	in %
Liquidità	17'828'794.94	23'169'265.25	-23.1

La liquidità del Comune di Locarno al 31 dicembre 2021 è così composta:

Casse	CHF	44'424.65
Conti correnti postali	CHF	10'565'196.87
Banche	CHF	7'219'173.42

Abbiamo verificato la riconciliazione dei saldi esposti a bilancio con i relativi libri contabili, gli estratti conto postali e quelli bancari, come pure gli estratti dei conti cassa, per il 31.12.2021.

La procedura di richiesta di conferme da parte degli istituti bancari che attestino il corretto riporto a bilancio della liquidità e dei prestiti, come pure la presenza di fideiussioni e/o garanzie speciali e la regolamentazione dei diritti di firma era stata eseguita per l'anno 2019. Per l'anno 2021 non è stata da parte nostra richiesta condividendo con l'amministrazione di procedere con tale richiesta per la chiusura al 31 dicembre 2022.

Riguardo i due conti investimento aziende presso Banca Raiffeisen Locarno che non figurano iscritti a bilancio del Comune, l'amministrazione aveva eseguito già nel corso dell'anno passato le relative verifiche sulla loro natura. In considerazione del fatto che si tratta di conti dell'Istituto San Carlo (conto "cassa personale" e "conto depositi ospiti istituto") per il quale è stato creato un nuovo Ente autonomo, gli stessi verranno trasferiti a quest'ultimo nel corso del 2022.

Si tratta delle seguenti posizioni:

- conto investimento rubricato "ospiti" (CH36 8080 8001 9276 5911 6) con un saldo al 31.12.2021 di CHF 11'122.23 (al 31.12.2020 saldo di CHF 8'142.23); e
- conto investimento rubricato "cassa personale" (CH41 8080 8009 7771 1630 6) con un saldo al 31.12.2021 di CHF 5'090.25 (al 31.12.2020 saldo di CHF 5'574.80).

	31.12.2021	31.12.2020	variaz.
	(CHF)	(CHF)	in %
Crediti	32'598'339.01	34'399'895.22	-5.2

I crediti sono composti da crediti in conto corrente nei confronti della PalaCinema Locarno SA per CHF 500'158.60 (anno precedente CHF 500'158.60), da residui per imposte comunali per CHF 22'356'319.24 (anno precedente CHF 24'528'144.04) e da rimborsi da enti pubblici per CHF 2'317'372.00 (anno precedente CHF 2'298'617.40). I restanti crediti di CHF 7'424'489.17 (anno precedente CHF 7'072'975.18) comprendono debitori diversi per tasse e contributi comunali (inclusi pure quelli per la gestione della Casa San Carlo), altri debitori terzi diversi e l'imposta preventiva.

Abbiamo riconciliato il saldo di CHF 500'158.60 nei confronti della PalaCinema Locarno SA con la scheda contabile della controparte. La posizione non ha subito variazioni nel corso del 2021. Il Comune, che detiene il 100% delle azioni della società, anticipa la liquidità necessaria per far fronte agli impegni di quest'ultima. Su questa posizione non vengono conteggiati interessi a favore del Comune e non è stato sottoscritto un contratto di prestito. Invitiamo il Municipio a voler formalizzare, unitamente al Consiglio di amministrazione della società, un contratto di prestito che indichi termini di rimborso e condizioni di tale credito.

I residui per imposte da incassare sono la principale componente e rappresentano il 68.6% dei crediti a bilancio. La valutazione del gettito fiscale comunale per l'anno 2021 è stata a nostro avviso effettuata in maniera corretta. Per la valutazione si è tenuto conto dei dati delle emissioni per l'anno 2020 messi a disposizione dall'Ufficio contribuzioni. L'importo globale contabilizzato nel consuntivo 2021, tenuto conto di un moltiplicatore d'imposta comunale del 90% come per l'anno precedente, è di CHF 38'790'000.00 (anno precedente CHF 36'980'000.00) ed è così composto:

	<u>Anno 2021</u>	<u>Anno 2020</u>
Imposte sul reddito e sulla sostanza (persone fisiche)	CHF 30'170'000.00	CHF 28'300'000.00
Imposte sull'utile e sul capitale (persone giuridiche)	CHF 5'400'000.00	CHF 5'580'000.00
Imposta personale	CHF 520'000.00	CHF 500'000.00
Imposta immobiliare comunale	<u>CHF 2'700'000.00</u>	<u>CHF 2'600'000.00</u>
Totale gettito fiscale comunale	CHF 38'790'000.00	CHF 36'980'000.00

I dati accertati di gettito cantonale 2018 (ultimo a disposizione) evidenziano una crescita del gettito. Quest'ultimo (considerato un moltiplicatore cantonale del 100%) è passato da CHF 45.611 mio. nel 2017 a CHF 46.701 mio. nel 2018 (+2.4%). Il dato riguardante il 2018 tiene conto di correzioni per perdite di gettito 2017 di CHF -198'641 e di differenze di ricalcolo 2015-2017 di CHF 2'039'153. Il gettito delle persone fisiche, sostanzialmente stabile, è passato da CHF 33'199'053 a CHF 33'329'827 (+0.4%), mentre quello delle giuridiche ha subito un'importante contrazione passando da CHF 7'272'568 a CHF 5'637'981 (-22.5%). Il contributo di livellamento, sempre nel 2018, ha subito un incremento passando da CHF 1'520'530 a CHF 1'652'904. Le entrate per imposte alla fonte sono diminuite di CHF 559'003 attestandosi a CHF 4.079 mio.

I dati provvisori di gettito cantonale 2020 per le sole persone fisiche, pubblicati ad inizio anno dalla Sezione degli enti locali, confermano solo parzialmente la crescita con un valore che, dopo un emesso definitivo del 65.6%, si attesta a CHF 33'144'364.

Nel 2021 sono state registrate a gestione corrente sopravvenienze d'imposta per complessivi CHF 967'178.89 (anno precedente CHF 269'506.65).

I crediti residui al 31 dicembre 2021 per imposte da incassare ammontano complessivamente a CHF 22'356'319.24, dei quali CHF 12'135'728.44 riguardano l'anno 2021, CHF 6'549'348.86 l'anno 2020, CHF 2'262'568.05 l'anno 2019 e CHF 1'408'673.89 gli anni 2017 e precedenti. I crediti d'imposta per l'anno 2021 rappresentano il 31.3% del gettito d'imposta dell'esercizio (l'anno passato questo rapporto era del 28.7%).

Per quanto riguarda i vari crediti per tasse e contributi comunali diversi (rifiuti, cancelleria, affitti, ecc.) abbiamo verificato a campione la corrispondenza del saldo contabile con le liste di dettaglio nominative estrapolate dalla contabilità debitori. Come peraltro già emerso nei rapporti di revisione degli anni passati sono da segnalare delle differenze fra la contabilità generale e quella ausiliaria. Inoltre sono sempre iscritte a bilancio delle posizioni per tasse d'esercizio di lunga data che non hanno subito variazione e per le quali il credito potrebbe risultare prescritto. Si invita l'Amministrazione a voler procedere a ricostruire le singole posizioni così da avere un allineamento fra contabilità ausiliaria e generale, come pure ad una verifica sulla vetustà delle singole posizioni e la reale possibilità d'incasso. È pure auspicabile l'implementazione di una procedura di gestione debitori che sia integrata direttamente con la contabilità generale.

Nella posizione "altri debitori" (cto. 115.10) di CHF 4'288'588.18 (anno precedente CHF 3'313'977.87) sono in particolare incluse le imposte immobiliari persone giuridiche delle aziende elettriche per gli anni 2016-2021 di CHF 948'000.00 per le quali si è in attesa di decisione e accredito da parte dell'autorità cantonale, il conguaglio d'imposte alla fonte di CHF 400'000.00 e le emissioni delle varie tasse rifiuti 2021 (economie domestiche, commerci, residenze secondarie e ingombranti) di CHF 1'453'000.00.

	31.12.2021	31.12.2020	variaz.
	(CHF)	(CHF)	in %
Investimenti in beni patrimoniali	47'047'987.37	49'480'963.32	-4.9

La posizione si compone essenzialmente di terreni per CHF 30'070'494.16 (anno precedente CHF 30'070'494.16) e di beni immobili per CHF 15'739'703.90 (anno precedente CHF 18'094'703.90) di proprietà del Comune. I terreni non hanno subito variazioni nel corso del 2021, mentre i beni immobili sono stati ammortizzati per un valore complessivo di CHF 2'355'000.00 in ossequio alla decisione del Consiglio di Stato riguardo l'ammortamento dell'autosilo Largo Zorzi (si rimanda al proposito a quanto indicato a pag. 2 del presente rapporto). Il trasferimento di alcuni beni di proprietà della Città da amministrativi a patrimoniali era stato approvato dal Consiglio comunale durante la seduta straordinaria del 28 maggio 2018.

La trasformazione da beni amministrativi a patrimoniali era avvenuta ai seguenti valori contabili:

	<u>terreni</u>	<u>stabili</u>
Terreno in via Luini (RFD 113)	CHF 436'861.30	
Terreno ex Fiori (RFD 1643)	CHF 542'334.76	
Terreno ex Balli (RFD 4848)	CHF 5'698'317.34	
Terreno Solduno (RFD 5567)	CHF 914'380.76	
<i>Totale dei valori di terreni trasferiti</i>	<i>CHF 7'591'894.16</i>	
 Autosilo Largo Zorzi		CHF 9'652'416.50
Ristorante Debarcadere (RFD 200)		CHF 318'533.53
Serre azienda forestale (RFD 2308)		CHF 59'656.84
Magazzino Tegna (RFD 529)		CHF 3'596.03
<i>Totale valori di stabili trasferiti</i>		<i>CHF 10'034'202.90</i>
Ripresa ammortamenti 2018-2021 autosilo Largo Zorzi		CHF -2'355'000.00
<i>Totale valori di stabili trasferiti dopo assestamento 2021</i>		<i>CHF 7'679'202.90</i>

Osserviamo che su questi beni, ad eccezione appunto dell'autosilo Largo Zorzi, come pure sui valori residui di terreni e immobili già iscritti a beni patrimoniali al 31.12.2017, non sono stati effettuati degli ammortamenti nel periodo 2018-2021. Come già indicato nei nostri rapporti degli anni precedenti, osserviamo che per i beni immobiliari andrà verificato regolarmente il loro valore commerciale al fine di procedere, se necessario, ad eventuali deprezzamenti necessari. Ricordiamo al proposito che ai sensi dell'ex art. 158 cpv. 4 LOC "i terreni patrimoniali sono ammortizzati sulla base della perdita effettiva subita dal bene durante l'esercizio", mentre l'ex. art. 13 cpv. 1 RG FCC prevede che "gli ammortamenti sugli stabili a reddito patrimoniali vengano calcolati secondo criteri commerciali". In attesa di introdurre il nuovo modello contabile armonizzato di seconda generazione (MCA2) queste normative rimangono in vigore. In futuro i beni patrimoniali andranno rivalutati ogni 4 anni secondo il valore venale, considerato che è ammesso avvalersi del valore di stima ufficiale moltiplicato per il fattore 1 ½ (nuovo art. 15 RALOC).

Per quanto riguarda l'iscrizione a beni patrimoniali dell'autosilo Largo Zorzi riprendiamo quanto da noi indicato nei rapporti degli anni precedenti ed alla luce delle risoluzioni governative riguardanti i ricorsi sui consuntivi 2018 e 2019 invitiamo il Municipio a voler iscrivere tale immobile nei beni amministrativi al momento dell'allestimento del bilancio al 1° gennaio 2022 secondo il nuovo modello contabile MCA2.

È pure incluso in questa posizione un prestito di CHF 1'043'488.00 (anno precedente CHF 1'076'096.00) verso la Autosilo Piazza Castello SA. Quello di CHF 50'000.00 verso la Festival Services Sagl è stato rimborsato da quest'ultima nel corso dell'anno. Per quanto riguarda il prestito nei confronti della Autosilo Piazza Castello SA nel 2021 è stato accreditato l'importo di CHF 32'608.00 corrispondente alla rata di rimborso annuale.

Nei beni patrimoniali figurano pure le scorte per CHF 194'301.31 (anno precedente CHF 189'669.26).

	31.12.2021	31.12.2020	variaz.
	(CHF)	(CHF)	in %
Transitori attivi	3'000'400.54	3'563'481.22	-15.8

La riduzione di questa posizione è da imputare principalmente al versamento di CHF 583'994.40 di contributi da diversi enti per la Palacinema Locarno SA. Il saldo di questi contributi ancora da ricevere ammonta al 31 dicembre 2021 a CHF 2'946'839.40 (anno precedente CHF 3'530'833.80). Già con il consuntivo 2017, considerato il fatto che l'investimento era stato completamente realizzato (nonostante alcune liquidazioni ancora in corso), si era proceduto a contabilizzare l'operazione PalaCinema come previsto nel dispositivo di risoluzione del Messaggio municipale no. 29 del 10 luglio 2013 approvato dal Consiglio Comunale. Sulla questione è sempre pendente, per la società PalaCinema Locarno SA, una formale decisione da parte dell'Amministrazione federale delle contribuzioni riguardo la recuperabilità integrale dell'imposta precedente sull'investimento.

Per il resto la posizione comprende in particolare ricavi di competenza 2021 e precedenti, ma che verranno conguagliati unicamente nel 2022, come pure costi anticipati nel 2021, ma di competenza dell'anno 2022. I dettagli sono riportati nelle singole schede di conto e le posizioni più importanti sono state da parte nostra verificate sulla base del giustificativo o della plausibilità.

	31.12.2021	31.12.2020	variaz.
	(CHF)	(CHF)	in %
Beni amministrativi	99'593'743.35	97'779'578.05	+1.9

L'evoluzione dei beni amministrativi per l'anno 2021 è stata la seguente:

Saldo al 1. gennaio 2021	CHF 97'779'578.05
Uscite per investimenti	CHF 8'884'734.50
Entrate per investimenti	CHF -1'091'821.25
Ammortamenti amministrativi ordinari	CHF -5'435'500.00
Ammortamento anticipo contributo CBR	CHF -517'225.95
Utilizzo fondo contributi costruzioni opere canalizzazione	CHF -26'022.00
Saldo al 31 dicembre 2021	CHF 99'593'743.35

Per i beni amministrativi abbiamo verificato il regolare trapasso dei valori dal conto investimenti al bilancio patrimoniale.

Le uscite lorde a conto investimenti alla voce "uscite per investimenti in beni amministrativi" sono state di CHF 6'785'924.06, mentre quelle nette, considerate entrate per sussidi, contributi e utilizzo del fondo FER di CHF 996'209.85, ammontano a CHF 5'789'714.21.

I beni amministrativi sono così suddivisi:

<i>Investimenti in beni amministrativi</i>		CHF	58'000'262.33
di cui:	Terreni non edificati	CHF	8'373'143.60
	Opere del genio civile	CHF	12'730'459.57
	Costruzioni edili	CHF	33'779'398.02
	Mobili, Macchine, Veicoli, Attrezzature	CHF	3'092'102.59
	Altri investimenti in beni amministrativi	CHF	25'158.55

Fra le uscite d'investimento più importanti segnaliamo quella di CHF 1'420'365.45 per la messa in sicurezza via B. Luini, quella di CHF 660'053.35 per la realizzazione 3a corsia lungolago G. Motta (PaLoc 2, TL 1.4) e quella di CHF 522'958.00 per il credito quadro 2018-2021 per la manutenzione straordinaria strade comunali. Altre opere d'investimento di minore entità sono state eseguite nell'ambito del genio civile, delle costruzioni edili, del mobilio e macchinario e degli altri investimenti in beni amministrativi.

Tutti questi investimenti sono regolarmente riportati nella tabella di controllo crediti allegate al consuntivo.

<i>Prestiti e partecipazioni</i>		CHF	30'024'977.00
di cui:	ad imprese ad economia mista	CHF	11'208'759.00
	ad istituzioni private	CHF	18'794'560.00
	prestiti a economie private	CHF	21'658.00

La voce "Prestiti e partecipazioni ad istituzioni private" aveva subito nel 2020 un importante incremento a seguito della rivalutazione delle azioni della Società Elettrica Sopracenerina SA (SES) da CHF 64.75/azione a CHF 90.00/azione. Nel 2021 non sono stati eseguiti adeguamenti di valore. Le 204'354 azioni nominative di nominali CHF 15.-/cadauna sono contabilizzate al 31.12.2021 per un valore complessivo di CHF 18'391'860.00. Il Comune dispone di un certificato azionario comprovante la proprietà delle 204'354 azioni nominative. Il dividendo 2020, deliberato dall'assemblea generale dei soci e versato nel 2021, è stato di CHF 3.00 per azione per un importo lordo complessivo di CHF 613'062.00 correttamente accreditato a gestione corrente.

Anche per quanto riguarda le altre partecipazioni non vi sono state variazioni di valore. Non vi sono elementi e/o informazioni che portano ad individuare una riduzione durevole del loro valore con necessità di una corrispondente rettifica di valore.

<i>Contributi per investimenti</i>		CHF	10'935'560.55
di cui:	Contributi al Cantone	CHF	3'079'064.85
	Contributi a Comuni e Consorzi comunali	CHF	1'285'999.55
	Contributi ad imprese ad economia mista	CHF	3'957'808.00

Contributi ad istituzioni private	CHF	2'612'687.15
Contributi ad economie domestiche	CHF	1.00

Nel 2021 sono state registrate uscite lorde in contributi per investimenti di complessivi CHF 918'050. Fra queste segnaliamo quella di CHF 484'852.40 al Cantone per il PALoc2, quella di CHF 132'966.95 per la sistemazione esterna residenza Bella, quella di CHF 100'000.00 per la sistemazione viaria Via Balestra-Via Varesi, quella di CHF 11'769.60 quale contributo alla Fondazione del Parco del Piano di Magadino e quella di CHF 50'000.00 nell'ambito del piano contributi 2019-2025 a Virtus e Federale per la cessione del Palazzetto FEVI. Un contributo di CHF 138'461.05 è pure stato versato la Consorzio depurazione acque del Verbano.

<i>Altre uscite attivate</i>	CHF	632'943.47
di cui:		
Uscite di pianificazione	CHF	271'879.62
Altre uscite attivate	CHF	361'063.85

Nell'ambito delle altre uscite attivate sono stati eseguiti nel 2021 investimenti per complessivi CHF 654'534.49. Segnaliamo in particolare quello di CHF 198'689.40 per l'organizzazione concorso progetto spazi pubblici centro urbano e quello di CHF 57'523.77 per lo studio fattibilità, analisi e coordinamento concorso architettura San Carlo. Altre uscite di minore entità sono state eseguite nell'ambito della pianificazione.

Ulteriori osservazioni relative ai beni amministrativi sono contenute al capitolo "conto investimenti".

	31.12.2021 (CHF)	31.12.2020 (CHF)	variaz. in %
Impegni correnti	25'753'569.36	24'070'142.46	+7

Il totale degli impegni correnti risulta superiore con quanto esposto a bilancio lo scorso anno ed è così suddiviso:

Creditori diversi	CHF	10'434'748.17
Conto corrente Azienda Acqua Potabile	CHF	15'111'111.64
Altri impegni correnti	CHF	207'709.55

I residui per creditori diversi riguardano fatture o valutazioni di spesa di competenza dell'anno 2021 pagate o che verranno pagate nel 2022. La posizione corrisponde con il dettaglio riportato nelle singole schede conto al 31.12.2021. Nei creditori diversi era riportata al 31.12.2020 la prudenziale trattenuta di CHF 131'682.00 di contributo di livellamento per l'anno 2020. Con circolare dell'8 ottobre 2021 la Sezione degli enti locali ha confermato che la prospettata riduzione lineare del contributo di livellamento per gli anni 2020, 2021 e 2020 non sarà effettuata. L'importo è stato pertanto sciolto con contropartita il conto 900.444.02 "Contributo di livellamento".

Il saldo nei confronti dell'Azienda Acqua Potabile corrisponde con quello figurante a bilancio di quest'ultima. Dall'azienda municipalizzata, come da risoluzione municipale no. 1041 del 6.9.2016 non sono conteggiati interessi.

Gli altri impegni correnti riguardano imposte e tasse di competenza dell'anno 2022 incassate nel 2021.

	31.12.2021	31.12.2020	variaz.
	(CHF)	(CHF)	in %
Debiti a breve termine	15'648'853.65	5'022'412.00	+211.6

I debiti a breve termine comprendono due anticipi fissi: quello verso Corner Banca di CHF 5 milioni (scadenza mensile) e quello verso Postfinance di CHF 10 milioni (scadenza 23.2.2022).

L'estratto del conto corrente Stato/Comune per il mese di dicembre trasmesso dalla Sezione delle finanze del Cantone Ticino evidenzia un debito di CHF 648'853.65 a carico della Città corrispondente con il saldo in contabilità.

Gli interessi passivi sull'anticipo fisso risultano regolarmente contabilizzati a gestione corrente.

	31.12.2021	31.12.2020	variaz.
	(CHF)	(CHF)	in %
Debiti a medio e lungo termine	135'154'700.00	150'174'000.00	-10

Per i debiti a medio e lungo termine è stato allestito un elenco debiti (nel quale sono pure riportati i debiti a breve termine di CHF 15 mio., ma non i prestiti LIM) che corrisponde ai valori iscritti a bilancio, come pure agli estratti conto o i riconoscimenti di debito al 31 dicembre 2021. Gli interessi passivi figurano regolarmente contabilizzati nel conto di gestione corrente.

Per quanto riguarda il debito di CHF 10 mio. verso l'Istituto di previdenza professionale dei dipendenti del Comune di Locarno, nel dicembre 2019 è stato formalizzato il contratto fra i due enti, che prevede una durata di 10 anni e un tasso d'interesse pari al 2%.

	31.12.2021	31.12.2020	variaz.
	(CHF)	(CHF)	in %
Debiti per gestioni speciali	2'261'773.19	2'333'506.14	-3.1

La posizione include il conto corrente con l'Istituto di previdenza Professionale dei Dipendenti del Comune di Locarno che evidenzia al 31 dicembre 2021 un saldo a favore di quest'ultimo di CHF 120'413.82. L'importo è stato riconciliato con la contabilità della controparte. Per questo debito sono stati addebitati interessi del 4% per complessivi CHF 5'290.00.

Le altre gestioni speciali si compongono di fondi e legati che nel corso del 2021 sono stati complessivamente aumentati per un importo netto di CHF 13'325.80. Gli interessi accreditati ai vari fondi sono stati di complessivi CHF 33'371.00. Osserviamo che la remunerazione di questi fondi e legati non risulta essere uniforme in quanto, laddove accreditati, gli interessi differiscono fra le

singole posizioni. Invitiamo al proposito a procedere ad un'analisi delle singole basi legali per i vari legati al fine di verificarne la reale necessità di utilizzo e remunerazione.

	31.12.2021	31.12.2020	variaz.
	(CHF)	(CHF)	in %
Accantonamenti	9'599'342.06	9'739'501.04	-1.4

Gli accantonamenti sono così composti:

Accantonamenti eccedenze San Carlo	CHF	0.00
Accantonamenti per opere di canalizzazione e depurazione	CHF	9'599'342.06

Gli accantonamenti eccedenze San Carlo erano composti al 31.12.2020 da 2 fondi specifici: quello libero per "la promozione e sviluppo di nuove attività/prestazioni" di CHF 56'849.23 e quello di "manutenzioni straordinarie e acquisti" di CHF 57'287.75. In relazione alla creazione del nuovo ente autonomo Istituto per anziani San Carlo questi fondi sono stati sciolti a fine 2021. Gli importi residui di CHF 52'149.23, rispettivamente di CHF 82'672.85 (che tengono conto delle movimentazioni dei fondi nel 2021) sono stati versati all'ente autonomo nel gennaio 2022. A fine 2021 risultavano accreditati alla voce "Creditori DTA" (cto. 200.03).

Nel corso del 2021 il fondo "Saldo opere di canalizzazione e depurazione" (cto. 241.41) è stato sciolto in ragione di CHF 26'022.00 a compensazione di opere eseguite nell'ambito delle canalizzazioni.

	31.12.2021	31.12.2020	variaz.
	(CHF)	(CHF)	in %
Transitori passivi	466'846.27	759'780.28	-38.6

I transitori passivi si suddividono in:

Interessi pro-rata	CHF	37'722.00
Altri transitori passivi	CHF	429'124.27

Per quanto riguarda gli interessi pro-rata si tratta della corretta delimitazione temporale degli oneri per interessi a scadenza il 31 dicembre 2021. Gli importi corrispondono con il conteggio riepilogativo fornitoci dall'amministrazione.

La posizione "Altri transitori passivi" è essenzialmente composta da spese e valutazioni di costi di competenza dell'anno 2021 che verranno pagati nel corrente anno. Al proposito i singoli conti di bilancio (da 259.07 a 259.90) riportano la specifica natura e le schede i dettagli. La voce più importante riguarda il transitorio per riversamenti a SwissLife di CHF 230'307.85 che include le indennità ponte a carico del datore di lavoro anticipate dalla cassa pensioni (CHF 195'974.35), nonché il carovita (CHF 34'333.50) che il Comune ha già incassato dagli enti esterni affiliati alla cassa pensione.

	31.12.2021	31.12.2020	variaz.
	(CHF)	(CHF)	In %
Impegni verso finanziamenti speciali	5'319'723.75	5'000'823.55	+6.4

Si tratta di accantonamenti per manutenzione straordinaria canalizzazioni, contributi sostitutivi per posteggi e del fondo energie rinnovabili (FER), così suddivisi:

Manutenzione straordinaria canalizzazioni	CHF	341'900.00
Contributi sostitutivi posteggi	CHF	3'604'406.70
Contributi fondo energie rinnovabili (FER)	CHF	1'373'417.05

Nel corso del 2021 il fondo per manutenzione straordinaria canalizzazioni è stato addebitato di CHF 293'700.00 a copertura dei costi di manutenzione sostenuti nel corso dell'anno ed al contempo accreditato di CHF 250'000.00.

Il fondo vincolato per contributi sostitutivi posteggi è stato accreditato dell'importo relativo ai contributi di CHF 121'000.00 emessi nel 2021 per l'esonero posteggi.

Il fondo energie rinnovabili (FER) è composto dal finanziamento cantonale secondo il piano energetico. Il fondo viene utilizzato per finanziare le attività comunali nell'ambito dell'efficienza e del risparmio energetico. Nel corso del 2021 il Comune ha utilizzato questo fondo in ragione di CHF 152'369.40 a copertura di diversi investimenti dell'anno (ad. es.: sostituzione lampade LED illuminazione pubblica, credito quadro energia, ecc.) oltre che di CHF 218'642.40 per spese di gestione corrente (gestione bike sharing, ufficio energia, contributi e-bike e incentivi fotovoltaico). Al contempo sono stati accreditati al fondo CHF 612'612.00 di contributi cantonali di competenza 2021.

	31.12.2021	31.12.2020	variaz.
	(CHF)	(CHF)	in %
Capitale proprio	5'864'456.93	11'293'017.59	-48.1

L'importante disavanzo d'esercizio 2021 di CHF 5'428'560.66 porta ad una riduzione del capitale proprio a CHF 5'864'456.93. Il capitale proprio del Comune di Locarno al 31.12.2021 rappresenta il 15.1% del gettito d'imposta cantonale base riferito all'anno 2018 (anno precedente 27.9% sul gettito accertato 2017).

IL CONTO DEGLI INVESTIMENTI

Per tutti gli investimenti abbiamo verificato il movimento dell'anno prestando particolare attenzione alla base legale, cioè al credito concesso dal Consiglio comunale o eventualmente alla delega agli investimenti a disposizione del Municipio. La tabella controllo crediti riporta in dettaglio quelli che sono stati approvati dal legislativo, quelli per i quali il Municipio ha già licenziato un messaggio e si è in attesa di una decisione del Consiglio comunale e quelli per i quali un messaggio municipale non è ancora stato licenziato.

In riferimento alle uscite d'investimento del 2021 abbiamo rilevato i seguenti sorpassi di credito che dovrebbero necessitare di un credito suppletorio ai sensi dell'art. 176 LOC:

- Ammodernamento ed estensione impianto videosorveglianza con un sorpasso di CHF 168'777.76;
- Contributo sistemazione viaria Via Balestra-Via Baresi con un sorpasso di CHF 70'000.00;
- Anticipi contributi a CBR SA 2021 di CHF 517'225.95.

Osserviamo che per i sorpassi sopra indicati il dispositivo di risoluzione del messaggio municipale sul consuntivo 2021 prevede, limitatamente alle opere chiuse al 31.12.2021, la concessione di un credito suppletorio. Il dispositivo menziona pure alcuni sorpassi che non necessiterebbero l'applicazione dell'art. 176 LOC in quanto inferiori del 10% del credito originario e non superiori ai CHF 20'000.00.

Gli ammortamenti amministrativi ordinari effettuati durante il 2021 ammontano a CHF 5'435'500.00 (anno precedente CHF 5'782'000.00), mentre non si registrano ammortamenti supplementari (anno precedente CHF 5'160'000.00).

Il totale degli ammortamenti amministrativi ordinari rappresenta l'8.02% della sostanza amministrativa al 1° gennaio 2021 (esclusi i prestiti e le partecipazioni) ed i tassi applicati per singola categoria sono in linea con quelli previsti all'ex art. 12 cpv. 2 RG FCC. I tassi d'ammortamento applicati per singola categoria corrispondono a quelli approvati in sede di preventivo. Si sono applicate le aliquote degli ex art. 12 e 13 RG FCC.

Anche per quanto riguarda gli ammortamenti, in attesa di introdurre il nuovo modello contabile armonizzato di seconda generazione (MCA2), sono applicabili le disposizioni transitorie dell'art. 215 LOC.

LA GESTIONE CORRENTE

Addebiti ed accrediti interni inclusi, il Comune di Locarno ha registrato nel 2021 entrate totali per CHF 89'217'174.01 a fronte di uscite per CHF 94'645'734.67, con un disavanzo d'esercizio pari a CHF 5'428'560.66.

Durante i nostri lavori di revisione abbiamo analizzato, mediante delle procedure di verifica a campione, la corrispondenza dei documenti per entrate ed uscite con la contabilità.

Nell'analisi del conto di gestione corrente le variazioni fra preventivo e consuntivo sono state oggetto di attento esame. Da parte dell'amministrazione ci sono state fornite in maniera esaustiva tutte le spiegazioni necessarie. Ricordiamo che per il confronto fra le cifre di preventivo e quelle di consuntivo, ci siamo limitati a quelle formali e non a quelle di merito non volendo sostituirci alla Commissione della gestione, rispettivamente alle competenti istanze comunali, per il giudizio politico.

IL CONTO CONSUNTIVO NEL SUO INSIEME

Per quanto attiene al conto consuntivo nel suo insieme ed in particolare alla variazione del debito pubblico, alla presentazione del conto dei flussi di capitale ed agli indicatori finanziari principali, rimandiamo al messaggio municipale che contiene i dati essenziali. Gli stessi sono stati da noi verificati e non abbiamo al proposito osservazioni particolari.

IL CONSUNTIVO DELL'AZIENDA ACQUA POTABILE

L'Azienda Comunale Acqua Potabile ha chiuso l'esercizio 2021 con un avanzo di CHF 1'151'568.69 (anno precedente avanzo di CHF 1'062'378.35).

Il capitale proprio, dopo riporto dell'avanzo d'esercizio, ammonta a CHF 22'209'949.05.

I principali dati finanziari per l'anno 2021 dell'Azienda sono i seguenti:

		<u>2021</u>		<u>2020</u>
Ricavi correnti	CHF	5'566'654.95	CHF	5'307'279.10
Spese correnti	CHF	4'415'086.26	CHF	4'244'900.75
Avanzo d'esercizio	CHF	1'151'568.69	CHF	1'062'378.35
Investimenti netti	CHF	1'623'898.15	CHF	1'595'333.00
Ammortamenti amministrativi	CHF	931'491.80	CHF	903'364.80

Anche per l'AAP abbiamo verificato la situazione patrimoniale, il conto degli investimenti e il conto economico. I movimenti e i saldi contabili sono sostenuti da estratti e documenti giustificativi. I saldi di apertura corrispondono con quelli approvati dal legislativo in data 13 settembre 2021 nell'ambito del consuntivo 2020. Le verifiche sono state eseguite con il sistema delle prove a campione.

Ci limitiamo di seguito a riportare le constatazioni più significative risultanti dalla nostra revisione:

- la liquidità dell'azienda municipalizzata viene gestita tramite un conto corrente postale dal saldo relativamente limitato in quanto ci si appoggia alla contabilità del Comune per i flussi di liquidità. Il saldo del conto corrente postale, come pure quello con il Comune, al 31 dicembre 2021 è stato riconciliato con l'estratto Postfinance, rispettivamente con la contabilità del Comune. Come già menzionato precedentemente per il consuntivo del Comune, dal 2016 (risoluzione municipale no. 1041 del 6.9.2016) non vengono più conteggiati interessi a favore dell'azienda;
- i debitori diversi rappresentano l'1.25% (anno precedente 1.85%) del totale degli attivi e includono le tasse d'uso e gli altri debitori diversi. Notiamo che sono tutt'ora a bilancio dei crediti residui dal 2008 (anche se per importi non significativi) che non hanno subito importanti variazioni e per i quali vi sono dei rischi sulla reale possibilità d'incasso.



Gli altri debitori diversi (cto. 115.06) di CHF 174'015.55 riguardano in particolare crediti IVA 3° trim. 2021 per CHF 48'465.80, oltre ad una fattura di CHF 122'197.75 al Comune di Orselina per la stazione pompaggio Caselle;

- per le scorte viene riportato a bilancio un valore promemoria di CHF 1.- a fronte di un valore del materiale in giacenza valutato a febbraio 2022 a CHF 946'573.19 (anno precedente CHF 807'571.65) che però potrebbe in parte non essere più vendibile e/o utilizzabile a causa dell'obsolescenza;
- gli impegni correnti riguardano 4 ordini di pagamento di complessivi CHF 887'017.10 eseguiti nei mesi di gennaio-febbraio 2022 per fatture di competenza 2021.

Per quanto riguarda gli investimenti abbiamo verificato a campione che le uscite siano supportate da una base legale e non sono da segnalare sorpassi che richiedono un credito suppletorio ai sensi dell'art. 176 LOC.

Osserviamo che per gli investimenti in opere di acquedotto e manufatti si sono applicate le regole nell'ambito della politica di ammortamento (ammortamento lineare sul costo d'investimento). I tassi, riferiti alla durata di vita dei singoli impianti, sono quelli dell'ex art. 27 cpv. 4 RG FCC. Nel 2021 si è proceduto, come indicato a preventivo, con un ammortamento supplementare di CHF 500'000.00.

A seguito degli importanti avanzi d'esercizio l'azienda ha accumulato un importante capitale proprio (CHF 22.2 mio. al 31.12.2021). L'ex art. 4 della Legge sulla municipalizzazione dei servizi pubblici citava: *"l'utile netto è destinato in primo luogo al pagamento degli interessi del capitale d'impianto o di riscatto. Il residuo sarà versato ai fondi speciali di riserva, di ammortamento e di rinnovamento, e impiegato in miglioramenti del pubblico servizio, nella riduzione delle tariffe e da ultimo a favore dell'erario comunale, il tutto giusta le prescrizioni da stabilirsi dal regolamento speciale"*.

Il nuovo articolo 192e LOC cita: *"Per le prestazioni che soggiacciono al principio di causalità, le aziende coprono i costi tramite il prelievo di tasse causali. Il regolamento sulla gestione finanziaria e contabilità dei comuni ne stabilisce le eccezioni. Esso stabilisce inoltre i principi e i criteri di riversamento dell'utile all'erario comunale"*. In applicazione delle nuove disposizioni andranno costituiti da parte del Comune dei fondi del capitale proprio per la gestione degli avanzi e disavanzi dell'AAP. Al momento del passaggio al nuovo disciplinamento giuridico (con l'applicazione del nuovo modello MCA2) questi importanti avanzi saranno da destinare a questo fondo e la gestione corrente dell'azienda dovrà rispettare il principio di causalità.

* * *

A disposizione per qualsiasi complemento vi dovesse necessitare, ringraziamo per la fiducia accordataci e vi porgiamo, Gentile Signora, Egregi Signori, i nostri più cordiali saluti.

Multirevisioni SA

Gianni Gnesa
Perito revisore abilitato
Revisore responsabile

Alessandro Manna
Perito revisore abilitato