

RAPPORTO DELLA COMMISSIONE DELLA GESTIONE SUL M.M. NUMERO 45 CONCERNENTE LA RICHIESTA DI UN CREDITO QUADRO PER LA MANUTENZIONE STRAORDINARIA DELLE STRADE COMUNALI (CREDITO QUADRO 2018-2021) PER UN IMPORTO COMPLESSIVO DI CHF 2'697'000.

Locarno, 26 ottobre 2018

Signor Presidente, Colleghe e Colleghi,

la vostra Commissione si è chinata sul M.M. no. 45 concernente la richiesta di un credito quadro per la manutenzione straordinaria delle strade comunali (Credito quadro 2018-2021) per un importo complessivo di CHF 2'697'000.

1. IL MESSAGGIO MUNICIPALE

In sostanza, il MM chiede al legislativo di **stanziare un credito quadro di CHF 2'697'000 per la manutenzione straordinaria delle strade comunali per il quadriennio 2018-2021** nell'ambito di un concetto di manutenzione generale delle infrastrutture comunali. Per farlo, il Municipio si basa sull'articolo 164 della Legge organica comunale (LOC), che gli permette di usufruire di questo strumento programmatico e finanziario, peraltro già annunciato nell'ambito del Preventivo 2018 (cfr. MM numero 32 e relativo rapporto commissionale). **L'obiettivo è quello di garantire un adeguato livello di agibilità, sicurezza e decoro alle infrastrutture comunali tenendo conto sia della necessità di conservare in modo ottimale il patrimonio stradale, sia delle priorità degli investimenti e della disponibilità finanziaria della Città.** Il tutto dotando l'autorità comunale e la Divisione urbanistica e Infrastrutture (DUI) della necessaria flessibilità operativa.

Nel documento inviato al Consiglio comunale, il Municipio fotografa quella che è la situazione attuale: la rete viaria cittadina è formata da circa 100 chilometri di strade – di cui circa 85 di proprietà comunale e circa 15 di proprietà cantonale – per **un valore del patrimonio stradale di circa CHF 200/230 milioni di franchi.** Secondo il Municipio la salvaguardia del patrimonio stradale è un compito impegnativo e importante per l'ente pubblico, motivo per il quale si impone un costante impiego di risorse attraverso la messa in atto di interventi di manutenzione e ripristino: **considerando gli interventi di manutenzione ordinaria non sufficienti, l'esecutivo cittadino propone quindi di sviluppare ulteriormente l'attività in modo da non compromettere il valore patrimoniale delle strade comunali.** La scelta dei tratti di manutenzione è stata effettuata – stando al Messaggio Municipale – in seguito da un lato al calcolo degli indici di stato individuali riferiti ai diversi gruppi di degradi secondo le norme VSS (SN VSS 640 925b), e dall'altro ai sopralluoghi.

2. APPROFONDIMENTI COMMISSIONALI

La vostra Commissione il primo ottobre 2018 ha svolto un'**audizione dei rappresentanti politici e dei servizi tecnici responsabili dell'incarto**; audizione che ha permesso di meglio specificare alcuni elementi del Messaggio Municipale.

In primo luogo sono state specificate e approfondite le **ragioni** che hanno portato amministrazione e Municipio cittadino a proporre la formula del credito quadro, come peraltro già effettuato da diversi anni non solo dal Cantone, ma anche da diversi comuni (Bellinzona, Mendrisio e Lugano, ma anche enti pubblici più ridotti come Bioggio). A spingere nella direzione di un credito quadro vi è da un lato l'evoluzione delle necessità – sotto e sopra la strada – come anche le richieste di altri enti (ad esempio SES e Cantone) che portano a qualcosa di più della mera manutenzione ordinaria, dall'altro il fatto che la maggior parte degli interventi – per un totale di circa CHF 600'000 l'anno – sono costituiti da interventi di piccole dimensioni (tra i 10 e i 70/80'000 CHF), che aveva dunque senso raggruppare, oltre che programmare, il tutto senza pesare sull'importo della manutenzione ordinaria (di CHF 200'000).

Secondariamente è stato affrontato il tema della definizione delle **priorità** dei vari interventi; interventi, è stato specificato, di cui è già stato effettuato almeno un progetto di massima. Le priorità sono state definite sulla base dello stato della strada (valutato caso per caso secondo le prescrizioni della norma VSS SN 640 925b), ma anche in base ai progetti di altri enti, in modo da sfruttare collaborazioni e sinergie, riducendo al contempo il più possibile i disagi alla cittadinanza; particolare attenzione è stata inoltre posta – su volontà del Municipio – alle pavimentazioni pregiate. L'idea – è stato confermato in audizione in risposta a una sollecitazione – è di realizzare tutto quanto proposto nel Messaggio municipale (come detto ci sono già i progetti di massima).

In merito allo stato del **patrimonio stradale** di proprietà della Città, la vostra Commissione è stata rassicurata del fatto che negli ultimi anni – grazie agli investimenti – vi è stato un generale miglioramento dello stesso e che le verifiche effettuate dai servizi comunali sono costanti. È stato qui sottolineato come il monitoraggio sia effettuato internamente per ragioni di costo: l'opzione di affidarsi a una perizia esterna generale è stata in effetti scartata a causa dei costi esageratamente elevati.

L'eventualità di inserire – come fatto ad esempio dal Cantone – un importo per degli **“eventi imprevedibili”** (si pensi alla variabile del lago, ma anche all'eventualità degli inverni rigidi) non è stata invece considerata, prediligendo per tali occasioni la via di un messaggio urgente e del dialogo istituzionale tra Municipio e Consiglio comunale.

Per quanto attiene la posa di **asfalto fono-assorbente**, è stato precisato come siano poche le tratte dove si supera la soglia di allarme stabilita dal Cantone e dall'Ordinanza sull'inquinamento fonico (OIF) per beneficiare del sussidio (cantonale e federale) del 30%; percentuale che va comunque sfumata e ridotta al 10-15% in ragione del costo comunque superiore rispetto all'asfalto normale. È stato detto alla vostra Commissione che dove necessario per abbattere le immissioni foniche dovute al traffico veicolare è già stato fatto (per esempio per la prima tratta di Via Vallemaggia tra il centro San Carlo e il Ristorante Delle Valli, come anche per la tratta finale di Via Varenna vicino ai semafori o per la nuova moderazione del traffico e passaggio pedonale all'incrocio di Via Vallemaggia con Via Streccione) e dove utile, ragionevole o necessario (verificando il piano del rumore allestito dal Cantone) verrà fatto.

3. CONSIDERAZIONI COMMISSIONALI

La vostra Commissione aveva già **accolto positivamente** l'idea del credito quadro in sede di Preventivo 2018: non vi sono qui elementi nuovi per cambiare opinione.

È forse opportuno, per contestualizzare la cifra proposta dal Municipio per la manutenzione, capire se sia una cifra proporzionale al valore del patrimonio stradale e soprattutto alla sua conservazione. A tale scopo, a livello delle strade nazionali l'Ufficio federale delle strade indica ad esempio un tasso d'investimento del 1.5%, altri calcoli e studi propongono invece un tasso medio del 2%.

Ne consegue che per la Città di Locarno l'investimento per la conservazione delle strade comunali – partendo da un valore del patrimonio stradale di 200/230 milioni (e non di valore patrimoniale, come ben sottolineato da un commissario) – sarebbe di oltre CHF 3'000'000 l'anno.

Ne consegue che i CHF 200'000 destinati alla manutenzione ordinaria e i circa CHF 600'000 annuali proposti dal credito quadro risultano ben sotto la soglia ideale, di fatto limitandosi a conservare solo parzialmente il patrimonio stradale (o meglio a rallentare il deperimento dello stesso). Va anche precisato che per “manutenzione straordinaria” si intende di fatto sia la conservazione del patrimonio che la realizzazione di migliorie stradali. In altri casi le migliorie stradali avvengono puntualmente con messaggi municipali ad-hoc, legati a rifacimenti di tratti stradali completi in concomitanza di rifacimenti di canalizzazioni.

All'interno della vostra Commissione sono state sollevate diverse perplessità su una misura in particolare, vale a dire l'**intervento P7-P8 - Passeggiata Lungolago Motta**, attraverso il quale il Municipio vuole riproporre quanto eseguito sul marciapiede di Via Respini, cioè una pavimentazione in ghiaietto lavato e resina. Delle perplessità in primis tecniche (vedi superficie scivolosa durante le giornate di pioggia), ma anche più paesaggistiche: si ritiene, infatti, che una modifica del genere – che secondo alcuni modifica sostanzialmente uno degli elementi fondanti, dal profilo storico e urbano, della Città – richieda uno studio approfondito e una puntuale discussione politica. La soluzione scelta dovrebbe coniugare: impatto estetico/architettonico, praticità, sicurezza, proprietà antisdrucchiolo e resistenza agli agenti atmosferici. **La vostra Commissione propone quindi, tramite un apposito emendamento, di estrapolare questa misura del credito quadro – che di conseguenza è ridotto di CHF 341'000.00 – dedicandovi un apposito messaggio municipale che tenga conto di quanto qui esposto e quanto discusso durante l'audizione. Si propone quindi con un emendamento di ridurre il credito quadro a CHF 2'326'000.00** (togliendo CHF 341'000.00 ai CHF 2'667'000.00 iniziali).

Emendamento politico proposto dalla Commissione della gestione:

3. È stanziato un credito di CHF 2'326'000.00 per la sistemazione viaria con opere di pavimentazione e tombinatura nel quartiere Urbano della Città.

La vostra Commissione – pur ribadendo la fiducia nei servizi e nel Municipio, anche a seguito delle risposte ricevute – richiede infine di ricevere a cadenza annuale un sintetico aggiornamento dello stato dell'andamento dei lavori (cosa è stato fatto ed eventuali sorpassi), in modo da poter essere aggiornati su quanto portato avanti dalla Città.

Va infine segnalata un'incongruenza tra testo e dispositivo in merito alla misura P10 (Pavimentazione pregiata in Vicolo F. Storno a Solduno): da un lato si scrive che *“per questo intervento di nuova pavimentazione in pregiato è previsto un prelievo dei contributi di miglioria che*

secondo la legge non può essere inferiore al 70% dell'investimento globale" (p. 4), dall'altro nel dispositivo si fissa – come per le altre opere – un prelievo del 30% (p. 12).

Va qui segnalato come l'articolo 7 della Legge sui contributi di miglioria distingua tra opere di urbanizzazione generale (da un minimo di 30% a un massimo di 60%) e opere di urbanizzazione particolari (per le quali prevede un minimo del 70%); se la distinzione tra i due tipi di urbanizzazione non è agevole può se del caso essere stabilita una percentuale media.

Sentiti i servizi tecnici, che hanno confermato quanto scritto nel messaggio (dunque il 70%) rispetto al dispositivo (30%), la Commissione propone quindi un secondo emendamento – "formale" – per correggere questo errore formale, adeguando il dispositivo di conseguenza.

Emendamento "formale" proposto dalla Commissione della gestione:

5. Per gli interventi no. P1, P2, P3, P4, P9 e P10, è approvato il prelievo dei contributi di miglioria. La percentuale di prelievo è fissata al 30% per i proprietari interessati agli interventi P1, P2, P3, P4 e P9, mentre per l'intervento P10 è fissata al 70%. Le entrate saranno iscritte al capitolo 610.30 "Contributi per opere stradali";

4. CONCLUSIONI

La Commissione della Gestione della Città di Locarno – tenendo conto di quanto fin qui espresso – invita il Lodevole Consiglio Comunale a voler approvare il Messaggio Municipale concernente la richiesta di un credito quadro 2018-2021 per la manutenzione straordinaria delle strade comunali, risolvendo quindi quanto segue:

1. È stanziato un credito di CHF 30'000.00 per la sistemazione viaria con opere di pavimentazione inerenti il comparto Via Balestra, Via Varesi;
2. Il credito sarà iscritto al capitolo 565.10 "Contributi a istituzioni private";
3. È stanziato un credito di **CHF 2'326'000.00** per la sistemazione viaria con opere di pavimentazione e tombinatura nel quartiere Urbano della Città;
4. Il credito sarà iscritto al capitolo 501.10 "Opere stradali";
5. Per gli interventi no. P1, P2, P3, P4, P9 e P10, è approvato il prelievo dei contributi di miglioria. La percentuale di prelievo è fissata al 30% per i proprietari interessati agli interventi P1, P2, P3, P4 e P9, **mentre per l'intervento P10 è fissata al 70%**. Le entrate saranno iscritte al capitolo 610.30 "Contributi per opere stradali";
6. A nome dell'art. 13 cpv. 3 LOC, i crediti decadono se non utilizzati entro il termine di due anni della crescita in giudicato definitiva delle presenti risoluzioni.

Nicola Pini (relatore)

Angelo Pelloni (relatore)

Bruno Bärswyl

Simone Beltrame

Stefano Lucignano

Mauro Cavalli

Valentina Ceschi

Simone Merlini

Pier Mellini

Damiano Selcioni

Gianbeato Vetterli