

Rapporto della Commissione della Gestione sul M.M. no. 35 concernete la modifica del regolamento comunale per il prelievo delle tasse per l'uso dei beni demaniali comunali e per la concessione dei permessi d'abitabilità

Locarno, 9 aprile 2018

Gentili colleghe, egregi colleghi,

Premesse

la vs. commissione si è a più riprese chinata su questo rapporto alla cui origine stanno 2 particolari avvenimenti comunali e cantonali:

- l'istituzione a livello cantonale della tassa di collegamento nell'ambito del programma di finanziamento del Traffico pubblico e
- l'acquisto da parte del Comune dell'autosilo di Largo Zorzi, rinominato Parking Centro.

Queste due azioni hanno reso necessario l'aggiornamento alle nuove direttive (tassa di collegamento) e alla nuova realtà (autosilo) del citato regolamento comunale per creare la base legale inconfutabile al prelievo nelle varie forme delle tasse per l'utilizzo di posteggi pubblici all'aperto ed al coperto. Questi ultimi infatti non erano sinora contemplati nel regolamento in vigore.

Decisione (a maggioranza) di richiedere la presentazione di un nuovo M.M.

Se per quanto riguarda l'aggiunta al regolamento del passo per giustificare la riscossione della tassa di collegamento, dovuta per legge dal proprietario del posteggio al Cantone, ed il suo ribaltamento sull'utilizzatore finale non ci sono state obiezioni all'interno della commissione, sui nuovi livelli massimi delle tasse sono sorti parecchi dubbi ed anche contestazioni al punto che, per le incomplete spiegazioni ricevute, la maggioranza della vs. commissione ha deciso di rinviare il messaggio al Municipio con la richiesta di rivederlo tenendo conto delle criticità espresse.

Va detto che l'incertezza che regna attorno alla legalità del prelievo della tassa di collegamento, ma soprattutto alla legalità del suo prelievo retroattivo, non ha certo facilitato il compito del Municipio, tuttavia abbiamo mal capito perché, vista la situazione poco chiara, non si è voluto sospendere anzitutto la vendita di abbonamenti al Parking Centro, cosa che avrebbe risolto buona parte dei problemi in attesa della sentenza sui vari ricorsi inoltrati da più parti contro detta tassa. Infatti, essendo gli abbonamenti chiaramente destinati a pendolari, sottoposti al pagamento dell'incerta tassa, sarebbe stato meglio lasciarli perdere temporaneamente e per evitare di far crollare gli introiti dell'autosilo pensare piuttosto ad una riduzione progressiva del costo orario invece del contrario come in uso ora. Questa situazione, creata con l'introduzione della tassa di collegamento, ha poi provocato un ancor più accesa discussione quando siamo stati informati che la tassa collegamento veniva prelevata unicamente sugli abbonamenti del Parking Centro e non dell'autosilo di Pza. Castello, considerato dal Cantone posteggio di interscambio (park & ride) per il quale è prevista l'esenzione. Da qui è poi nata una lunga contestazione con il Municipio ed i vari responsabili su quanto è stato fatto o non fatto per chiarire/cambiare questa situazione, che di

fatto penalizza significativamente il Parking Centro, e sulle tasse da applicare per non compromettere il risultato della gestione dello stesso, appena acquistato dal Comune per una somma non indifferente. Oltretutto in base al nuovo Piano comunale della mobilità la funzione di interscambio sarebbe da assegnare piuttosto al Parking Centro, più vicino all'ora previsto terminal dei bus in via Luini che all'autosilo di Pza. Castello dove non è prevista alcuna fermata di interscambio del trasporto pubblico. Mal capito abbiamo infine anche perché il Municipio ha voluto fissare un limite di costo unico indistinto per tutti i parcheggi e non separarli in parcheggi all'aperto (in superficie) e parcheggi al coperto.

Le informazioni supplementari alla commissione ricevute dal Municipio

Come detto l'impasse provocata da queste discussioni ha portato la maggioranza della vs. commissione a chiedere al Municipio di rivedere completamente la questione e presentare un nuovo M.M. che tenesse conto di queste critiche, nonché di informare la commissione sulle tasse che realmente intendeva istituire, visto che il M.M. chiedeva solo l'approvazione dei limiti massimi da inserire nel regolamento, mentre la fissazione finale delle tasse all'interno della forchetta indicata dal regolamento è e rimane di competenza municipale.

Qualche giorno dopo, o perché l'analisi era già in atto o per la nostra segnalazione, il Municipio ci ha quindi fatto pervenire un nuovo documento interno con le analisi esperite, con gli ultimi dati di occupazione dei parcheggi all'aperto ed al coperto e con le nuove tariffe che intendeva applicare ai vari parcheggi della Città, pregandoci di riprendere l'esame del M.M. tenendo in considerazione anche questo nuovo documento.

Avendo acconsentito alla richiesta, alla nostra seduta del 19 febbraio il Municipio ha quindi delegato una vera e propria task-force composta dal capo-dicastero avv. Niccolò Salvioni, dal giurista del Comune avv. Nicola Snider, dal capo dei servizi finanziari Gabriele Filippini, dal vice-comandante della polizia Iten. Marco Hefti e da Fausto Castiglione, incaricato dei rapporti con il Cantone per quanto riguarda la questione della tassa di collegamento, per rispondere alle nostre residue domande e preoccupazioni.

In verità non è che ne siamo usciti molto più convinti tuttavia, per non ritardare oltre le comunque necessarie modifiche al regolamento abbiamo deciso di riportare il M.M. originale proponendo però alcuni emendamenti correttivi che tengano conto delle varie preoccupazioni e critiche uscite dalle precedenti discussioni.

Conclusioni e proposte di approvazione e di emendamenti

Vista l'incertezza sulla tassa di collegamento, sull'eventuale regolarità di un incasso retroattivo, sulla necessità di approfondire ulteriormente la correttezza dell'applicazione o dell'esenzione degli autosili presenti nel Comune, per non perdere ulteriore tempo e permettere al Municipio di disporre comunque di una base legale che lo metta al riparo da qualsiasi tipo di ricorso anche temerario vi proponiamo quindi di approvare le conclusioni del M.M. no. 35 emendate come segue per rispondere in modo più mirato alle criticità emerse nella discussione commissionale ed alle esigenze presenti e future del Comune (precisiamo che la bozza di Ordinanza sottopostaci dal Municipio nel citato documento è perfettamente applicabile e conforme agli emendamenti proposti e non può essere quindi considerata tale da dover ripresentare un nuovo M.M.):

Gli art. 3, 13.98 e 13.99 del Regolamento comunale per il prelievo delle tasse per l'uso dei beni demaniali comunali e per la concessione dei permessi d'abitabilità vengono modificati nel seguente modo, e meglio come indicato in colore rosso:

Art. 3
Modalità e pagamento

¹ La tassa di occupazione è dovuta per tutto il periodo in cui il richiedente usufruisce del suolo pubblico, e cioè fino al momento in cui è ripristinata la situazione anteriore. Le spese per il ripristino sono a carico del beneficiario della concessione.

La tassa è percepita anticipatamente in base alla durata presumibile dell'occupazione. Il conteggio a conguaglio sarà emesso alla scadenza della concessione.

Il proprietario del fondo è solidalmente responsabile con il richiedente per il pagamento della tassa.

² Per l'occupazione di aree su strade cantonali deve essere chiesta l'autorizzazione al Dipartimento competente tramite il Municipio.

³ Alle tasse fissate nell'Ordinanza in base al presente regolamento, vanno aggiunte le eventuali tasse e imposte supplementari a carico del Comune, rispettivamente a carico degli utenti o addebitabili agli stessi, previste dalla legislazione cantonale e federale (es. IVA, tassa di collegamento, ecc.).

Art. 13
Tasse di polizia
b) importo

...omissis...

13.98 Posteggi all'aperto (parcheggi di primo livello) a pagamento:

Il Municipio stabilisce tramite ordinanza le zone o i settori di parcheggio a pagamento, nonché l'ammontare e le modalità di pagamento della tassa d'uso. Il Municipio può prevedere giorni e fasce orarie gratuite e tariffe differenziate secondo l'ubicazione dei parcheggi.

Nelle aree di parcheggio a pagamento possono essere prelevate tasse d'uso come segue:

• Tassa annuale:	fino a un massimo di Fr.	800.--
• Tassa mensile:	fino a un massimo di Fr.	150.--
• Tassa settimanale:	fino a un massimo di Fr.	70.--
• Tassa giornaliera (24H):	fino a un massimo di Fr.	30.--
• Tassa oraria:	fino a un massimo di Fr.	5.—

+ eventuali supplementi come da art. 3 cpv. 3 del presente regolamento.

Il pagamento della tassa di parcheggio non dà diritto alla riservazione di un posto fisso ma unicamente all'utilizzazione dei posti liberi disponibili.

13.98a Posteggi per dipendenti pubblici:

La messa a disposizione di parcheggi all'aperto (annessi ai beni amministrativi comunali) per i dipendenti pubblici è soggetta al prelievo di una tassa d'uso come segue:

• Tassa mensile:	fino a un massimo di Fr.	100.—
------------------	--------------------------	-------

+ eventuali supplementi come da art. 3 cpv. 3 del presente regolamento.

13.99 Agevolazioni di parcheggio zona blu:

Il Municipio può prevedere tariffe differenziate secondo l'ubicazione dei parcheggi.

Nelle aree di parcheggio a pagamento possono essere prelevate tasse d'uso come segue:

• Autorizzazione annuale:	fino a un massimo di Fr.	800.--
---------------------------	--------------------------	--------

- *Autorizzazione mensile:* fino a un massimo di Fr. 150.--
- *Autorizzazione settimanale:* fino a un massimo di Fr. 70.--
- *Autorizzazione giornaliera:* fino a un massimo di Fr. 30.—

+ eventuali supplementi come da art. 3 cpv. 3 del presente regolamento.

Il pagamento della tassa di parcheggio non dà diritto alla riservazione di un posto fisso ma unicamente all'utilizzazione dei posti liberi disponibili.

A Regolamento viene aggiunto un nuovo art. 13.100 dal seguente tenore:

13.100 Posteggi in autosili (parcheggi di secondo livello) a pagamento:

Il Municipio stabilisce tramite ordinanza l'ammontare e le modalità di pagamento della tassa d'uso. Il Municipio può prevedere giorni e fasce orarie a tariffe differenziate secondo l'ubicazione e l'utilizzo dei parcheggi.

Negli autosili possono essere prelevate tasse d'uso come segue:

- *Tassa annuale:* fino a un massimo di Fr. 2'800.--
- *Tassa mensile:* fino a un massimo di Fr. 300.--
- *Tassa settimanale:* fino a un massimo di Fr. 100.--
- *Tassa giornaliera (24H):* fino a un massimo di Fr. 40.--
- *Tassa oraria:* fino a un massimo di Fr. 7.—

+ eventuali supplementi come da art. 3 cpv. 3 del presente regolamento.

il pagamento della tassa di parcheggio non dà diritto alla riservazione di un posto fisso ma unicamente all'utilizzazione dei posti liberi disponibili.

13.100 Posteggi per dipendenti pubblici:

La messa a disposizione di parcheggi in autosili (annessi ai beni amministrativi comunali) per i dipendenti pubblici è soggetta al prelievo di una tassa d'uso come segue:

- *Tassa mensile:* fino a un massimo di Fr. 200.—

+ eventuali supplementi come da art. 3 cpv. 3 del presente regolamento.

Con ossequio i sottoscritti commissari della gestione:

(seguono le firme di tutti i membri della Commissione della Gestione,
con Gianbeato Vetterli quale relatore)