



Rapporto della Commissione della Gestione sul M.M. No. 7 concernente la richiesta di un credito di CHF 316'000 per la progettazione definitiva delle misure PALoc4 di riqualifica degli assi urbani di via Varesi e via Balestra

Locarno, 28 aprile 2025

1. INTRODUZIONE

La Commissione della Gestione ha preso in esame il Messaggio Municipale No. 7, che concerne la richiesta di un credito di CHF 316'000 per la progettazione definitiva delle misure PALoc4 relative alla riqualifica degli assi urbani di via Varesi e via Balestra. L'obiettivo principale di queste misure è quello di migliorare la qualità dello spazio pubblico, favorire la mobilità lenta e garantire una migliore integrazione urbanistica delle due arterie all'interno del Quartiere Nuovo.

Le opere si inseriscono nel quadro del Programma di Agglomerato del Locarnese di quarta generazione (PALoc4), già approvato dalla Confederazione e oggetto di cofinanziamento federale attraverso il fondo FOSTRA. La progettazione definitiva rappresenta un passaggio fondamentale per avviare le procedure di realizzazione, nel rispetto delle tempistiche richieste dal programma federale. Tuttavia, è importante evidenziare che l'importo richiesto si riferisce esclusivamente alla fase di progettazione e non alla realizzazione complessiva delle opere, che avranno un costo ben più elevato.

2. OGGETTO DEL MESSAGGIO

Il Messaggio Municipale No. 7 si inserisce nel contesto più ampio del PALoc di quarta generazione. Il PALoc4 attualmente in fase di attuazione rappresenta una delle poche iniziative ticinesi ad aver ricevuto l'approvazione e il sostegno diretto della Confederazione, il che dimostra la qualità progettuale e la coerenza strategica dell'approccio locarnese in materia di mobilità e sviluppo urbano.

Le due misure oggetto del credito richiesto si collocano tra gli interventi prioritari (categoria A) previsti dal PALoc4 per il territorio di Locarno:

- **TIM11.1 – Riqualifica multimodale di via Varesi:** si tratta di un'arteria importante all'interno del Quartiere Nuovo, attualmente caratterizzata da una sezione stradale che varia in larghezza e che necessita di una trasformazione per diventare uno spazio condiviso, in grado di integrare in modo armonico traffico veicolare, mobilità lenta e funzioni urbane. La riqualifica mira a migliorare la vivibilità e la qualità urbana, valorizzando l'esistente e riducendo la funzione di cesura che la strada ha oggi nel tessuto del quartiere.
- **TIM21.1.2 – Riqualifica multimodale di via Balestra:** asse storico e simbolico per la città, via Balestra collega il centro urbano al delta del fiume Maggia, configurandosi come un percorso urbano strategico. L'intervento si propone di rafforzarne il ruolo urbano attraverso l'integrazione del verde, dell'arredo urbano e del trasporto pubblico, con particolare attenzione all'accessibilità e alla qualità architettonica dello spazio pubblico.

Un elemento centrale del messaggio è rappresentato dalla **procedura di concorso di progettazione**, scelta dal Municipio per garantire un adeguato equilibrio tra qualità progettuale, efficienza dei tempi e contenimento dei costi. Contrariamente a un concorso d'idee tradizionale, il Municipio propone un **concorso di prestazione**, ovvero una procedura basata sulla valutazione dell'onorario offerto dagli studi concorrenti, vincolata tuttavia all'accompagnamento obbligatorio da parte di un architetto o architetto paesaggista. Questo approccio consente di tenere conto degli aspetti tecnici e urbanistici delle opere, valorizzando le competenze interdisciplinari.

Tale scelta si fonda su precedenti esperienze (come quella per via Luini), in cui si è dimostrata efficace nella gestione di progetti complessi. Inoltre, il Municipio ha avviato un dialogo con la Conferenza delle Associazioni Tecniche del Canton Ticino (CAT), ottenendo un riscontro favorevole sul metodo proposto. La CAT ha raccomandato di attendere la conclusione dei Mandati di Studio Paralleli (MSP) legati al Programma d'Azione Comunale (PAC), in modo da disporre di una visione più ampia e condivisa sulla rete degli spazi pubblici del Quartiere Rusca-Saleggi, da cui trarre indicazioni utili per l'impostazione del concorso stesso.

Il concorso verrà inoltre strutturato includendo criteri qualitativi nella valutazione, come la comprensione del compito progettuale, e sarà gestito internamente dall'Amministrazione. La presenza di un masterplan già elaborato per il comparto Macello-Gas, collegato all'intervento di via Balestra, rappresenta un ulteriore punto di riferimento per assicurare coerenza e continuità nella pianificazione urbana.

3. COSTI E FINANZIAMENTO

L'importo richiesto con il presente messaggio municipale ammonta a CHF 316'000 ed è finalizzato esclusivamente alla fase di progettazione definitiva delle due misure sopra descritte. La cifra si suddivide come segue:

- **Via Varesi:**
 - Progettazione definitiva (fasi SIA 32 e 33): CHF 38'000
 - Ripresa e aggiornamento progetto di massima: CHF 10'000
 - Consulenza architettonica: CHF 32'000
 - Spese secondarie e diversi: CHF 10'000
 - IVA e arrotondamenti: CHF 1'000
 - **Totale:** CHF 91'000
- **Via Balestra:**
 - Progettazione definitiva (fasi SIA 32 e 33): CHF 95'000
 - Ripresa e aggiornamento progetto di massima: CHF 15'000
 - Consulenza architettonica: CHF 82'000
 - Spese secondarie e diversi: CHF 15'000
 - IVA e arrotondamenti: CHF 18'000
 - **Totale:** CHF 225'000

Va sottolineato che il costo **complessivo previsto per la realizzazione delle due opere** ammonta a **CHF 5'240'000**, così ripartito:

- CHF 1'620'000 per via Varesi (inclusi CHF 330'000 di espropri)
- CHF 3'620'000 per via Balestra (inclusi arredi, alberature e fermate del bus)



L'attuale richiesta di credito è quindi relativa solo alla fase progettuale e non rappresenta un impegno finanziario per la fase esecutiva, che sarà oggetto di futuri messaggi. Il finanziamento dell'opera avverrà nel quadro degli accordi di cofinanziamento legati al PALoc4. La Confederazione garantirà un contributo fino al 40% dei costi ammessi, mentre il restante verrà suddiviso tra Cantone e Comune in base alla chiave di riparto definita dalla Commissione intercomunale dei trasporti (CIT). Il credito di CHF 316'000 trova copertura nel preventivo 2024 del Comune, sotto il capitolo 5290 "Altri investimenti in beni immateriali", che prevede un margine di CHF 400'000 per tali progettazioni.

La procedura del concorso, con la sua struttura snella ma qualitativa, e il finanziamento plurilivello reso possibile grazie al riconoscimento del PALoc4, rappresentano due elementi cardine per l'avanzamento di queste misure strategiche per la città.

4. APPROFONDIMENTI COMMISSIONALI

Nel corso dell'audizione con il Municipio e delle successive discussioni in seno alla Commissione della Gestione, sono emersi alcuni spunti e osservazioni che meritano di essere evidenziati:

- **Onorari dell'architetto consulente:** una parte della Commissione ha espresso perplessità in merito all'importo destinato alla consulenza architettonica, che rappresenta circa un terzo del credito complessivo richiesto. Pur riconoscendo il valore aggiunto di un supporto architettonico o paesaggistico nella progettazione di spazi pubblici di qualità, si è sottolineata la necessità di una valutazione più equilibrata tra i costi attribuiti alla componente tecnica e quelli destinati alla consulenza architettonica, la quale dovrebbe essere, in parte, integrata nella progettazione tecnica stessa.
- **Posteggi laterali in fondo a via Balestra:** è stata sollevata l'attenzione sulla situazione dei parcheggi laterali situati tra l'incrocio con via Orelli e quello con via Bramantino. La Commissione ritiene che tali posteggi presentino criticità in termini di qualità urbana e auspica che il Municipio valuti soluzioni progettuali che permettano, qualora ritenuti strettamente necessari, una loro migliore integrazione nello spazio urbano riqualificato.
- **Valorizzazione della mobilità lenta:** la Commissione accoglie con favore la volontà di valorizzare la mobilità lenta su entrambi gli assi. Gli interventi previsti vanno nella giusta direzione per incentivare la fruizione pedonale e ciclabile, elementi fondamentali per il miglioramento della qualità urbana e ambientale, in particolare in un contesto come quello del Quartiere Nuovo, densamente popolato e strategico per la città.
- **Alberatura e mitigazione delle isole di calore:** in riferimento a via Balestra, è stata accolta positivamente l'intenzione di prevedere l'integrazione di alberature lungo l'asse viario. Oltre al valore estetico, tali elementi svolgono un ruolo importante nella mitigazione delle isole di calore, sempre più rilevanti nel contesto del cambiamento climatico. La Commissione sottolinea l'importanza di mantenere e rafforzare questo approccio anche in fase di progettazione esecutiva.
- **Espropri e contributi di miglioria:** durante l'audizione è emersa la questione relativa agli espropri necessari per l'allargamento di via Varesi, in particolare per consentire la realizzazione della corsia ciclabile. Il Municipio ha confermato che tali aspetti saranno trattati in un messaggio separato e ad hoc, nel quale verrà affrontato anche il tema dei contributi di miglioria richiesti ai cittadini interessati. La Commissione prende atto di questo approccio, sottolineando l'importanza di una comunicazione trasparente e di una pianificazione coerente tra le varie fasi del progetto.



- **Separazione tra corsie ciclabili e pedonali:** una parte della Commissione ha sollecitato l'attenzione, nella futura progettazione definitiva, su una chiara distinzione tra spazi dedicati ai pedoni e spazi riservati ai ciclisti. Esperienze passate dimostrano infatti che la coabitazione forzata tra le due utenze, in spazi non sufficientemente separati, ha generato conflitti e problemi di fruizione. La Commissione invita pertanto il Municipio a considerare con priorità questo aspetto, così da garantire una mobilità sicura e funzionale per tutti.

In generale, pur riconoscendo la qualità dell'approccio proposto dal Municipio e l'importanza strategica degli interventi in questione, la Commissione invita l'Esecutivo a tenere conto delle osservazioni emerse nel corso degli approfondimenti e ad adottare i correttivi opportuni nella prosecuzione del progetto.

5. CONCLUSIONI

Alla luce dell'analisi svolta e degli approfondimenti avvenuti nel corso dell'audizione con il Municipio, la Commissione della Gestione raccomanda l'approvazione del Messaggio Municipale No. 7, relativo alla richiesta di credito di CHF 316'000 per la progettazione definitiva delle misure PALoc4 TIM11.1 (via Varesi) e TIM21.1.2 (via Balestra). Pur sostenendo convintamente la realizzazione del progetto, la Commissione chiede al Municipio di considerare con attenzione le osservazioni emerse in sede commissionale. Tali elementi saranno fondamentali per garantire un progetto coerente, sostenibile e capace di apportare un reale miglioramento alla vivibilità urbana dei quartieri coinvolti.

In conclusione, alla luce di quanto esposto, la Commissione raccomanda di aderire alla richiesta di concessione del credito così come richiesto dal Municipio, nello specifico:

1. è stanziato un credito di fr. 225'000.— per la progettazione definitiva della misura PALoc4 TIM11.1 relativa alla riqualifica dell'asse urbano di via Balestra;
2. il credito sarà iscritto al capitolo 5290 "Altri investimenti in beni immateriali";
3. è stanziato un credito di fr. 91'000.—per la progettazione definitiva della misura PALoc4 TIM21.1.2 relativa alla riqualifica dell'asse urbano di via Varesi;
4. il credito sarà iscritto al capitolo 5290 "Altri investimenti in beni immateriali";
5. a norma dell'art. 13 cpv. 3 LOC i crediti decadono se non utilizzati entro il termine di due anni dalla crescita in giudicato definitiva delle presenti risoluzioni.

Per la Commissione della Gestione

I Commissari

Luca Renzetti, relatore

Francesco Albi



Città
di Locarno

Antunovic Marko

Barbara Angelini Piva

Simone Beltrame

Orlando Bianchetti

Damiano Cossi

Dragun Frano

Genazzi Gionata

Stefano Lappe

Kevin Pidò