

# **Rapporto della Commissione della Gestione sul M.M. no. 30 concernente la richiesta di un credito quadro per la manutenzione straordinaria delle strade comunali per il quadriennio 2022–2025 per un importo complessivo di CHF 1'800'000.-.**

Locarno, 5 settembre 2022

Gentili colleghe, egregi colleghi,

la Commissione della Gestione ha esaminato il Messaggio organizzando un'audizione con il Municipio alla presenza del Capo dicastero Sviluppo economico e territoriale Nicola Pini e dell'Ing. Maurizio Zappella della Sezione Genio Civile (DUI), i quali hanno potuto rispondere a tutte le domande dei commissari.

## **Introduzione**

Il M.M. no. 30 si inserisce nella serie di Messaggi Municipali riguardanti i crediti quadro, nello specifico il credito per la manutenzione straordinaria delle strade comunali per gli anni 2022-2023-2024-2025. Questo credito si inserisce nel concetto di manutenzione generale delle infrastrutture comunali che prevede un investimento di circa 450'000.-- Fr./annui. Il presente messaggio è la continuazione del credito quadro richiesto nel precedente quadriennio.

Il Municipio con il presente messaggio, si avvale della facoltà data dall'art. 164/a della Legge Organica Comunale (LOC).

Il credito in oggetto prevede interventi sulle strade comunali le quali richiedono il costante mantenimento di un buon livello di agibilità, sicurezza e qualità urbanistica. Livello qualitativo che con la sola manutenzione ordinaria è difficilmente raggiungibile su tutto il territorio. La pianificazione strategica con la formula del credito quadro è stata verificata con parere favorevole della Sezione degli Enti Locali e i ricorsi passati sono stati respinti con decisione del Consiglio di Stato.

## **Oggetto del messaggio**

La rete viaria cittadina è formata da ca. 100 km di strade (di cui ca. 87 km di proprietà comunale) e da circa 35 km di marciapiedi e vie pedonali, per un valore nell'ordine dei 200/230 milioni di franchi. A questa cifra va aggiunta la rete dei sentieri. Una simile rete necessita di controlli ed interventi ben pianificati nel tempo. La scelta dei tratti da rinnovare è effettuata secondo la norma VSS SN 640 926 e SN 640 925b, la quale restituisce un valore della rete stradale.

Tutti gli interventi di manutenzione ordinaria e gli investimenti del Comune assicurano il mantenimento e un parziale rinnovo della rete stradale e, in una certa misura, anche gli interventi sulle sottostrutture sviluppati da terzi (SES, Swisscom, Cablecom, ecc.), possono dare un contributo al rinnovo della soprastruttura stradale. L'insieme di tutti questi elementi non garantisce l'adeguata salvaguardia della rete ed è per questo richiesta l'attivazione di questo credito.

La qualità degli spazi pubblici incrementa la qualità di vita della popolazione e l'attrattività della città. Tramite il miglioramento di questi spazi, dove strade e marciapiedi rappresentano un tassello importantissimo, si vuole garantire alla popolazione e ai visitatori la qualità aspettata. Per questo motivo, gli investimenti a favore della conservazione del patrimonio delle strade comunali permette di affrontare aspetti non solo strettamente legati a meri aspetti tecnici, ma anche ad aspetti legati alla qualità dello spazio urbano.

Per quanto riguarda la manutenzione ordinaria di strade e marciapiedi con la gestione corrente, l'importo complessivo per strade e marciapiedi nel preventivo 2022 prevede per la manutenzione corrente di strade e marciapiedi la cifra di 440'000.- CHF. Questo credito previsto nella gestione corrente viene esaurito, non riuscendo ovviamente a garantire la qualità prefissata ad inizio anno, riducendone il valore nel tempo. Con la manutenzione ordinaria, per esempio, vengono effettuati

interventi di piccola entità come riparazioni e/o sistemazioni puntuali di strade e marciapiedi, la sostituzione di guard-rail o i riposizionamenti di banchine sterrate ai lati strada. La longevità delle tratte stradali dove avvengono questi interventi non migliora però la qualità della strada, in quanto le sistemazioni puntuali non possono definirsi definitive e soprattutto non migliorative.

Per rallentare i processi di invecchiamento e per preservare lo stato e l'efficienza strutturale mantenendone/aumentandone il valore, risulta necessario effettuare degli interventi mirati dopo le dovute verifiche tecniche. È stata quindi considerata una serie di tratte stradali con priorità di intervento, ripartite sul quadriennio 2022-2025. Le analisi hanno individuato trentasette interventi, che vanno dal rifacimento di tratte stradali molto degradate, a marciapiedi sconnessi o non a norma, fino al ripristino di pavimentazioni dei sentieri che collegano la città alla collina. Tutti gli interventi considerati nel rapporto presentato saranno attuati previa verifica delle possibili interazioni con eventuali enti esterni (SES, ACAP, Swisscom, ecc.). In alcune occasioni è prevista anche una parziale sostituzione di limitati tronchi di canalizzazioni. Tra le varie migliorie, si è definito il principio che in caso di rifacimento delle pavimentazioni in contesti urbani dove è riconosciuta una priorità fonica, il tappeto che viene posato sia fonoassorbente. Questo rappresenta un significativo miglioramento rispetto a quanto finora eseguito e porterà ad un beneficio fonico di alcuni decibel.

### **Interventi previsti e costi**

Il credito quadro 2018-2021 contava su un importo di CHF 2'326'000.-, dunque superiore alla richiesta del nuovo credito. Degli interventi previsti nello scorso credito ne rimangono solo 2, i quali saranno terminati durante l'anno. Considerando anche i 2 interventi rimasti, sono previsti costi pari a CHF 2'286'976.50, rappresentando un risparmio dal preventivo di circa CHF 40'000.-. Della totalità degli interventi eseguiti, alcuni sono stati ridotti ed altri ampliati in base alle necessità tecniche di interesse degli enti e del Comune (vedi allegato). A lavori terminati vi sarà presentato il consuntivo definitivo.

Gli interventi pianificati per il quadriennio proposto sono 37, per un costo totale di CHF 1'800'000.-. I costi per intervento variano dai CHF 10'000.- per il sentiero del Roccolo a Locarno Monti, fino ai CHF 215'000.- per l'intervento in via del Tiglio a monte dell'innesto di via delle Scuole. Inoltre, per le parti sulle canalizzazioni, sono previsti sussidi cantonali pari al 30%, stimati a quasi CHF 100'000.-.

Il costo degli interventi proposti per il 2022-2023-2024-2025, sotto forma di credito quadro, come già scritto, ammonta complessivamente a CHF 1'800'000.00 (IVA compresa). Nella tabella allegata al messaggio Municipale no. 30, si evincono i costi dei singoli interventi e le tempistiche proposte ripartite sulla base di una priorità tecnica della strada, rispettivamente a seconda dei progetti di enti terzi o privati. Si vedono inoltre gli importi previsti per ogni anno del quadriennio di lavori programmati.

Nel messaggio è inoltre sottolineato che la rete stradale del Comune di Locarno con il lavoro svolto negli ultimi 10-15 anni si trova ad avere circa il 57% delle strade con un ottimo livello complessivo secondo le norme (Livello 1 o Livello 2).

Per quanto riguarda i costi di gestione, come prevede l'art. 174 cpv. 4 della LOC: *“i messaggi con proposte d'investimento rilevanti per rapporto all'importanza del bilancio del comune contengono indicazioni sulle conseguenze finanziarie.”* L'art. 23 del Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei Comuni (RGFCC) precisa poi che: *“Sono rilevanti ai sensi dell'art. 164b LOC gli investimenti che comportano una spesa netta superiore al 10% del gettito d'imposta cantonale del Comune o a fr. 1'000'000.-.”*

L'inizio dei lavori è previsto al più presto possibile, nel rispetto delle disposizioni di legge e delle procedure vigenti (crescita in giudicato della decisione del CC, appalti e relative aggiudicazioni). L'esecuzione dei lavori è prevista sull'arco dei prossimi 4 anni (2022-2025) e meglio come definito per ogni singolo intervento.

## Approfondimenti e conclusioni commissionali

Il credito quadro è sicuramente uno strumento importante, al fine di dotare la Divisione Urbanistica e Infrastrutture (DUI), **della giusta ed essenziale** flessibilità operativa. Durante questi ultimi anni, grazie alla nuova impostazione data alle manutenzioni straordinarie, si è potuto predisporre un piano d'investimenti ottimizzato e mirato.

Il preventivo 2022 ed il piano finanziario 2022-2025 del quadriennio indicano un importo complessivo, rispettivamente, di CHF 400'000.00 e di CHF 1'600'000.00.

Il credito per questo quadriennio è quindi di CHF 526'000.-- inferiore a quello del quadriennio precedente, frutto da un lato della necessità di un utilizzo oculato e parsimonioso delle risorse pubbliche in questo particolare periodo storico e, dall'altra parte, di un'attenta ponderazione del rapporto costi benefici.

Un veloce confronto con altri città del Cantone, ma anche con comuni di dimensioni inferiori, possiamo affermare, non solo che quasi tutti operano da qualche anno con il sistema di credito quadro, ma anche che le cifre richieste sono in linea, se non inferiori al resto del Cantone. Citiamo alcuni casi: Mendrisio - CHF 2'400'000.-- per il quadriennio a fronte di una rete di 78 km di strade, Bellinzona - CHF 3'200'000.--, ma anche Balerna, dove addirittura l'importo è superiore al nostro (CHF 2'700'000.--), pur con un'estensione inferiore a 60 km.

I seguenti argomenti vengono sollevati dalla vostra Commissione, il primo riguarda l'intervento no. 20, il quale prevede la posa di marmo di Peccia frantumato. A parere della Commissione, definire un materiale tanto specifico e soprattutto che viene fornito da un'unica azienda in Ticino, risulta troppo vincolante ed ingiustificato. Chiediamo al Municipio di valutare la posa del semplice ghiaietto o simili in modo da poter valutare la migliore soluzione qualità-prezzo. Inoltre, il gioco di luce di questo materiale, risulta talvolta molto intenso a seconda dei momenti della giornata e delle stagioni. . Secondariamente, ricordiamo di porre particolare attenzione ai termini "Manutenzione" e "Miglioria" che, più volte in passato sono stati utilizzati in modo scorretto. Nel caso specifico il Capo dicastero Pini e l'Ing. Zappella sono stati molto chiari sul tema, ma ci teniamo a rendere attento il Municipio nella stesura dei Messaggi, in modo da non creare più future incomprensioni. Infine, la vostra Commissione accoglie positivamente la decisione di posare l'asfalto fonoassorbente in diverse parti della città, soluzione, che come citato nel Messaggio, ha già portato importanti miglioramenti in alcune zone della città.

In conclusione, la richiesta del credito quadro permetterà di migliorare lo stato generale della nostra rete stradale e dei percorsi pedonali. La concezione di un credito quadro permette quindi di modificare le intenzioni iniziali, a seconda delle necessità intervenute nel frattempo e del coinvolgimento di altri enti, rimanendo tuttavia nello spirito del credito e nell'importo concesso, ma garantendo quella flessibilità che è anche sinonimo di "qualità" e di "opportunità".

Alla luce di quanto esposto, vi invitiamo a voler approvare e risolvere quanto segue:

1. È stanziato un credito di CHF 1'510'000.00 per la sistemazione viaria con opere di pavimentazione e tombinature sul territorio cittadino;
2. Il credito sarà iscritto al capitolo 5010 "Strade, piazze, vie di comunicazione";
3. È accordato un credito complessivo di CHF. 290'000.00 per la posa della canalizzazione comunale acque luride. Il credito sarà iscritto al conto 5032 "Opere depurazione acque". Il sussidio cantonale, valutato in CHF. 87'000.00, sarà iscritto al capitolo 6310 "Contributi cantonali";
4. Il Municipio è l'organo competente per la suddivisione in singoli crediti d'impegno;

5. A norma dell'art. 13 cpv. 3 LOC, i crediti decadono se non utilizzati entro il termine di due anni dalla crescita in giudicato definitiva delle presenti risoluzioni.

Con i migliori ossequi.

Simone Beltrame

Luca Renzetti (relatore)

Rosanna Camponovo-Canetti

Marko Antunovic

Orlando Bianchetti

Kevin Pidò

Mauro Silacci

Pier Mellini

Barbara Angelini Piva

Bruno Bärswyl

Simone Merlini