

## **Rapporto di MAGGIORANZA della Commissione della gestione sul MM 83 riguardante i conti preventivi del Comune e dell'azienda acqua potabile della Città di Locarno per l'anno 2012**

Locarno, 5 marzo

Care Colleghe e cari colleghi,

la vostra commissione ha sentito il capodicastero On. Alain Scherrer, accompagnato dal direttore dei servizi contabili, sig. Direttore Gabriele Filippini, il 6 febbraio 2012.

Il preventivo 2012 è il primo allestito dopo la lunga attesa del voto per le aggregazioni. Seppur dovrà sempre mantenere uno sguardo attento a quanto succede di importante nei comuni vicini, per rilanciare il proprio sviluppo e migliorare la propria qualità di vita, è rimasta sola. Questo preventivo fornisce qualche elemento di rilancio, si pensi all'aumento di fr. 108'000 per le manutenzioni delle strade e degli stabili, all'introduzione da lungo atteso del regolamento sulle prestazioni sociali comunali, all'introduzione di un assistente sociale e a qualche investimento in più (scuola dell'infanzia alle Gerre di Sotto, rifacimento del tetto alle scuole ai Saleggi, approfondimenti alla Casa del Cinema, inizio di lavori al Castello) - anche se l'importo previsto nel preventivo rimane sempre al di sotto di quello medio di tutti i comuni ticinesi. Tuttavia, a fronte dell'abbassamento del moltiplicatore che nell'arco di un anno è sceso di 10 punti, ciò che comporta una diminuzione delle entrate di 3.7 milioni di franchi, il recupero e il rilancio indicati in questo preventivo restano ancora insoddisfacenti.

In questo rapporto faremo alcune considerazioni iniziali riguardanti la questione del personale, per focalizzare l'attenzione sul rispetto del principio della simmetria dei benefici che comporta l'approntamento di soluzioni a vantaggio soprattutto di chi non beneficia, o in maniere molto tenue, dell'abbassamento del moltiplicatore.

### **Il servizio della comunicazione e altre considerazioni sul personale**

Nel preventivo sono previsti fr. 80'000 come stipendi al personale straordinario (020.301.03) per un addetto alla comunicazione. Questa posta era stata introdotta nel preventivo 2011 per «impostare la comunicazione» anche in previsione della votazione sulle aggregazioni. Nel messaggio accompagnante i preventivi 2011, il Municipio dava la seguente indicazione: «dopo un primo anno di esperienza si potrà decidere in modo definitivo come impostare il servizio della comunicazione». La Commissione della gestione, nel suo rapporto auspicava inoltre che «in futuro questo genere di mandati vengano affidati sulla base di un regolare concorso». Ora ci ritroviamo il medesimo importo nel preventivo 2012 senza che il messaggio municipale indichi alcunché riguardo alla politica dell'informazione e tantomeno al concorso.

Va pure notato che, dalle indicazioni fornite dall'On. Scherrer, l'importo per il 2011 è stato adoperato per metà, ciò che probabilmente si ripeterà anche nel 2012. D'altra parte è noto, per fare un esempio, che per le pratiche di acquisizione della nazionalità, Locarno è la città più lenta del Cantone. Visto che l'importo messo a preventivo per l'addetto alla comunicazione è eccessivo rispetto al previsto utilizzo, la commissione si chiede se non sia auspicabile dirottare una parte per il personale ausiliario necessario per recuperare terreno nel disbrigo delle pratiche di naturalizzazioni, raggiungendo tempi di attesa più congrui di quelli attuali. Per rimanere a questo esempio, si nota che la tassa riscossa per questo tipo di pratica copre quasi integralmente i costi di personale!

Con il preventivo 2012, l'effettivo del corpo della polizia passa a 48 unità. Pochi anni fa eravamo a 36 unità. Certamente l'aumento del personale in questo settore, giustificato parzialmente con la necessità di sostituire l'effettivo che va in pensione, è stato molto importante. Ci si chiede se quello della polizia sia l'unico settore che in questi anni abbia conosciuto difficoltà, o se non vi siano altri settori ugualmente importanti per il servizio che offrono alla Città, che versano ancora in situazione di disagio per quel che concerne la dotazione di personale. Si pensa, per fare solo un esempio, a vari settori dell'Ufficio tecnico che, negli ultimi anni, ha visto il suo effettivo diminuire di oltre 10 unità.

### **La simmetria dei benefici**

Nell'annunciare la proposta di diminuzione del moltiplicatore, nel mese di luglio 2011, il Municipio commentava con «non più simmetria dei sacrifici, ma simmetria dei benefici» l'evolvere della situazione e le prospettive future.

L'equità nella spesa non è solo un principio democratico largamente condiviso, ma comporta anche l'amore per la nostra città e i propri cittadini che, per molti anni, hanno dovuto fare i conti con stridenti difficoltà finanziarie dell'Ente pubblico. Va inoltre rilevato che una città con quartieri accoglienti, servizi funzionanti, dinamismo sociale e qualità di vita incrementati costituisce un biglietto da visita importante per chi volesse stabilirsi nel nostro comune. La simmetria dei benefici sta a indicare che i buoni contribuenti non vengono a Locarno solo per risparmiare qualche punto di moltiplicatore (che rispetto ai comuni vicini rimane non del tutto concorrenziale), ma anche perché è un luogo centrale, dove ci si può muovere senza automobile e avere una larga gamma di servizi, e può offrire una qualificata qualità della vita.

Come detto in entrata, il preventivo 2012 su questo aspetto è poco progettuale. Per questo la Commissione della gestione propone una serie di emendamenti.

### *Manutenzione degli stabili e delle strutture (314)*

Per la manutenzione stabili e strutture l'incremento prospettato nel preventivo 2012, rispetto al preventivo 2011, è di fr. 108'000. A mente della commissione è necessario fare un ulteriore e decisivo sforzo in questa direzione, anche per recuperare la poca manutenzione effettuata negli anni passati a causa delle ristrettezze finanziarie. Proponiamo quindi un maggior aumento complessivo di fr. 400'000, così suddiviso: fr. 200'000 per la manutenzione delle strade e sentieri – la posta 605.314.06 passerebbe così a fr. 550'000.- ; e fr. 200'000 per la manutenzione stabili e strutture – la posta 790.314.01 passerebbe così a fr. 720'000. Con il primo aumento sarebbero possibili operazioni di risanamento dei sentieri utilitari e escursionistici (si pensi per esempio a quelli i Collina), come pure sopperire alle asfaltature dissestate presenti un po' ovunque, anche in taluni nuclei. Per la manutenzione stabili e strutture è pensabile, ad esempio, il risanamento energetico con la sostituzione degli impianti di illuminazione in alcuni stabili pubblici. Quest'operazione è di interesse anche sotto il profilo economico e finanziario, in quanto la spesa verrebbe rapidamente ammortizzata dal risparmio energetico. Le scuole ai Saleggi, che saranno sottoposte al rifacimento del tetto, potrebbero beneficiare anche di una ristrutturazione dell'illuminazione.

### *Direttore dei servizi sociali*

Un obiettivo primario per valorizzare tutte le risorse delle quali disponiamo – reti di sostegno, volontariato, servizi d'emergenza – consiste nell'assunzione di un direttore dei servizi sociali cittadini; non certo un lusso – o l'ennesimo «ufficiale per un esercito senza soldati» – ma un logico completamento dell'organico, visto che la socialità è oggi l'unico settore dell'amministrazione cittadina che non dispone di un funzionario dirigente. Solo in questo modo è possibile assicurare sia la presenza sul territorio, sia l'attività di monitoraggio e quella strategica contro il disagio. Ricordiamo che nel Locarnese il tasso di disoccupazione supera di oltre il 30% quello cantonale e

del 100% quello nazionale. Molti disoccupati vivono a Locarno, dove tra l'altro il tasso delle persone in assistenza è doppio di quello riscontrato negli altri Comuni (triplo per le fasce più giovani!). Va anche tenuto conto che saper prevenire il disagio comporta dei vantaggi sia finanziari sia umani rilevanti. A queste conclusioni era giunto il Municipio che proponeva questa figura nel preventivo 2011. Poi la proposta è stata stralciata a causa dell'incertezza del voto aggregativo. Chiarito questo punto, nulla osta più a procedere in questa direzione.

Proponiamo quindi l'introduzione al centro costo 5, Istituti e servizi sociali, famiglie, giovani e integrazione, un incremento di uscite di fr. 50'000 di modo che il responsabile per il settore possa essere assunto entro l'anno in corso (la ripartizione dell'importo nelle singole voci contabili inerenti al personale verrà eseguita dall'Ufficio contabilità).

#### *Investimenti negli impianti sportivi*

Il conto degli investimenti a preventivo ha valore indicativo, in quanto i crediti esposti vanno comunque votati separatamente. Tuttavia l'indicazione fornita nel preventivo ha un chiaro valore progettuale.

Va notato innanzitutto che il preventivo indica un'uscita netta per investimenti pari a 7.3 milioni. L'importo (fr. 480 pro-capite) è inferiore a quello medio investito dai comuni ticinesi (fr. 600). Va pure detto che dal 2008 al 2010 gli importi inseriti nei preventivi sono stati utilizzati, a consuntivo, solo per la metà. Per eguagliare la media di investimento netto dei Comuni ticinesi, Locarno dovrebbe investire con 9 mio netti, quasi due in più di quanto inserito nel preventivo.

Un maggior investimento nelle strutture sportive, che sono utilizzate principalmente dai giovani, è quindi opportuno. Proponiamo pertanto che il conto investimenti venga corretto con l'inserimento del rifacimento della pista di atletica e della ristrutturazione degli spogliatoi nel campo di calcio a Solduno. L'importo indicativo da inserire nel conto investimenti per queste due opere (spesa durante l'anno in corso) è di fr. 1'700'000.

In conclusione, la commissione della gestione approva il preventivo 2012 se questo viene corretto dai seguenti emendamenti:

1. voce 605.314.06 «Manutenzione delle strade, manutenzione strade e sentieri», passa da fr. 350'000 a fr. 550'000;
2. voce 790.314.01 «Manutenzione stabili amministrativi e diversi, manutenzione stabili e strutture», passa da fr. 520'000 a fr. 720'000;
3. le uscite del centro costo 5 «Istituti e servizi sociali, famiglie, giovani e integrazione», vengono incrementate di fr. 50'000;
4. al «conto investimenti» vengono aggiunte la ristrutturazione della pista di atletica e la ristrutturazione degli spogliatoi al campo di calcio di Solduno per un incremento complessivo di uscita netta per il 2012 di fr. 1'700'000.

Con la massima stima

Alberto Akai

Bruno Bärswyl (con riserva)

Marco Büchler

Bruno Buzzini (con riserva)

Roco Cellina

Giuseppe Cotti

Ronnie Moretti (relatore)

Lorenza Pedrazzini