

RAPPORTO DELLA COMMISSIONE DELLA GESTIONE SUI CONTI PREVENTIVI 2024 DEL COMUNE DI LOCARNO E FISSAZIONE DEL MOLTIPLICATORE D'IMPOSTA PER L'ANNO 2024 (MM NO. 73)

Locarno, 26 febbraio 2024

Signor Presidente, Colleghe e Colleghi,

la Commissione della gestione quest'anno si è vista costretta ad analizzare e ad approfondire i preventivi 2024 con un lieve ritardo, da ascrivere a sua volta all'enorme rallentamento che ha cagionato il consuntivo 2022.

Ad ogni buon conto il relativo Messaggio Municipale è invero stato presentato in data 13 novembre 2023, nonostante solitamente esso venga presentato nel corso dell'ultima settimana di ottobre.

Il 27 novembre 2023 la vostra Commissione della Gestione ha incontrato il Capo Dicastero signor Davide Giovannacci e il Direttore dei servizi finanziari Gabriele Filippini.

Nel corso dell'incontro sono stati presentati in maniera completa i contenuti del Messaggio e dell'annessa presentazione Power Point del 27 novembre 2023 (preventivo 2024).

Nel corso della seduta gli ospiti hanno pure risposto puntualmente alle domande a loro poste in maniera esaustiva.

I vostri Commissari hanno poi inoltrato ulteriori domande ricevendo, anche in questo caso, le risposte auspiccate e che parzialmente sono parte integrante al presente rapporto.

Nelle settimane successive si è proceduto a un'attenta analisi dei contenuti del Messaggio per poter giungere alla redazione del presente rapporto.

Prendiamo nota del presunto risultato totale d'esercizio positivo di CHF 58'250.00.

Sono in effetti molteplici i fattori con incidenza sui conti della Città che derivano da fattori esterni non direttamente controllabili localmente ma con i quali occorre misurarsi.

Dopo il periodo di crisi pandemica e poi energetica, ci troviamo di fronte a nuovi dilemmi sovracomunali, come quelli causati dai conflitti russo-ucraino e israelo-palestinese, per i quali è difficile immaginare soluzioni a breve termine, oppure dall'aumentato rischio di catastrofi climatico-ambientali.

Inoltre, l'inflazione non ancora totalmente sotto controllo, l'incremento dei tassi d'interesse, la crescita del costo delle energie, il rincaro degli affitti e l'incremento dei costi della salute con importanti conseguenze sui premi di cassa malati saranno tematiche che inevitabilmente incideranno sulla popolazione, diminuendone in particolare il potere d'acquisto, ma anche su diverse spese della Città.

Constatiamo con soddisfazione che il Municipio, grazie agli sforzi profusi e ad un lavoro minuziosamente eseguito, è riuscito a proporre nuovamente la riconferma del moltiplicatore d'imposta del 90 % per il 2024; per questo lo ringraziamo sinceramente.

In sommi capi la Commissione della Gestione ritiene il documento in parola equilibrato e assai appagante.

Precisiamo che il moltiplicatore non è legato automaticamente alla copertura del fabbisogno di preventivo, ma deve rimanere un moltiplicatore “politico” che prenda in considerazione anche una certa stabilità dell’imposizione fiscale.

Di conseguenza le riflessioni ruotano attorno alla presenza di capitale proprio che permette di assorbire eventuali disavanzi.

È doveroso rilevare come la dotazione di una riserva di capitale proprio della Città di complessivi 37.3 milioni di franchi sia stata ottenuta grazie in particolare alla rivalutazione di alcuni beni patrimoniali per un importo complessivo di 30.3 milioni di franchi.

Teniamo presente e aggiungiamo però che, nella denegata ipotesi in cui si dovessero coprire dei disavanzi di esercizio, nella fattispecie ad esempio domandando dei prestiti bancari, verrebbe presa in considerazione una cifra assai ben più modesta.

In futuro quindi le riflessioni attorno ad un eventuale adeguamento del moltiplicatore dovranno opportunamente porre l’accento sull’evoluzione del risultato del conto economico sul medio periodo.

La competenza di fissare il moltiplicatore è attribuita al Legislativo e interviene di regola in concomitanza con il preventivo, ma al più tardi entro il 31 maggio dell’anno di riferimento.

La proposta dev’essere oggetto, se presentata con il preventivo, di un punto specifico del dispositivo di risoluzione sui conti.

Rileviamo con piacere che l’autofinanziamento per il 2024 non è mai stato così elevato, ovvero pari a CHF 5'770'750.00. Infatti nel 2023 l’importo ammontava a CHF 5'646'350.00.

I ricavi extrafiscali sono caratterizzati da importanti sopravvenienze di imposte, pari a, per il 2024 CHF 3'000'000.00, de facto un milione in più in raffronto al preventivo 2023.

Si prevede però che tale riserva, dopo la registrazione di un considerevole importo nei consuntivi 2023 e 2024, sarà presumibilmente esaurita.

Ricordiamo che esse consistono in entrate fiscali relative ad anni contabilmente chiusi e che derivano da valutazioni aggiornate dei gettiti di anni precedenti.

Questa tipologia di introiti deriva in particolare da due fattori: il primo, dalla conferma di un impatto praticamente inesistente del periodo pandemico sui gettiti delle persone fisiche, grazie sicuramente agli importati aiuti elargiti dagli enti pubblici; il secondo invece dai dati assai buoni di alcune grosse persone giuridiche che hanno registrato importi ragguardevoli in alcuni periodi fiscali.

Osserviamo che il capitale proprio è lievitato lievemente.

L’importo somma a CHF 36'918'013.00; parimenti il debito pubblico è incrementato leggermente e corrisponde a CHF 79'268'124.00.

La vostra Commissione è stata altresì resa edotta che i tassi di interesse saranno da rinnovare; a questo riguardo sarà buona cosa verificare e analizzare attentamente le nuove condizioni.

L’andamento al rialzo del mercato dei tassi d’interesse e l’aumento previsto del debito comunale stimato in CHF 10 milioni, comportano un rialzo della voce di spesa che per il 2024 si assesta a CHF 1'670'000.00 (+ CHF 170'000.00 rispetto al preventivo 2023).

Oltre agli interessi sui prestiti, fanno parte della categoria anche gli interessi sui conti correnti postali e bancari (CHF 5'000.00) e quelli sui debiti verso fondi e legati (CHF 20'000.00).

Gli interessi sui prestiti sono stati calcolati in funzione dell’indebitamento previsto a fine 2023, maggiorato di CHF 5'000'000.00 necessari al finanziamento degli investimenti previsti sull’arco del 2024.

Il costo complessivo risente dell’innalzamento dei tassi d’interesse, ma ancora in maniera moderata grazie alle diverse durate dei prestiti e, non da ultimo, dal minor peso dei contratti “SWAP”.

La pianificazione delle opere prevede uno sforzo alquanto rilevante di investimenti.

Vi è la palese necessità di effettuare investimenti finanziariamente sostenibili, ma è opportuno anche tenere conto della necessità di disporre di infrastrutture di qualità che possano essere di aiuto nel rilancio e nello sviluppo della Città e pure dell'intera regione (per esempio nel mese di marzo 2024 vi sarà la presentazione del progetto definitivo "La Nouvelle Belle Époque" – riqualifica degli spazi urbani).

Per i prossimi anni si prevede ancora un livello di investimenti elevato, considerato che una buona parte degli investimenti sono già stati decisi o messi in cantiere oppure dettati da leggi superiori, come ad esempio in ambito PALoc.

Se per il 2024 si pronostica un importo al netto di sussidi e contributi pari a circa 8.4 milioni di franchi, per gli anni a seguire questa cifra salirà per stabilizzarsi attorno ai 15 milioni.

In questo contesto rientrano le riflessioni e le analisi effettuate dalla Commissione municipale Economia contenute nel suo rapporto di indirizzo di inizio 2023.

Sostanzialmente, gli ambiti ove la suddetta Commissione focalizza il proprio interesse sono diversi, partendo dalla valorizzazione del territorio, la qualità di vita, il turismo, l'audiovisivo e l'economia in senso più classico, ovvero il commercio locale, il terziario e l'industria.

Le risultanze di suddetto rapporto e degli approfondimenti tuttora in corso forniranno spunti interessanti anche per l'elaborazione del prossimo Piano finanziario, documento di fondamentale rilevanza che sarà e dovrà essere pubblicato a perfetta regola d'arte nella nuova Legislatura.

Sempre in ottica di sviluppo futuro della Città, assume un ruolo particolarmente importante il Programma d'azione comunale (PAC), uno strumento di pianificazione strategica che, pur partendo dal contesto territoriale, tocca anche altri ambiti in campo ambientale, sociale ed economico.

Auspichiamo che il Municipio gestisca al meglio per gli anni venturi le nuove tipologie di costi.

E' di conseguenza necessario trovare un equilibrio fra spese e ricavi.

La Commissione della Gestione ha appurato, tuttavia con una certa sorpresa, che oltre la metà dei costi del Comune non dipendono dal Comune medesimo. Crediamo che ciò non sia un'ottimale situazione per la nostra Città.

Evidenziamo pertanto che vi è un po' di preoccupazione a lungo termine.

La vostra Commissione è stata resa attenta che, finalmente, dopo un periodo di attesa durato parecchi anni, nel corso del 2024, dovrebbe venire alla luce il nuovo ROD, il quale in caso di approvazione in seno al Consiglio Comunale determinerebbe un maggior costo per il 2025 corrispondente a CHF 500'000.00.

In ogni caso il gettito d'imposta rimarrebbe però sempre invariato.

La Commissione della Gestione ha analizzato con molta attenzione anche l'evoluzione del gettito fiscale, stimato per il 2024 in CHF 41'670'000.00.

Nel 2023 la cifra preventivata corrispondeva a CHF 42'318'000.00; di conseguenza riscontriamo a malincuore una differenza negativa di CHF 648'000.00.

Purtroppo il gettito fiscale, nel corso degli ultimi 10 anni, è sempre rimasto stagnante.

Ci auguriamo vivamente e ribadiamo che con l'aiuto della Commissione Economia si possano in un primo momento avvicinare e, successivamente, attirare nuovi buoni contribuenti, siano esse persone fisiche che giuridiche, allo scopo di smuovere, incrementando, il gettito fiscale.

Sarebbe buona cosa iniziare realmente un discorso di accostamento con i proprietari di residenze secondarie site nel nostro territorio.

Comunque siamo perfettamente consapevoli che detta operazione non è una cosa veloce né tantomeno semplice.

Per conquistare eventuali nuove aziende è buona cosa collaborare con l'ERS e il Cantone.

A questo proposito invitiamo il Municipio e la Commissione Economia ad intraprendere al più presto tutti i provvedimenti necessari per proseguire in questo senso.

In considerazione di ciò, tra l'altro, durante la seduta di Consiglio Comunale del 18 dicembre 2023 siamo venuti a conoscenza, con compiacimento, che la Commissione municipale economia, nel suo rapporto di indirizzo, per quanto riguarda la zona industriale di interesse cantonale ha invitato a "intensificare i rapporti con lo sviluppo economico del Cantone e valutare un'applicazione estensiva della Legge sull'innovazione economica per facilitare attività ad esempio anche solo parzialmente innovative, ma ad alta intensità di posti di lavoro".

Proprio per questo il Municipio, unitamente all'ERS, si è attivato con il Cantone e con altri Comuni per dotare il territorio della nuova figura di Area Manager allo scopo non solo di consolidare il sistema regionale dell'innovazione nel Locarnese, svolgere un ruolo attivo di supporto alle aziende e per richieste ai sensi della Legge cantonale sull'innovazione, ma anche per sostenere l'arrivo di nuove aziende (si ricorda che attualmente la superficie ancora libera da edificazioni nel comparto in oggetto è di quasi 40'000 mq., già urbanizzata).

Starà a questa figura elaborare una strategia di marketing territoriale efficace per la nostra e per altre zone industriali del Locarnese, così come la eventuale ridefinizione dei criteri di ammissione, che a mente del Municipio devono comunque essere coerenti all'indirizzo dei poli di sviluppo economico.

Una grande maggioranza della vostra Commissione, come pure dell'Esecutivo è contraria alla nuova riforma fiscale cantonale, la quale penalizza il gettito fiscale, concedendo grandi vantaggi alle persone più facoltose e svantaggiando di conseguenza i ceti più fragili.

Orbene le due misure più controverse annunciano uno sconto d'imposta generalizzato dell'1.66 % e sgravi fiscali per i redditi alti, che vedranno l'aliquota massima scendere dal 15 % al 12 %.

Il CD signor Davide Giovannacci e il funzionario Direttore dei servizi finanziari, in sede di audizione, hanno riferito alla vostra Commissione, che se la nuova riforma fiscale cantonale venisse accettata, vi saranno dei grossi ammanchi nelle casse comunali, parificabili a CHF 1 milione annui.

Pertanto reputiamo ottima cosa emettere un input politico, ovvero qualora venisse lanciato il referendum da parte dei Comuni, invitiamo calorosamente il Municipio a sostenerlo in modo deciso. Siamo propriamente assai edotti di questa seria argomentazione per le nostre finanze relativa agli anni avvenire.

Qui di seguito condividiamo alcune riflessioni della Commissione.

Abbiamo preso debita nota che è stato potenziato il credito per l'acquisto di generi alimentari sia per la maggior frequenza presso le sedi scolastiche sia per l'andamento al rialzo dei prezzi dei prodotti. Peraltro riteniamo che l'importo complessivo preventivato di CHF 321'000.00 (prev. 2023 CHF 269'000.00 e cons. 2022 CHF 284'933.00) sia leggermente eccessivo.

Siamo venuti a conoscenza che le spese per mensa scolastica sono state messe a preventivo 2024 con un importo di CHF 130'000.00 (prev. 2023 CHF 130'000.00 e cons. 2022 CHF 164'565.00).

Questa sensibile riduzione è da ricondurre al fatto che da quando è stata implementata la direttiva riguardante il servizio mensa scolastica, vi è stato un notevole calo degli allievi utenti che esigono questo tipo di servizio.

Malgrado ciò invitiamo il Municipio a non abbassare la guardia e a tenere sempre monitorata la situazione.

La CdG si è anche chinata sulle motivazioni dell'aumento dei costi relativi alla manutenzione del porto, passati da CHF 3'000.00 a preventivo 2023 a CHF 20'000.00 a preventivo 2024; trattasi fondamentalmente della necessità di effettuare diversi lavori di manutenzione, in particolare alle vasche galleggianti e ai pilastri sommergibili.

In relazione alla Galleria Moscia-Acapulco, salutiamo favorevolmente che il progetto è stato definitivamente approvato dal Consiglio degli Stati. Considerato che il prelievo è retto da una risoluzione governativa che si fonda su una convenzione sottoscritta con la CIT, successivamente convalidata dal Gran Consiglio, verrà richiesta conferma scritta al Consiglio di Stato. Il Cantone (sia la Divisione della mobilità, sia la Divisione delle costruzioni) ha consigliato di mantenere cautelativamente l'importo a preventivo di CHF 487'000.00.

Il traforo in essere, dopo molteplici discussioni, è stato riconosciuto parte integrante del PALoc 4, ma finanziato (38 milioni di CHF) con un messaggio ad hoc del Consiglio Federale, che verrà licenziato una volta che il Cantone avrà presentato all'ARE (Autorità federale responsabile per le questioni di sviluppo territoriale, politica della mobilità e sviluppo sostenibile) il progetto e le misure fiancheggiatrici. Il processo non dovrebbe in ogni caso avere un impatto sulle tempistiche esecutive. Sotto questo aspetto il Cantone, nei primi mesi del 2024, dovrebbe presentare il progetto di massima; l'inizio dei lavori rimane pertanto previsto per il 2026.

In merito alla voce cultura, si preavvisa assai opportunamente che, con l'assunzione del nuovo direttore dei Servizi culturali, il Municipio ha deciso di farsi carico di una figura orientata allo sviluppo dell'offerta culturale a Locarno, inclusi i musei, nonché alla direzione dei preposti Servizi. In effetti la CdG, pur riconoscendo l'impegno e la difficoltà ad organizzare eventi culturali all'interno dei tre musei cittadini (Casa Rusca, Casorella e Castello Visconteo) e dopo aver visionato l'apposita tabella fornitaci dal Municipio, invita quest'ultimo ad effettuare alcune riflessioni in merito all'evoluzione del numero dei visitatori e delle relative entrate finanziarie.

Se per quel che concerne il Castello Visconteo e Casorella, le entrate finanziarie annue sono aumentate da CHF 27'939.00 del 2020 a CHF 52'998.00 del 2022; altrettanto non si può dire per Casa Rusca, in quanto sono diminuiti sia il numero di visitatori, passato da 4'871 del 2020 a 2'480 del 2022, sia le entrate finanziarie, passate da CHF 36'574.00 del 2020 a CHF 17'545.00 del 2022.

Il prospettato consolidamento permetterà altresì di far fronte ad ulteriori progetti in ambito culturale, come il progetto di rivalorizzazione del Castello Visconteo, ma anche a potersi posizionare a livello cantonale, svizzero ed internazionale come Città dell'audiovisivo e della cultura, importante asse strategico di sviluppo per il Comune sottolineato anche nel documento della Commissione Municipale Economia, oltre che nel contesto del progetto Locarno Media City.

Non da ultimo, la vostra Commissione ha affrontato la situazione venutasi a creare tra la PalaCinema Locarno SA e l'inquilina principale, Enjoy Arena SA, che gestisce la parte commerciale relativa alle sale cinematografiche e alla ristorazione. Purtroppo, si tratta dell'ennesima questione, perlomeno delicata, di cui la vostra Commissione apprende dalla stampa. Sul tema, 15 consiglieri comunali di diversi partiti hanno chiesto lumi al Municipio in un'interrogazione dell'8 gennaio 2024, in attesa di risposta.

La vostra Commissione ha quindi richiesto un'audizione straordinaria del Sindaco Alain Scherrer, della Capo Dicastero Nancy Lunghi e del Segretario comunale, avv. Marco Gerosa, con l'intento di prendere una prima visione dei conti d'esercizio della PalaCinema Locarno SA relativi all'esercizio 2022 (non ancora approvati dall'assemblea) e di avere un'informazione preventiva sui passi che verranno intrapresi dal Municipio nell'ottica di trovare una soluzione costruttiva volta alla continuazione della collaborazione con Enjoy Arena SA.

Si osserva come, in questo particolare frangente, la richiesta del contributo di CHF 50'000.00, non essendo stata accompagnata da osservazione alcuna nel messaggio municipale, abbia destato preoccupazione e perplessità in alcuni Commissari, in particolare sulla solidità finanziaria futura della PalaCinema Locarno SA, di cui la nostra Città è l'unica azionista.

La Commissione non propone lo stralcio di detto contributo, ma stigmatizza il fatto che, il Municipio, dopo avere motivato in poche righe l'introduzione di questo contributo annuo nel preventivo 2023 - citiamo

“Di recente vi è stato un incontro con i rappresentanti della PalaCinema Locarno SA nella quale è stata presentata la strategia e un piano di nuova organizzazione. La strategia contempla sei aree di attività: conferenze, creazione, formazione, programmazione, ristorazione ed eventi, gestione. Al fine di contribuire al raggiungimento dei diversi obiettivi, il Municipio propone un contributo annuo fissato per il 2023 in fr. 50'000.-” -

non ha aggiornato la Commissione e ha dato una breve informazione sull'utilizzo di quella cifra (p.es. arredo terrazza) solo in occasione della recente audizione. Pertanto la Commissione chiede che nel corso dell'anno corrente il Municipio aggiorni la medesima sull'impiego del contributo di CHF 50'000.00.

Oltre a ciò, la vostra Commissione si è chinata sull'aspetto concernente l'indice nazionale dei prezzi al consumo, il quale mostra di quanto i beni di consumo sono diventati più cari rispetto al mese precedente, all'anno precedente o a qualsiasi altro momento precedente. L'IPC è uno degli indicatori economici più importanti e maggiormente utilizzati, esso è riconosciuto come strumento di orientamento in politica e in economia.

Nel 2023 l'indice dei prezzi al consumo in Svizzera si è attestato a + 2.1 % per l'intero anno, leggermente inferiore a quello del 2022 che era stato di + 2.8 %.

Nello scorso anno il picco si è registrato in febbraio con un + 3.4 %. Se in generale l'indicatore rimane inferiore ai livelli osservati in altri paesi, lo scarto con l'Eurozona si è assottigliato; in effetti l'inflazione nell'Eurozona si è attestata al 2.4 %.

In Svizzera per il 2024 il tasso dell'inflazione dovrebbe scendere all'1.9 %, mentre secondo gli esperti la crescita del PIL per quest'anno non dovrebbe superare l'1.1 %.

Tutti questi fattori fanno sì che anche nel 2024 assisteremo, o abbiamo già assistito, a un aumento dei prezzi al consumo: energia, affitti, cassa malati, generi di prima necessità, ma anche costi di riscaldamento o dei mezzi di trasporto, tanto che un'economia domestica tipo di due adulti e due minorenni spenderà per l'assicurazione malattia circa 15'000.00 franchi.

Questo significa che il maggior onere per il 2024 sarà di 1'400.00 franchi, ovvero 1'250.00 franchi in più rispetto al 2023.

Più in generale in due anni i premi cassa malati in Ticino sono aumentati di quasi il 20 %.

Fra gli aumenti citati, secondo l'Ufficio federale di statistica, l'inflazione dei generi alimentari che in agosto del 2023 segnava un + 4.1 %.

Rispetto al 2022 il prezzo del pane è aumentato del 6.7 %, il latte del 6.5 %, la verdura fresca del 5.8%.

Questo porterà a una maggior spesa di circa 600.00 franchi, ciò che il bonus di CHF 500.00 potrebbe coprire in parte.

A farne le spese, come sempre purtroppo, le famiglie e le persone con un reddito medio basso, che si vedono erodere anno dopo anno il loro potere di acquisto.

Nella sua seduta del 23 novembre 2023, il Consiglio Federale, in considerazione della situazione finanziaria piuttosto difficile, ha deciso di concedere al personale federale un caro vita dell'1 % e di riconoscere alle classi di stipendio più basse (1-11) un'indennità una tantum di 500.00 franchi durante il mese di marzo.

A livello cantonale, per contro, il Consiglio di Stato sostenuto dalla maggioranza del Gran Consiglio, ha optato per la non concessione del rincaro, ma sembra che i giochi siano ancora molto aperti.

Una parte della vostra Commissione è convinta che è compito precipuo delle amministrazioni fare tutto il possibile per salvaguardare la dignità salariale e il potere d'acquisto dei suoi dipendenti.

L'emendamento proposto è senz'altro sostenibile a livello finanziario ed è mirato ad aiutare quella fascia di dipendenti che sono maggiormente colpiti dagli aumenti testé citati.

Siamo perfettamente coscienti che i margini di manovra delle finanze della Città non sono molto ampi, tuttavia siamo dell'avviso che uno sforzo supplementare vada fatto in favore dei dipendenti delle classi salariali più basse, tenendo conto come un salario di 4'000.00 franchi spinge soprattutto le famiglie e le famiglie monoparentali sull'orlo dell'indigenza.

Questa convinzione ci spinge a inoltrare il seguente emendamento:

“Considerando come non sia possibile riconoscere un caro vita integrale del 2.1 %, chiediamo che sia applicato il principio del modello applicato dal Consiglio Federale, cioè di concedere un bonus una tantum di CHF 500.00 per il mese di marzo alle classi salariali da 1 a 7 per un totale di CHF 57'000.00.”

Facciamo notare che il massimo salariale lordo della classe 1 è di 56'872.00 CHF mentre per la classe 7 è di CHF 69'000.00.

Classe	1	2	5	6	7
Persone	25	17	23	17	32

Nondimeno puntualizziamo che l'apprendistato è uno dei pilastri dell'economia svizzera. Esso è riconosciuto da alcuni studi come una delle peculiarità svizzere più importanti che contribuisce alla formazione della nostra economia. Questo sistema funziona, è superfluo dirlo, grazie alle aziende che formano apprendisti. In questo ambito, oltre al settore privato, parte fondamentale del sistema, anche il settore pubblico deve fare la sua parte. La nostra Città ha un'amministrazione composta da 372 dipendenti, di cui 247 impiegati al 100 % e forma attualmente 16 apprendisti in vari settori. In rapporto, si potrebbe fare molto di più. Formare apprendisti non rappresenta un costo, che tra l'altro a livello finanziario incide molto poco, bensì un investimento. Essi sono il nostro futuro.

Inoltre, ogni anno molti giovani non riescono a trovare un posto di apprendistato e perdono quindi un anno del loro percorso, scegliendo spesso di parcheggiarsi in un apprendistato alternativo o in scuole nelle quali non vogliono veramente impegnarsi.

Questo emendamento propone di assumere quattro unità aggiuntive di apprendisti di diverse professioni, ovvero due impiegati di commercio AFC, un giardiniere AFC e un informatico AFC, da impiegare in diversi dicasteri della Città. Le nuove tecnologie sono sempre più importanti per il Comune e per l'economia del Cantone in generale. Su questo fronte non si può rimanere indietro. In

quest'ottica si inserisce la proposta di assunzione di un apprendista informatico, da impiegare con molta probabilità nel Centro informatico.

In base alla tabella citata a piè di pagina si prende in considerazione il salario minimo stabilito dal Canton Ticino, considerando come a livello svizzero non esista una regolamentazione precisa sui salari degli apprendisti. Considerando che l'inizio dell'apprendistato coincide con l'inizio dell'anno scolastico 2024-2025, i costi per la Città nel primo anno di assunzione dei nuovi apprendisti (2024) sono da prevedere solo a partire da settembre. In base a quanto proposto dai diversi punti dell'emendamento, la spesa aggiuntiva a preventivo per l'anno 2024 risulterebbe di 9'800.00 franchi, un costo assolutamente sostenibile per la nostra Città.

Infine è delegata al Municipio la scelta delle migliori strategie per poter seguire gli apprendisti nel loro percorso formativo, valutando ad esempio un eventuale aumento delle risorse preposte alla loro gestione e formazione.

Nel merito

In particolare, gli emendamenti proposti, da mettere in votazione separatamente l'uno dall'altro, sono i seguenti:

- “1. Assunzione di due apprendisti impiegato di commercio AFC; l'importo a preventivo del conto 3010.004 è incrementato di ulteriori 5'200.00 franchi¹.
2. Assunzione di un apprendista giardiniere AFC; l'importo a preventivo del conto 3010.004 è incrementato di ulteriori 2'400.00 franchi¹.
3. Assunzione di un apprendista informatico AFC; l'importo a preventivo del conto 3010.004 è incrementato di ulteriori 2'200.00 franchi¹.”

La vostra Commissione si è altresì chinata sulla situazione assai precaria dal punto di vista finanziario, che sta affrontando la società Nuoto Sport Locarno, società natatoria di riferimento della nostra regione dal 1942. Essendo l'unica società di nuoto ubicata nel locarnese, copre un territorio che parte da Fusio e scende fino al Piano di Magadino. Essa conta 160 iscritti, distribuiti in 5 squadre e 500 bambini ai corsi di nuoto. La Nuoto Sport Locarno ha anche la peculiarità di promuovere il progetto inclusione disabilità e l'insegnamento del nuoto ai rifugiati. Ha ottenuto diversi certificati, quali Centro di promozione e Label Swiss Aquatics. Nondimeno sta vivendo un momento storico eccezionale sportivamente con i risultati meravigliosi dell'atleta plurititolato Noè Ponti. Grazie a lui la società ha portato il proprio nome alle olimpiadi estive tenutesi a Tokyo nel 2020 e ai Campionati Europei di Nuoto in vasca corta a Otopeni nel 2023 e di conseguenza anche nelle emittenti televisive internazionali.

Richiamato l'ultimo consuntivo del 2022/2023, la società presenta malauguratamente un disavanzo strutturale di CHF 62'349.03, mentre a preventivo 2023/2024 figura un disavanzo strutturale di CHF 37'537.96. Il motivo principe delle suddette perdite è da ricondurre al costo annuale degli spazi acqua siti al CST di Tenero, che ammonta ad un importo di CHF 50'000.00 al netto dei contributi pubblici.

Dopo aver udito in data 8 gennaio 2024 il Co-Presidente Fabrizio Sirica e la Responsabile delle finanze e cassiera Avv. Eleonora Cattori della Nuoto Sport Locarno e dopo una profonda discussione e riflessione in seno alla vostra Commissione, la stessa ha deciso di proporre un contributo eccezionale di CHF 30'000.00 a favore della Nuoto Sport Locarno per l'anno 2024. Ciò in considerazione del fatto che negli anni la società sportiva ha dovuto far fronte all'aumento dei costi

di gestione, a fronte di un sostegno riconosciuto dalla Città di Locarno plafonato ad una partecipazione simbolica contenuta in CHF 4'000.00 annui. La Commissione propone un contributo per il 2024 in attesa che venga implementato un apposito regolamento comunale relativo alle sovvenzioni a favore delle società sportive e culturali con sede a Locarno, che possa permettere eventualmente di determinare un contributo annuo ricorrente anche alla Nuoto Sport Locarno.

Conclusioni

Tenuto conto di quanto esposto, la Commissione della gestione – seguendo quanto proposto dal Municipio – propone al Consiglio Comunale di approvare il Preventivo 2024 a voler risolvere:

- 1) Sono approvati i preventivi 2024 del Comune.**
- 2) Il Municipio è autorizzato a utilizzare i crediti nei limiti indicati.**
- 3) L'imposta comunale 2024 sarà prelevata con il moltiplicatore del 90 % dell'imposta cantonale del medesimo anno.**
- 4) È approvata la pianificazione pluriennale 2024-2027 dell'ente "Locarnese Ente Acqua" LEA come proposta, che prevede investimenti sulla rete pari a CHF 10'200'000.00, investimenti sugli impianti per CHF 16'059'000.00 ed investimenti diversi per CHF 1'850'000.00.**
- 5) Il Municipio è autorizzato a procedere a trattative dirette per la locazione dello stabile esistente al mappale 5680 RFD Locarno.**
- 6) Considerando come non sia possibile riconoscere un carovita integrale del 2.1 %, chiediamo che sia applicato il principio del modello applicato dal Consiglio Federale, cioè di concedere un bonus una tantum di CHF 500.00 per il mese di marzo alle classi salariali da 1 a 7 per un totale di CHF 57'000.00.**
- 7) Si propone l'assunzione di due apprendisti impiegato di commercio AFC; l'importo a preventivo del conto 3010.004 è incrementato di ulteriori 5'200.00 franchi¹.**
- 8) Si propone l'assunzione di un apprendista giardiniere AFC; l'importo a preventivo del conto 3010.004 è incrementato di ulteriori 2'400.00 franchi¹.**
- 9) Si propone l'assunzione di un apprendista informatico AFC; l'importo a preventivo del conto 3010.004 è incrementato di ulteriori 2'200.00 franchi¹.**
- 10) Si propone di corrispondere un importo di CHF 30'000.00 alla Nuoto Sport Locarno per l'anno 2024.**

Con ogni ossequio.

Per la Commissione della gestione

Simone Beltrame (co-relatore)

Pier Mellini

Luca Renzetti (con riserva)

Barbara Angelini Piva

Orlando Bianchetti

Mauro Silacci (co-relatore)

Rosanna Camponovo

Kevin Pidò

Simone Merlini

Marko Antunovic (con riserva)

Bruno Baeriswyl (con riserva)

Allegata (citata)

- presentazione Power Point del 27 novembre 2023 (preventivo 2024).

1

https://www4.ti.ch/fileadmin/DECS/DFP/sportello/Salari_minimi_orari_settimanali_massimi_apprendisti_Cantone_Ticino.pdf

Preventivo 2024

Incontro Dicastero Finanze con Commissione della Gestione



Città
di Locarno

Lunedì 27 novembre 2023



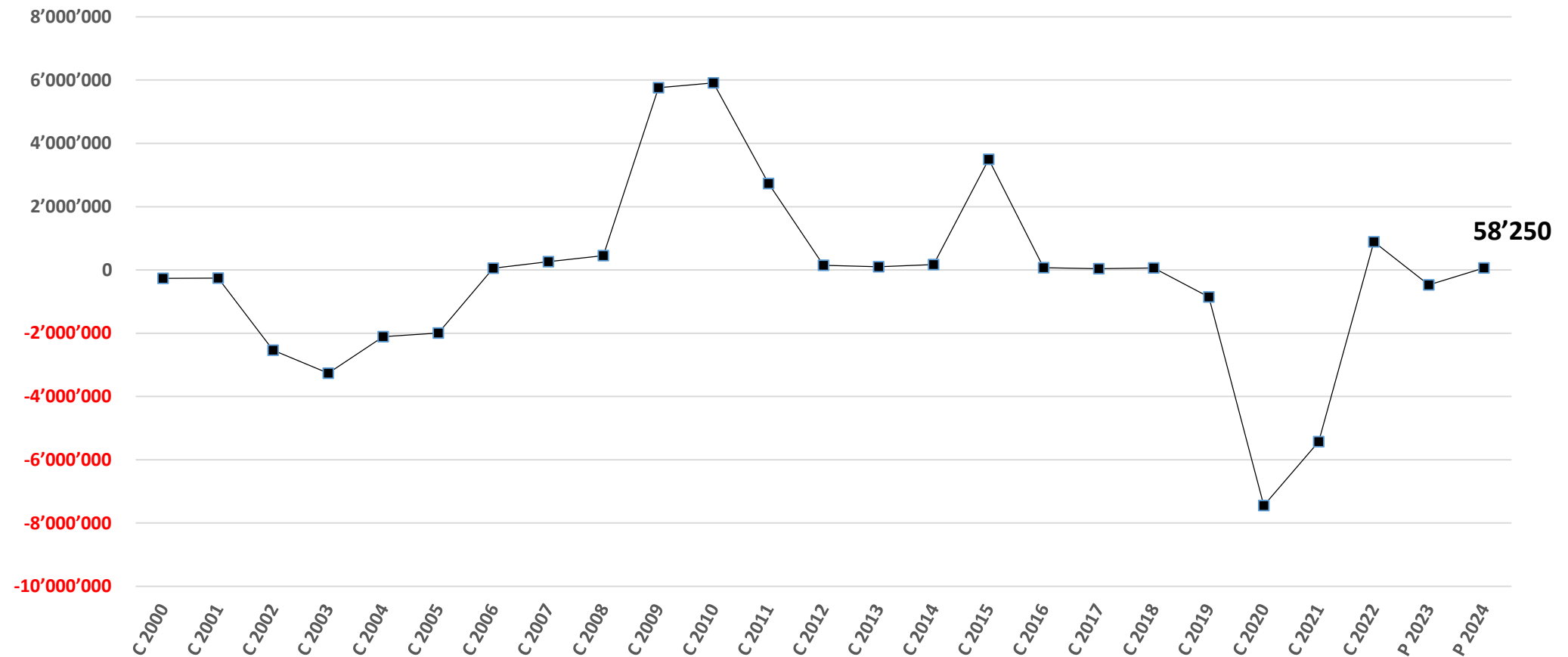
Dati salienti 2024

Moltiplicatore d'imposta comunale	90
Gettito imposta comunale	41'670'000
Spese (senza addebiti interni)	82'080'350
Ricavi (senza addebiti interni)	82'138'600
Risultato d'esercizio	58'250
Investimenti netti	8'374'000
Ammortamenti (su beni amministrativi e su contributi per investimenti)	5'580'000



Risultato d'esercizio

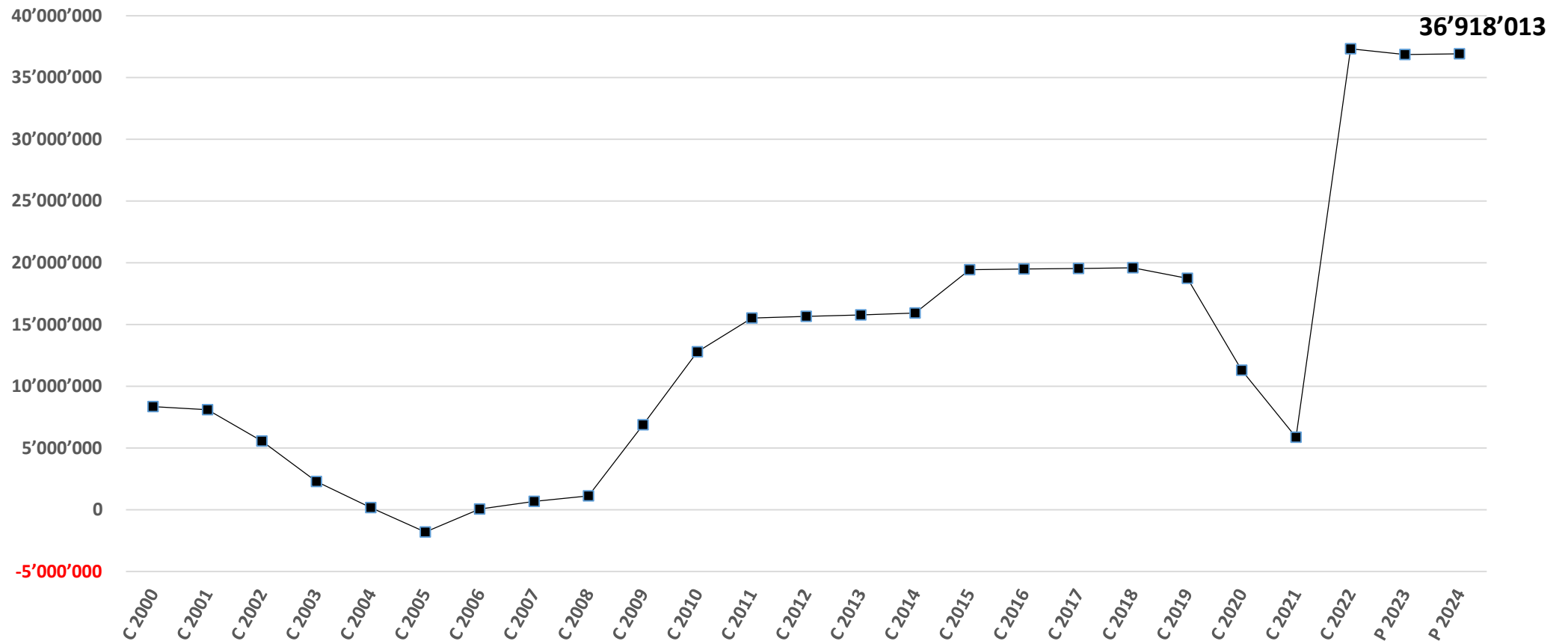
Evoluzione dal 2000 al 2024





Capitale proprio

Evoluzione dal 2000 al 2024





Sintesi

CONTO ECONOMICO	Preventivo 2024	Preventivo 2023
Spese operative	80'385'350	78'202'750
Ricavi operativi	33'915'600	31'541'400
RISULTATO OPERATIVO	-46'469'750	-46'661'350
Spese finanziarie	1'695'000	1'525'000
Ricavi finanziari	6'553'000	6'565'500
RISULTATO FINANZIARIO	4'858'000	5'040'500
RISULTATO ORDINARIO	-41'611'750	-41'620'850
Spese straordinarie	0	0
Ricavi straordinari	0	0
RISULTATO STRAORDINARIO	0	0
FABBISOGNO D'IMPOSTA	41'611'750	41'620'850
Gettito imposta comunale moltiplicatore 90%	41'670'000	41'150'000
Presunto risultato totale d'esercizio	58'250	-470'850
CONTO DEGLI INVESTIMENTI		
Uscite per investimenti	21'863'000	21'053'000
Entrate per investimenti	13'489'000	11'416'000
Onere netto per investimenti	8'374'000	9'637'000
CONTO DI FINANZIAMENTO		
ONERE NETTO PER INVESTIMENTI	8'374'000	9'637'000
AUTOFINANZIAMENTO	5'770'750	5'646'350
RISULTATO GLOBALE	-2'603'250	-3'990'650



Città
di Locarno

Variazione fabbisogno / risultato conto economico

<u>Categoria</u>	<u>Ambito</u>	<u>Variazione 2023-2024</u>	<u>Osservazioni</u>
30 Personale	Carovita	200'000.00	Prevista la concessione nella misura del 1%
	Scatti anzianità	120'000.00	Adeguamenti dovuti a anni di servizio
	Vicedirettore scuole	60'000.00	
	Altre figure Istituto scolastico	150'000.00	Referente interculturale e di lingua integrazione
	Nido infanzia	155'000.00	In base all'occupazione, coperto quasi integralmente da contributo CT e rette
	Contributi Cassa pensione	158'000.00	
	Premi assicurazione malattia	106'000.00	Adeguamenti lineari e costo effettivo netto assicurazione malattia
	Formazione	62'000.00	In particolare Polizia per 3 nuovi agenti in formazione
	Stipendi e onorari autorità	62'000.00	Commissioni, membri ARP, indennità soggetti esterni
	Totale	1'073'000.00	
31 Spese per beni e servizi	Costi energetici	-201'000.00	Elettricità (in parte riduzione consumi e adeguamento tariffe), combustibile riscaldamento
	Acquisto generi alimentari	52'000.00	Evoluzione costo alimentari e frequenza mense scolastiche
	Spese insegnamento nuoto	-31'000.00	Mandato a Nuoto Sporto Locarno limitato a anno 2022-2023
	Spese per esposizioni	105'000.00	Compensato da maggiori contributi privati
	Indennità e spese per curatele	30'000.00	
	Spese controllo emissione fumi	20'000.00	Concorso per biennio
	Manutenzione strade	20'000.00	
	Perdite imposte	-100'000.00	Consuntivo 2022 CHF 506'000.-, preventivo 2023 CHF 650'000.-, preventivo 2024 CHF 550'000.-
	Diversi	-13'000.00	
	Totale	-118'000.00	



Città
di Locarno

Variazione fabbisogno / risultato conto economico

<u>Categoria</u>	<u>Ambito</u>	<u>Variazione 2023-2024</u>	<u>Osservazioni</u>
33/36 Ammortamenti beni amministrativi	Ammortamenti amministrativi	-330'000.00	Sulla base della sostanza ammortizzabile valutata per il 1.1.2024
	Totale	-330'000.00	<i>Importo comprende ammortamenti su contributi (categoria 36)</i>
34 Spese finanziarie	Interessi su prestiti	170'000.00	Importo prestiti sostanzialmente stabili, ma incremento livello dei tassi d'interesse.
	Totale	170'000.00	
36 Spese di trasferimento	Consorzio depurazione acque	100'000.00	Considerato che preventivo CDV di regola prudenziale
	Contributo al CT per CM/AVS/AI	750'000.00	Incremento negli ultimi anni. Parametri fissati annualmente dal Cantone
	Contributo al CT per assistenza	-100'000.00	Negli ultimi periodi stabilizzato su 1.7 milioni
	Contributo per anziani	520'000.00	Incremento costante da diversi anni
	Contributo per cure a domicilio	350'000.00	
	Contributo gestione EA San Carlo	-128'000.00	Sulla base nuovo mandato
	Diversi	65'600.00	
	Totale	1'557'600.00	<i>Importo senza ammortamenti categoria 36, considerati sopra nella 33)</i>
	TOTALE MAGGIORI USCITE	2'352'600.00	



Città
di Locarno

Variazione fabbisogno / risultato conto economico

<u>Categoria</u>	<u>Ambito</u>	<u>Variazione 2023-2024</u>	<u>Osservazioni</u>
40 Ricavi fiscali	Imposte alla fonte	600'000.00	Ipotizzati 5.0 milioni (4.4 a preventivo 2023)
	Sopravvenienze	1'000'000.00	Previsti 3 milioni (2 milioni a preventivo 2023)
	Diversi	-35'000.00	
	Totale	1'565'000.00	
41 Regalie e concessioni	Tasse suolo pubblico	110'000.00	Sulla base andamento (manifestazioni) ultimi periodi
	Tasse affissioni e pubblicità	20'000.00	
	Totale	130'000.00	
42 Tasse e retribuzioni	Rendiconti delegazione tutoria	40'000.00	Maggior numero di rendiconti evasi
	Rette ospiti Nido infanzia	60'000.00	Modifiche ordinanza
	Tasse canalizzazioni	100'000.00	Sulla base proiezioni consumi. Aumento da 95cts a CHF 1.10/m3 dal 2022
	Rimborso assicurazione affitti FEVI	100'000.00	
	Rimborso San Carlo per manutenzioni	140'000.00	
	Multe	-100'000.00	
	Tasse rifiuti	-50'000.00	
	Diversi	19'000.00	
	Totale	309'000.00	
43 Ricavi diversi	Contributi privati esposizioni	105'000.00	Per finanziare maggiori costi (vedi categoria 31)
	Diversi	-22'000.00	
	Totale	83'000.00	



Città
di Locarno

Variazione fabbisogno / risultato conto economico

<u>Categoria</u>	<u>Ambito</u>	<u>Variazione 2023-2024</u>	<u>Osservazioni</u>
44 Ricavi finanziari	Affitti stabili	68'000.00	
	Affitto FEVI	-140'000.00	Causa chiusura fino a maggio-giugno 2024
	Tasse parchimetri	50'000.00	Grazie anche a recenti modifiche. Preventivo 2023 sovrastimato
	Diversi	9'500.00	
	Totale	-12'500.00	
45 Prelevamenti da fondi e finanziamenti speciali	Prelev da fondo FER	65'000.00	
	Da fondo CP depurazione	-1'000.00	
	Da fondo CP rifiuti	10'700.00	
	Totale	74'700.00	
46 Ricavi da trasferimento	Contri riforma fiscale	65'000.00	
	Contributo di livellamento	-30'000.00	
	Contributo CT per sezioni SI/SE	140'000.00	Parametri aggiornati da CT
	Diversi	37'500.00	
	Totale	212'500.00	
	TOTALE MAGGIORI ENTRATE	2'361'700.00	
	VARIAZIONE FABBISOGNO	-9'100.00	DIFFERENZA MAGGIORI USCITE E MAGGIORI ENTRATE (SENZA GETTITO)

Variazione fabbisogno / risultato conto economico



Città
di Locarno

RICAPITOLAZIONE:

RISULTATO PREVENTIVO 2023	-470'850.00
MAGGIORI USCITE	2'352'600.00
MAGGIORI ENTRATE	2'361'700.00
AUMENTO GETTITO	520'000.00
RISULTATO PREVENTIVO 2024	58'250.00



Città
di Locarno

Evoluzione principali crediti per la manutenzione

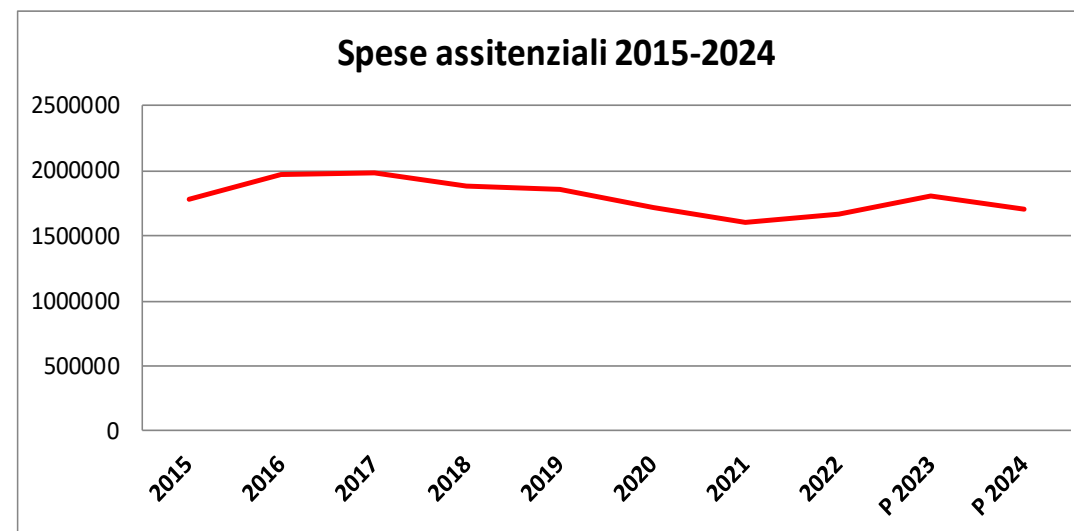
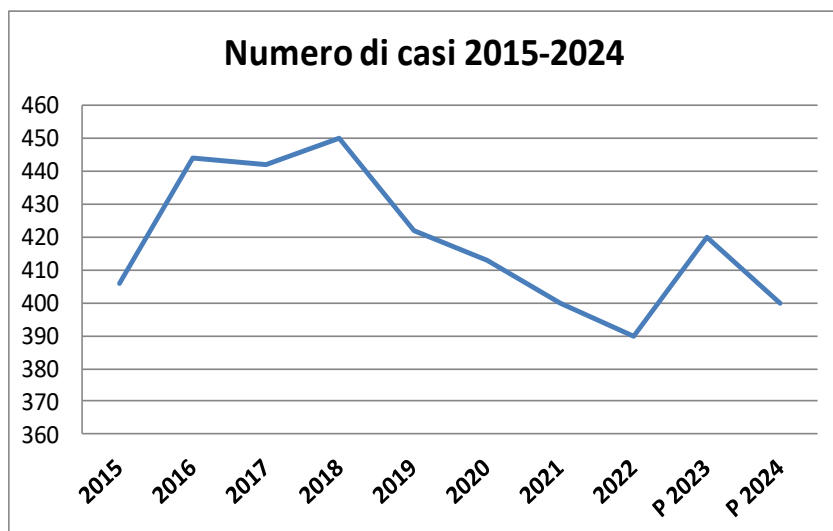
Conto	Cons 2021	Cons 2022	Prev 2023	Prev 2024
Manutenzione stabili e strutture, conto 3144.401 (ex 314.01)	282'905.00	373'658.00	343'000.00	333'000.00
Crediti quadro manutenzione stabili 504x.xxx (ex 503.821)	495'977.00	114'244.00	600'000.00	600'000.00
Manutenzione strade e sentieri, conto 3141.406 (ex 314.06)	444'517.00	377'436.00	350'000.00	370'000.00
Crediti quadro manutenzione strade 5010.x21 (ex 501.221)	522'958.00	625'936.00	500'000.00	400'000.00
Manutenzione marciapiedi, conto 3141.407 (ex 314.07)	75'986.00	71'736.00	70'000.00	70'000.00
Manutenzione e sistemazione terreni, conto 3143.404 (ex 314.04)	371'858.00	236'158.00	220'000.00	220'000.00
TOTALE	2'194'201.00	1'799'168.00	2'083'000.00	1'993'000.00



Città
di Locarno

Evoluzione spese assistenziali 2015-2024

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	P 2023	P2024
casi	406	444	442	450	422	413	400	390	420	400
% Comune	25%	25%	25%	25%	25%	25%	25%	25%	25%	25%
Costo	1'784'750	1'970'014	1'925'323	1'876'976	1'861'500	1'711'170	1'597'606	1'662'327	1'800'000	1'700'000





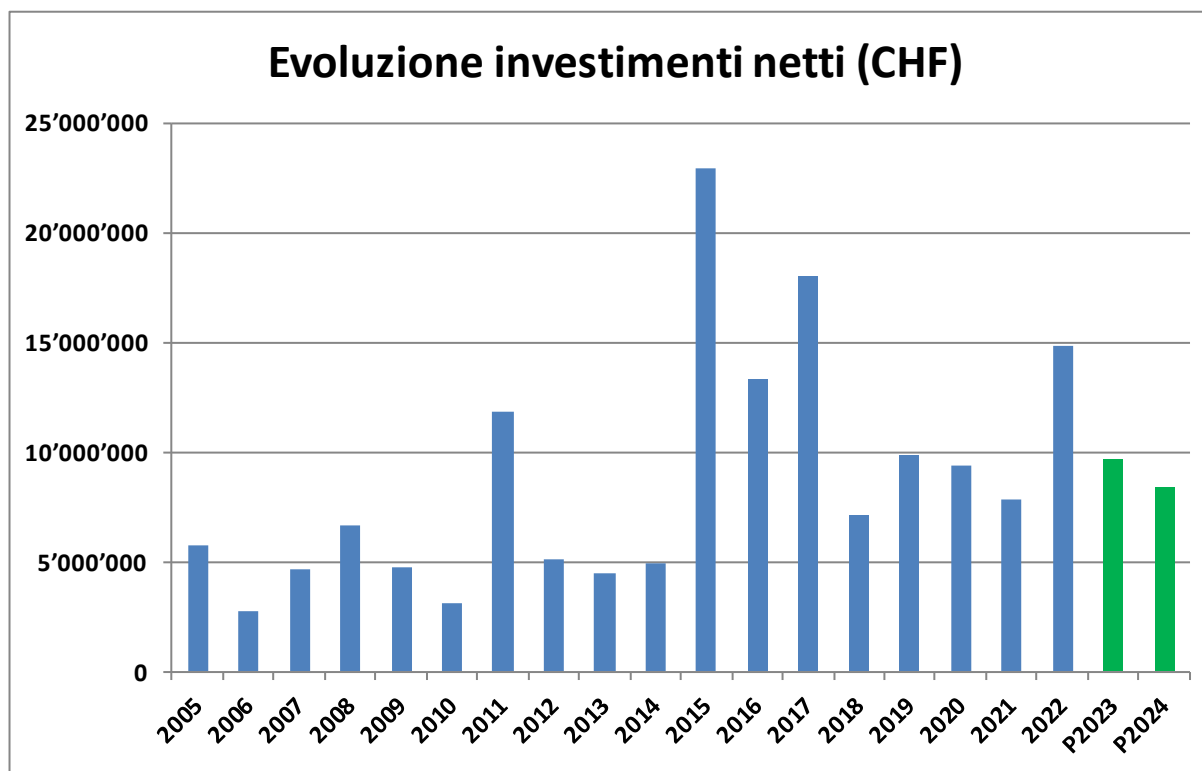
Focus su Investimenti

Investimenti <u>lordi</u> :	fr. 21'863'000.-
Contributi e sussidi:	fr. 13'489'000.-
Investimenti <u>netti</u> :	fr. 8'374'000.-

Opera	Complessivo	Previsto 2024
Messa in sicurezza via alla Morettina (sussidi CH ca. 90%)	2'510'000.-	1'268'000.-
Progettazione definitiva spazi pubblici centro urbano	1'300'000.-	809'000.-
Ciclopista tratto terminale Via Varenna (sussidi TI 100%)	1'300'000.-	1'300'000.-
Progettazione ristrutturazione scuole elementari Solduno	1'600'000.-	1'000'000.-
Credito quadro manutenzione strade 2022-2025	1'510'000.-	400'000.-
Credito quadro manutenzione stabili 2022-2025	1'600'000.-	600'000.-
Ristrutturazione reparto Alzheimer Istituto San Carlo (sussidi TI 50%)	1'150'000.-	950'000.-
Realizzazione 2 sezioni Scuola infanzia Saleggi	4'295'000.-	2'180'000.-
Rifacimento copertura stadio Lido	1'510'000.-	721'000.-
Acquisto veicoli 2021-2026	5'102'000.-	600'000.-
Progettazione restauro Castello Visconteo	1'500'000.-	1'000'000.-
Lavori di ripristino FEVI dopo grandinata	2'500'000.-	1'600'000.-
Contributo galleria Moscia-Acapulco	9'700'000.-	487'000.-



Investimenti



2015

Azioni SES 7.2 mio
Nuovo CTL 3.7 mio
Impianti IP SES 2.9 mio

2016

Terreno ex Balli 6.0 mio
Ampliamento SI Gerre 1.7 mio

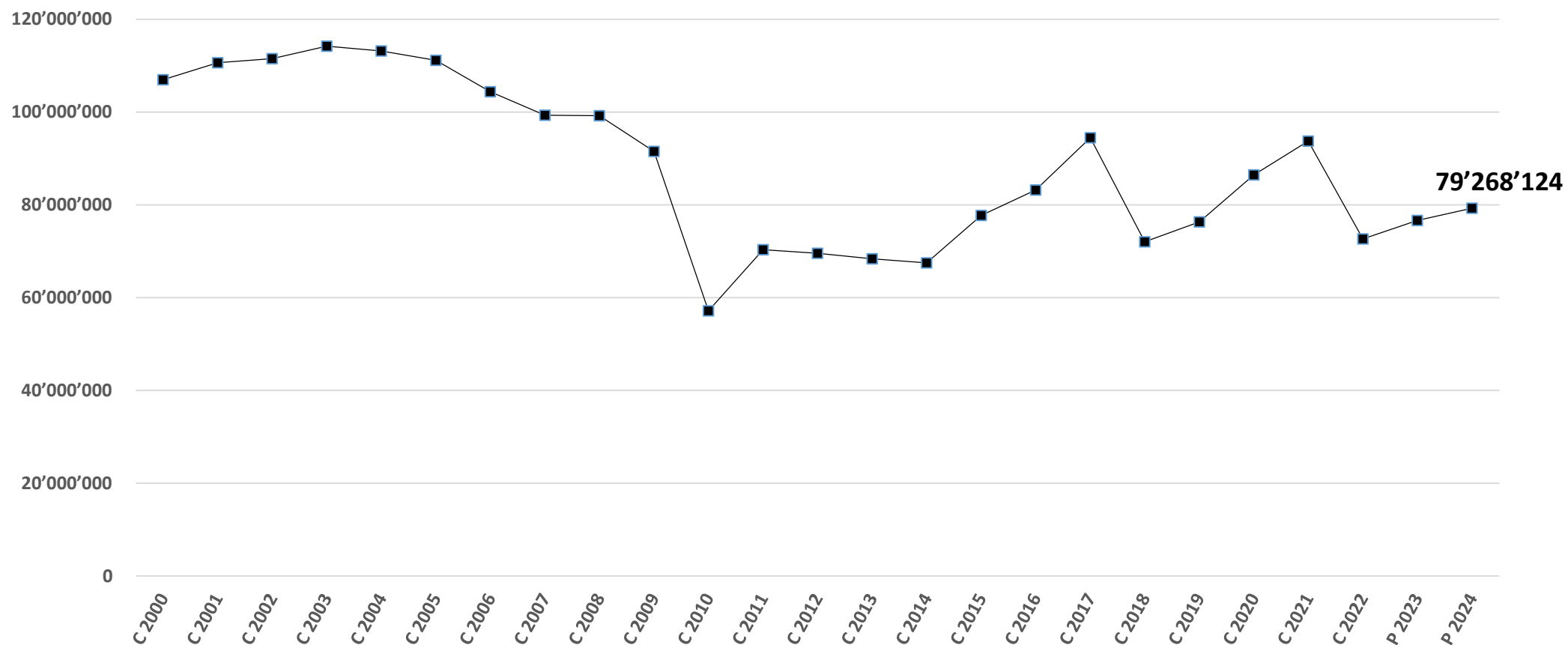
2017

Autosilo Largo Zorzi 13.3 mio



Debito pubblico

Evoluzione dal 2000 al 2024





Città
di Locarno

Gettito fiscale e imposte alla fonte 2015-2024

Categoria	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Differenza 2015-2024		Differenza 2023-2024	
											in CHF	in %	in CHF	in %
Persone fisiche	32'822'958	33'047'730	34'108'380	33'285'000	33'610'000	33'685'000	35'513'000	35'870'000	36'220'000	35'380'000	2'557'042	7.8%	-840'000	-2.3%
Persone giuridiche	7'867'754	8'005'251	8'144'884	8'001'000	7'335'000	6'600'000	7'000'000	7'200'000	7'200'000	7'320'000	-547'754	-7.0%	120'000	1.7%
Totale gettito cantonale	40'690'712	41'052'981	42'253'264	41'286'000	40'945'000	40'285'000	42'513'000	43'070'000	43'420'000	42'700'000	2'009'288	4.9%	-720'000	-1.7%
Moltiplicatore	90%	90%	90%	90%	90%	90%	90%	90%	90%	90%				
Imposte comunali	36'621'641	36'947'683	38'027'938	37'157'400	36'853'500	36'256'500	38'261'700	38'763'000	39'078'000	38'430'000	1'808'359	4.9%	-648'000	-1.7%
Tassa immobiliare	2'196'910	2'192'084	2'661'271	2'630'000	2'663'000	2'660'000	2'700'000	2'720'000	2'720'000	2'720'000	523'090	23.8%	0	0.0%
Tassa personale	247'016	507'120	507'529	503'421	503'923	512'000	520'000	520'000	520'000	520'000	272'984	110.5%	0	0.0%
Totale gettito comunale	39'065'567	39'646'887	41'196'738	40'290'821	40'020'423	39'428'500	41'481'700	42'003'000	42'318'000	41'670'000	2'604'433	6.7%	-648'000	-1.5%
Numero abitanti	15'968	16'122	16'012	15'826	15'776	15'728	16'075	16'241	16'300	16'400	432	2.7%	100	0.6%
IMPOSTE ALLA FONTE	4'364'318	4'384'112	4'566'998	4'938'941	4'657'958	4'694'193	4'046'306	5'430'029	4'400'000	5'000'000	635'682	14.6%	600'000	13.6%



Sgravi fiscali dal 2024 (ipotesi)

Modifiche persone fisiche e giuridiche	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032
PF-taglio aliquota 1.66%	520'000	520'000	520'000	520'000	520'000	520'000	520'000	520'000	520'000
PF-altre modifiche (vedi sotto *)	645'000	645'000	645'000	645'000	645'000	645'000	645'000	645'000	645'000
PF-riduzione aliquota max da 15% a 14.5%	0	35'000	0	0	0	0	0	0	0
PF-riduzione aliquota max da 14.5% a 14.0%	0	0	84'000	0	0	0	0	0	0
PF-riduzione aliquota max da 14.0% a 13.5%	0	0	0	140'000	0	0	0	0	0
PF-riduzione aliquota max da 13.5% a 13.0%	0	0	0	0	210'000	0	0	0	0
PF-riduzione aliquota max da 13.0% a 12.5%	0	0	0	0	0	320'000	0	0	0
PF-riduzione aliquota max da 12.5% a 12.0%	0	0	0	0	0	0	480'000	480'000	480'000
TOTALE Persone fisiche	1'165'000	1'200'000	1'249'000	1'305'000	1'375'000	1'485'000	1'645'000	1'645'000	1'645'000
PG riduzione aliquota da 8% a 5.5%	0	1'800'000	1'800'000	1'800'000	1'800'000	1'800'000	1'800'000	1'800'000	1'800'000
TOTALE Persone giuridiche	0	1'800'000	1'800'000	1'800'000	1'800'000	1'800'000	1'800'000	1'800'000	1'800'000
TOTALE PF E PG	1'165'000	3'000'000	3'049'000	3'105'000	3'175'000	3'285'000	3'445'000	3'445'000	3'445'000

* Altre modifiche persone fisiche: deduzioni spese professionali, imposizione previdenza, riduzione aliquote 1.66% imposte alla fonte, deducibilità premi cassa malati.

**GRAZIE PER L'ATTENZIONE
e buona serata.**



Città
di Locarno

Lunedì 27 novembre 2023