



Piazza Grande 18
Casella postale
6601 Locarno
Telefono 091 756 31 11
Fax 091 756 32 61
e-mail citta@locarno.ch

Ns. rif. 1557/MG/af

Locarno, 22 dicembre 2015

Egregio Signor
Pier Mellini
Vicolo al Noceto 5
6600 Locarno

Interpellanza trasformata in interrogazione 18 novembre 2013 “Commesse pubbliche”

Egregi Signori,
rispondiamo all'interrogazione a margine:

- 1. Perché il Municipio non ha ritenuto di rispondere alla lettera del 16 novembre 2011 della ditta di pulizia “La Pulimania” che chiedeva come mai da molti anni non usciva più un concorso per le pulizie di manutenzione dei servizi pubblici?**

La lettera era stata trasmessa all'Ufficio tecnico comunale con l'invito ad allestire una proposta di risposta. L'incarico era stato affidato alla Sezione edilizia pubblica che si occupa, tra le altre cose, di gestire la pulizia dei servizi igienici e quella degli stabili amministrativi, mentre gli edifici scolastici, culturali e dei servizi sociali sono di competenza dei rispettivi settori. Per un disguido interno alla Sezione la bozza di risposta è stata preparata solo il 25 gennaio e trasmessa alla cancelleria. In Municipio si è discusso della richiesta della Pulimania nella seduta del 14 febbraio e il 16 febbraio è stata inviata la risposta, nella quale si evidenziava che il Municipio aveva richiesto ai servizi competenti un'analisi completa concernente tutti gli oggetti sulla cui pulizia intervenivano ditte private. Quest'analisi sarebbe dovuta servire a determinare a quali condizioni procedere con la messa a concorso. Purtroppo, l'analisi non è mai stata allestita nei termini richiesti dal Municipio e, come avvenuto in altri settori per commesse ricorrenti, i relativi concorsi non sono quindi stati tempestivamente effettuati.

- 2. A seguito del secondo scritto raccomandato del 15 febbraio 2012, la stessa ditta si dichiarava seriamente interessata a sottoporre la loro migliore offerta per le pulizie di manutenzione dei servizi pubblici. A questa seconda lettera il Municipio rispondeva il giorno dopo affermando che “il Municipio ha richiesto ai Servizi competenti un'analisi completa, che comprende pertanto non solo i servizi pubblici, ma tutti gli oggetti di proprietà comunale sulla cui pulizia intervengono ditte private.**

Quali sono i risultati di questa analisi? Da chi è stata effettuata?

Va precisato che la risposta fornita dal Municipio, come indicato in precedenza, è riferita al primo scritto del novembre 2011. Essa si è quindi incrociata con la lettera di sollecito della ditta in questione.

Già l'anno precedente il Municipio si era chinato sulla possibilità di esternalizzare tutta una serie di servizi legati alla pulizia degli stabili comunali e, più in generale, al facility management, ossia una gestione integrata della manutenzione e della cura di un edificio. La prima analisi svolta in tal senso era incentrata sul Centro di Pronto Intervento, vista la complessità della struttura e le varie implicazioni gestionali. A Palazzo Marcacci si è invece colta l'occasione del pensionamento della persona responsabile della pulizia per effettuare una prova pratica esternalizzando questo servizio. Questa analisi doveva poi essere seguita da altre valutazioni che avrebbero dovuto portare ad una ridefinizione generale dei lavori di pulizia, con l'assegnazione di incarichi a ditte esterne, oppure con il potenziamento del personale impiegato dal Comune in questo ambito. Come già detto nella risposta precedente, questa analisi complessiva non è mai stata svolta.

Grazie all'aiuto e all'esperienza del nuovo direttore dei servizi sociali, nell'agosto 2013 è stato possibile riprendere il discorso, ampliandolo ad un esame generale di tutte le pulizie degli stabili comunali (comprese quindi le Scuole e la Casa Anziani); presso la Casa Anziani è già in opera la ristrutturazione del settore, e per le altre pulizie si sta valutando la messa in funzione di un servizio centralizzato. Per questa analisi si è pure fatto ricorso ad un consulente esterno, il cui rapporto è in fase di stesura definitiva.

3. A quali ditte nel campo delle Imprese generali di costruzione, di impianti elettrici, di pulizia, di pittura, di costruzioni metalliche e di falegnameria sono stati assegnati mandati a seguito di regolare concorso?

Osserviamo anzitutto che la problematica dei mancati concorsi ha prevalentemente toccato alcune commesse ricorrenti, come meglio esplicitato alla risposta alla domanda no. 5. Per il resto sono numerosi gli investimenti, per i quali abbiamo regolarmente avviato dei concorsi ad invito o pubblici, a seconda degli importi in discussione.

Nella legislatura 2008-2012 abbiamo proceduto con i seguenti concorsi:

- opere di pavimentazione e di impresario costruttore nella zona industriale di interesse cantonale sul Piano di Magadino
- appalti diversi per l'ampliamento della scuola elementare a Locarno-Monti
- manutenzione sentieri
- adeguamento strutture stadio Lido
- centrale termica e impianto solare termico istituto per anziani
- medicinali
- capomastro e lattoniere parco delle Camelie
- generi alimentari istituto per anziani
- barriera galleggiante porto comunale
- segnaletica stradale e dissuasori zona incontro
- segnaletica stradale orizzontale e verticale
- studio idrogeologico torrente Ramogna
- opere vivaista giardiniere zona incontro
- pompe pozzo Morettina
- progettazione opere genio civile
- ristrutturazione Palazzo Marcacci
- pontili porto comunale
- sostituzione finestre Colonia Vandoni
- risanamento forestale pendio Solduno

- manutenzioni stabili amministrativi diversi
- apparecchi sanitari stadio Lido
- opere capomastro e opere diverse stadio Lido
- opere giardiniere centro sportivo Morettina
- opere diverse nuova sede ufficio controllo abitanti
- pavimentazione nuova rotonda Solduno
- alimentari istituto per anziani
- opere diverse stadio Lido
- pulizia annuale caditoie stradali
- fornitura fioriere zona incontro
- protezione antincendio e scala emergenza nido infanzia
- tabellone elettronico stadio Lido
- manutenzione e opere selvicolturali in riali diversi
- impianti elettrici stadio Lido
- impermeabilizzazioni pozzo Morettina
- ristrutturazione e nuova logistica Palazzo Marcacci
- triturazione scarti vegetali
- servizio sale e calla neve strade Piano di Magadino
- rivestimenti antincendio tribuna stadio Lido
- sostituzione PC amministrazione comunale
- lavori miglioria cucina istituto per anziani
- materiale di cancelleria
- acquisto macchinari diversi servizio raccolta rifiuti
- taglio piante viali
- acquisto trattorini UT
- carta fotocopie
- illuminazione e riscaldamento stadio Lido
- capomastro
- impianto raffrescamento e elettricista Palazzo Marcacci
- acquisto contenitori interrati
- impianti antintrusione diversi stabili comunali
- incarico trasloco Palazzo Marcacci
- triturazione scarti vegetali
- tinteggio scuole Saleggi
- trasporto allievi scuola infanzia Gerre di Sotto
- impresario costruttore e opere diverse scuola infanzia Gerre di Sotto
- lampade e pulsantiere diversi nodi semaforici
- sostituzione termopompa casa San Francesco.

Nella corrente legislatura 2012-2016 abbiamo proceduto con i seguenti concorsi

- fotocopiatrici e stampanti personali
- falegname
- pavimenti
- corpi illuminanti
- intonaco e lattoniere Palazzo Marcacci
- giochi e accessori parco giochi bosco Isolino
- involucri interni contenitori interrati
- canalizzazioni acque luride e pavimentazioni
- alimentari e bibite istituto San Carlo

- ispezioni televisive canalizzazioni
- opere diverse nuova sede scuola infanzia Gerre di Sotto
- fotocopiatrici e stampanti
- concorso generale assicurazioni
- parco giochi scuola Locarno Monti
- sfalcio strade forestali e sentieri
- progettazione centro tecnico logistico
- opere impresario costruttore e giardiniere bosco Isolino
- serramenti scuola infanzia San Francesco
- opere impresario costruttore canalizzazioni Monte Brè
- impianti docce stadio Lido
- interfaccia web nuovo sito Città
- veicolo per servizio invernale UT
- segnaletica stradale orizzontale
- riqualifica forestale e pavimentazione bosco Isolino
- controlli impianti di combustione
- progettazione incanalamento riali Solduno
- acquisto lama per servizio calla neve
- pavimentazione viale Lido
- parapetto terrazza scuola infanzia Gerre di Sotto
- sistema irrigazione stadio Lido
- materiale di cancelleria
- carta fotocopie e stampati
- risanamento tetti e sistemazione impianto elettrico scuole Saleggi
- fornitura piante Viale Lido e Via Respini
- nuovo autocarro raccolta rifiuti
- servizio calla neve Piano di Magadino
- autocarri UT
- triturazione scarti vegetali
- varie opere trasferimento ufficio conciliazione e giudice di pace
- pavimentazioni stradali
- pulizia WC pubblici
- pulizia stabili comunali
- pavimentazione stradale posteggio Via Bastoria
- interventi conservativi Collegiata S. Antonio
- fornitura olio combustibile
- stampa catalogo esposizione Casa Rusca
- pavimentazioni stradali
- impianto lavaggio centro tecnico logistico
- pulizia e disinfezione gabinetti pubblici
- pulizia stabili e scuole comunali
- raccoglitore foglie ufficio sport
- tinteggio e protezioni centro diurno San Carlo
- manutenzione cimitero
- bilancia elettronica per gru autocarro raccolta rifiuti
- fornitura apparecchi sanitari WC pubblici
- fornitura mobilio centro pronto intervento
- pulizia caditoie stradali
- fornitura carburante

- carro ponte per centro tecnico logistico
- fornitura spazzatrice meccanica
- materiale didattico e scolastico
- fornitura veicoli per servizi comunali
- fornitura chiavi diversi stabili scolastici
- servizio mensa scolastica
- macchinari e attrezzi servizi sportivi
- montacarichi centro tecnico logistico
- stampa cataloghi vari
- acquisto pinza idraulica
- impianto docce scuole Saleggi
- opere diverse spostamento associazioni in stabile Swisscom
- fornitura veicoli UT e scuole
- veicolo scuole
- impresario costruttore centro tecnico logistico
- fornitura impianti fotovoltaici centro tecnico logistico e scuola infanzia Gerre di Sotto
- pavimentazione stradale Via Varenna
- controllo periodico impianti elettrici
- opere genio civile e riqualifica bosco Isolino
- mandato progettazione zona 30 Solduno e Gerre di Sotto
- opere di impermeabilizzazione e carpenteria metallica centro tecnico logistico.

Da questo lungo elenco ben si comprende che appare molto dispendioso in termini di tempo fornire una lista completa ed esaustiva delle ditte, nei campi indicati nella domanda, che hanno ricevuto nel corso degli anni i vari mandati.

4. Quando sono stati assegnati e quale è la durata di detti mandati?

Vedi risposta precedente.

5. Nel caso contrario, per quale motivo si è rinunciato al concorso?

L'analisi svolta dal Municipio nell'ambito della procedura avviata dalla SEL e le successive verifiche svolte dall'ULSA hanno permesso di evidenziare delle carenze nella messa a concorso delle opere di manutenzione ordinaria nell'ambito dei lavori di impresario costruttore, di metal costruttore, pavimentazioni stradali, fornitura di olio combustibile, pulizie WC e stabili comunali e assicurazioni in generale. Nella maggior parte dei casi, il problema era legato alla mancata riapertura di un concorso scaduto, o al superamento del valore soglia che determina il cambio di procedura, a seconda del genere di prestazione. In molti casi, si è trattato di una prassi che rientrava nella routine corrente e che si è palesata errata. Il Municipio attende comunque le conclusioni dell'inchiesta avviata dal Consiglio di Stato.

L'esecutivo ha nel frattempo proceduto alla pubblicazione dei seguenti concorsi per prestazioni ricorrenti:

- pavimentazioni
- pulizie servizi igienici e stabili comunali (2 volte)
- pulizia caditoie stradali (4 anni)
- fornitura olio combustibile (2 volte)
- fornitura carburante (2 volte, la prima lo si è dovuto annullare)
- manutenzione per opere da impresario costruttore
- manutenzione per opere da elettricista e da sanitario

- materiale scolastico
- materiale cancelleria
- manutenzione impianti di irrigazione
- concorso alimentari San Carlo e Nido dell'infanzia.

Inoltre sono come nel passato pubblicati i concorsi per le opere di investimento. Per le commesse superiori a fr. 5'000.- che rientrano nell'ambito dell'incarico diretto vengono chieste tre offerte esplorative, secondo la direttiva sottoposta per esame all'ULSA lo scorso anno.

La nuova prassi adottata è anche ben visibile confrontando l'elenco delle commesse pubbliche 2014 con quelli degli anni precedenti, nel frattempo regolarmente pubblicati.

6. Su quali basi sono state prese le decisioni relative alle commesse e secondo quali criteri?

Ritenuto come già rilevato sopra che per alcune commesse ricorrenti la procedura non ha rispettato la LCpubb, rileviamo che le ditte incaricate di effettuare determinate prestazioni hanno quasi tutte la loro sede a Locarno o vi pagano le imposte ed hanno sempre svolto correttamente il mandato assegnato. E' evidente che la messa a concorso, in ossequio a disposti della LCPubb, determina l'applicazione di altri criteri oggettivi e soggettivi, secondo una prassi nel frattempo consolidata.

7. Perché ai vari solleciti elencati prima per disporre della lista delle commesse è sempre stati risposto che non era possibile, mentre subito dopo il blitz di mercoledì 13 novembre è partito subito l'ordine tassativo ai Municipali di iniziare immediatamente e prioritariamente l'allestimento delle suddette liste?

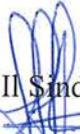
L'ordine ripetutamente impartito è in realtà il richiamo perentorio di un ordine già assegnato. Già in occasione del CC del 23 novembre 2009 il capo dicastero territorio Diego Erba aveva risposto ad un'interpellanza osservando che occorre verificare le norme dell'ordinanza con le nuove disposizioni cantonali procedendo, se del caso, ai necessari adeguamenti. Aveva poi anticipato che all'inizio del 2010 si sarebbe proceduto a pubblicare la lista delle commesse del 2008 e 2009. Il Municipio ha poi approvato nella seduta del 1° dicembre 2009 il nuovo testo dell'ordinanza municipale sulla pubblicazione delle commesse pubbliche. Detta pubblicazione si è però scontrata con la difficoltà a ricostruire a posteriori l'elenco e con altre priorità. Un elenco delle commesse 2010 è stato sottoposto al Municipio nella seduta del 11 ottobre 2011, ma è stato chiesto un complemento allo stesso. Di fronte alla nuova versione, presentata a fine febbraio 2012, il Municipio ha chiesto ulteriori approfondimenti e la sostituzione dei nominativi dei funzionari con i rispettivi servizi. L'ordine impartito il 14 novembre aveva quale obiettivo di incaricare i servizi finanziari di allestire almeno la lista delle commesse per il 2013 in maniera prioritaria. Nella presente legislatura l'Esecutivo, accertate le lacune nella registrazione delle commesse, ha deciso di dotare i servizi dell'amministrazione di un modulo aggiornato del programma Gecoti e di impartire a tutti regole chiare per la registrazione delle commesse.

8. Come giustifica il Municipio che gli organi di stampa sono venuti in possesso di documenti considerati riservati, con la pubblicazione in internet perfino di tutte le fatture del 2012?

Il Municipio censura questa violazione del segreto d'ufficio e il fatto che della documentazione confidenziale sia stata trasmessa agli organi di stampa. La lista delle fatture 2012, contenente dati sensibili con nominativi di cittadini e imprese economiche, è

un documento interno che i servizi finanziari hanno allestito all'attenzione del Municipio e che é poi stato trasmesso alla Commissione della Gestione. Entro un breve lasso di tempo questa lista non appariva più sul sito del giornale. Sono però apparse due ulteriori liste, che si riferiscono alle commesse 2010, che indicano anche i nominativi dei funzionari incaricati. Questa lista era stata sottoposta al Municipio della precedente legislatura che aveva però chiesto ai servizi finanziari delle verifiche e di sostituire i nominativi dei funzionari con quelli del servizio incaricato. Il Municipio ritiene intollerabile che vi siano delle violazioni di legge anche a detrimento della privacy di varie persone oltre che della violazione del segreto d'ufficio

Con la massima stima.


Il Sindaco:
ing. Alain Scherrer

Per il Municipio


Il Segretario:
avv. Marco Gerosa

Pier Mellini
Vicolo Al Noceto 5
CH-6600 Locarno
☎: 091 752 14 05
☎079 526 07 15
e-mail: pmellini@ticino.com

Locarno, 18 novembre 2013

Lodevole

Municipio di Locarno
Palazzo Marcacci
6600 Locarno

Interpellanza

Commesse pubbliche

Premessa

Il 20 febbraio 2001 entra in vigore la Legge sulle commesse pubbliche (LCPubb) e da questo momento, in applicazione all'art. 7 paragrafo 3, il committente rende annualmente pubblica la lista delle commesse aggiudicate a invito o incarico con importi superiori a fr. 5'000.--.

Nonostante continue sollecitazioni da parte dei commissari della Gestione e di singoli consiglieri comunali nulla cambia.

Fra le molte sollecitazioni pervenute citiamo l'interrogazione Massera del 5 dicembre 2012 e l'interrogazione di Manuela Boffa Moretti del 28 luglio 2013, i numerosi inviti della passata e attuale Commissione della Gestione, fatte pervenire sia ai Servizi finanziari, sia al Capo dicastero finanze.

Il 13 novembre 2013 gli agenti della polizia finanziaria fanno irruzione in diversi uffici dell'amministrazione, interrogano la Sindaco, il Segretario Comunale e il Capo dell'Ufficio Tecnico, sequestrando parecchio materiale.

Attualmente sappiamo che non siamo di fronte a reati di natura penale, ma di manchevolezze amministrative.

In attesa che la sezione degli Enti locali, che sta valutando quanto emerso dalla perquisizione e dai materiali in suo possesso dia una sua valutazione, inoltriamo la seguente:

interpellanza

1. Perché il Municipio non ha ritenuto di rispondere alla lettera del 16 novembre 2011 della ditta di pulizia "La Pulimania" che chiedeva come mai da molti anni non usciva più un concorso per le pulizie di manutenzione dei servizi pubblici?

2. A seguito del secondo scritto raccomandato del 15 febbraio 2012, la stessa ditta si dichiarava seriamente interessata a sottoporre la loro migliore offerta per le pulizie di manutenzione dei servizi pubblici. A questa seconda lettera il Municipio rispondeva il giorno dopo affermando che "il Municipio ha richiesto ai Servizi competenti un'analisi completa, che comprende pertanto non solo i servizi pubblici, ma tutti gli oggetti di proprietà comunale sulla cui pulizia intervengono ditte private.

Quali sono i risultati di questa analisi? Da chi è stata effettuata?

3. A quali ditte nel campo delle Imprese generali di costruzione, di impianti elettrici, di pulizia, di pittura, di costruzioni metalliche e di falegnameria sono stati assegnati mandati a seguito di regolare concorso?

4. Quando sono stati assegnati e quale è la durata di detti mandati?

5. Nel caso contrario, per quale motivo si è rinunciato al concorso?

6. Su quali basi sono state prese le decisioni relative alle commesse e secondo quali criteri?

7. Perché ai vari solleciti elencati prima per disporre della lista delle commesse è sempre stato risposto che non era possibile, mentre subito dopo il blitz di mercoledì 13 novembre è partito immediatamente l'ordine tassativo ai Municipali e capi servizio di iniziare immediatamente e prioritariamente l'allestimento delle suddette liste?

8. Come giustifica il Municipio che gli organi di stampa sono venuti in possesso di documenti considerati riservati, con la pubblicazione in internet perfino di tutte le fatture del 2012?

Con ossequio.

(f.to)

Pier Mellini

Daniele Laganara

Pierluigi Zanchi