

Rapporto della Commissione della Gestione al M.M. no. 47 accompagnante i conti preventivi del comune e dell'azienda acqua potabile e fissazione del moltiplicatore d'imposta per l'anno 2023

Locarno, 05 dicembre 2022

Signor Presidente, care colleghe, stimati colleghi, onorevole signor Sindaco, signora Municipale, signori Municipali,

la vostra Commissione ha proceduto all'audizione del Capo dicastero signor Davide Giovannacci e del Direttore dei Servizi finanziari signor Gabriele Filippini in data 14 novembre 2022.

Nel corso dell'incontro il Capo dicastero ha presentato un riassunto dei conti preventivi, mentre il Direttore dei Servizi finanziari ha risposto puntualmente alle domande a lui poste in maniera esaustiva.

I vostri Commissari hanno poi inoltrato ulteriori domande ricevendo, anche in questo caso, le risposte auspiccate e che parzialmente sono parte integrante al presente rapporto.

Nelle settimane successive si è proceduto a un'attenta analisi dei contenuti del Messaggio per poter giungere alla redazione del presente rapporto.

Evidenziamo di primo acchito che le risorse fiscali della Città sono assai stagnanti e sono contraddistinte da un substrato fiscale alquanto debole. Ci preme rilevare che siamo molto preoccupati per la situazione finanziaria che si è venuta a creare e il nostro Comune sta vivendo un momento delicato.

Precisiamo che il numero degli abitanti, a far tempo dal 2014, è cresciuto solamente di poche centinaia di unità.

La domanda sorge spontanea. Come mai non si è riusciti sinora ad attirare nuovi contribuenti?

Nel mese di marzo 2021 su impulso del Consiglio Comunale e su decisione del Municipio è stata creata la Commissione Municipale Economia con il compito di riflettere sul futuro socioeconomico della Città, supportando l'Esecutivo nelle scelte strategiche e nella definizione delle politiche di sviluppo economico comunali. Purtroppo le speranze che il collegamento veloce di Alptransit e la ripresa del discorso aggregativo che potevano rappresentare nuovi stimoli sono state disattese; appare dunque palese che le strategie messe in atto sino ad ora non hanno dato i frutti sperati.

Con l'approvazione del consuntivo 2021, che presentava un pesante disavanzo d'esercizio di quasi 5.43 milioni di franchi, si confidava, raccomandandolo fortemente, che quanto redatto nel rapporto della vostra Commissione di data 15 giugno 2022, come pure quanto espresso nei nostri interventi durante la seduta di questo consesso in data 27 giugno 2022, venisse preso seriamente e con la dovuta considerazione dal Municipio, allo scopo di raggiungere il pareggio dei conti. Purtroppo l'obiettivo non è stato raggiunto, tant'è che il preventivo 2023, tenuto conto delle sopravvenienze stimate in fr. 2'000'000.00,

presenta un disavanzo d'esercizio di fr. 550'850.00; ciò è dovuto all'aumento di molteplici poste (alcune dovute ad imprevisti), come ad esempio i costi dell'energia, del gas, dell'elettricità, la compensazione del carovita per i dipendenti, ecc., per un totale di circa 2.5 milioni di fr.

Ricordiamo che le sopravvenienze, nel corso delle varie annate, ad eccezione di pochi casi, sono sempre emerse e hanno permesso di "bilanciare" il deficit strutturale, aspetto importante e delicato che verrà analizzato più avanti nel presente rapporto.

Sottolineiamo che il 23 settembre 2022 il Consiglio di Stato ha comunicato che, a far tempo dal 1° gennaio 2023, vi sarà una riduzione dei costi di smaltimento dei rifiuti solidi urbani smaltiti presso l'Azienda Cantonale dei Rifiuti (ACR) e quindi la tassa per lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani (RSU) applicata dall'Azienda Cantonale dei Rifiuti (ACR) nei confronti dei Comuni ticinesi passerà dagli attuali 150.- ai 140.- franchi alla tonnellata (IVA esclusa). Il Municipio ha deciso di adottare l'importo massimo di 1.15 franchi per ogni sacco da 35 litri per l'anno 2023. A questo proposito auspichiamo che siffatti costi siano a carico del Cantone e non più dei Comuni.

E' importante segnalare inoltre, che nonostante sin dal 2017 le cucine nella scuola dell'infanzia siano centralizzate, è da prevedersi un aumento di fr. 25'000.00 delle spese per le 5 mense scolastiche che sono ubicate nel nostro territorio. Ciò è da ascrivere a un importante incremento dei genitori che inoltrano una domanda per questo servizio rivolto ai propri figli.

Bisogna dare priorità a quella tipologia di investimenti che migliorano il benessere e la qualità di vita e che abbiano un riscontro finanziario sulla Città e sulla sua popolazione, come ad esempio l'edilizia scolastica, le opere volte al risanamento, alla sostituzione ed alla miglioria dei parchi gioco, nonché alla progettazione definitiva e alla realizzazione degli spazi pubblici del centro urbano.

Rammentiamo che gli ammortamenti amministrativi influiscono sulla gestione corrente. Dal 2022 in effetti devono essere elencati i singoli ammortamenti (argomento sostanziale). Purtroppo essi non riflettono i criteri contenuti nel nuovo Manuale di contabilità e gestione finanziaria per i comuni ticinesi (MCA2). Per i preventivi 2022 e 2023 gli ammortamenti sono stati stimati e probabilmente la rivalutazione dei beni patrimoniali darà un risultato che varierà tra i 5 e gli 8 milioni di fr. e che andrà ad aumentare il capitale proprio. La vostra Commissione è dell'opinione che siamo confrontati con una sovrastima ed invitiamo il Municipio a determinare esattamente le stime in parola. Si rileva che nel 2018 vi sono stati ammortamenti per un totale di fr. 8 milioni, con un tasso del 8.3%.

Una parte della Commissione nutre delle serie perplessità sull'assunzione della nuova figura del responsabile della qualità e del controllo interno, il quale avrà il compito di analizzare e controllare vari ambiti, sia di natura finanziaria, come pure concernenti a flussi di dati e procedure di tutti i servizi comunali. Essa risponderà direttamente al Municipio, rispettivamente al capo dell'Amministrazione. Tali dubbi sono da ricondurre al fatto che una parte della Commissione della Gestione ritiene che nel Messaggio non è menzionato che questa nuova assunzione abbia contatti diretti anche con essa.

A dire il vero (non direttamente correlato con la figura di cui sopra) la vostra Commissione ricorda di essere ancora in attesa dei rapporti sulle analisi effettuate da parte dell'IQ Center.

La vostra Commissione converge altresì, suo malgrado, a una serie di apprensioni, che vengono espresse ed acuite qui di seguito.

Prima di tutto la Commissione ha rilevato la più completa assenza di una visione politica sul promovimento economico e sulla creazione di nuovi posti di lavoro. A questo proposito richiamiamo alla memoria che nella Città di Bellinzona verranno creati e attirati 400 nuovi posti di lavoro. Per contro, la Città di Locarno, unitamente alla Zona del Piano di Magadino, nonostante dispongano sicuramente di un importante potenziale, non riescono a sfruttarlo e di conseguenza non si è in grado mai di essere competitivi.

Nondimeno non siamo dotati di un quartiere sufficientemente attrattivo per i futuri ed eventuali nuovi buoni contribuenti. Attualmente al nostro Comune manca una visione globale sulla capacità di attirare questa fascia di residenti.

La vostra Commissione ha riscontrato parimenti un'insufficiente volontà di porre un freno al disavanzo e di risolvere il serio problema del deficit strutturale che, in base alle informazioni riferiteci dai Servizi finanziari dovrebbe assommare prudenzialmente a fr. 1'890'000.00 all'anno. Puntualizziamo che vi è un totale silenzio circa le proposte e le possibili soluzioni per contenere tale deficit.

Rievochiamo che il piano finanziario deve essere presentato entro 6 mesi dall'inizio di ogni nuova legislatura. Pertanto invitiamo vivamente il Municipio ad organizzare e predisporre delle sedute con la vostra Commissione allo scopo di discutere minuziosamente il piano finanziario, che ci auguriamo sia redatto a regola d'arte, e il relativo moltiplicatore comunale.

Infine, ma non meno importante, constatiamo che non vi è la concretizzazione della volontà di implementare un discorso aggregativo eseguito con metodologia e concretezza. Rimarchiamo che le collaborazioni con gli altri Comuni dell'Azienda Acqua Potabile e della Polizia Comunale non sono più sufficienti. È d'uopo superare i valichi e attivare le discussioni con i Comuni vicini.

Pertanto reputiamo necessario riprendere al più presto il discorso aggregativo in maniera coesa e coraggiosa, allo scopo di perfezionare le argomentazioni nel corso della prossima legislatura, come il contenimento della spesa (il Comune sia piccolo o grande, l'ingranaggio amministrativo è sempre più complesso ed appesantito dall'eccessiva burocrazia) e, come già testé citato, l'incitamento di nuovi contribuenti facoltosi cui potremmo offrire maggiori spazi di pregio e di qualità.

Nonostante la Commissione sia a conoscenza dei termini previsti dalla LOC per la presentazione del preventivo, la tempistica per l'approvazione di tale importante Messaggio si rivela di anno in anno complicata. La Commissione chiede dunque al Municipio se possibile di inviare i Preventivi 2024 una settimana prima della fine del mese di ottobre.

Su indicazione dei servizi finanziari si rileva un errore nel Preventivo, che non modifica né il fabbisogno né il risultato d'esercizio, ma che necessita di una modifica sotto forma di emendamento. Si tratta:

- del conto 4240.401 tasse d'uso canalizzazione
importo indicato fr. 1'880'000.00 importo corretto fr. 1'960'000.00

Proposta di emendamento commissionale

Per tutti questi motivi, proponiamo al Municipio quanto segue.

L'importo concernente il contributo galleria Moscia-Acapulco per l'anno 2023 di fr. 487'000.00 per ora non verrà stanziato. Conseguentemente esso va previsto differentemente. Ragione per cui sarà necessario accantonare l'ammontare in esame.

Vi invitiamo pertanto a voler risolvere:

- 1) Sono approvati i preventivi 2023 del Comune e della Azienda acqua potabile.
- 2) Il Municipio è autorizzato a utilizzare i crediti nei limiti indicati.
- 3) L'imposta comunale 2023 sarà prelevata con il moltiplicatore del 90% dell'imposta cantonale del medesimo anno.

Con ossequio.

Simone Beltrame (relatore)

Marko Antunovic (con riserva)

Bruno Bärswyl (con riserva)

Barbara Angelini Piva

Orlando Bianchetti

Rosanna Camponovo (con riserva)

Pier Mellini (con riserva)

Simone Merlini

Kevin Pidò (con riserva)

Luca Renzetti

Mauro Silacci