

Commissione della legislazione  
del Consiglio comunale  
c/o Municipio  
Piazza Grande  
6600 Locarno

## **Rapporto della commissione della legislazione sul MM n. 25 concernente l'adeguamento del regolamento comunale delle canalizzazioni della Città di Locarno**

Locarno, 29 agosto 2022  
MB/ss

Onorevoli signori Vicepresidente, colleghe e colleghi,

### 1. Problematiche analoghe oggetto di MM pregressi

Rettamente a pag. 2 il MM in narrativa evidenzia che il regolamento comunale delle canalizzazioni è stato riveduto dal nostro consesso nella seduta del 09.03.2020 (MM 76 11.12.2018 e rapporto della scrivente 11.02.2020).

Nell'intervento del sottoscritto co-relatore Belgeri in qualità di relatore della CdL e a nome del gruppo PPD, si ragionava attorno al concetto di autonomia comunale, ulteriormente ristretto, come in altre materie, anche in quella che ci occupa, dalle normative vincolanti di grado gerarchicamente superiore, costituite nella fattispecie dalle linee guida (che tengono conto della più recente giurisprudenza in materia) proposte dal Cantone, nel frattempo già adottate dalla maggioranza dei Comuni, come concretamente comprovato dalla "Rechtsvergleichung" di cui al sottostante punto 3.2.

È indubbio che l'indipendenza decisionale si faccia viepiù ristretta, essendo in molti ambiti l'ente locale ridotto a mero esecutore di disposizioni federali, rispettivamente cantonali; d'altra parte il Dipartimento delle istituzioni, attraverso il segretario generale Della Santa, si sta occupando del tema, cercando di ridare un senso ai compiti del Comune tramite una riforma che non passi unicamente attraverso modalità aggregative.

Due principi erano e rimangono essenziali.

Il primo, analogamente al MM 27 del 22.07.2017 (introduzione della tassa sul sacco nell'ambito dei rifiuti) è quello del principio di causalità, per il quale chi più inquina / consuma più paga, con il sistema del bonus e del malus in caso di minore, rispettivamente maggior consumo.

Il secondo è costituito dagli accantonamenti per manutenzioni straordinarie incluse nel preventivo spese ed esercizio.

## 2. Portata del MM

Questa volta si tratta essenzialmente di ossequiare alla richiesta del punto 2 del dispositivo della risoluzione 19.11.2020 inc. n. 128-RE-15632 della SEL, tenendo conto delle indicazioni contenute nel preavviso SPAAS del 26.10.2020.

Le modifiche sono di duplice natura, in quanto sono proposte dalla SPAAS, ma ve ne sono anche d'ufficio, proposte dalla SEL.

In sintesi non viene però proposto nessun cambiamento sostanziale, limitandosi a conseguire una miglior lettura delle normative limitando i dettagli tecnici, adeguando la terminologia, togliendo doppioni e precisando i riferimenti alle recenti leggi, direttive e pubblicazioni in materia.

Nulla va dunque ad intaccare l'impalcatura generale approvata dal nostro consesso il 09.03.2020.

## 3. Istruttoria commissionale

### 3.1 Iter

Nella seduta del 02.05 u.s. sono stati sentiti il direttore DU Ing. Engelhardt e il Capo servizio genio civile Ing. Zappella.

L'Ing. Engelhardt ha fornito esauritive delucidazioni sull'iter del MM, rispettivamente sulle tariffe applicate, in particolare per i grandi edifici (ad esempio Residenza Le Torri), rispondendo in particolare all'On. Machado - Zorrilla che ha chiesto maggiori chiarimenti per l'applicazione della tassa in particolare in riferimento al singolo edificio.

Anche l'Ing. Zappella ha fornito spiegazioni dettagliate sulle modalità di applicazione, dopo la valutazione del Cantone e l'introduzione di altre modifiche, sempre chieste dal Cantone.

L'On. Cerini si è poi concentrata sulle tariffe applicate nei Comuni limitrofi, oggetto del successivo approfondimento.

### 3.2 Approfondimenti

La scrivente ha paragonato la proposta tariffale di allacciamento del MM con quanto previsto in altri Comuni ticinesi, segnatamente: Losone, Muralto, Gambarogno, Lugano, Paradiso, Balerna, Mezzovico – Vira, Cadempino e Bioggio.

Losone (Regolamento comunale delle canalizzazioni 08.09.2011) art. 35 "Tasse di allacciamento": minimo CHF 500.-, massimo CHF 1'500.-.

Muralto (Regolamento comunale delle canalizzazioni 01.10.2018) art. 35 "Tasse di allacciamento": minimo CHF 500.-, massimo CHF 3'000.-.

Gambarogno identico a Muralto.

Lugano (Regolamento delle canalizzazioni 29.11.2011) art. 40 "Tasse di allacciamento": minimo CHF 150.-, massimo CHF 2'000.-.

Paradiso (Regolamento delle canalizzazioni) art. 41 "Tassa di allacciamento": minimo CHF 200.-, massimo CHF 500.-.

Balerna (Regolamento delle canalizzazioni 03.11.2008) art. 35 cpv. 1 "Tassa di allacciamento": minimo CHF 250.-, massimo CHF 2'000.-.

Mezzovico -Vira (Regolamento delle canalizzazioni) art. 34 "Tasse di allacciamento": minimo CHF 500.-, massimo CHF 5'000.-.

Cadempino (Regolamento delle canalizzazioni dicembre 2010) art. 35 "Tasse d'allacciamento": minimo CHF 400.-, massimo CHF 2'600.-.

Bioggio (Regolamento delle canalizzazioni 01.01.2005) art. 35 "Tasse d'allacciamento": minimo CHF 400.-, massimo CHF 2'400.-.

Ne consegue che quanto proposto per Locarno (art. 45) "Tassa di allacciamento" (minimo CHF 400.-, massimo CHF 2'500.-) è perfettamente in linea e può dunque essere approvato.

Durante la discussione sono emersi i punti riassunti in precedenza.

L'esaustiva mail del 05.05.2022 dell'Ing. Zappella viene riassunta qui di seguito.

Il paragone è stato effettuato con Comuni ove è ammessa la costruzione di edifici residenziali di grandi dimensioni e di capannoni industriali con grande volumetria.

Lugano non suddivide la tassa per il numero di appartamenti ma più semplicemente indica un minimo e un massimo, segnatamente, come detto, da CHF 150.- a CHF 2'000.- in base alle prestazioni e all'impegno dell'amministrazione comunale, ritenuto che le prestazioni di terzi sono poste a carico del richiedente.

La tassa vige per allacciamenti provvisori (di cantiere), per nuovi allacciamenti o in caso di modifica/sistemazione di allacciamenti esistenti.

Per quanto concerne volumi costruttivi più ampi (industriali) rappresentanti comunque una minoranza di casi, ma con diversi allacciamenti e maggiori oneri per l'esame dell'incarto e il successivo collaudo Losone e Gambarogno prevedono una tassa massima di CHF 1'500.- rispettivamente CHF 3'000.- senza distinguere tra appartamenti e capannoni industriali, lasciando così al Municipio la facoltà di applicare l'importo ritenuto più corretto entro il limite fissato.

Per gli altri Comuni gli importi massimi sono compresi tra CHF 1'500.- e CHF 5'000.-.

Oltre i CHF 1'500.- si situano:

- Bioggio (CHF 2'400.-)
- Cadempino (CHF 2'600.-)
- Lugano (CHF 2'000.-)
- Mezzovico – Vira (CHF 5'000.-)
- Paradiso (CHF 5'000.-)
- Balerna (CHF 2'000.-)

Da rilevare che per costruzioni di minor volumetria (1/10 appartamenti concernenti la maggior parte delle domande di costruzione) la tassa è contenuta e in linea con quanto richiesto dal Cantone (segnatamente in una forchetta compresa tra i CHF 400.- e i CHF 1'500.-).

4. Ora, come operato recentemente in rapporti che attenevano a regolamenti, convenzioni, ecc.. (per tutti si veda il MM 17 del 14.12.2021 sull'istituzione del LEA approvato il 27.06.2022 anche perché attinente, almeno indirettamente al tema) la scrivente, a ragion veduta, ritiene di non proporre emendamenti che andrebbero ad intaccare la coerenza delle disposizioni rivedute.

Quanto proposto dal Municipio può dunque essere accolto in toto, dispensando la scrivente da un'arida sequela di tutte le norme modificate e emendate.

## 5. Conclusioni

Come anticipato, tenuto conto delle motivazioni riportate, il MM può essere approvato così come presentato.

*- per questi fatti e motivi –*

Riservati ulteriori approfondimenti in sede di dibattito in CC, sulla scorta delle osservazioni riportate, la CdL propone sia cortesemente disposto quanto segue:

1. Il MM n. 25 è approvato nella sua interezza così come presentato, comprensivamente del dispositivo finale.

Con ogni ossequio

Firmato:

Andrea Barzaghini

Mauro Belgeri (relatore)

Karin Cerini

Gionata Genazzi

Gianni Guerra

Luca Jegen

Francesca Machado - Zorrilla

P.s: si ringrazia sentitamente l'Ing. Zappella per la mail del 05.05.2022, comprensiva dell'esaustiva documentazione allegata.