



Piazza Grande 18
Casella postale
6601 Locarno
Telefono 091 756 31 11
Fax 091 756 32 61
e-mail citta@locarno.ch

Ns. rif. 714/FC/lf

Locarno, 12 luglio 2023

Gentile Signora
Valérie Anna Angela Camponovo

Interrogazione 14 febbraio 2023 “La comunicazione, importante quella fisica, ma indispensabile quella virtuale”

Gentile Signora Camponovo,

in riferimento all'Interrogazione citata in oggetto e alla sua considerazione se *“siamo quindi finalmente pronti a connetterci anche noi alla fibra ottica su tutto il territorio di Locarno? Pubblici e privati compresi?”* rispondiamo come segue sotto.

1 A che punto siamo esattamente?

Prima di rispondere alla questione relativa allo stato dell'arte della posa della fibra ottica sul nostro territorio cittadino va fatta una premessa legata ad alcune questioni amministrative e giuridiche per contestualizzare la fattispecie in esame.

Commissione della Concorrenza (ComCo) e inchiesta sulla costruzione della rete in fibra ottica Fiber To The Home (FTTH)

- A dicembre 2020, la Commissione della concorrenza (ComCo) ha aperto un'inchiesta sulla costruzione della rete in fibra ottica (FTTH) da parte di Swisscom e ha disposto misure cautelari contro l'azienda stessa.
- Visto quanto precede, i lavori iniziati e progettati per essere realizzati con tecnologia Point-to-Multi-Point (P2MP)¹ sono stati bloccati.
- Nell'ottobre 2021 tali misure sono state confermate dal Tribunale amministrativo federale.
- Inoltre nella sua sentenza del 29 novembre 2022, il Tribunale federale è giunto alla conclusione che le misure ordinate dalla ComCo non fossero arbitrarie.
- Swisscom ha preso atto di questa sentenza e, per ovviare al blocco dell'estensione della rete in fibra ottica, già in ottobre 2022 ha deciso di privilegiare la topologia Point-to-Point (P2P)¹ consentita dalla ComCo.

¹ Nel caso dell'architettura di rete detta punto a punto (P2P) ogni singolo fruitore della tecnologia è collegato alla centrale dell'operatore che eroga i servizi tramite una propria fibra ottica. I collegamenti in base all'architettura di rete punto a multipunto (P2MP), prevedono una connessione che fornisce almeno due percorsi dal sito finale dell'utente all'operatore.

- Nonostante si sia iniziato in ottobre 2022 con la nuova strategia di espansione, Swisscom è in ritardo con lavori che dovevano essere terminati nel 2021.

De facto, questa situazione, ha bloccato l'operare di Swisscom nell'ambito della realizzazione e commercializzazione della rete di fibra ottica in tutta la Confederazione (e di riflesso anche nel Comune di Locarno).

Rispondendo ora alla situazione attuale della disponibilità di fibra in Città, valgono le seguenti precisazioni, rammentando che per accedere alla rete bisogna disporre o di una rete fissa o di una rete mobile. I dati principali che devono essere considerati sono quelli che seguono.

Il piano di potenziamento del FTTH a Locarno da parte di Swisscom (ora nuovamente in corso dopo la sentenza citata sopra) prevede una ripartizione della Città in 3 principali progetti distinti definiti nell'ordine da Locarno 1 fino a Locarno 3.

Il primo progetto (Locarno 1) corrisponde all'area che comprende la fine di Via Varenna e di Via Vallemaggia (verso Locarno centro), la Città Vecchia e Locarno Monti. In questa prima zona, Swisscom ha iniziato i lavori con la tecnologia P2MP ed ora continua la realizzazione inclusa la modifica di tecnologia da P2MP a P2P. Questo progetto, è iniziato nel 2022 e dovrebbe terminare nel corso 2024.

Il secondo progetto (Locarno 2) comprende tutta l'area dopo la rotonda di Piazza Castello in direzione di Largo Zorzi, del Debarcadero, la parte limitrofa a Muralto (delimitata dalla Ramogna e anche verso la collina) e l'area del Lido. In questa seconda zona, Swisscom ha iniziato i lavori con la tecnologia P2MP ed ora continua la realizzazione, inclusa la modifica di tecnologia da P2MP a P2P. Il progetto è iniziato nel 2023 e dovrebbe terminare nella fine 2024.

Il terzo progetto (Locarno 3) corrisponde al resto della Città nelle aree non citate ed in particolare la zona di Solduno. In questa terza zona, Swisscom ha impostato i lavori direttamente con la tecnologia P2P. I lavori inizieranno nel corso del 2023 e dovrebbero terminare a fine 2024.

In riferimento a quanto precede, si può quindi affermare che il piano di potenziamento della FTTH sulla Città di Locarno è nuovamente in atto dal 2022 e che l'operatore pubblico si sta impegnando per portarlo a termine entro il 2024, fatti i distinguo di cui ai punti precedenti in relazione alle diverse zone di attuazione.

2 La SES è coinvolta in questo progetto iniziato ormai nel 2014? Se sì, in quale misura?

La SES, per quanto riguarda specificatamente il credito allocato nel 2014 non è stata coinvolta, in quanto si trattava di un credito per l'ampliamento della fibra ottica esclusivamente tra le infrastrutture del Comune, mentre per le altre fattispecie si rimanda alla risposta 7.

3 Quando disporremo finalmente della fibra ottica per, indistintamente, tutti i privati e non (sono fiduciosa), saremo liberi di scegliere a quale operatore affidarci?

In linea di principio, nelle zone edificate dei 3 progetti, saranno allacciati quasi tutti gli stabili. Si rimanda alla risposta successiva per quanto concerne alle modalità e possibilità di scelta dei diversi operatori (tramite i portali dei fornitori di servizio, si può controllare oppure chiedere i servizi a disposizione sulla banda larga) presenti sul mercato. In riferimento alla disponibilità (per privati o settore pubblico) si veda la risposta alla domanda 1 sulle tempistiche di attuazione della posa di fibra ottica in Città, sulle diverse zone di Locarno servite e sul tipo di connessione

e banda disponibili. Per quanto attiene ad esempio alla Swisscom si può verificare la velocità della propria connessione internet al sito dell'operatore per la verifica della disponibilità (www.swisscom.ch/it/clienti-privati/checker).

4 Oppure dobbiamo presupporre che sarà di dominio di Swisscom?

Si risponde alla domanda 4 anche in relazione a quanto riportato alla domanda 3 poiché - in riferimento agli operatori di fibre ottiche - le due domande sono legate. La rete Swisscom è aperta a tutti gli operatori. Gli operatori concorrenti approfittano dell'estensione della rete di Swisscom e hanno accesso a tutte le tecnologie di rete fissa (sia su rame che su fibra ottica) di Swisscom. Questo in ottemperanza alla Legge federale sulle Telecomunicazioni e ai relativi articoli di applicazione.

5 A Locarno allo stato attuale chi è che usufruisce della fibra ottica, e chi fornisce questo servizio?

Attualmente risulta che a Locarno sono presenti quattro operatori che forniscono servizi relativi alla fibra ottica, mentre per quanto attiene ai fruitori della stessa, si è ampiamente risposto nella risposta alla domanda numero 1. Di transenna si segnala che in un Comune vicino (che dispone tra le altre cose della propria azienda elettrica) attualmente sono presenti due operatori ai quali può rivolgersi l'utenza. Anche in questo Comune Swisscom sta installando la rete di fibra ottica come a Locarno.

6 Il credito che era stato approvato nel 2014 è stato in qualche modo utilizzato. Se sì come?

Con il Messaggio Municipale numero 38 del febbraio 2014 il Municipio aveva richiesto un credito di 231'000 franchi per l'estensione della rete in fibra della Città di Locarno poiché la rete in fibra ottica comunale era già allora diventata essenziale per svariati servizi messi a disposizione dell'amministrazione comunale, della popolazione ed anche di terzi. Si sottolineava allora in particolare (vedi Messaggio citato): la rete informatica dell'amministrazione comunale, il sistema di videosorveglianza cittadino, la nuova distribuzione di un segnale Wi-Fi pubblico gratuito, il noleggio di fibre ottiche al Cantone, al Festival del Film di Locarno o la videosorveglianza esterna per l'Ospedale la Carità, e si sottolineava altresì come la manutenzione ed estensione regolare della fibra fosse di primaria importanza per garantire servizi efficienti, efficaci e sicuri.

Nel mese di aprile del 2014 il Rapporto della Commissione della Gestione al Messaggio citato chiedeva di accettarlo come proposto, evidenziando l'utilità di poter disporre della fibra ottica per i vari servizi citati e per alcuni che sarebbero stati in divenire. Si precisava allora che nel piano di estensione pluriennale della rete in fibra ottica era prevista la chiusura del cosiddetto "anello principale cittadino" cioè della sede dei servizi comunali di Piazzetta de capitani e di Palazzo Marcacci, del Palazzo ex-scuole, del Centro Pronto Intervento, dei Campi alla Morettina, di alcune sedi di Scuole elementari, del San Carlo e di Casa Rusca. L'idea era quella di estendere la rete di fibra ottica anche per raggiungere nuove ubicazioni di particolare importanza come l'incrocio alle 5 Vie, il Debarcadereo, i Giardini Arp/Stadio del Lido, i Giardini Pioda, la Scuola popolare di Musica, il Nido dell'Infanzia e il Centro Logistico comunale.

Attualmente (status al 31.12.2022) i conti del Comune riportano che dei 231'000 franchi previsti, 186'900 (circa l'81%) sono stati effettivamente utilizzati. In particolare sono stati realizzati i seguenti progetti relativi all'estensione della fibra ottica: l'incrocio alle 5 Vie; il Debarcadereo, lo Stadio del Lido; la Scuola Popolare di Musica; il Nido dell'Infanzia e lo stabile del Centro Logistico.

In riferimento alla chiusura del cosiddetto “anello principale cittadino” (previsto nel Piano di sviluppo del Messaggio Municipale in questione) lo stesso è stato realizzato e comprende: Piazzetta de’ Capitani/Palazzo Marcacci, il Palazzo ex-scuole (ora PalaCinema), il Centro di Pronto Intervento, i campi di calcio della Morettina, le Scuole elementari di Contrada Maggiore, lo stabile San Carlo e Casa Rusca. Deve essere completato il segmento che collega Casa Rusca con Piazzetta de’ Capitani.

Per quanto attiene alla chiusura del cosiddetto “anello secondario cittadino” (anch’esso previsto nel Piano di sviluppo del Messaggio Municipale citato) sono stati pure realizzati i collegamenti al Centro di Pronto Intervento, alla zona che comprende lo stabile Ferriera, via Gallinazza, e via Torretta verso Piazzetta de Capitani.

Il credito attualmente residuo è sostanzialmente dovuto al tratto Casa Rusca - Piazzetta de’ Capitani non ancora allestito per cambi di priorità negli interventi dei rifacimenti stradali svolti in Città (poiché il rifacimento di Via Borghese con le relative sottostrutture non è ancora stato realizzato).


7 A gennaio 2018 già si parlava di “potenziamento di tecnologie a fibra ottica nel territorio di Locarno”. E in un comunicato stampa Swisscom parlava di portare a termine la missione entro la fine del 2021. Sorge spontaneo interrogarsi. Cosa, o soprattutto chi, sta forse “mettendo i bastoni fra le ruote”?

Come specificato alla risposta 1 (ed in particolare in riferimento a Swisscom e al ricorso citato) è effettivamente corretto quanto riportato nella domanda in oggetto, e meglio che entro fine 2021 il piano di posa della fibra ottica avrebbe dovuto essere terminato. Per quanto riguarda Swisscom, come annunciato e riportato dalla stampa, ha realizzato e messo in servizio entro il termine del 2021 la rete FTTS/B (Fiber To The Street / Building).


Per quanto attiene alla SES, il Municipio aveva ampiamente illustrato e spiegato ad aprile 2018 nell’ambito dell’interrogazione “*Internet ad alta velocità a Locarno...quando*” presentata dai Consiglieri Comunali Barbara Angelini Piva e Angelo Pelloni su questa fattispecie, le questioni tecniche che economiche che allora non avevano permesso di attuare il progetto fibre ottiche fino alle singole abitazioni non esistendo allora i presupposti per proseguire come inteso dal Comune.

Il tempo impiegato per la risposta da parte di tutti i funzionari coinvolti ammonta complessivamente a 10 ore lavorative.

Con la massima stima.


Il Sindaco:
ing. Alain Scherrer

Per il Municipio


Il Segretario:
avv. Marco Gerosa

Valérie Anna Angela Camponovo

Consigliere comunale Lega

Via B. Luini 17

6600 Locarno

Lodevole

Municipio di Locarno

Piazza Grande 18

6600 Locarno

**“Il mondo sta cambiando rapidamente,
non sarà più il grande a vincere sul piccolo, ma sarà il veloce a battere il lento”**

Rupert Murdoch

Locarno, 14 febbraio 2023

Onorevole Signor Sindaco, Onorevole Signora Municipale, Onorevoli Signori Municipali,

La sottoscritta Consigliere Comunale, avvalendosi delle facoltà concesse dalla Legge (Art. 65 LOC, Art. 35 del Regolamento Comunale della Città di Locarno) inoltra con la presente la seguente

INTERROGAZIONE

La comunicazione, importante quella fisica, ma indispensabile quella virtuale

Iniziamo dalla definizione di che cos'è una rete in fibra ottica. Si tratta di collegamenti per la comunicazione ad alta velocità costituiti da cavi che contengono fili di vetro più sottili di un capello umano. Questi cavi trasmettono informazioni, tramite telefono, televisione e segnali Internet, sotto forma di impulsi di luce infrarossa.

Grazie alla loro capacità di trasferimento rapido dei dati, possono essere utilizzati anche per sistemi di intelligenza artificiale (AI) per auto o droni, per gestire la sicurezza nei cantieri e nelle aree di lavoro e per garantire una rapida erogazione dei servizi sanitari e pubblici fondamentali. Sapere che cos'è una rete Internet in fibra ottica aiuta a comprenderne i vantaggi rispetto alla rete Internet che si appoggia ai cavi in rame. Le fibre ottiche offrono una maggiore larghezza di banda poiché trasmettono i dati attraverso la luce, il che significa che possono trasportare segnali a velocità più elevate e con una distorsione molto inferiore rispetto ai cavi in rame dello stesso diametro.

Una fibra ottica può trasportare 90.000 canali televisivi e tre milioni di chiamate vocali. I dati possono volare attraverso reti in fibra ottica, che possono anche trasmettere luce su distanze molto lunghe. I vantaggi della fibra ottica sono tali che, senza di essa, non potrebbe esistere l'Internet moderno e ad alta velocità.

Ecco perché le città stanno gradualmente sostituendo le reti in cavo di rame con quelle in fibra ottica. Ed è quello che anche Locarno, ormai 9 anni fa, era intenzionata a fare. Con un Messaggio Municipale, richiedeva un credito di 231'000 franchi per l'estensione della rete in fibra ottica, approvato all'unanimità nella seduta di Consiglio Comunale del 8 settembre 2014.

Riporto da verbale: È accordato quindi un credito di 231'000 franchi per l'estensione della rete in fibra ottica della Città di Locarno; il credito sarà iscritto al capitolo 509.10 "Altri investimenti amministrativi". A norma dell'art 13 cpv. 3 LOC il credito decade se non utilizzato entro due anni dalla crescita in giudicato definitiva delle presenti risoluzioni.

2 anni e altri 7 sono ormai passati e immagino che quindi il credito sia nel frattempo decaduto.

In altre città del Ticino ci si sta già muovendo da tempo, alla luce del sole, ed è recente (dicembre 2022) il comunicato stampa di Swisscom e AMB dove si può leggere che oltre 27'000 allacciamenti con la fibra ottica sono il risultato della collaborazione tra AMB e Swisscom, nata dieci anni fa, con l'obiettivo di creare a Bellinzona ed alcuni comuni limitrofi le "autostrade" informatiche in grado di proiettare la città nel futuro. AMB, l'Azienda Multiservizi di Bellinzona (la nostra SES per intenderci) che storicamente gestisce la rete elettrica e l'acquedotto, ha voluto essere un attore di primo piano anche nella realizzazione delle infrastrutture digitali e per le telecomunicazioni.

Per questo nel 2012 ha sottoscritto una collaborazione con Swisscom, azienda nota a tutti noi, che, oltre ad offrire rete mobile, rete fissa, internet e TV digitale ai propri clienti privati e commerciali, si occupa della realizzazione e della manutenzione dell'infrastruttura di rete fissa e mobile. L'obiettivo del partenariato è stato quello di accelerarne la realizzazione, ottimizzando la suddivisione dei costi e massimizzando l'utilizzo di risorse e materiali per offrire una connessione FTTH (Fiber To The Home) alle utenze dei propri clienti: cittadini, enti e aziende del comprensorio di attività. Questi ultimi, grazie alla fibra ottica portata fino in casa, hanno così avuto la possibilità di accedere alla rete Internet con connessione a banda ultra larga, stabile e non condivisa.

A Bellinzona, AMB e Swisscom si sono accordate per posare insieme la fibra ottica, dividendone i costi, con il grande vantaggio di non disperdere risorse per doppioni e arrivando a coprire tutto il territorio. Allo stato attuale mancano ancora solo alcuni quartieri. Dal 2023 saranno interessati all'allacciamento con la fibra ottica, Pianezzo, Paudo, Claro, Gudo, Moleno e Preonzo. Seguiranno Lumino e la Val Morobbia. Il mercato è aperto a tutti gli operatori (che in qualche modo si accordano con AMB, Swisscom o entrambe), e non vi sono ulteriori costi di allacciamento poiché quasi tutto il territorio è già coperto. Questo frutta abbastanza ad AMB allo stato attuale, che offre servizi propri ma soprattutto beneficia insieme a Swisscom del fatto che gli altri operatori (Sunrise,...) devono pagare a loro.

Non è un mistero che lo sviluppo economico necessita sempre di più di servizi innovativi ed avanzati: comunicazioni in tempo reale, telelavoro, cloud computing*, servizi finanziari, internet of things** e domotica, ossia, in parole semplici, "la casa intelligente".

Ma anche i privati sono sempre più connessi e necessitano di velocità sempre più performanti: televisione digitale, telelavoro, salvataggio remoto di dati, video sorveglianza e tecnologia legata alla salute. Sarà sempre quindi più inderogabile disporre di larghezze di banda sufficienti e stabili, capaci di garantire questi servizi e i loro sviluppi futuri.

La fibra ottica deve essere una priorità per lo sviluppo economico.

Ecco perché Locarno deve puntare con maggior decisione e celerità sulla creazione di una rete di banda ultra larga generalizzata, altrimenti rischieremo di perdere importanti sfide tecnologiche future. Con tutte le conseguenze del caso.

Come privata cittadina mi sono informata più volte presso i vari operatori del settore, e attualmente la risposta è sempre la medesima. La cosiddetta Fiber to the Home non è ancora disponibile a Locarno. So però per certa che sotto alcuni "tombini" SES della città sono già stati piazzati dei cavi della fibra ottica.

Visto quanto scritto in precedenza, siamo quindi finalmente pronti a connetterci anche noi alla fibra ottica su tutto il territorio di Locarno? Pubblici e privati compresi?

A che punto siamo esattamente?

La SES é coinvolta in questo progetto iniziato ormai nel 2014? Se sì, in quale misura?

Quando disporremo finalmente della fibra ottica per, indistintamente, tutti i privati e non (sono fiduciosa), saremo liberi di scegliere a quale operatore affidarci?

Oppure dobbiamo presupporre che sarà di dominio di Swisscom?

A Locarno allo stato attuale chi è che usufruisce della fibra ottica, e chi fornisce questo servizio?

Il credito che era stato approvato nel 2014 è stato in qualche modo utilizzato. Se sì come?

A gennaio 2018 già si parlava di “potenziamento di tecnologie a fibra ottica nel territorio di Locarno”. E in un comunicato stampa Swisscom parlava di portare a termine la missione entro la fine del 2021. Sorge spontaneo interrogarsi. Cosa, o soprattutto chi, sta forse “mettendo i bastoni fra le ruote”?

Vi ringrazio per l'attenzione, e auguro a voi tutti un buon Lavoro.

Valérie Anna Angela Camponovo, Lega

*Il cloud computing consiste nella fornitura di servizi di computing, quali software, database, server e reti, tramite connessione Internet. Ciò significa che gli utenti finali sono in grado di accedere a software e applicazioni ovunque si trovino.

**L'Internet of Things (IoT) descrive la rete di oggetti fisici, ossia le "things", che hanno sensori, software e altre tecnologie integrate allo scopo di connettere e scambiare dati con altri dispositivi e sistemi su Internet. Questi dispositivi vanno dai normali oggetti domestici ai sofisticati strumenti industriali. Nel corso degli ultimi anni, l'IoT è diventata una delle tecnologie più importanti del ventunesimo secolo. Ora che possiamo collegare oggetti di uso quotidiano (elettrodomestici da cucina, auto, termostati, baby monitor) a Internet tramite dispositivi incorporati, è possibile una comunicazione trasparente tra persone, processi e cose.