Città
di Locarno Municipio

Piazza Grande 18
Casella postale
6601 Locarno
Telefono 091 756 31 11
Fax 091 756 32 61
e-mail citta@locarno.ch

Ns. rif. 824/MG/if

Locarno, 15 settembre 2021

Sinistra Unita
6600 Locarno

Interrogazione 25 giugno 2021 "Direzione scolastica: quo vadis?"

Gentili Signore, Egregi Signori,

in riferimento all'interrogazione a margine rispondiamo come segue.

1. **A quanto ammontano i giorni/mesi accumulati dalla funzionaria al 31 agosto 2020 fra vacanze arretrate, ore supplementari e ore perse?**
   Le informazioni richieste riguardano la sfera privata della direttrice interessata e vertono su tematiche che per loro natura devono rimanere segrete a tutela di legittimi interessi privati ed anche pubblici degni di protezione. Alla trasmissione dei dati in questione agli interroganti attraverso la presente risposta notoriamente pubblica ostano anche le prescrizioni in materia di segreto d'ufficio peculiarmente riservate dagli art. 10 e 11 LPDP.

2. **A quanto ammontano i giorni/mesi accumulati dalla funzionaria al 30 giugno 2021 fra vacanze arretrate, ore supplementari e ore perse?**
   Come evidenziato alla risposta della domanda precedente le disposizioni relative alla protezione dei dati non consentono il rilascio di tali informazioni.

3. **In base a questa entità, sarebbe stato possibile ipotizzare un ricupero, magari parziale, a partire dal 1° settembre 2021 fino al 31 ottobre 2021 oppure in altri momenti precedenti?**
   Un recupero parziale di vacanze arretrate era ipotizzabile nel caso di immediata assunzione di un nuovo Direttore. Per le ragioni che saranno esposte in seguito il Municipio ha optato per una diversa soluzione. È bene tuttavia precisare che la decisione dell'Esecutivo non ha una maggior incidenza finanziaria per il Comune. Un eventuale recupero di ore o vacanze avrebbe infatti naturalmente comportato l'onere immediato di un nuovo stipendio (nuovo Direttore).

4. **In caso negativo, perché questo ricupero non è stato pianificato?**
   Si rimanda alla risposta precedente.

5. **Qualora non fosse possibile nessun ricupero, a quanto ammonterebbe la liquidazione al termine del rapporto di lavoro?**
   Anche in questo caso, così come per alcune domande precedenti, non è possibile rilasciare l'informazione richiesta in quanto la legge sulla protezione dei dati non lo consente.

6. **Come mai si è finiti per ritardare la ricerca di una nuova Direttrice o di un nuovo Direttore, ritenuto che l'assunzione avrebbe dovuto avvenire qualche mese prima dell'inizio dell'anno scolastico 2021-2022 per garantire il passaggio del testimone senza dover mantenere un rapporto di lavoro dell'attuale Direttrice oltre la data del pensionamento, situazione non prevista dal Rod?**
   Inizialmente si riteneva che anche per la direttrice valessero le regole in vigore per i docenti ai quali è consentito di rimanere in carica, una volta compiuti 65 anni, fino al 31 agosto (LORD).
   Appurato che la regolamentazione cantonale non si applica alla Direzione scolastica, il Municipio, ponderata attentamente la situazione, ha ritenuto nondimeno opportuno conferire la conduzione dell'istituto scolastico per l'anno 2021-2021 all'attuale direttrice. Le motivazioni sono di varia natura e brevemente le riassumiamo:
   a) l'ordinamento per l'anno scolastico 2020-2021 è stato deciso dall'attuale direzione e numerose decisioni adottate negli scorsi mesi hanno un'incidenza sull'anno scolastico appena iniziato;
   b) vi sono diverse riforme in atto, seguite a livello circondariale dall'attuale direzione, che dovranno essere implementate nell'anno scolastico 2021-2022 (docenti di appoggio, docenti di lingua ed integrazione, ecc.);
   e) in un momento difficile per tutta la società, istituzione scolastica in primis, il Municipio ha voluto dare continuità alla direzione scolastica ed ha ritenuto che un cambio di immediato avrebbe reso il tutto più difficile con il rischio che ne risentisse la qualità delle prestazioni educative/scolastiche a favore dei bambini.

   Se tale situazione risulta eccezionale nel contesto del Regolamento organico dei dipendenti della città Locarno, la stessa è la norma nella Legge sull'ordinamento degli impiegati dello Stato e dei docenti (LORD), dove il rapporto di impiego cessa per i docenti il 31 agosto successivo il compimento dei 65 anni.

7. **Come spiega il Municipio che al momento attuale non sia stato pubblicato ancora nessun concorso?**
   La posizione è stata pubblicata lo scorso 16 luglio 2021. Rileviamo che sono giunte 5 candidature.

8. **Come mai?**
   La domanda decade in base alla risposta alla domanda 7.

9. **Dato per scontato che la situazione attuale comporterà l'assegnazione di un mandato all'attuale Direttrice a partire dal 1° novembre 2021, quale sarà la sua durata?**
   Come rilevato al pt. 6 la responsabilità di conduzione per l'anno scolastico 2021-2022 è affidata all'attuale direttrice. L'esecutivo tiene a sottolineare che per l'Ispettorato scolastico non vi è alcuna controindicazione al fatto che l'attuale direttrice non sia più dipendente della Città, ai sensi del ROD, ma al beneficio di un mandato. Fondamentale è che sia garantita la Direzione dell'istituto scolastico.

10. **Questo immobilismo ha forse il fine di favorire la nomina di candidati o candidate già individuati?**
    Sulla tempistica relativa alla pubblicazione del concorso si rinvia al pt. 6. Il Municipio tiene a sottolineare che tutte le assunzioni avvengono nella massima trasparenza, seguendo la procedura del pubblico concorso, la quale ha lo scopo di garantire pari opportunità d'assunzione a tutti i candidati che adempiono ai requisiti richiesti. Rileviamo inoltre che ai sensi dell'art. 7 cpv. 3 della Legge sulla scuola dell'infanzia e sulla scuola elementare, la nomina del Direttore avviene su rapporto dell'ispettorato, il quale è coinvolto in maniera importante nella procedura di selezione dei candidati.

11. **Non reputa il Municipio che con una gestione più snella e celere si sarebbe potuto evitare di assegnare un mandato fino al termine dell'anno scolastico 2021-22 all'attuale Direttrice, in modo da garantire una transizione entro il 31 agosto 2021, sul modello che era stato applicato al momento della partenza del Direttor Tomasini ed infine organizzare un periodo di ricupero ore/giorni/mesi?**
    Non si tratta ci celerità di gestione delle procedure, bensì di valutazioni interne atte a garantire una scuola di qualità sia nei momenti difficili che stiamo vivendo sia in condizioni quadro normali. Ribadiamo che in un momento difficile per tutta la società, istituzione scolastica in primis, il Municipio ha inteso dare continuità alla direzione scolastica. Un cambio di direzione repentino avrebbe reso il tutto più difficile con il rischio che ne risentisse la qualità delle prestazioni educative/scolastiche a favore dei bambini.

12. **Si è tenuto conto del fatto che un'entrata in carica quale direttrice/direttore o una transizione con inizio ad anno scolastico già avviato, rischierebbe di escludere dal concorso persone valide attualmente in carica in altri Istituti o settori che difficilmente potrebbero lasciare il proprio posto di lavoro in corso d'anno scolastico?**
    Come evidenziato nelle risposte precedenti l'Esecutivo ha ponderato attentamente la situazione. Proprio per consentire a tutti i potenziali interessati di candidarsi, il bando garantisce ampia flessibilità sull'entrata in servizio.

13. **A seguito di questo fatto del tutto deprecabile, quali passi ha intrapreso la Direzione per evitare che simili situazioni possano ripetersi in futuro?**
    Sull'episodio citato nella premessa alla domanda, il Municipio non ritiene di dovere e tantomeno potere entrare nel merito, a tutela di tutte le persone coinvolte. Rileviamo unicamente che la fattispecie è stata oggetto di verifiche in collaborazione con l'ispettorato

e la Sezione delle scuole comunali. Parimenti le decisioni adottate sono state concordate con l'ispettorato e la Sezione delle scuole comunali.
In termini più generali al Municipio non risulta che gli uffici preposti, quali la Sezione delle scuole comunale e l'Ispettorato, così come gli addetti ai lavori reputino la situazione attuale non soddisfacente a garantire un buon funzionamento dell'istituto scolastico ed un'istruzione di qualità. È tuttavia corretto che l'Ispettorato vedrebbe positivamente il potenziamento della Direzione scolastica tramite l'assunzione di un vicedirettore. La necessità di un potenziamento è stata peraltro tematizzata nel recente passato anche dalla Direttrice e dal Capo dicastero. Il Municipio ha recentemente accolto la proposta di assicurare alla futura Direzione la possibilità di assumere un collaboratore (anche vicedirettore) al 50%. Tale decisione è peraltro indispensabile a seguito dei sempre maggiori oneri affidati alla Direzione da leggi e regolamenti cantonali.

14. **Nonostante questi numerosi segnali d'allarme, perché il Municipio non ha mai sentito l'esigenza di modificare la struttura della direzione prevedendo almeno un vice direttore, se non a tempo pieno, almeno a tempo parziale?**
Sul potenziamento della Direzione si rinvia alla risposta 13.

Il tempo impiegato per la risposta da parte di tutti i funzionari coinvolti ammonta complessivamente a 5 ore lavorative.

Con la massima stima.

Per il Municipio

Il Sindaco:

ing. Alain Scherrer

Il Segretario:

avv. Marco Gerosa

GRUPPO SINISTRA UNITA IN CC

PS PARTITO COMUNISTA Partito Operaio e Popolare FA GISO indipendenti

SINISTRA UNITA
socialità
ambiente
parità

Lodevole

Municipio di Locarno
Palazzo Marcacci
6600 Locarno

Locarno, 25 giugno 2021

Interrogazione

Direzione scolastica: quo vadis?

Egregio signor Sindaco,

gentil signora Municipale,

egregi signori Municipali,

avvalendoci delle facoltà concesse dalla Legge (art. 65 LOC, art. 35 Regolamento Comunale della città di Locarno), inoltriamo la seguente interrogazione.

Premessa

L'articolo 74 del Regolamento Organico dei Dipendenti (ROD) prevede al cpv 1 che *"il rapporto d'impiego cessa per limite di età fra i 60 e i 65 anni di età, al più tardi al momento in cui il dipendente ottiene il diritto alla rendita di vecchiaia secondo il regolamento dell'istituto di previdenza professionale dei dipendenti comunali e/o la rendita di vecchiaia AVS".*

Per le donne questo limite è fissato dal regolamento dell'istituto di previdenza professionale a 64 anni.

L'attuale Direttrice dell'Istituto scolastico compirà il 64esimo anno di età nel mese di ottobre del corrente anno e di conseguenza, rivestendo un ruolo di funzionaria, il suo rapporto d'impiego cessa a partire dal 1º novembre 2021.

Questo principio non si applica alle docenti e ai docenti, che seguono la regolamentazione cantonale (LORD) e che prevede la cessazione del loro rapporto d'impiego il 31 agosto dell'anno susseguente il compimento dell'età pensionistica.

Nel merito

Appare evidente che la data riguardante la cessazione del rapporto d'impiego dell'attuale Direttrice Elena Zaccheo era chiaramente nota al precedente Municipio, in particolare al capo dicastero avv. Giuseppe Cotti.

Inoltre per valutare tutta la situazione è necessario conoscere il totale del numero di giorni/mesi che la dipendente ha in arretrato fra vacanze e ore supplementari.

Nella valutazione già effettuata in precedenza nelle discussioni sui Preventivi e sui Consuntivi della città, è apparso chiaro come, soprattutto i Direttori, abbiano accumulato un numero elevato di giorni/settimane da ricuperare.

Dando per scontato che pure la Direttrice del nostro Istituto scolastico si trovi in questa situazione, chiediamo:

1. a quanto ammontano i giorni/mesi accumulati dalla funzionaria al 31 agosto 2020 fra vacanze arretrate, ore supplementari e ore perse?

2. A quanto ammontano i giorni/mesi accumulati dalla funzionaria al 30 giugno 2021 fra vacanze arretrate, ore supplementari e ore perse?

3. In base a questa entità, sarebbe stato possibile ipotizzare un ricupero, magari parziale, a partire dal 1º settembre 2021 fino al 31 ottobre 2021 oppure in altri momenti precedenti?

4. In caso negativo, perché questo ricupero non è stato pianificato?

5. Qualora non fosse possibile nessun ricupero, a quanto ammonterebbe la liquidazione al termine del rapporto di lavoro?

Considerando questi aspetti, che agli interpellanti non sono al momento noti, ma che non potevano essere sconosciuti al vecchio Municipio e in primis al capo dicastero, chiediamo inoltre:

6. come mai si è finiti per ritardare la ricerca di una nuova Direttrice o di un nuovo Direttore, ritenuto che l'assunzione avrebbe dovuto avvenire qualche mese prima dell'inizio dell'anno scolastico 2021-2022 per garantire il passaggio del testimone senza dover mantenere un rapporto di lavoro dell'attuale Direttrice oltre la data del pensionamento, situazione non prevista dal Rod?

7. Come spiega il Municipio che al momento attuale non sia stato pubblicato ancora nessun concorso?

8. Come mai?

9. Dato per scontato che con la situazione attuale comporterà l'assegnazione di un mandato all'attuale Direttrice a partire dal 1º novembre 2021, quale sarà la sua durata?

10. Questo immobilismo ha forse il fine di favorire la nomina di candidati o candidate già individuati?

11. Non reputa il Municipio che con una gestione più snella e celere si sarebbe potuto evitare di assegnare un mandato fino al termine dell'anno scolastico 2021-22 all'attuale Direttrice, in modo da garantire una transizione entro il 31 agosto 2021, sul modello che era stato applicato al momento della partenza del Direttor Tomasini ed infine organizzare un periodo di ricupero ore/giorni/mesi?

12. Si è tenuto conto del fatto che un'entrata in carica quale direttrice/direttore o una transizione con inizio ad anno scolastico già avviato, rischierebbe di escludere dal concorso persone valide attualmente in carica in altri Istituti o settori che difficilmente potrebbero lasciare il proprio posto di lavoro in corso d'anno scolastico?

Prendendo atto del fatto che non solo gli uffici cantonali preposti quali l'Ufficio delle scuole comunali e l'Ispettorato, ma anche gli addetti ai lavori concordano che la situazione attuale non è per nulla soddisfacente per garantire un buon funzionamento.

Accentrare la direzione dell'Istituto (che conta poco meno di 1000 allievi fra SI e SE e la gestione di almeno altrettanti genitori) su una sola persona appare assai problematica e ha creato, anche recentemente, conflitti non trascurabili fra docenti e famiglie.

Un esempio per tutti il caso di una docente che è stata vittima di registrazioni illegali all'interno della sua aula, in chiaro contrasto sia con il Regolamento d'Istituto, ma soprattutto con il codice penale. Senza entrare nei dettagli della faccenda, è naturale chiedersi:

13. a seguito di questo fatto del tutto deprecabile, quali passi ha intrapreso la Direzione per evitare che simili situazioni possano ripetersi in futuro?

14. Nonostante questi numerosi segnali d'allarme, perché il Municipio non ha mai sentito l'esigenza di modificare la struttura della direzione prevedendo almeno un vice direttore, se non a tempo piano, almeno a tempo parziale?

Con ossequio.

Francesco Albi

Giulia Maria Beretta

Rosanna Camponovo

Gian Cavalli

Gionata Genazzi

Fabrizio Sirica